

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

19 DECEMBER 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
7 augustus 1974 tot instelling van het
recht op een bestaansminimum**

**(Ingediend door de heren Thierry Detienne,
Joos Wauters en Vincent Decroly)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het aantal mensen dat een beroep dient te doen op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor financiële hulpverlening neemt voortdurend toe. Zo waren er begin 1995 niet minder dan 68 985 bestaansminimumrechthebbenden. Dit aantal is sinds het openen van het recht op een bestaansminimum (in 1976) voortdurend toegenomen :

1976 : 9 432
1/1990 : 49 479
1/1994 : 62 577
1/1995 : 68 985

Bovendien is het aantal rechthebbenden vooral geconcentreerd in de grotere gemeenten en steden van ons land. Zo zijn er in januari 1995 21 gemeenten en steden waar meer dan 500 mensen recht hebben op het bestaansminimum. Dit betekent dat in deze 21 gemeenten en steden al meer dan de helft van alle bestaansminimumrechthebbenden wonen.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

19 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 août 1974
instituant le droit à un minimum de
moyens d'existence**

**(Déposée par MM. Thierry Detienne,
Joos Wauters et Vincent Decroly)**

DEVELOPPEMENTS

Mesdames, Messieurs,

Le nombre de personnes qui font appel aux centres publics d'aide sociale pour obtenir une aide financière ne cesse de croître. C'est ainsi que, début 1995, on ne comptait pas moins de 68 985 minimexés. Ce nombre est en augmentation continue depuis l'ouverture du droit au minimum de moyens d'existence (en 1976). Cette progression est la suivante :

1976 : 9 432
1/1990 : 49 479
1/1994 : 62 577
1/1995 : 68 985

La plupart des bénéficiaires sont en outre concentrés dans les grosses communes et dans les grandes villes du pays. C'est ainsi qu'en janvier 1995, 21 villes et communes comptaient plus de 500 minimexés. Cela signifie que plus de la moitié des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence sont concentrés dans ces 21 communes et villes.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Deze twee evoluties zorgen voor een zware financiële last voor de lokale overheid. De wetgever heeft dit trouwens al erkend door het toekennen van hogere toelagen (60, 65, 100 %) aan de OCMW's in specifieke omstandigheden (veel rechthebbenden, bijzondere begeleidingsinspanningen).

Deze betoelaging is echter nog ruim onvoldoende, waardoor de OCMW's nog al te vaak in een ondergeschikte en bezuinigende rol worden geduwd, met name door de gemeenten, die het tekort moeten bijpassen. Dit heeft tot gevolg dat er nog steeds mensen uit de boot blijven vallen en het recht op een bestaansminimum dus niet volledig wordt verleend. Bovendien komen veel sociale diensten van onze OCMW's niet verder dan het vervullen van administratieve en controlerende taken.

Om deze nefaste gang van zaken te verhelpen is er maar één oplossing, en dat is de toelage van de federale overheid verhogen, zodat op het lokale niveau de mogelijkheid ontstaat om het recht op een bestaansminimum en de daarbij horende maatschappelijke dienstverlening en sociale begeleiding werkelijk te verlenen.

Om deze doelstelling te realiseren stelt dit wetsvoorstel voor de federale toelagen inzake het bestaansminimum op te trekken naar 80 % (gewone toelage) en 90 % (centra met een groot aantal rechthebbenden). De toelage is 100 % als de rechthebbende een integratiecontract sluit, tijdens de hele duur van het contract (artikel 2). Artikel 3 doet de wet in werking treden bij het begin van het volgende begrotingsjaar. Op die manier kunnen de nodige bedragen uitgetrokken worden om de wet uit te voeren.

T. DETIENNE
J. WAUTERS
V. DECROLY

Ces deux évolutions génèrent une lourde charge financière pour les autorités locales. Le législateur avait déjà pris conscience de ce problème lorsqu'il décida d'accorder des subventions plus élevées (60, 65 et 100 %) aux centres publics d'aide sociale en fonction de circonstances particulières (nombre élevé de bénéficiaires, efforts particuliers en matière d'accompagnement).

Cette subvention est toutefois encore largement insuffisante, et les CPAS se retrouvent trop souvent réduits à un rôle subalterne et contraints de réaliser des économies, notamment par les communes qui doivent combler leur déficit. Il s'ensuit que l'exclusion touche de plus en plus de personnes et que le droit au minimum de moyens d'existence n'est plus entièrement accordé. En outre, de nombreux services sociaux de CPAS ne font qu'exécuter des tâches administratives et des missions de contrôle.

Le seul moyen de remédier à cette situation désastreuse consiste à augmenter la subvention de l'autorité fédérale de manière à permettre aux pouvoirs locaux d'accorder effectivement le droit au minimum de moyens d'existence et d'assurer le service et l'accompagnement sociaux que le bénéfice de ce droit implique.

Pour réaliser cet objectif, nous proposons de porter la subvention fédérale aux centres publics d'aide sociale à 80 % (subvention normale) et à 90 % (pour les centres qui comptent un grand nombre de bénéficiaires). Si le bénéficiaire conclut un contrat d'intégration, cette subvention sera de 100 % pendant toute la durée du contrat (article 2). L'article 3 fixe l'entrée en vigueur de la loi proposée au début de l'an prochain. Les montants nécessaires à la mise en œuvre des dispositions proposées pourront ainsi être dégagés.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 18 van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op het bestaansminimum worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In § 1 wordt het cijfer « 50 » vervangen door het cijfer « 80 ».

2° In § 2, eerste lid wordt het cijfer « 60 » vervangen door het cijfer « 90 ».

3° Paragraaf 2, tweede lid wordt geschrapt.

4° In § 2, derde lid worden de woorden « of duizend » geschrapt.

5° In § 3, eerste zin worden de woorden « gedurende een periode van ten hoogste zes maanden » vervangen door de woorden « gedurende de periode van de opleiding of de tewerkstelling ».

6° In § 3, eerste zin wordt het cijfer « 70 » vervangen door het cijfer « 100 ».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1996.

T. DETIENNE
J. WAUTERS
V. DECROLY

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 18 de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence sont apportées les modifications suivantes :

1° Au § 1^{er}, le chiffre « 50 » est remplacé par le chiffre « 80 ».

2° Au § 2, alinéa 1^{er}, le chiffre « 60 » est remplacé par le chiffre « 90 ».

3° Le § 2, alinéa 2, est supprimé.

4° Au § 2, alinéa 3, les mots « ou de mille » sont supprimés.

5° Au § 3, première phrase, les mots « pendant une période maximale de six mois » sont remplacés par les mots « pendant la période de formation ou de mise au travail ».

6° Au § 3, première phrase le chiffre « 70 » est remplacé par le chiffre « 100 ».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1996.