

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

19 DECEMBER 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 25 november 1991
houdende de
werkloosheidsreglementering tot
verbetering van het statuut van de
deeltijdse werknemer**

**(Ingediend door de heren Ghislain Vermassen
en Hans Bonte)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sommige werklozen aanvaarden noodgedwongen een tewerkstelling in een deeltijdse arbeidsregeling om aan de werkloosheid te ontsnappen.

Tijdens de voorbije jaren heeft het statuut van deze onvrijwillig deeltijdse werklozen grondige wijzigingen ondergaan.

Zo werd bij koninklijk besluit van 25 mei 1993, het statuut van onvrijwillig deeltijdse werknemer met behoud van rechten ingevoerd op 1 juni 1993. Het complement werkloosheidsuitkering bovenop het loon van de onvrijwillig deeltijdsen van vóór 15 mei 1993 wordt sindsdien progressief afgebouwd. De onvrijwillig deeltijdse werknemer met behoud van rechten kan vanaf 1 juni 1993, wel een inkomensgarantiewitkering aanvragen.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

19 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
25 novembre 1991
portant réglementation du chômage
en vue d'améliorer le statut des
travailleurs à temps partiel**

**(Déposée par MM. Ghislain Vermassen
et Hans Bonte)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Certains chômeurs sont contraints d'accepter un emploi dans un régime de travail à temps partiel pour échapper au chômage.

Au cours des dernières années, le statut de ces travailleurs à temps partiel involontaire a subi des modifications fondamentales.

C'est ainsi que l'arrêté royal du 25 mai 1993 a instauré au 1^{er} juin 1993 le statut de travailleur à temps partiel involontaire avec maintien des droits. Le complément d'allocation de chômage alloué en plus de leur salaire, aux travailleurs qui avaient le statut de travailleur à temps partiel involontaire avant le 15 mai 1993 est progressivement supprimé depuis lors. Les travailleurs à temps partiel involontaire avec maintien des droits peuvent toutefois bénéficier d'une allocation de garantie de revenu depuis le 1^{er} juin 1993.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Het regeerakkoord voorziet in een verdere stimulering van de deeltijdse arbeid in het kader van de herverdeling van de arbeid. Het aandeel van de deeltijdse arbeid moet opgetrokken worden tot het Europees gemiddelde. Als instrument voorziet het regeerakkoord onder meer in een verdere verfijning van het sociaal statuut van de deeltijdse werknemers teneinde gelijk welke bestraffing van de keuze voor deeltijdse arbeid op te heffen. In het kader van het meerjarenplan voor de werkgelegenheid besliste de regering dat minstens proportionele rechten van de verschillende takken van de sociale zekerheid moeten worden gegarandeerd en dat bestaande volledige rechten in de gezondheidszorgen en de kinderbijslag zullen behouden blijven. Inzake de werkloosheidsverzekering voorziet het plan in een verbetering van het statuut van de deeltijds werklozen met behoud van rechten die een beroep doen op een inkomensgarantiewetgeving. Het bedrag van de inkomensgarantiewetgeving voor deeltijdse arbeid waarvan de duurtijd minder bedraagt dan één derde van een voltijdse betrekking wordt opgetrokken. De periodes waarin deeltijdse arbeid wordt gepresteerd ten belope van minstens één derde van een voltijdse betrekking en waarvoor een inkomensgarantiewetgeving wordt toegekend worden niet langer gelijkgesteld met werkloosheidsperiodes voor de toepassing van artikel 80 van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

Voltijdse werknemers die vrijwillig een deeltijdse job aanvaarden behouden het recht op volledige werkloosheidsuitkering indien zij uit hun deeltijdse job worden ontslagen binnen een periode van 3 jaar na de overstap van een voltijdse naar een deeltijdse job.

Niettegenstaande al deze verbeteringen van het statuut van de deeltijdse werknemers behoudt de deeltijdse arbeid een precair karakter. De arbeidsprestaties van deeltijdse werknemers die een inkomensgarantiewetgeving genieten komen niet in aanmerking voor het openen van een nieuwe werkloosheidsperiode zoals bepaald in artikel 116 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Daardoor wordt het onmogelijk voor werknemers die in het stelsel van deeltijdse arbeid met genot van een inkomensgarantiewetgeving zijn tewerkgesteld, om opnieuw volwaardige rechten op werkloosheidsuitkeringen op te bouwen. Hierdoor verliest deze tewerkstelling het statuut van volwaardige arbeidsprestaties. Dit wetsvoorstel strekt ertoe de discriminatie van deze onvrijwillig deeltijdse werknemers weg te werken (artikel 4).

Het zijn juist de zwakkere inkomensgroepen die genooddaakt zijn een inkomensgarantiewetgeving aan te vragen. Voor werknemers die zich kunnen veroorloven géén inkomensgarantiewetgeving aan te vragen omdat het arbeidsinkomen uit de deeltijdse job of het gezinsinkomen voldoende is, vangt wel een nieuwe werkloosheidsperiode aan na werkhervatting in een deeltijdse arbeidsregeling gedurende een bepaalde periode.

L'accord de gouvernement prévoit la poursuite de la promotion du travail à temps partiel dans le cadre de la redistribution du travail. La part du travail à temps partiel doit être augmentée pour atteindre la moyenne européenne. L'accord de gouvernement prévoit, pour atteindre cet objectif, de continuer d'affiner le statut social des travailleurs à temps partiel afin de supprimer toute forme de pénalisation dans le chef de celui qui choisit cette formule de travail. Dans le cadre du plan pluriannuel pour l'emploi, le gouvernement a décidé que des droits au moins proportionnels devaient être accordés dans les différentes branches de la sécurité sociale et que les droits existants seraient maintenus intégralement dans les secteurs des soins de santé et des allocations familiales. En matière d'assurance-chômage, le plan prévoit une amélioration du statut des chômeurs à temps partiel avec maintien des droits qui demandent à bénéficier d'une allocation de garantie de revenu. Le montant de l'allocation de garantie de revenu est augmenté pour le travail à temps partiel dont la durée est inférieure au tiers de celle d'un emploi à temps plein. Les périodes au cours desquelles est exercée une activité à temps partiel d'une durée égale à au moins un tiers de celle d'un emploi à temps plein et pour lesquelles une allocation de garantie de revenu est allouée ne sont plus assimilées à des périodes de chômage pour l'application de l'article 80 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991.

Les travailleurs à temps plein qui acceptent volontairement un emploi à temps partiel conservent le droit à une allocation de chômage complète s'ils sont licenciés dans les trois ans qui suivent le passage d'un emploi à temps plein à un emploi à temps partiel.

Malgré toutes ces améliorations apportées au statut du travailleur à temps partiel, le travail à temps partiel reste précaire. Les prestations des travailleurs à temps partiel bénéficiant d'une allocation de garantie de revenu ne sont pas prises en considération pour la prise de cours d'une nouvelle période de chômage au sens de l'article 116 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Il s'ensuit que les travailleurs occupés à temps partiel et bénéficiant de l'allocation de garantie de revenu n'ont pas la possibilité de reconstituer des droits pleins et entiers aux allocations de chômage. Ce type d'occupation perd dès lors son statut de prestations de travail à part entière. La présente proposition de loi vise à lever cette discrimination qui lèse les travailleurs à temps partiel involontaires (article 4).

Ce sont précisément les revenus les plus faibles qui sont contraints de solliciter une allocation de garantie de revenu. Par contre, une nouvelle période de chômage prend cours après une reprise de travail à temps partiel pendant une période déterminée pour les travailleurs qui peuvent se permettre de ne pas solliciter d'allocation de garantie de revenu parce que les revenus du travail à temps partiel ou les revenus du ménage sont suffisants.

De terugkeer naar de eerste werkloosheidsperiode gaat in vanaf het ogenblik dat de deeltijds werkende opnieuw volledig werkloos wordt (artikel 4, 1°).

Krachtens artikel 4, 2° van dit wetsvoorstel krijgt de deeltijdse tewerkstelling met behoud van rechten en met inkomensgarantieuitkering eveneens een schorsend (verlengend) effect op de werkloosheidsperiode vanaf het ogenblik dat men opnieuw volledig werkloos wordt.

Dit artikel werkt op die manier de discriminatie weg die bestaat inzake de verlenging van de werkloosheidsperiode ten gevolge van deeltijdse tewerkstelling met of zonder inkomensgarantieuitkering. Het schorsend effect gaat in op het ogenblik dat men opnieuw volledig werkloos wordt. Indien het zou ingaan tijdens de deeltijdse tewerkstelling, zou het bedrag van de inkomensgarantieuitkering gewaarborgd blijven op het niveau van de categorie waartoe de werkloze (deeltijds werkende) behoorde op het ogenblik van de aanvang van de deeltijdse arbeid. Daardoor zou de deeltijdse tewerkstelling een dubbel — niet te rechtvaardigen — gevolg hebben: behoud van het niveau van de uitkering tijdens de tewerkstelling, en uitputting van het nog niet gebruikte deel als volledig werkloze na de tewerkstelling.

Ook de werknemers die tewerkgesteld zijn in tewerkstellingsprogramma's hebben het vandaag moeilijk om opnieuw volledige werkloosheidsrechten op te bouwen.

Deze programma's beogen de integratie van zoveel mogelijk niet beroepsactieve personen in een arbeidscircuit. Voor veel werklozen zijn zij de enige weg tot herinschakeling. Bovendien beantwoordt de inhoud ervan aan reële behoeften, zoals ook blijkt uit het verslag van de Koning Boudewijnstichting « Naar een sociaal doelmatig tewerkstellingsbeleid » (mei 1995). Deze twee kenmerken van de opsloringsprogramma's verantwoorden een beleid dat erop gericht is om van deze programma's volwaardige arbeidsplaatsen te maken.

Nochtans krijgen de arbeidsprestaties die verricht worden in het kader van tewerkstellingsprogramma's nog steeds een tweederangsbehandeling.

Zo bepaalt artikel 116, § 1, van het koninklijk besluit van 25 november 1995 dat een nieuwe werkloosheidsperiode in de zin van artikel 114, § 2, van datzelfde koninklijk besluit aanvangt na een werkhervatting als voltijdse werknemer gedurende een ononderbroken periode van ten minste 12 maanden.

In geval van een deeltijdse tewerkstelling bedraagt de vereiste duur in een tewerkstellingsprogramma respectievelijk 24 maanden of 36 maanden, afhankelijk van het aantal gepresteerde uren per week. Voor tewerkstelling in een tewerkstellingsprogramma bedraagt de vereiste tewerkstellingsperiode echter telkens het dubbele.

Le retour à la première période de chômage prend cours à partir du moment où le travailleur à temps partiel redevient chômeur complet (article 4, 1°).

L'article 4, 2°, de la présente proposition de loi vise à conférer également à l'occupation à temps partiel assortie du maintien des droits et d'une allocation de garantie de revenu un effet suspensif sur la période de chômage (en la prolongeant), et ce, à partir du moment où l'intéressé redevient chômeur complet.

Cet article vise ainsi à lever la discrimination en matière de prolongation de la période de chômage à la suite d'une occupation à temps partiel, selon que celle-ci est assortie ou non d'une allocation de garantie de revenu. L'effet suspensif prendrait cours au moment où l'intéressé redeviendrait chômeur complet. Au cas où cet effet prendrait cours pendant l'occupation à temps partiel, le montant de l'allocation de garantie de revenu resterait garanti au niveau de la catégorie à laquelle le chômeur (travailleur à temps partiel) appartenait au moment du début du travail à temps partiel. L'occupation à temps partiel aurait dès lors un double effet, non justifié: maintien du niveau de l'allocation au cours de l'occupation et épuisement de la partie non encore utilisée en tant que chômeur complet après l'occupation.

Actuellement, les travailleurs employés dans des programmes de remise au travail éprouvent, eux aussi, des difficultés à recouvrer des droits complets en matière de chômage.

Ces programmes ont pour objectif l'intégration du plus grand nombre possible de personnes sans emploi dans un circuit de travail. Ils constituent, pour de nombreux chômeurs, la seule voie de réinsertion dans la vie active. En outre, ces programmes répondent, quant à leur contenu, à de réels besoins, ainsi qu'en témoigne la publication *Pour une politique de l'emploi socialement efficace* de la Fondation Roi Baudouin (mai 1995). Ces deux caractéristiques des programmes de résorption du chômage justifient la mise en œuvre d'une politique visant à faire de ces programmes des instruments de création d'emplois à part entière.

Or, aujourd'hui encore, le traitement réservé aux prestations effectuées dans le cadre de programmes de remise au travail demeure défavorable.

C'est ainsi que l'article 116, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 prévoit qu'une nouvelle période de chômage au sens de l'article 114, § 2, prend cours après une reprise de travail comme travailleur à temps plein pendant une période ininterrompue d'au moins douze mois.

Dans le cas d'une reprise du travail comme travailleur à temps partiel, une nouvelle période de chômage ne prend cours qu'après vingt-quatre ou trente-six mois, selon le nombre d'heures de travail hebdomadaires effectuées par le travailleur. Ces périodes requises de reprise du travail sont toutefois doublées lorsque le travail est effectué dans un programme de remise au travail.

Dit is een niet te rechtvaardigen discriminatie van de betrokken werknemers aangezien zij door hun arbeidsprestaties dagelijks blijken te geven van werkwilgheid. De vaak opgegeven reden dat deze jobs reeds zwaar gesubsidieerd zijn, houdt geen steek. Ook jobs in het reguliere circuit worden dikwijls zwaar gesubsidieerd door de toegekende loonkostvoordelen. Dit wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe om de tewerkstelling in het reguliere circuit en in tewerkstellingsprogramma's voor de toepassing van artikel 116 gelijk te schakelen (artikel 4, 1°).

Ook op het stuk van de arbeids- en gelijkgestelde dagen en de vrijstelling van de wachttijd wordt in een gelijkenschakeling voorzien (artikelen 2 en 3).

G. VERMASSEN
H. BONTE

Il s'agit là d'une discrimination injustifiable à l'égard des travailleurs concernés, puisque leurs prestations de travail attestent quotidiennement leur volonté de travailler. L'argument souvent avancé pour justifier cette discrimination, selon lequel il s'agit d'emplois qui sont déjà fortement subventionnés, est sans pertinence. Des emplois exercés dans le circuit de travail ordinaire bénéficient souvent, eux aussi, de subventions importantes par le biais de réductions des coûts salariaux. La présente proposition de loi vise par conséquent à placer l'emploi exercé dans le circuit ordinaire et l'emploi exercé dans des programmes de remise au travail sur un pied d'égalité en ce qui concerne l'application de l'article 116 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 4, 1°).

Elle vise le même alignement en ce qui concerne les journées de travail et les journées assimilées ainsi que la dispense du stage (articles 2 et 3).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 37, § 3, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 42, § 2, 8°, van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 116 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 1 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Een nieuwe werkloosheidsperiode in de zin van artikel 114, § 2, vangt aan na een werkhervatting als voltijdse werknemer gedurende een ononderbroken periode van ten minste 12 maanden.

Een nieuwe werkloosheidsperiode in de zin van artikel 114, § 2, vangt aan na een werkhervatting als deeltijdse werknemer met behoud van rechten gedurende een ononderbroken periode van :

1° 24 maanden, wanneer de deeltijdse arbeidsregeling gemiddeld 18 uren per week of ten minste de helft bedraagt van het normaal gemiddeld wekelijks aantal arbeidsuren van de maatman.

2° 36 maanden, wanneer de deeltijdse arbeidsregeling niet het in 1° bedoelde gemiddelde bedraagt, maar gemiddeld 12 uren per week of ten minste het derde bedraagt van het normaal gemiddeld wekelijks aantal arbeidsuren van de maatman.

De voor de toepassing van dit artikel vereiste periodes van tewerkstelling zijn dezelfde in geval van tewerkstelling in een wedertewerkstellingsprogramma.

De nieuwe werkloosheidsperiode vangt aan, in de gevallen bedoeld in het vorige lid, vanaf de eerste dag waarop de werknemer volledig uitkeringsgerechtigde werkloze voor alle dagen van de week wordt op het einde van zijn deeltijdse tewerkstelling. »

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 37, § 3, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage est abrogé.

Art. 3

L'article 42, § 2, 8°, du même arrêté royal est abrogé.

Art. 4

A l'article 116 du même arrêté royal sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Une nouvelle période de chômage au sens de l'article 114, § 2, prend cours après une reprise de travail comme travailleur à temps plein pendant une période ininterrompue d'au moins 12 mois.

Une nouvelle période de chômage au sens de l'article 114, § 2, prend cours après une reprise de travail comme travailleur à temps partiel avec maintien des droits pendant une période ininterrompue de :

1° 24 mois, lorsque le régime de travail à temps partiel comporte en moyenne 18 heures de travail par semaine ou la moitié au moins du nombre d'heures de travail hebdomadaires normalement prestées en moyenne par le travailleur de référence;

2° 36 mois, lorsque le régime de travail à temps partiel ne comporte pas la moyenne prévue au 1°, mais comporte en moyenne 12 heures de travail par semaine ou le tiers au moins du nombre d'heures de travail hebdomadaires normalement prestées en moyenne par le travailleur de référence.

Les périodes d'occupation requises pour l'application du présent article sont les mêmes en cas d'occupation dans un programme de remise au travail.

La nouvelle période de chômage prend cours, dans les cas visés à l'alinéa précédent, à partir du premier jour où le travailleur redevient chômeur complet indemnisé pour tous les jours de la semaine à la fin de son occupation à temps partiel. »

2° In § 2 wordt littera g vervangen door de volgende bepaling :

« g) een periode van tewerkstelling als deeltijdse werknemer met behoud van rechten.

Deze verlenging vangt echter slechts aan de eerste dag waarop de werknemer volledig uitkeringsgerechtigde werkloze voor alle dagen van de week wordt op het einde van zijn deeltijdse tewerkstelling. »

17 november 1995.

G. VERMASSEN
H. BONTE

2° Au § 2, le littera g) est remplacé par la disposition suivante :

« g) une période d'occupation comme travailleur à temps partiel avec maintien des droits.

La prolongation ne prend toutefois cours qu'à partir du premier jour où le travailleur redevient chômeur complet indemnisé pour tous les jours de la semaine à la fin de son occupation à temps partiel. »

17 novembre 1995.