

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

13 NOVEMBER 1995

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het bestuderen van de problemen inzake drughandel en -gebruik in onze samenleving en het uitwerken van voorstellen strekkende tot een gediversifieerd en doeltreffend anti-drugbeleid

(Ingediend door de heer Filip De Man)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Over drugs kon men in de jaren zestig en zeventig wel hier en daar wat lezen in de pers, maar het gebruik zelf van verslavende middelen bleef beperkt tot een zeer marginale « *incrowd* ». Het is sedertdien echter angstwekkend snel gegaan: in een paar decennia is het druggebruik uitgegroeid tot een ware plaag die ravages aanricht in brede geledingen van onze samenleving. Wanneer we deze evolutie niet ombuigen, valt er zelfs voor te vrezen dat we de generaties van de 21^e eeuw opzadelen met bijna onoverkomelijke problemen.

De toenemende handel in en het stijgend gebruik van verslavende middelen nemen vandaag de dag inderdaad al dramatische vormen aan, zeker als men weet dat er in dit land alleen al 20 000 (vooral jongere) mensen verslaafd zijn aan drugs zoals hasj, amfetamines, heroïne, cocaïne, ...

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

13 NOVEMBRE 1995

PROPOSITION

d'institution d'une commission d'enquête parlementaire chargée d'étudier les problèmes liés au trafic et à la consommation de drogues dans notre société et de formuler des propositions en vue de l'élaboration d'une politique antidrogue diversifiée et efficace

(Déposée par M. Filip De Man)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans les années 60 et 70, la drogue faisait de temps à autre l'objet d'un article de presse, mais la consommation proprement dite de stupéfiants restait limitée à un groupe très marginal d'« initiés ». Depuis, la situation a toutefois évolué rapidement de manière alarmante: en l'espace de quelques décennies, la consommation de drogues a pris l'ampleur d'un véritable fléau, qui cause des ravages dans de larges couches de la société. Si nous n'infléchissons pas cette évolution, nous risquons de léguer des problèmes quasi insurmontables aux générations du vingt-et-unième siècle.

Le commerce florissant de la drogue et la consommation accrue de celle-ci prennent en effet des proportions dramatiques, notre pays ne comptant pas moins de 20 000 toxicomanes (surtout des jeunes) consommant des stupéfiants tels que le haschisch, les amphétamines, l'héroïne, la cocaïne, ...

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Drugs vormen tévens de rechtstreekse aanleiding voor een belangrijk deel van de criminaliteit en zaden onze samenleving op met een zware maatschappelijke kostprijs (probleemjongeren, werkverzuim, verkeersongevallen, opvang van verslaafden, medische verzorging, AIDS, ...).

Bovendien kan de macht van de internationale drugcartels uiteindelijk leiden tot de ontwrichting van de samenleving, niet alleen in zwaar getroffen landen als de Verenigde Staten en verschillende Zuidamerikaanse en Aziatische landen, maar ook bij ons.

Reden te over dus om dit schrijnend maatschappelijk probleem onder ogen te zien, en vooral : oplossingen aan te reiken.

Voorliggend voorstel wil onder meer volgende aspecten door de parlementaire onderzoekscommissie bestudeerd zien :

- de epidemiologie van het probleem, onder andere bij onze jeugd;
- de *status questione* in de EU-landen, onder andere in Nederland;
- de Amerikaanse « *War on Drugs* »;
- de huidige Belgische wetgeving inzake psychotrope stoffen;
- de EU-akkoorden en de internationale conventies;
- de symbiose tussen drugs en criminaliteit;
- bestaande en te voorziene justitiële middelen ter bestrijding van de drugplaag;
- het actueel maatschappelijk debat over de « *soft drugs* »;
- de opvang van zwaar verslaafden (ontwenningssentra, substitutiebehandelingen, heroïneverstrekking, spuitenruil).

Deze opsomming is natuurlijk niet exhaustief en moet te allen tijde door de commissarissen kunnen worden aangevuld met andere deelaspecten, betrekking hebbend op het drugprobleem.

Het voorstel strekt er ook toe alle politieke fracties in dit land te laten bijdragen tot een breed en constructief debat over een wel zeer nijpend maatschappelijk probleem en zal bovendien ook bijdragen tot de sedert lang bepleitte herwaardering van het Parlement.

F. DE MAN

La drogue constitue par ailleurs la cause directe d'une part importante de la criminalité et impose un lourd coût social à notre société (jeunes à problèmes, absentéisme au travail, accidents de la route, accueil des toxicomanes, soins médicaux, sida, ...).

De plus, les cartels internationaux de la drogue sont si puissants qu'ils risquent de disloquer la société, non seulement dans des pays fortement touchés comme les Etats-Unis et plusieurs Etats d'Amérique latine et d'Asie, mais aussi chez nous.

Cette menace constitue une raison de plus d'étudier ce problème social d'une extrême gravité et, surtout, d'y apporter des solutions.

La présente proposition vise à ce que la commission d'enquête parlementaire examine notamment les aspects suivants de cette problématique :

- l'épidémiologie du problème, notamment chez les jeunes;
- l'état de la question dans les pays de l'Union européenne, notamment aux Pays-Bas;
- la « *War on Drugs* » aux Etats-Unis;
- la législation belge actuelle en matière de substances psychotropes;
- les accords au sein de l'Union européenne et les conventions internationales;
- la relation entre la toxicomanie et la criminalité;
- les moyens judiciaires actuels et futurs pour lutter contre la toxicomanie;
- le débat de société dont font actuellement l'objet les drogues douces;
- l'accueil des grands toxicomanes (centres de désintoxication, traitements de substitution, distribution d'héroïne, échange de seringues).

Il va de soi que cette énumération n'est pas exhaustive et que les commissaires doivent pouvoir à tout moment y ajouter d'autres aspects touchant au problème de la drogue.

La proposition vise également à ce que toutes les familles politiques du pays participent à un débat large et constructif sur cet important problème social et contribuera en outre à la revalorisation du Parlement, que l'on réclame depuis si longtemps.

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die de problemen gesteld door de handel en het gebruik van illegale drugs in dit land bestudeert, en in tweede instantie voorstellen uitwerkt strekkende tot een gediversifieerd en doeltreffend anti-drugbeleid.

Art. 2

De commissie heeft een tweedelige opdracht.

Eenzijds :

- het verzamelen van alle interessante data over drughandel en -gebruik;
- het in de commissie horen van de politie- en gerechtelijke diensten belast met de strijd tegen drugs;
- het opmaken van een *status questionis* in de EU-landen en de Verenigde Staten;
- het inventariseren van de Belgische en internationale wetgeving inzake psychotrope stoffen;
- het bestuderen van eventueel te voorziene justitiële middelen ter bestrijding van de drugplaag;

— het horen van personen die professioneel betrokken zijn bij de opvang van zwaar verslaafden.

Anderzijds het uitwerken van :

- voorstellen inzake aanpassing van de desbetreffende wetgeving, onder meer inzake de repressie van drughandel en de opvang van drugsverslaafden;
- voorstellen tot bilaterale en internationale akkoorden, niet alleen inzake justitie maar ook qua economische samenwerking (vervanging drugculturen).

Art. 3

De commissie bestaat uit 11 leden, door de Kamer van volksvertegenwoordigers benoemd onder haar leden, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

De leden van de commissie, alsook de personen die in welke hoedanigheid ook de commissie bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, zijn gehouden tot discretieplicht inzake de informatie die tijdens de niet-openbare vergaderingen van de commissie wordt verstrekt.

PROPOSITION

Article 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les problèmes posés par le trafic et la consommation de drogues illégales en Belgique et, subsidiairement, d'élaborer des propositions tendant à définir une politique diversifiée et efficace de lutte contre la drogue.

Art. 2

La mission de la commission est double.

D'une part,

- collecter toutes les données intéressantes concernant le trafic et la consommation de drogues;
- entendre, en commission, les services de police et judiciaires chargés de la lutte antidrogue;
- dresser un état de la question dans les pays de l'Union européenne et aux Etats-Unis;
- inventorier la législation belge et internationale relative aux substances psychotropes;
- étudier les moyens judiciaires à mettre éventuellement en œuvre pour lutter contre le fléau de la drogue;
- entendre certaines personnes qui, de par leur profession, participent à l'accueil des grands toxicomanes.

D'autre part,

- formuler des propositions visant à adapter la législation en la matière, notamment en ce qui concerne la répression du trafic de drogues et l'accueil des toxicomanes;
- formuler des propositions d'accords bilatéraux et internationaux, non seulement dans le domaine de la justice, mais aussi en matière de coopération économique (remplacement des cultures destinées à la production de drogues).

Art. 3

La commission se compose de 11 membres désignés par la Chambre des représentants en son sein suivant le système de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Les membres de la commission, ainsi que les personnes qui assistent la commission ou participent à ses activités à quelque titre que ce soit, sont tenus à un devoir de discrétion en ce qui concerne les informations communiquées au cours des réunions à huis clos.

Art. 4

De commissie vergadert op basis van artikel 56 van de Grondwet.

De opdracht van de commissie kan, na het richten van een verzoek aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en mits haar goedkeuring, in de loop van het onderzoek worden uitgebreid of ingeperkt, rekening houdend met de reeds bekomen informatie in een bepaald stadium van het onderzoek, teneinde deze informatie efficiënter aan te wenden.

De commissie maakt tevens afspraken in overleg met de administratieve en gerechtelijke overheden met betrekking tot het verhoor van getuigen, de opheffing van het beroepsgeheim en het inzage-recht in gerechtelijke dossiers.

Zij brengt deze afspraken ter kennis aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Art. 5

Binnen het budget dat het Bureau van de Kamer van volksvertegenwoordigers ter beschikking stelt, kan de onderzoekscommissie de nodige maatregelen treffen teneinde het onderzoek met de nodige deskundigheid uit te voeren. Zij kan daartoe, desgeval-lend via een arbeidsovereenkomst, een beroep doen op specialisten.

Art. 6

De commissie brengt uiterlijk op 1 december 1996 verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

13 oktober 1995.

F. DE MAN

Art. 4

La commission se réunit en vertu de l'article 56 de la Constitution.

La mission de la commission peut, après que la demande en a été faite à la Chambre des représentants et moyennant l'approbation de cette dernière, être élargie ou restreinte au cours de l'enquête, en tenant compte des informations déjà rassemblées à un stade déterminé de l'enquête, afin d'exploiter plus efficacement ces informations.

La commission passe également des accords avec les autorités administratives et judiciaires en ce qui concerne l'audition de témoins, la levée du secret professionnel et l'accès aux dossiers judiciaires.

Elle porte ces accords à la connaissance de la Chambre des représentants.

Art. 5

Dans les limites du budget que le bureau de la Chambre des représentants met à sa disposition, la commission peut prendre les mesures utiles afin d'assurer l'efficacité de l'enquête. Elle peut faire appel à des spécialistes, le cas échéant par le biais d'un contrat d'emploi.

Art. 6

La commission fait rapport à la Chambre des représentants au plus tard le 1^{er} décembre 1996.

13 octobre 1995.