

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

4 DECEMBER 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit n° 1 van 29 december 1992
met betrekking tot de regeling
voor de voldoening van de belasting
over de toegevoegde waarde**

(Ingediend door de heer Aimé Desimpel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 30 maart 1994 tot wijziging van het koninklijk besluit n° 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde bepaalt onder meer dat een klant een administratieve geldboete van 1 000 frank riskeert als hij geen ontvangstbewijs kan voorleggen bij het verlaten van sommige inrichtingen.

Alhoewel dit koninklijk besluit onderstelt dat BTW-controleambtenaren een politionele bevoegdheid hebben, beschikken deze ambtenaren krachtens de vigerende wetgeving heden niet over een dergelijke bevoegdheid. Bovendien kan de uitvoering van dit koninklijk besluit in belangrijke mate de privacy van de restaurantbezoeker schenden. De consument wordt betrokken in de BTW-controle en riskeert zelfs beboet te worden indien hij zijn controletaak niet uitoefent. Bovendien zijn de uitvoerbaarheids- en interpretatieproblemen van de wet niet te overzien.

(*) Tweede zitting van de 49° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

4 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 1 du
29 décembre 1992 relatif aux
mesures tendant à assurer le
paiement de la taxe sur
la valeur ajoutée**

(Déposée par M. Aimé Desimpel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 30 mars 1994 modifiant l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée prévoit notamment que le client qui ne peut présenter de reçu de TVA lorsqu'il quitte certains établissements se verra infliger une amende administrative de 1 000 francs.

Cet arrêté royal suppose que les fonctionnaires chargés des contrôles en matière de TVA aient une compétence de police, alors que la législation en vigueur ne leur attribue pas une telle compétence. L'application de cet arrêté royal pourrait en outre porter gravement atteinte à la vie privée du client du restaurant. Le consommateur est impliqué dans le contrôle de la TVA et risque même de se voir infliger une amende s'il ne joue pas son rôle de contrôleur. Il est en outre difficile de prévoir les problèmes d'exécution et d'interprétation que pourrait poser l'arrêté en question.

(*) Deuxième session de la 49° législature.

Overeenkomstig artikel 22 van het koninklijk besluit n° 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde, zoals dit artikel werd gewijzigd door het koninklijk besluit van 30 maart 1994, wordt elke exploitant van een inrichting waar regelmatig maaltijden worden verbruikt verplicht aan zijn klanten een rekening of een ontvangstbewijs uit te reiken voor de door hem verschaft maaltijden en de dranken die bij de maaltijden worden verbruikt.

Na overleg met vertegenwoordigers van de horeca-sector, werd beslist de inwerkingtreding van deze maatregel uit te stellen tot 1 september 1994, maar ook de afwijking — voorzien bij n° 9 van de aanschrijving n° 109 van 20 november 1972 — op de voormelde regel te behouden, ten gunste van de exploitant van een drankgelegenheid (café, taverne), snack-bar, tea-room, cafetaria, verbruiksalon voor ijs of banketgebak en andere verbruiksalons, uiteraard met uitzondering van restaurants ongeacht hun benaming (pizzeria, fast-food ...), voor zover die zich beperkt tot het verschaffen van « lichte » maaltijden, uitsluitend geserveerd met brood, waarvan de lijst is opgenomen in punt 18 van de administratieve aanschrijving n° 10 van 13 april 1994.

Wij stellen voor het toepassingsgebied te beperken tot die inrichtingen die vallen onder de vestigingswet voor restaurateurs-traiteurs, die worden omschreven in het koninklijk besluit van 13 juni 1984. Hierdoor wordt het toepassingsgebied van het koninklijk besluit duidelijker omschreven en worden handelszaken die slechts zeer sporadisch een maaltijd verschaffen, uitgesloten.

Alhoewel het legistiek de voorkeur geniet dat een koninklijk besluit door een nieuw koninklijk besluit gewijzigd wordt (cf. adviezen Raad van State dienaangaand), dienen wij willens nillens een beroep te doen op de techniek van het wetsvoorstel, gezien de regering op dit terrein niet van haar ingenomen standpunt schijnt te willen afwijken.

Het wetsvoorstel bepaalt ook dat de consument niet actief betrokken wordt in het controleproces en hij bijgevolg niet gehouden is in het bezit te zijn van de rekening of van het ontvangstbewijs op het ogenblik dat hij de inrichting verlaat.

Hierdoor zullen veel interpretatieproblemen verdwijnen zodat de toepassing van het koninklijk besluit efficiënter zal worden.

A. DESIMPEL

Conformément à l'article 22 de l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 30 mars 1994, tout exploitant d'un établissement où sont consommés régulièrement des repas est tenu de délivrer à ses clients une note ou un reçu lors de la fourniture de repas et de boissons consommées à l'occasion des repas.

Après concertation avec des représentants du secteur horeca, il a été décidé non seulement de différer l'entrée en vigueur de cette disposition jusqu'au 1^{er} septembre 1994, mais aussi de maintenir la dérogation — prévue au n° 9 de la circulaire n° 109 du 20 novembre 1972 — à la règle précitée, en faveur de l'exploitant d'un débit de boissons (café, taverne), d'un snack-bar, d'un tea-room, d'une cafétéria, d'un salon de dégustation de glaces ou de pâtisseries et d'autres salons de dégustation, à l'exception, évidemment, des restaurants, quelle que soit leur dénomination (pizzeria, fast-food, etc.), pour autant qu'il se borne à fournir à ses clients des repas « légers », servis exclusivement avec du pain, dont la liste figure au point 18 de la circulaire administrative n° 10 du 13 avril 1994.

Nous proposons de limiter le champ d'application de la loi aux établissements soumis à la loi relative à l'accès à la profession de restaurateur-traiteur, définis par l'arrêté royal du 13 juin 1984. Ce faisant, la présente proposition précise le champ d'application de l'arrêté royal et en exclut les établissements qui ne fournissent que très sporadiquement des repas.

Bien qu'il soit préférable, d'un point de vue légistique, de modifier un arrêté royal par un autre arrêté royal (voir les avis du Conseil d'Etat en la matière), nous sommes contraints de recourir à la technique de la proposition de loi, étant donné que le gouvernement semble ne pas vouloir abandonner la position qu'il a prise dans ce domaine.

La présente proposition de loi dispose également que le consommateur n'est pas associé activement au processus de contrôle et qu'il n'est donc pas tenu d'être en possession de la note ou du reçu au moment où il quitte l'établissement.

Cette mesure permettra de prévenir bon nombre de problèmes d'interprétation, de sorte que l'on pourra appliquer l'arrêté royal plus efficacement.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 22 van het koninklijk besluit n° 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in § 1, wordt het 2°, vervangen door de volgende bepaling :

« 2° het verschaffen van maaltijden en van dranken die bij die maaltijden worden verbruikt door de exploitant van een inrichting bedoeld in het koninklijk besluit van 13 juni 1984 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van de beroepswerkzaamheid van restaurateur of van traiteur-banquetaannemer in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen; »;

B) § 4bis wordt opgeheven.

18 oktober 1995.

A. DESIMPEL

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 22 de l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée sont apportées les modifications suivantes :

A) le § 1^{er}, 2°, est remplacé par la disposition suivante :

« 2° la fourniture de repas et des boissons consommées à l'occasion des repas, qui est faite par l'exploitant d'un établissement au sens de l'arrêté royal du 13 juin 1984 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle de restaurateur ou de traiteur-organisateur de banquets dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat; »;

B) le § 4bis est abrogé.

18 octobre 1995.

