

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

18 DECEMBER 1995

WETSVOORSTEL

tot invoering van het opvoedersloon

(Ingediend door de heer Gerolf Annemans)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij beschouwen het gezin, principieel gebouwd op een monogaam huwelijk dat openstaat voor kinderen, als de stevigste grondslag van een evenwichtige samenleving. De cultuur- en waardenoverdracht op de kinderen kan er in de meest optimale omstandigheden verlopen.

Bovendien bepleiten wij een politiek die het gezin zijn onvervangbare plaats in onze samenleving laat en waar nodig teruggeeft.

Eén van de hoofdmotieven, zoniet het belangrijkste, is de bekommernis de keuzevrijheid te waarborgen voor moeders met jonge kinderen, tussen thuisblijven of buitenhuis werken.

Deze vrijheid bestaat thans in vele gevallen niet, hoofdzakelijk om financiële redenen.

Het is de plicht van de overheid de gezinskeuze te ondersteunen.

Waar de huidige fiscale regeling een aftrek voor uitgaven van kinderopvang voorziet, en terecht, wordt de financiële ongelijkberechtiging voor ouders die bewust kiezen hun kinderen zelf op te voeden, bijkomend scheefgetrokken. Het toekennen van een eigen statuut voor de thuiswerkende ouder is bijgevolg noodzakelijk.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

18 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

instaurant le salaire-éducation

(Déposée par M. Gerolf Annemans)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous estimons que la famille monogamique réservant une place aux enfants constitue le fondement le plus sûr d'une société équilibrée, car c'est en son sein que les valeurs culturelles et autres peuvent être transmises aux enfants dans les meilleures conditions.

Nous sommes en outre partisans d'une politique qui permet à la famille de conserver et de retrouver, au besoin, son rôle irremplaçable dans notre société.

L'un de nos buts principaux, sinon notre but primordial, est de garantir aux mères ayant de jeunes enfants la liberté de choisir entre l'exercice d'une activité professionnelle et l'éducation des enfants.

À l'heure actuelle, les mères sont bien souvent contraintes de travailler à l'extérieur, et ce essentiellement pour des raisons financières.

Il appartient aux pouvoirs publics de garantir cette liberté de choix.

Si la législation fiscale actuelle prévoit, à juste titre, la déduction des frais de garde des enfants, cette mesure a pour effet d'accentuer l'inégalité financière au détriment des parents qui décident d'élever eux-mêmes leurs enfants. Il faut dès lors octroyer un statut propre au parent restant au foyer.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Gezinnen met kinderen mogen door ons volk noch door het beleid waar dan ook benadeeld worden. Wel integendeel, zij moeten als een rijkdom voor het eigen volk en de toekomst beschouwd worden.

De aanwezigheid van jeugd brengt een dynamisering van de samenleving tot stand en maakt deze beter bestand tegen de uitdagingen van de tijd. Een samenleving die inkrimpt en vergrijsst, is niet geneigd veel in onderwijs en onderzoek te investeren zodat we in een onvermijdelijke neerwaartse spiraal dreigen terecht te komen.

Wij willen de opvoedende taak van de thuiswerkende ouder de waarde toekennen die ze verdient. Kinderen hebben en opvoeden is de meest natuurlijke en belangrijkste taak van een ouder. Het heeft geen zin onthaalmoeders te betalen voor de opvoeding en de opvang van de kinderen terwijl de opvoeding van de eigen kinderen als dagtaak niet gevaloriseerd wordt.

De keuze voor het kind is immers één van de meest vooraanstaande vormen van sociale verantwoordelijkheid.

Vandaar ons voorstel van een opvoedersloon waarvan de principes de volgende zijn : uitkering van een opvoedersloon voor de thuiswerkende ouder, afhankelijk van het aantal kinderen en oplopend tot het bestaansminimum voor de opvoeding van drie of meer kinderen.

Ofschoon zulks niet de grond is van onze keuze voor het gezin, stellen wij toch vast dat de demografie ons bewust maakt van het onrustwekkende fenomeen van de denataliteit. Om uit die spiraal te komen, dienen de fertiliteitscijfers een nieuwe impuls te krijgen. Eén van de meest prangende problemen waarmee wij in de eerstkomende decennia zullen te maken krijgen, is immers ongetwijfeld de vergrijzing van de bevolking vanaf 2010.

Op amper twintig jaar tijd moet de wanverhouding actieven/niet-actieven die zich tegen die periode zal voordoen, worden opgevangen. Tegen 2030 zou de verhouding van het aantal niet-actieven tegenover reëel actieven één tot één bedragen.

Het gemiddeld kinderaantal bij de huisvrouw ligt hoger dan bij de beroepsactieve vrouw en het aantal, al dan niet gewenst kinderloze gezinnen bedraagt bij de huisvrouwen slechts de helft van de buitenhuiswerkende vrouwen.

Men plaatse die vaststelling naast de stelling van ondermeer Dr. Lesthaeghe (*De demografische problematiek : perspectieven op langere termijn*) dat een herstel van de vruchtbaarheid tot circa 2 kinderen gemiddeld, de ultieme verouderingsgraden op een zeer significante wijze vermindert. Wel moet dit herstel tijdig gebeuren, dat wil zeggen voor de vergrijzingsgolf effectief begint.

Dr. Lesthaeghe waarschuwt ook voor een vruchtbaarheidsherstel na 2010. Immers, vanaf dat ogenblik zouden de jongeren, het nieuwe van de actieve

Les couples ayant des enfants ne peuvent en aucun cas être désavantagés, ni par notre peuple, ni par les choix politiques. Ils doivent, en revanche, être considérés comme une richesse pour la nation et pour l'avenir.

Par leur présence, les jeunes dynamisent la société et la rendent plus à même de faire face aux défis du moment. Une société en proie à la dénatalité et au vieillissement n'est pas tentée d'investir dans l'enseignement et la recherche, de sorte qu'elle risque d'être entraînée dans une spirale descendante.

Nous voulons reconnaître à la tâche éducative du parent au foyer la valeur qu'elle mérite. Avoir des enfants et les éduquer est la tâche la plus naturelle et la plus importante des parents. Il est absurde de rémunérer des gardiennes pour accueillir et éduquer des enfants tandis que l'on ne valorise pas la tâche des parents qui éduquent eux-mêmes leurs enfants en restant au foyer.

Le choix opéré quant à l'éducation des enfants constitue en effet une des principales formes de responsabilité sociale.

C'est la raison pour laquelle nous proposons d'instaurer un salaire-éducation qui serait octroyé au parent restant au foyer et dont le montant varierait en fonction du nombre d'enfants pour atteindre le minimum de moyens d'existence pour l'éducation de trois enfants ou plus.

Bien que ce ne soit pas l'évolution démographique qui nous a incités à privilégier la famille, force est de constater que cette évolution nous fait prendre conscience du phénomène inquiétant de la dénatalité. Pour sortir de cette spirale, il faudrait augmenter le taux de fécondité. Le vieillissement de la population à partir de 2010 sera en effet, sans aucun doute, un des problèmes les plus préoccupants auxquels nous serons confrontés au cours des prochaines décennies.

En vingt ans à peine, il faudra compenser le déséquilibre entre actifs et non-actifs qui apparaîtra au cours de cette période. Vers 2030, on prévoit qu'il y aura une personne réellement active pour un non-actif.

Les femmes au foyer ont, en moyenne, plus d'enfants que les femmes exerçant une activité professionnelle et le nombre de ménages sans enfant, que cette situation soit voulue ou non, est deux fois moins élevé lorsque la femme demeure au foyer que lorsqu'elle travaille à l'extérieur.

Il convient de rapprocher ce constat de la thèse développée notamment par M. Lesthaeghe (*« De demografische problematiek : perspectieven op langere termijn »*), selon laquelle le rétablissement de la fécondité à environ deux enfants en moyenne opère une diminution très significative des taux ultimes de vieillissement, pourvu que ce rétablissement intervienne assez tôt, soit avant que la vague de vieillissement ne débute véritablement.

M. Lesthaeghe met également en garde contre un rétablissement de la fécondité après 2010, étant donné qu'après cette date, les jeunes, qui constitueront le

bevolking afhankelijke bevolkingsdeel, zich voegen bij het andere afhankelijke bevolkingsdeel : de gepensioneerden.

De gemiddelde leeftijd van de bevolking verhoogt en 65-plussers moeten ons inziens op een flexibele manier de gelegenheid krijgen hun actieve loopbaan voort te zetten in het licht van die langere levensverwachting.

Sommigen hopen dat het tekort aan actieve bevolking zal worden opgevangen doordat de vrouwen tegen 2000 allemaal beroepsactief zullen zijn, anderen rekenen dan weer op een nieuwe golf van gastarbeiders. Op lange termijn betekent dit evenwel dat nog meer pensioenen zullen moeten worden uitgekeerd veeleer dan dat de bevolkingsspiramide gezonde proporties zou aannemen.

Door de toenemende beroepsactiviteit bij de vrouwen zal het aantal kinderen wellicht nog meer afnemen.

Een deel van onze tegenstrevers beweert dat het geboortetekort dient te worden aangevuld door een positief migratiesaldo.

Onze partij wil en kan deze thesis niet aanvaarden en stelt de gezinspolitiek als alternatief. Trouwens zelfs indien men — per hypothese — een aanvulling door een positief migratiesaldo zou aanvaarden, dan nog kan dit geen oplossing bieden aangezien deze de vergrijzing als zodanig niet tegengaat en bovendien een verdringing van de oorspronkelijke bevolking door nieuwkomers veroorzaakt.

Verhoogde kinderbijslagen, een bedrijfsorganisatie die meer op werknemers met gezinsplichtigen is afgestemd en/of betere kinderopvang alleen, zullen de bevolkingsvermindering niet wegwerken.

Alleszins blijkt dat de bevindingen getrokken uit studies over de invloed van de aanwezigheid van voorzieningen voor kinderopvang op de fertiliteit, tegenstrijdig zijn.

Daarentegen blijkt wel dat thuiswerkende vrouwen meer kinderen hebben of er meer wensen : 54 % heeft of wil minstens 3 kinderen, maar 24 % van de thuiswerkende vrouwen beslist om financiële redenen niet tot verdere gezinsuitbreiding over te gaan (CBGS Werkdocument n° 44, 1987).

Daarbij kan worden uitgegaan van de vaststelling dat de thuiswerkende vrouw meer kinderen heeft dan de beroepsactieve vrouw. Anderzijds lijkt het ons logisch dat financiële overwegingen de kindervens bij een-inkomensgezinnen naar beneden drukken.

*
* *

nieuw groep demografisch tributaar van de populatie actieve, zullen worden toegevoegd aan de andere groep demografisch afhankelijk : de gepensioneerden.

Etant donné que l'âge moyen de la population augmente, nous estimons que les personnes âgées de 65 ans et plus devraient avoir la possibilité de poursuivre leur carrière active, de manière flexible, eu égard à cette espérance de vie supérieure.

D'aucuns espèrent que le déficit de population active sera compensé par le fait que, d'ici à l'an 2000, toutes les femmes exerceront une activité professionnelle; d'autres comptent en revanche sur une nouvelle vague de travailleurs immigrés. Au lieu que la pyramide des âges acquière une configuration plus saine, cette situation entraînera à long terme une augmentation du nombre de pensionnés.

L'exercice de plus en plus intensif d'une activité professionnelle par les femmes entraînera sans doute une nouvelle diminution du nombre d'enfants.

Certains de nos adversaires estiment que le déficit de natalité doit être compensé par un solde migratoire positif.

Notre parti ne veut et ne peut admettre cette thèse et propose, en guise d'alternative, une politique axée sur la famille. D'ailleurs, même si l'on admettait — par hypothèse — que le nombre d'actifs soit augmenté par un solde migratoire positif, le problème ne serait pas résolu pour autant, puisque cette « solution » n'enrayerait pas le vieillissement de la population et aurait en outre pour conséquence que la population autochtone serait évincée par les nouveaux venus.

Le relèvement des allocations familiales, une organisation de l'entreprise davantage axée sur les travailleurs ayant des obligations familiales et/ou de meilleures structures d'accueil des enfants ne suffiront pas, à eux seuls, à enrayer le déclin démographique.

On constate en tout cas que les conclusions des études relatives aux effets de la présence d'infrastructures d'accueil des enfants sur la fécondité sont contradictoires.

Il est en revanche avéré que les femmes demeurant au foyer ont plus d'enfants ou en désirent plus : 54 % de ces femmes ont ou veulent au moins 3 enfants, mais 24 % des femmes au foyer décident, pour des raisons financières, de ne pas dépasser ce chiffre (Document de travail CEPF n° 44, 1987).

On peut dès lors prendre pour prémisse que la femme au foyer a plus d'enfants que la femme qui exerce une activité professionnelle. D'autre part, il nous paraît logique que les considérations d'ordre financier inhibent le désir d'avoir des enfants chez les ménages à revenu unique.

*
* *

Overigens zijn er zoals reeds gezegd, naast economische factoren nog tal van andere argumenten die pleiten voor een verhoging van de fertiliteit.

Wat het voordeel van de gemeenschap betreft, kan daar nog een bijkomende overweging aan worden toegevoegd.

Het gezin moet de garantie kunnen zijn voor de geborgenheid van de kinderen en het gebrek of tekort aan deze geborgenheid binnen het gezin wrekt zich uiteindelijk op het geheel van de samenleving.

Wij denken maar bijvoorbeeld aan fenomenen zoals hooliganisme, criminaliteit, druggebruik, de verruwing van onze samenleving, het gebrek aan respect voor andermans eigendom, het hedonisme en dergelijke die allen in stijgende lijn gingen in de voorbije decennia.

De thuiswerkende ouder biedt de garantie dat kinderen lichamelijk en geestelijk de meest ideale vertrekbasis meekrijgen die hen de mogelijkheid biedt hun individualiteit ten volle te ontplooiën.

De aanwezigheid van een ouder thuis vormt dan ook een stabiliserende factor en vertegenwoordigt in dat opzicht een onmiskenbaar sociaal en menselijk voordeel.

Ook om die reden is het bevorderlijk op zijn minst die ouders die thuis willen blijven om hun kinderen zelf op te voeden, daartoe de gelegenheid te bieden.

Ons voorstel van een opvoedersloon wil dan ook een fundamentele keuzevrijheid instellen door het wegnemen van een te groot inkomensverschil. Tegelijk wordt een fundamentele schijnheiligheid weggevoerd.

Allicht is er een deel beroepsactieve vrouwen dat meer kinderen wenst, maar dat daar door tijdsgebrek niet toekomt en bovendien om pecuniaire redenen hun beroepsactiviteiten niet kunnen stoppen. Het gemiddelde inkomen van de over het algemeen meer kinderrijke een-inkomensgezinnen ligt 36 % lager dan bij de twee-inkomensgezinnen (bron : CBGS).

De uitkering van een opvoedersloon voor de ouder die thuis blijft met het oog op de opvang en de opvoeding van de kinderen kan daaraan tegemoetkomen. Dat de economische waarde van huishoudelijke arbeid moeilijk te bepalen en bovendien subjectief is, kan juist zijn. Belangrijker zijn echter de resultaten van de thuis verrichte opvoedingsarbeid die zowel het individu, het gezin, als de gemeenschap (cfr het probleem van de vergrijzing) ten goede komen.

Men kan ook stellen dat mensen hun kennis verkopen, hun vaardigheid, hun emoties enz. De waarde van dit menselijk kapitaal wordt wel meegerekend in het bruto nationaal produkt en wordt derhalve als welvaart aanzien. Het opvoedingswerk is ook pro-

Au demeurant, ainsi que nous l'avons dit par ailleurs, il y a, à côté des facteurs économiques, de nombreux autres arguments qui plaident en faveur d'une augmentation de la fécondité.

En outre, une autre considération s'impose en ce qui concerne l'incidence positive pour la collectivité.

La famille doit pouvoir être la garante de la sécurité des enfants, car c'est la société tout entière qui paie l'absence ou l'insuffisance d'une telle sécurité.

Citons simplement, à titre d'exemples, des phénomènes tels que le hooliganisme, la criminalité, la toxicomanie, l'avènement d'une société de plus en plus dure, le manque de respect pour le bien d'autrui, l'hédonisme et d'autres déviations de cette espèce qui n'ont fait que s'accroître au cours des dernières décennies.

La présence d'un parent au foyer garantit que tant sur le plan physique que sur le plan psychique, les enfants recevront une base éducative idéale qui leur permettra de parvenir au plein épanouissement de leur personnalité.

Aussi cette présence constitue-t-elle un facteur de stabilisation et offre-t-elle à cet égard un avantage social et humain indéniable.

Pour cette raison également, il s'indique d'offrir à tout le moins aux parents qui le désirent l'occasion de demeurer chez eux pour éduquer eux-mêmes leurs enfants.

Notre proposition d'allouer un salaire-éducation vise dès lors à instaurer une liberté de choix fondamentale en supprimant une trop grande disparité de revenus. Elle permettra du même coup de mettre fin à une hypocrisie fondamentale.

Il y a certainement une partie des femmes exerçant une activité professionnelle qui désirent avoir plus d'enfants, mais qui ne peuvent satisfaire leur désir par manque de temps et qui ne peuvent en outre abandonner leur activité professionnelle pour des raisons pécuniaires. D'une manière générale, le revenu moyen des ménages à revenu unique ayant le plus grand nombre d'enfants est de 36 % inférieur à celui des ménages qui recueillent deux revenus (source : CEPF).

Ce problème peut être résolu en allouant un salaire-éducation au parent qui demeure au foyer en vue d'accueillir et d'éduquer les enfants. Il est sans doute exact que la valeur économique des tâches domestiques est difficile à déterminer et est de surcroît subjective. Ce qui importe toutefois davantage, ce sont les résultats du travail éducatif accompli à domicile, qui s'effectue tant dans l'intérêt de l'individu et de la famille que dans celui de la communauté (cf. le problème du vieillissement de la population).

On constate également que les gens vendent leurs connaissances, leurs aptitudes, leurs émotions, etc. Or, la valeur de ce capital humain est prise en compte dans le produit national brut et est par conséquent considérée comme contribuant à la prospérité. Le

duktief en welvaartscheppend. Immers, hier wordt het menselijk kapitaal van de volgende generatie opgebouwd.

Ten slotte is het niet meer dan logisch dat een samenleving die geld steekt in de opvang van kinderen door derden, evengoed ouders kan vergoeden die zelf zorgen voor de opvang van hun kroost.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Onderhavig wetsvoorstel voorziet in de toekenning van een opvoedersloon en is van toepassing op de thuiswerkende ouder die na de datum van in voege treden van de wet de natuurlijke vader of moeder, of de adoptievader of -moeder van een kind wordt.

De thuiswerkende ouder behoudt het recht op een opvoedersloon zolang er minstens 1 kind onder de zes jaar ten laste is.

Voor kinderen boven die leeftijd wordt het bedrag van het opvoedersloon gehalveerd.

Indien tijdens het eerste jaar na het in voege treden van de wet het aantal geboorten met 50 % zou toenemen, bedraagt voor Vlaanderen de kostprijs voor dit eerste jaar maximaal 14 miljard frank.

Een deel hiervan kan worden teruggewonnen door het wegwerken van de schijnheilige toestand die vrouwen die hun kinderen zelf wensen op te voeden ertoe noopt zich op de werkloosheid te beroepen. Er is ook het effect op de loopbaanonderbreking en de daaraan gekoppelde tewerkstelling van echte werklozen die naar schatting 6 miljard frank per jaar zou vertegenwoordigen. Bovendien maakt het opvoedersloon de fiscale vrijstelling van 10 000 frank voor ieder kind onder de drie jaar, dat geen officiële opvang geniet, overbodig.

Onze partij heeft op de structuur van onze huidige Sociale Zekerheid een afzonderlijke politieke visie, gericht op de vereenvoudiging en depolitisering ervan. Toch hebben wij ervoor geopteerd om in dit voorstel op basis van de bestaande structuren te werken omdat een aanpassing van huidig voorstel in wezen een voorstel op zich zou zijn en nodeloos de aandacht van de zaak van het opvoedersloon zou afleiden. Wel hebben wij een afzonderlijke structuur voorzien voor het opvoedersloon, meer bepaald afzonderlijk van de kinderbijslagregeling.

Hetzelfde geldt voor de niet-cumuleerbaarheid in gevallen van hoge inkomens van de echtgenoot of de echtgenote. Dit voorstel is realistischer en welafgewogen en de verwezenlijking ervan zal na de splitsing van de Sociale Zekerheid geen noemenswaardige financiële bezwaren met zich kunnen brengen.

De dringende noodzaak van de voorstellen die erin vervat zijn, brengen evenwel met zich dat niet kan

travail éducatif est, lui aussi, productif et générateur de prospérité. C'est en effet par ce biais que se constitue le capital humain de la génération suivante.

Enfin, il n'est que logique qu'une société qui consacre des moyens financiers à l'accueil d'enfants par des tiers rémunère également les parents qui assurent eux-mêmes l'éducation de leur progéniture.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

La présente proposition de loi prévoit l'octroi d'un salaire-éducation au parent au foyer qui devient le père ou la mère naturel ou adoptif d'un enfant après l'entrée en vigueur de la loi.

Le parent au foyer conserve le bénéfice du salaire-éducation tant qu'il y a au moins un enfant à charge de moins de six ans.

Le montant du salaire-éducation est réduit de moitié pour les enfants de plus de six ans.

Si le nombre de naissances augmentait de 50 % au cours de la première année d'application de la loi, le coût de cette mesure s'élèverait pour la Flandre à 14 milliards de francs au maximum pour cette première année.

Une partie de ce montant pourra être récupérée du fait que cette mesure mettra fin à l'hypocrisie de la situation actuelle, dans laquelle les femmes désireuses d'élever elles-mêmes leurs enfants se voient contraintes de se déclarer chômeuses. La mesure aura également une incidence en ce qui concerne l'interruption de carrière et la mise au travail de véritables chômeurs qu'elle entraîne et dont le coût peut être évalué à 6 milliards de francs par an. Le salaire-éducation rend en outre superflue l'immunisation fiscale de 10 000 francs accordée pour chaque enfant de moins de trois ans qui n'est pas confié à un organisme agréé.

Notre parti a de la structure de notre système actuel de sécurité sociale une conception politique particulière qui vise à la simplification et à la dépolitisation de celui-ci. Néanmoins, nous avons choisi de nous baser sur les structures existantes, parce qu'une adaptation du système actuel serait en fait une proposition en soi et détournerait inutilement l'attention du problème du salaire-éducation. Nous avons cependant prévu, pour le salaire-éducation, une structure distincte du régime des allocations familiales.

La même remarque s'applique en ce qui concerne l'interdiction de cumuler le salaire-éducation avec des revenus élevés du conjoint. Cette proposition est plus réaliste et équilibrée, et sa mise en œuvre ne posera pas de problèmes financiers notables après la scission de la sécurité sociale.

Etant donné qu'il est urgent d'appliquer les mesures prévues par la présente proposition, on ne peut

gewacht worden op die splitsing om maatregelen uit te werken.

attendre cette scission pour prendre les dispositions qui s'imposent.

G. ANNEMANS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder :

1) Ouder : de vader of moeder van minstens één afstammeling of kind ten laste dat na de inwerkingtreding van deze wet wordt geboren of geadopteerd.

2) Opvoedersloon : vergoeding (onverminderd de kinderbijslag) voor die ouder die geen beroepsactiviteit heeft of die zijn beroepsactiviteit staakt of onderbreekt met het oog op de opvang en de opvoeding van minstens één afstammeling of kind ten laste onder de zes jaar.

Art. 3

Iedere ouder kan een beroep doen op een opvoedersloon in de onder punt 2 van artikel 2 genoemde voorwaarden, voor zover hij of zij geen bedrijfsinkomen heeft of een vervangingsinkomen geniet.

Art. 4

Het opvoedersloon bedraagt :

- 80 % van het bestaansminimum voor 1 kind onder de zes jaar;
- 100 % van het bestaansminimum voor 2 kinderen onder de zes jaar;
- 120 % van het bestaansminimum voor 3 kinderen of meer onder de zes jaar.

Voor kinderen ten laste boven de zes jaar worden deze bedragen met 50 % gereduceerd.

Art. 5

§ 1. De Koning richt met het oog op de betaling van het opvoedersloon, instellingen op die gelijkwaardig zijn aan deze belast met de uitbetalingen van de gezinsbijslagen zoals enerzijds bedoeld in arti-

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par :

1) parent : le père ou la mère d'au moins un descendant ou enfant à charge né ou adopté après l'entrée en vigueur de la présente loi;

2) salaire-éducation : la rémunération (en sus des allocations familiales) allouée au parent qui n'exerce pas d'activité professionnelle ou qui cesse ou interrompt son activité professionnelle en vue d'assurer l'accueil et l'éducation d'au moins un descendant ou enfant à charge de moins de six ans.

Art. 3

Chaque parent peut solliciter le salaire-éducation dans les conditions prévues au point 2 de l'article 2, à condition qu'il ne perçoive ni revenu professionnel, ni revenu de remplacement.

Art. 4

Le salaire-éducation représente :

- 80 % du minimum de moyens d'existence pour un enfant âgé de moins de six ans;
- 100 % du minimum de moyens d'existence pour deux enfants âgés de moins de six ans;
- 120 % du minimum de moyens d'existence pour trois enfants ou plus âgés de moins de six ans.

Ces montants sont réduits de moitié pour les enfants à charge de plus de six ans.

Art. 5

§ 1^{er}. Le Roi crée, en vue du paiement du salaire-éducation, des institutions analogues à celles chargées du paiement des allocations familiales et prévues, d'une part, aux articles 15 et suivants des lois

kel 15 en volgende van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders en zoals anderzijds bedoeld in de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen en het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen.

§ 2. Er wordt door de Koning een Rijksdienst voor het Opvoedersloon opgericht naar het voorbeeld van de wet van 26 juli 1960 tot herinrichting van de instellingen voor kinderbijslag.

§ 3. De Rijksdienst voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen wordt naar analogie met de in § 1 bedoelde gezinsbijslagen bevoegd inzake de coördinatie met de in § 2 bedoelde Rijksdienst voor het Opvoedersloon.

Art. 6

§ 1. Het opvoedersloon is maandelijks betaalbaar.

§ 2. Ten einde de betaling van het opvoedersloon niet te onderbreken of te vertragen, kan de Koning in de provisionele betaling en de regularisatie van de rekeningen voorzien van het opvoedersloon.

§ 3. De minister van Sociale Zaken kan, met het oog op de overdracht van gegevens voor de vaststelling van de rechten op opvoedersloon, aan de in artikel 5 bedoelde instellingen, de overheid of de openbare instellingen het gebruik opleggen van documenten, certificaten of brevetten.

Hij stelt de modellen van die bescheiden vast en bepaalt wanneer en binnen welke termijnen die bescheiden moeten worden aangevraagd en afgeleverd door de betrokken instellingen, de overheid of de openbare instellingen.

Art. 7

Het opvoedersloon wordt betaald aan de thuiswerkende ouder zelf.

Art. 8

De Staat stort tevens elk jaar aan de Rijksdienst voor Opvoederslonen een toelage.

Art. 9

Het opvoedersloon is niet belastbaar.

Art. 10

Het opvoedersloon wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer der consumptieprijzen.

coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et, d'autre part, par la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants ainsi que par l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants.

§ 2. Le Roi crée un Office national du salaire-éducation en s'inspirant des dispositions de la loi du 26 juillet 1960 portant réorganisation des organismes d'allocations familiales.

§ 3. L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants est habilité, par analogie avec les allocations familiales visées au § 1^{er}, à assurer la coordination avec l'Office national du salaire-éducation prévu au § 2.

Art. 6

§ 1^{er}. Le salaire-éducation est payable mensuellement.

§ 2. Le Roi peut prévoir le paiement provisionnel du salaire-éducation et la régularisation des comptes afin d'éviter toute interruption ou retard dans le paiement de celui-ci.

§ 3. Le Ministre des Affaires sociales peut imposer l'utilisation de documents, certificats ou brevets aux institutions prévues à l'article 5, ainsi qu'aux pouvoirs et organismes publics, en vue de la transmission des données nécessaires à l'établissement du droit au salaire-éducation.

Il fixe le modèle de ces documents et détermine à quel moment et dans quels délais ils doivent être demandés et délivrés par les institutions concernées et par les pouvoirs et organismes publics.

Art. 7

Le salaire-éducation est payé personnellement au parent restant au foyer.

Art. 8

L'Etat verse annuellement une subvention à l'Office national du salaire-éducation.

Art. 9

Le salaire-éducation n'est pas imposable.

Art. 10

Le salaire-éducation est adopté chaque année à l'indice des prix à la consommation.

Als basis der berekeningen wordt het indexcijfer per 1 januari van het jaar volgend op de inwerking-treding van deze wet gehanteerd.

Art. 11

Deze wet treedt in werking op 1 januari van het jaar volgend op de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 12

Artikel 132, 6° van het Wetboek van de inkomsten-belastingen 1992 wordt opgeheven.

Art. 13

Het opvoedersloon is niet cumuleerbaar met een belastbaar gezinsinkomen dat hoger is dan het geïndexeerd bedrag, overeenstemmend met een maximum forfaitaire aftrek van bedrijfslasten, conform artikel 51, eerste tot derde lid van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

30 november 1995.

G. ANNEMANS

Il sera calculé sur la base de l'indice des prix en vigueur au 1^{er} janvier de l'année suivant celle de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 11

La présente loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier de l'année suivant celle de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 12

L'article 132, 6°, du Code des impôts sur les revenus 1992 est abrogé.

Art. 13

Le salaire-éducation ne peut être cumulé avec un revenu du ménage imposable supérieur au montant indexé, correspondant à une déduction forfaitaire maximale de charges professionnelles, conformément à l'article 51, alinéas 1 à 3 du Code des impôts sur les revenus 1992.

30 novembre 1995.