

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

7 MAART 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 25 november 1991
houdende de
werkloosheidsreglementering**

(Ingediend door de heer Hans Bonte)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Momenteel wordt veel gesproken over de maatschappelijke erkenning van relaties tussen mensen van hetzelfde geslacht. Onder meer op het stuk van de sociale zekerheid en meer bepaald de werkloosheidsverzekering, zijn er problemen voor die mensen. Werklozen met een homo- of lesbiënnerrelatie blijven immers verstoken van het statuut van gezinshoofd, waardoor ze ettelijke duizenden franken minder stempelgeld per maand krijgen. Ook de verhoging van de uitkering voor twee samenwonende werklozen met een lage werkloosheidsuitkering is voorbehouden aan samenwonenden van een verschillend geslacht. Aan deze discriminatie moet dringend een einde worden gemaakt. Daarom leg ik, aan de vooravond van de discussie die moet leiden tot de modernisering van de sociale zekerheid, een wetsvoorstel neer tot aanpassing van de werkloosheidsreglementering zodat ook homo's en lesbische gezinshoofden recht hebben op deze hogere uitkering. Een dergelijke aanpassing is voor de betrokkenen op zijn

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

7 MARS 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
25 novembre 1991
portant réglementation
du chômage**

(Déposée par M. Hans Bonte)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est beaucoup question, en ce moment, de la reconnaissance sociale des relations entre personnes du même sexe. Ces personnes sont confrontées à des problèmes, notamment en matière de sécurité sociale et, en particulier, dans le domaine de l'assurance chômage. On continue en effet à dénier le statut de chef de ménage aux chômeurs engagés dans une relation homosexuelle ou lesbienne, de sorte qu'ils perçoivent chaque mois plusieurs milliers de francs en moins à titre d'allocations de chômage. Même dans le cas de couples de chômeurs cohabitants percevant une allocation de chômage peu élevée, la majoration de l'allocation n'est octroyée que si ces chômeurs sont de sexes différents. Il convient de mettre d'urgence un terme à cette discrimination. Aussi déposons-nous, à la veille de la discussion qui doit déboucher sur la modernisation de la sécurité sociale, une proposition de loi visant à adapter la réglementation sur le chômage, de manière à ce que les chefs de ménage engagés dans une relation homo-

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

minst even belangrijk als de louter symbolische registratie van hun samenlevingsvorm.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 2

De hoogte van de werkloosheidsuitkering is onder andere afhankelijk van de samenstelling van het gezin waarvan de werkloze deel uitmaakt. Er worden 3 categorieën onderscheiden :

- de werknemers met gezinslast, meestal gezinshoofd genoemd;
- de alleenwonende werknemer;
- de samenwonende werknemer, zijnde de werknemer die niet behoort tot één van de vorige twee categorieën.

De werkloze met gezinslast ontvangt de hoogste uitkering, aangezien deze werkloze minstens nog één persoon ten laste heeft die niet beschikt over een eigen beroeps- of vervangingsinkomen. De uitkering voor deze groep werklozen is vastgesteld op 60 % van hun laatst verdiende (begrensde) brutoloon.

Als werknemer met gezinslast wordt onder andere beschouwd de werkloze die samenwoont met een echtgeno(o)t(e), die noch over beroepsinkomens, noch over vervangingsinkomens beschikt.

Met de echtgeno(o)t(e) wordt echter gelijkgesteld de persoon van het ander geslacht die met de werknemer een feitelijk gezin vormt. Het feitelijk samenwonen wordt dus, althans voor personen van verschillend geslacht, gelijk behandeld als het wettelijk gehuwd zijn.

De logica van de gelijke behandeling van de feitelijke situatie wordt echter in de huidige reglementering niet doorgetrokken naar het samenleven van twee partners van hetzelfde geslacht.

Wanneer bijvoorbeeld een werkloze alleenstaande vrouw gaat samenwonen met een vrouwelijke partner zonder enig inkomen, wordt ze niet beschouwd als werknemer met gezinslast, en zal zij in plaats van de vroegere uitkeringen als alleenwonende slechts de lagere uitkeringen ontvangen als samenwonende.

Een dergelijke discriminatie doet zich ook voor wanneer twee werklozen samenwonen, en hun samengevoegde werkloosheidsuitkeringen lager zijn dan de maximumwerkloosheidsuitkering die een gezinshoofd kan genieten. In die situatie voorziet de huidige reglementering in een sociale correctie, in die zin dat de forfaitaire uitkering van 12 532 frank per maand verhoogd wordt tot 16 718 frank. Ook deze correctie is echter beperkt tot samenwonende echtgenoten, waarmee gelijkgesteld worden twee personen van een verschillend geslacht die een feitelijk gezin vormen. Twee werklozen van hetzelfde geslacht zijn echter uitgesloten van deze correctie.

sexuelle ou lesbienne puissent également prétendre à la majoration précitée. Une telle adaptation revêt en effet au moins autant d'importance pour les intéressés que l'officialisation purement symbolique de leur forme de vie commune.

COMMENTAIRE DE L'ARTICLE 2

Le montant de l'allocation de chômage est notamment fonction de la composition du ménage dont le chômeur fait partie. On distingue trois catégories :

- le travailleur ayant charge de famille, généralement appelé chef de famille;
- le travailleur isolé;
- le travailleur cohabitant, c'est-à-dire le travailleur qui ne relève d'aucune des deux catégories précédentes.

Le chômeur ayant charge de famille perçoit l'allocation la plus élevée, étant donné qu'il a à sa charge au moins une personne ne disposant ni de revenus professionnels ni de revenus de remplacement propres. L'allocation perçue par cette catégorie de chômeurs est fixée à 60 % de leur dernière rémunération brute (plafonnée).

Est notamment considéré comme un travailleur ayant charge de famille, le chômeur cohabitant avec un conjoint qui ne dispose ni de revenus professionnels ni de revenus de remplacement.

Est assimilée au conjoint, la personne du sexe opposé avec laquelle le travailleur forme un ménage de fait. La cohabitation de fait est donc assimilée au mariage légal, du moins dans le cas de personnes de sexe opposé.

Dans la réglementation actuelle, cette logique d'assimilation de la situation de fait ne s'applique cependant pas à la cohabitation de deux partenaires de même sexe.

A partir du moment où une chômeuse isolée décide de cohabiter avec une autre femme ne disposant d'aucun revenu, elle n'est pas considérée comme un travailleur ayant charge de famille et elle ne percevra plus, au lieu de l'allocation octroyée au travailleur qui habite seul, que l'allocation octroyée au cohabitant, dont le montant est inférieur.

Une telle discrimination s'opère également lorsque deux chômeurs cohabitent et que la somme de leurs allocations de chômage est inférieure à l'allocation de chômage maximale dont peut bénéficier un chef de ménage. Dans ce cas, la réglementation actuelle prévoit une correction sociale, en ce sens que l'allocation forfaitaire de 12 532 francs par mois est majorée pour atteindre 16 718 francs. Cette correction ne s'applique toutefois, elle aussi, qu'aux conjoints cohabitants, auxquels sont assimilées deux personnes de sexe opposé formant un ménage de fait. Deux chômeurs du même sexe ne peuvent toutefois bénéficier de cette correction.

Met dit voorstel wordt het discriminerend onderscheid tussen partners van een verschillend en partners van hetzelfde geslacht, opgeheven.

H. BONTE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 110, § 1, tweede lid van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Voor de toepassing van het eerste lid, 1° en 2° wordt met de echtgeno(o)t(e) gelijkgesteld de persoon van het andere of hetzelfde geslacht, die met de werknemer een feitelijk gezin vormt ».

Art. 3

Artikel 114, § 4, laatste lid van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Voor de toepassing van het voorgaande lid wordt de persoon van het andere of hetzelfde geslacht met wie de werknemer een feitelijk gezin vormt, gelijkgesteld met de echtgenoot ».

16 februari 1996.

H. BONTE

La présente proposition de loi a pour objet de mettre un terme à la discrimination établie entre les partenaires de sexe opposé et les partenaires de même sexe.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 110, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage est remplacé par la disposition suivante :

« Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, 1° et 2°, est assimilée au conjoint, la personne de sexe opposé ou du même sexe avec laquelle le travailleur forme un ménage de fait. »

Art. 3

L'article 114, § 4, dernier alinéa, du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante :

« Pour l'application de l'alinéa précédent, est assimilée au conjoint, la personne de sexe opposé ou du même sexe avec laquelle le travailleur forme un ménage de fait. »

16 février 1996.

