

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

20 DECEMBER 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 14
van de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973**

(Ingediend door de heer Jo Vandeurzen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De vernietigingsarresten van de Raad van State hebben terugwerkende kracht. Zij gelden « *ex tunc* ». De vernietigde bestuurshandelingen worden derhalve geacht nooit te hebben bestaan (zie Alen A., *Algemene Beginselen en Grondslagen van het Belgisch Publiek Recht*, Boek I, 1988, blz. 264-266).

Algemeen wordt echter aanvaard dat de terugwerkende kracht van een vernietigingsarrest geen algemeen rechtsbeginsel is. De regel volgens welke de vernietiging terugwerkende kracht heeft tot op de dag waarop de teniet gedane beslissing werd genomen, wordt dus niet zomaar zonder nuance toegepast. Een interessante beschrijving van de rechtsgevolgen kan worden teruggevonden in het basiswerk van professor Mast (Mast A., *Administratief Recht*, 1989, 11^e druk, blz. 690 en volgende).

Duidelijk is echter dat er dienaangaande heel wat rechtsonzekerheid bestaat. Strikt theoretisch betekent de vernietiging van een rechtshandeling immers dat moet gehandeld worden alsof deze nooit heeft bestaan. In de praktijk komt het erop neer dat de overheid dan het nodige zou moeten doen opdat de rechtstoestand die bestond vóór het vernietigde besluit werd genomen, wordt hersteld. In de praktijk is

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

20 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 14
des lois sur le Conseil d'Etat
coordonnées le 12 janvier 1973**

(Déposée par M. Jo Vandeurzen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les arrêts d'annulation du Conseil d'Etat ont un effet rétroactif. Ils s'appliquent *ex tunc*. Les actes administratifs annulés sont dès lors réputés non avenus (voir A. Alen, *Algemene beginselen en grondslagen van het Belgisch publiek recht*, boek I, 1988, pp. 264-266).

Il est toutefois communément admis que la rétroactivité d'un arrêt d'annulation ne constitue pas un principe général du droit. La règle selon laquelle l'annulation rétroagit jusqu'au jour où la décision annulée a été prise n'est donc pas appliquée sans réserve. Le professeur Mast donne une intéressante description des conséquences juridiques que pourrait avoir une application sans réserve de cette règle dans son *Précis de droit administratif belge* (1989, p. 616 et ss.).

Il est toutefois évident qu'une grande insécurité juridique règne en cette matière. D'un point de vue strictement théorique, l'annulation d'un acte juridique signifie en effet qu'il faut agir comme si l'acte en question était non avenu. Pratiquement, cela veut dire que l'autorité devrait faire le nécessaire pour rétablir la situation juridique antérieure à l'annulation de l'acte en question. Dans la pratique, cela n'est

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

dit uiteraard niet altijd meer mogelijk. Ook professor Mast moet vaststellen dat er geen algemeen geldende regel is om uit te maken hoever precies de uitwerking van een vernietigingsarrest reikt.

Dit voorstel wil een einde maken aan deze discussie en aan de rechtsonzekerheid die ontstaat door de vernietiging van administratieve beslissingen door de Raad van State. De oplossing is niet nieuw : het is een woordelijke herhaling van de bepaling die ook in de bijzondere wet van 6 januari 1989 met betrekking tot de bevoegdheden van het Arbitragehof werd vastgelegd. Ook het Arbitragehof heeft de bevoegdheid om te vernietigen. De bijzondere wet geeft echter aan het Hof de bevoegdheid om bij wege van algemene beschikking te bepalen welke gevolgen van de vernietigde bepalingen moeten worden gehandhaafd of voorlopig worden gehandhaafd (artikel 8, tweede lid).

Door aan de Raad van State een soortgelijke bevoegdheid toe te kennen, kan worden vermeden dat er rechtsonzekerheid ontstaat in verband met de gevolgen van een vernietiging. De Raad van State kan dan immers, wanneer hij een rechtshandeling vernietigt, uitdrukkelijk bepalen welke gevolgen van de vernietigde rechtshandeling moeten worden gehandhaafd, zij het voor een bepaalde termijn.

J. VANDEURZEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt na het eerste lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Zo de afdeling dit nodig oordeelt, wijst zij, bij wege van algemene beschikking, die gevolgen van de nietigverklaarde rechtshandeling aan welke als gehandhaafd moeten worden beschouwd of voorlopig gehandhaafd worden voor de termijn die zij vaststelt ».

5 december 1995.

J. VANDEURZEN
L. WILLEMS

évidemment plus toujours possible. Le professeur Mast doit bien constater, lui aussi, qu'il n'existe pas de règle générale permettant de déterminer l'étendue exacte des effets d'un arrêt d'annulation.

La présente proposition vise à régler cette controverse et à mettre fin à l'insécurité juridique qui découle de l'annulation de certaines décisions administratives par le Conseil d'Etat. La solution proposée n'innove pas, puisqu'elle consiste à reprendre une disposition figurant dans la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage. La Cour d'arbitrage dispose, elle aussi, d'un pouvoir d'annulation. La loi spéciale précitée autorise toutefois la Cour d'arbitrage à indiquer, par voie de disposition générale, ceux des effets des dispositions annulées qui doivent être considérés comme définitifs ou maintenus provisoirement (article 8, alinéa 2).

L'attribution d'une compétence analogue au Conseil d'Etat permettrait d'éviter que naisse une insécurité juridique quant aux effets d'une annulation. Le Conseil d'Etat pourrait en effet déterminer expressément, au moment d'annuler un acte juridique, ceux des effets de celui-ci qui doivent être maintenus, fût-ce pour une période donnée.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 14 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« Si elle l'estime nécessaire, la section indique, par voie de disposition générale, ceux des effets de l'acte juridique annulé qui doivent être considérés comme définitifs ou maintenus provisoirement pour le délai qu'elle détermine ».

5 décembre 1995.