

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

13 OKTOBER 1995

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 1996

BELEIDSNOTA
van het ministerie van Middenstand
en Landbouw
voor het begrotingsjaar 1996 (**)

ALGEMENE BELEIDSLIJNEN

I. LAND- EN TUINBOUW

In het regeerprogramma worden voor de land- en tuinbouwsector de volgende krachtlijnen opgenomen :

« De regering onderkent het socio-economische belang van de landbouw, zowel inzake produktie van hoogwaardige kwaliteitsprodukten als inzake gebruik van en zorg voor de open ruimte.

a) Binnen het kader van de Europese Unie wordt het behoud van de essentiële elementen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid nagestreefd, en meer bepaald inzake het verplicht karakter van de landbouwwitgaven.

b) De concurrentiepositie van de diverse sectoren zal worden verbeterd via het corrigeren van specifieke

Zie :

- 131 - 95 / 96 :

— N° 1 : Beleidsnota.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

13 OCTOBRE 1995

**PROJET DE BUDGET GENERAL
DES DEPENSES**

pour l'année budgétaire 1996

NOTE DE POLITIQUE GENERALE
du ministère des Classes moyennes
et de l'Agriculture
pour l'année budgétaire 1996 (**)

LIGNES DE POLITIQUE GENERALE

I. AGRICULTURE ET HORTICULTURE

En ce qui concerne le secteur agricole et horticole, le programme du gouvernement reprend les lignes de force suivantes :

« Le gouvernement reconnaît l'importance socio-économique de l'agriculture, tant en matière de production de produits de qualité supérieure qu'en matière d'utilisation et de conservation de l'espace environnemental.

a) Dans le cadre de l'Union européenne, il faut tendre vers le maintien des éléments essentiels de la Politique agricole commune, et en particulier de l'aspect contraignant des dépenses agricoles.

b) La position concurrentielle des différents secteurs sera améliorée en corrigeant des éléments spé-

Voir :

- 131 - 95 / 96 :

— N° 1 : Note de politique générale.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises a transmis la note de politique générale de son département.

ke elementen van concurrentievervalsing, meer bepaald op fiscaal, sociaal en sanitair vlak, met eerbiediging van de Europese regels.

c) De inspanningen voor verbruikersgerichte kwaliteitsproductie met hoge toegevoegde waarde zullen in overleg met de betrokken partners worden voortgezet op basis van het principe van een geïntegreerde sanitaire controle van de ganse produktieketen.

Teneinde de optimale coherentie van het beheer van de sector te verzekeren en met eerbiediging van ieders bevoegdheden, zal de federale regering contacten hebben met de gewesten, met name via de Interministeriële Conferentie. »

Deze grote lijnen kunnen voor de komende vier jaar meer *in extenso* op de volgende wijze vertaald worden.

Het land- en tuinbouwbeleid van de federaal bevoegde minister wordt gevoerd op twee vlakken met name op het E.U.- en internationale niveau en op het Belgisch federale niveau.

1. Het land- en tuinbouwbeleid op het E.U.- en internationaal vlak

Binnen het kader van de E.U. zal gestreefd worden naar het behoud van de essentiële elementen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (G.L.B.) :

— op het niveau van de G.A.T.T.-akkoorden moet een passende communautaire uitvoering gegeven worden aan de landbouwverbintenissen met inbegrip van de nodige begeleidende maatregelen;

— in het kader van de Intergouvernementele Conferentie zal met name geijverd worden om de trend naar hernationalisering zoveel mogelijk tegen te gaan;

— bijzondere aandacht zal gaan naar de eenvoudige en snelle uitvoering van de sanitaire en fyto-sanitaire maatregelen zowel binnen de E.U., als ten aanzien van derde landen en dit met het oog op de volksgezondheid, de diergezondheid en de gewasbescherming.

Bij een revaluatie van de groene koers van de Belgische frank zal ervoor gezorgd worden dat de steunbedragen in nationale munt niet dalen zodat het producenteninkomen gevrijwaard blijft. De financiële middelen hiervoor worden prioritair op het communautaire vlak voorzien met een aanvulling op nationaal vlak.

2. Het land- en tuinbouwbeleid op het federaal vlak

De nodige maatregelen zullen genomen worden om de landbouwsector in staat te stellen zich te handhaven binnen de nieuwe socio-economische evolutie.

cifiques de distorsion concurrentielle, plus particulièrement aux niveaux fiscal, social et sanitaire, tout en respectant les règles européennes.

c) Les efforts réalisés dans la perspective d'une production de qualité à haute valeur ajoutée axée sur le consommateur seront poursuivis, en concertation avec les partenaires concernés, sur la base du principe d'un contrôle sanitaire intégré de l'ensemble de la chaîne de production.

Afin d'assurer une cohérence optimale de la gestion du secteur, tout en respectant les compétences de chacun, le gouvernement fédéral entretiendra des contacts avec les régions, notamment par le biais de la Conférence interministérielle. »

Ces grandes lignes pourront être développées et appliquées au cours des quatre prochaines années.

La politique agricole et horticole du ministre fédéral compétent en cette matière sera menée sur deux niveaux : d'une part au niveau international et européen (U.E.) et d'autre part au niveau fédéral belge.

1. La politique agricole et horticole au niveau international et européen (U.E.)

Dans le cadre de l'Union européenne, il faudra tendre vers le maintien des éléments essentiels de la Politique agricole commune (P.A.C.) :

— au niveau des accords du G.A.T.T., il convient d'appliquer communautairement les engagements agricoles, en ce compris les mesures d'accompagnement nécessaires;

— dans le cadre de la Conférence intergouvernementale, il faudra entre autres veiller à contrecarrer autant que possible la tendance à la renationalisation;

— une attention particulière sera accordée à l'exécution uniforme et rapide des mesures sanitaires et phytosanitaires tant au sein de l'U.E. que vis-à-vis des pays tiers, et ce en vue de garantir la santé publique, la santé animale et la protection des cultures.

Dans le cadre d'une réévaluation du taux vert du franc belge et afin de préserver le revenu des producteurs, on veillera à ce que les montants de l'aide en devise nationale ne diminuent pas. Les moyens financiers destinés à cet effet sont prioritairement prévus au niveau communautaire et complétés au niveau national.

2. La politique agricole et horticole au niveau fédéral

Les mesures nécessaires seront prises afin de permettre au secteur agricole de se maintenir dans le contexte de la nouvelle évolution socio-économique.

2.1. *Uitvoering van het G.L.B.*

In uitvoering van de hervorming van de E.U.-regeling van de landbouwfinanciering, en met name om een correcte besteding van de E.U.-gelden te waarborgen, is een bijsturing van de organisatie en de personeelsbezetting van de betaalorganen en -diensten en van de E.O.G.F.L.-garantiedienst noodzakelijk.

Het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (G.B.C.S.) wordt verder uitgebouwd, teneinde naast een efficiënte controle, een gebruikersvriendelijke toepassing en eenvoudige administratieve procedures te garanderen.

2.2. *Creëren van gunstige economische voorwaarden*

De concurrentiepositie van de Belgische landbouwsector zal ten aanzien van zijn concurrenten gevrijwaard worden door het wegwerken van fiscale en sociale ongelijkheden onder meer door de B.T.W.-tarieven voor land- en tuinbouwproducten op hetzelfde niveau te brengen in de lidstaten van de E.U., door het bijsturen van de reglementering voor seizoen- en Gelegenheidsarbeid, door het verlagen van de sociale lasten in arbeidsintensieve sectoren. Tevens zal gewerkt worden aan het tot stand brengen van een normaal investeringsklimaat door te voorzien in voldoende rechtszekerheid voor de sector in nauw overleg met de gewestelijke autoriteiten.

2.3. *Marktgerichte kwaliteitsproductie met hoge toegevoegde waarde*

De inspanning voor het waarborgen van de kwaliteit voor land- en tuinbouwproducten zal worden voortgezet. Dit beleid zal worden gebaseerd op het principe van integrale ketenbewaking (I.K.B.) waarbij de nadruk gelegd wordt op preventieve acties op de verschillende terreinen aangevuld met voldoende controles en waar nodig repressieve acties met name door :

- op elk niveau van de produktie een specifiek lastenboek (goede landbouwpraktijken, goede produktiepraktijken) en de controlemiddelen *ad hoc* (identificatie van produkten en registratie van inputs en outputs) in te stellen;

- de verschillende schakels van de produktieketen tot en met de distributie te responsabiliseren via het toekennen van een eenduidig kwaliteitsstatuut;

- een aangepaste en gedifferentieerde controle door de overheid te voorzien in functie van het kwaliteitsstatuut (mogelijkheid voor autocertificering).

Dit houdt onder meer in dat :

- het bestaande wetgevend instrumentarium wordt aangepast; het gaat onder meer over de wet van 1969 (grondstoffen), de wet van 1975 (handel in landbouwprodukten), de wet van 1985 (hormonen), de wet van 1987 (diergezondheid), ...

2.1. *Application de la P.A.C.*

En exécution de la réforme du régime européen de financement agricole, et notamment afin de garantir une utilisation correcte des moyens financiers européens, une correction de l'organisation et des effectifs des organismes et services de paiement ainsi que de la section Garantie du F.E.O.G.A. est indispensable.

Le système de gestion et de contrôle intégré sera développé afin de garantir, parallèlement à un contrôle efficace, une application aisée et une simplification des procédures administratives.

2.2. *Création de conditions économiques favorables*

La position concurrentielle du secteur agricole belge par rapport aux concurrents sera préservée par l'élimination des inégalités fiscales et sociales, notamment grâce à une harmonisation des taux de T.V.A. des produits agricoles et horticoles dans les Etats membres de l'U.E., par une adaptation de la réglementation relative aux travailleurs saisonniers et occasionnels et par une réduction des charges sociales dans les secteurs à fort coefficient de travail. Par ailleurs, il faudra instaurer un climat d'investissement favorable en prévoyant une sécurité juridique suffisante en faveur du secteur, et ce en étroite concertation avec les autorités régionales.

2.3. *Une production de qualité à haute valeur ajoutée axée sur le marché*

Les efforts réalisés pour garantir la qualité des produits agricoles et horticoles seront poursuivis. Cette politique se basera sur la gestion intégrale des filières (G.I.F.) dont le principe est d'agir de manière préventive sur les différents terrains, parallèlement à des contrôles suffisants et, si nécessaire, à des actions de répressions qui auront lieu, entre autres :

- par l'instauration à chaque niveau de production d'un cahier des charges spécifique (bonnes pratiques agricoles, bonnes pratiques de production) et de moyens de contrôle *ad hoc* (identification des produits et enregistrement des inputs et outputs);

- par la responsabilisation des différents maillons de la chaîne de production, jusqu'à la distribution, par le biais de l'octroi d'un statut de qualité univoque;

- par l'instauration d'un contrôle adapté et différencié effectué par les autorités, en fonction du statut de qualité (possibilité d'auto-certification).

Ceci implique notamment :

- une adaptation de l'instrumentarium législatif existant; il s'agit entre autres des lois de 1969 (matières premières), de 1975 (commercialisation des produits agricoles), de 1985 (hormones), de 1987 (santé animale), ...

Samenwerking met andere departementen, diensten en beleidsniveaus langs de bestaande overlegstructuren zal daartoe noodzakelijk zijn;

— de geïnformatiseerde beheersystemen in de dierlijke en de plantaardige sector verder worden uitgebouwd zodat zij de volledige produktieketen bestrijken;

— de werking van de diensten bevoegd voor de controle op de voedingsketen verder wordt geïntegreerd door middel van een ernstige samenwerking van de diverse diensten en met respect van de respectievelijke bevoegdheden.

De betrokken sectoren zullen medeverantwoordelijkheid dragen voor het kwaliteitsbeleid. Daartoe zal binnen het kader van de bestaande overlegstructuren een globaal overleg tussen de betrokken departementen en de hele productiesector plaatsvinden.

De reserves opgebouwd in het kader van de medefinanciering (bijdragen, retributies, keurrechten) zullen uitsluitend ter beschikking blijven van het doel waarvoor ze werden geïnd en, zo nodig bijvoorbeeld in geval van epidemie, onmiddellijk worden vrijgemaakt.

In de begroting 1996 wordt een deel van de interessen op deze reserves ter beschikking gesteld van de sectoren in afwachting van een definitieve beslissing op basis van het memorandum dat terzake door het ministerie van Middenstand en Landbouw zal worden opgesteld.

2.4. *Onderzoek en ontwikkeling (O & O)*

De nodige middelen worden vrijgemaakt voor het onderzoek en de ontwikkeling ter ondersteuning van het kwaliteits- en het economisch beleid.

Nu het landbouwluik van het I.W.O.N.L. in het ministerie van Middenstand en Landbouw geïntegreerd werd en de Onderzoeksinstellingen herschikt werden is een nieuwe structuur voor het beleidsvoorbereidend en -adviseerend werk naar de verantwoordelijke minister toe noodzakelijk evenals het uitwerken van nieuwe praktische systemen voor toekennen van middelen voor onderzoeksprojecten evenals voor de controle op de aanwending ervan en de evaluatie van de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

De koppeling tussen het onderzoek enerzijds en de omkadering en de groepsvoorlichting anderzijds langs proeftuinen en landbouwcentra zal worden geïntensifieerd.

De sector zal geleidelijk meer bijdragen om de middelen beschikbaar voor O & O te verhogen. Gelet op de kleinschalige structuur van overwegend ééngezinsbedrijven kan deze medefinanciering evenwel niet even hoog zijn als voor de industriële of commerciële sector.

Une collaboration avec les autres départements, services et niveaux de pouvoir sera à cette fin nécessaire par le biais des structures de concertation existantes;

— un développement des systèmes de gestion informatisée dans les secteurs animal et végétal de sorte qu'ils puissent être appliqués à l'ensemble de la chaîne de production;

— la poursuite de l'intégration du fonctionnement des services compétents pour le contrôle de la chaîne alimentaire, reposant sur une collaboration sérieuse dans le respect des compétences des différents services.

Les secteurs concernés seront coresponsables de la politique de la qualité. A cette fin et dans le cadre des structures existantes une concertation globale entre les départements concernés et l'ensemble du secteur de la production aura lieu.

Les réserves disponibles pour le cofinancement (cotisations, rétributions, droits de certification), seront exclusivement utilisées dans le cadre de l'objectif pour lequel elles ont été constituées. Si nécessaire, elles seront libérées immédiatement, par exemple en cas d'épidémie.

Au budget 1996, une partie des intérêts sur ces réserves sera mise à la disposition des secteurs dans l'attente d'une décision définitive sur la base du memorandum qui sera rédigé à ce propos par le ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture.

2.4. *Recherche et Développement (R & D)*

Les moyens nécessaires sont libérés pour la recherche et le développement en vue de soutenir la politique de la qualité et la politique économique.

Le volet agricole de l'I.R.S.I.A. ayant été intégré au sein du ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture, et les institutions de recherche ayant été réorganisées, une nouvelle structure s'avère nécessaire pour assurer le travail préparatoire et consultatif à l'adresse du ministre responsable. Il faut également élaborer de nouveaux systèmes pratiques pour l'octroi de moyens financiers aux projets de recherche, pour le contrôle de l'utilisation de ces moyens et pour l'évaluation des résultats des recherches effectuées.

La liaison entre la recherche d'une part et l'encadrement et la vulgarisation de groupe d'autre part, par le biais des jardins d'essais et des centres agricoles, sera intensifiée.

Le secteur contribuera progressivement à une augmentation des moyens disponibles pour la R & D. Vu l'échelle structurelle réduite des exploitations principalement unifamiliales, ce cofinancement ne peut néanmoins être aussi élevé que celui existant dans le secteur industriel ou commercial.

II. ZEEVISSERIJ

Wat het visserijbeleid betreft, is het federaal niveau bevoegd voor de uitvoering van het Europees markt- en prijsbeleid, *in concreto* gaat het hierbij om het beleid inzake toegang tot de visgronden, quota, visvergunningen, meerjarig oriëntatieprogramma inzake de vlootcapaciteit, marktbeleid, controle en onderzoek. De gewestelijke overheden daarentegen zijn bevoegd voor de uitvoering van het Europees structuurbeleid, met name de structuur van de vissersvaartuigen, de vissershavens en de visverwerkende bedrijven.

De *prijsvorming* is de belangrijkste determinant van de leefbaarheid binnen de sector. Daarom moet getracht worden de doorzichtigheid van de prijsvorming te bevorderen. De controle op de invoer van vis uit derde landen moet opgevoerd worden en op binnenlands vlak moet de mogelijkheid van simultaanverkoop tussen de veilingen worden onderzocht. De basis tot een simultaan veilen ligt in een standaardisatie van kwaliteiten (vastleggen van normen en metingscriteria).

Om de *rendabiliteit* van de vloot te verhogen dient een beter beheer van de beschikbare quota via het groepsbeheer ervan te worden voorzien. Verschillende individuele reders kunnen aldus door groepsvorming gezamenlijk afspraken maken om de aan de groep toegekende quota zo efficiënt mogelijk te benutten.

Er dringen zich ook allerlei maatregelen op om het bemanningsprobleem in de sector aan te pakken. Het komt er vooral op aan de momenteel bestaande maatregelen ter zake beter op elkaar af te stemmen en efficiënter aan te wenden.

Tot slot moet de toegang tot het beroep van visser-reder worden gestimuleerd.

III. K.M.O.

De wereld van de zelfstandigen en van de kleine en middelgrote ondernemingen, die ongeveer 700 000 personen omvat en meer dan 40 % van 's lands werknemers tewerkstelt, vormt een zeer belangrijke schakel in onze economie.

De initiatieven die ten opzichte van deze groep zullen genomen worden, op basis van de prioriteiten van het Regeerakkoord, zullen moeten bijdragen tot de creatie van een algemeen bedrijfsvriendelijk klimaat met gunstige effecten op de tewerkstelling.

In die zin zullen de installatie van nieuwe zelfstandigen en de ontwikkeling van de bestaande K.M.O.'s aangemoedigd worden. Daartoe zal het proces van administratieve vereenvoudiging op interdepartementaal niveau worden verdergezet en zullen alle nieuwe regeringsinitiatieven in de economische en sociale sector stelselmatig op hun K.M.O.-vriendelijkheid worden getoetst.

II. PECHE MARITIME

En ce qui concerne la politique de la pêche maritime, le niveau fédéral est compétent pour l'exécution de la politique européenne des prix et du marché. Concrètement, il s'agit de la politique relative à l'accès aux zones de pêche, aux quotas, aux permis de pêche, au programme d'orientation pluriannuelle concernant la capacité de la flotte, à la politique du marché, au contrôle et à la recherche. Les pouvoirs régionaux, à l'inverse, sont compétents pour l'exécution de la politique structurelle européenne. Cette politique concerne la structure des bateaux de pêche, les ports de pêche et les entreprises de traitement du poisson.

La *formation des prix* est le facteur principal déterminant de la viabilité au sein du secteur. C'est pourquoi il faut essayer de promouvoir la transparence de cette formation des prix. Le contrôle des importations de poisson en provenance des pays tiers doit être renforcé tandis qu'au niveau national il faut examiner la possibilité de ventes simultanées entre les minques dont l'organisation réside dans une standardisation des normes de qualité (fixation de normes et critères de dimensions).

Afin d'augmenter la *rentabilité* de la flotte il faut prévoir une meilleure gestion des quotas disponibles par le biais d'une gestion collective. Ainsi, plusieurs armateurs individuels, en se regroupant, pourront ensemble conclure des accords afin de pouvoir utiliser aussi efficacement que possible les quotas accordés au groupe.

D'autres mesures s'imposent aussi afin de traiter le problème des équipages. Il s'agit surtout d'harmoniser davantage les mesures existant à l'heure actuelle et de les utiliser de manière plus efficace.

Enfin, il faut stimuler l'accès à la profession de pêcheur-armateur.

III. P.M.E.

Le monde des travailleurs indépendants et des petites et moyennes entreprises constitue un maillon très important de notre économie puisqu'il regroupe environ 700 000 personnes et qu'il emploie plus de 40 % de la main-d'œuvre occupée dans notre pays.

Les initiatives à prendre envers ceux-ci sur base des priorités de l'Accord Gouvernemental devront contribuer à la création d'un climat général favorable aux entreprises avec des effets positifs sur l'emploi.

En ce sens l'installation de nouveaux indépendants et le développement des P.M.E. existantes seront donc encouragés. A cet effet, le processus de simplification administrative au niveau interdépartemental sera prolongé et toutes les nouvelles initiatives gouvernementales dans les secteurs économique et social seront méthodiquement examinées quant à leur impact positif sur les P.M.E.

Het land zal blijven investeren in de ontwikkeling en de verspreiding van nieuwe kennis, ondermeer door middel van de bevordering van het toegepast wetenschappelijk onderzoek in de ondernemingen.

De bevordering van de autofinanciering binnen de K.M.O.'s en van de uitvoer behoren tot de prioriteiten.

De topprioriteit van de Federale Regering blijft de tewerkstelling. De zelfstandigen en de K.M.O.'s worden overal erkend als de beste vectoren van een economie ten dienste van de mens, met name als scheppers van arbeidsplaatsen. Het meerjarenplan voor de tewerkstelling zal inspelen op deze potentiaaliteit.

Het Programma van de Federale Regering voorziet tevens in de modernisering van de economische wetgeving, meer bepaald, aan de hand van een evaluatie van de wetgeving op de toegang tot het beroep.

De wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen is aan modernisering toe. In het kader van deze wet werden tot op heden 44 beroepen gereguleerd. Objectieve criteria die toelaten een reeds gereguleerd beroep periodiek te evalueren zullen worden vastgelegd. Deze criteria, zoals het niveau van de techniciteit van de beroepskennis, de vormingsmogelijkheden, ... zullen toelaten de nuttigheidsgraad van het bestaan van een reglementering, als garantie van kwaliteit voor de consument en van rechtszekerheid voor de beoefenaar, te beoordelen.

Teneinde de legitimatie van de reglementeringen te vergroten, zal, in overleg met de betrokken beroepsfederaties en interprofessionele K.M.O.-organisaties, een evenwicht nagestreefd worden tussen de rechten en plichten van de zelfstandigen die van de vestigingwet genieten.

Door de beroepsfederaties worden regelmatig nieuwe aanvragen tot reglementering ingediend. Deze worden allen aan een grondig onderzoek onderworpen. Momenteel liggen de beroepen van drukker en van aannemer in tuinaanleg ter studie.

De wijzigingen aan de vereisten inzake bedrijfsbeheer worden verder doorgevoerd. Na het programma voor deze kennis te hebben aangepast, is het noodzakelijk een nieuwe lijst met toelaatbare diploma's op te stellen. Een grondige studie van de organisatie en de werking van de centrale jury's, opgericht binnen het Departement, zal eveneens uitgevoerd moeten worden.

In 1996 zullen andere initiatieven genomen worden met betrekking tot verscheidene beroepsreglementeringen die onder de bevoegdheid van het Departement vallen, inzonderheid :

— De wet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen :

— het Beroepsinstituut van de vastgoedmakelaars, opgericht bij koninklijk besluit van 6 september 1993 werd op 1 maart 1995 geïnstalleerd. Zoals

Le pays continuera d'investir dans le développement et la diffusion des connaissances nouvelles, par le biais, notamment, de l'encouragement de la recherche scientifique appliquée dans les entreprises.

La promotion de l'autofinancement au sein des P.M.E. et de l'exportation constituent des priorités.

La priorité annoncée du Gouvernement fédéral reste l'emploi. Les indépendants et les P.M.E. sont partout reconnus comme étant les meilleurs vecteurs d'une économie placée au service de l'homme, c'est-à-dire créatrice d'emplois. Le plan pluriannuel de l'emploi tiendra compte de cette potentialité.

Le Programme du Gouvernement fédéral prévoit également la modernisation de la législation économique par le biais, notamment, d'une évaluation de la législation en matière d'accès à la profession.

La loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat a besoin d'être modernisée. Dans le cadre de cette loi, 44 professions ont été réglementées à ce jour. Des critères objectifs permettant une évaluation périodique des professions déjà réglementées seront arrêtés. Ces critères tels que le niveau de technicité des connaissances professionnelles, les moyens de formation, ... permettront de déterminer le degré d'utilité de l'existence d'une réglementation comme garantie de qualité pour le consommateur et de sécurité juridique pour le professionnel.

De façon à assurer davantage la légitimation des réglementations, une adéquation entre les droits et les obligations des indépendants qui bénéficient de la loi d'établissement sera recherchée en concertation avec les fédérations professionnelles et les organisations interprofessionnelles P.M.E. concernées.

De nouvelles demandes de réglementation sont régulièrement introduites par les fédérations professionnelles et font l'objet d'un examen approfondi. Sont actuellement à l'étude notamment les professions d'imprimeur et d'entrepreneur de jardins.

La modification des exigences en matière de gestion continuera à être opérée. Aussi, après avoir adapté le programme de ces connaissances, il est nécessaire de dresser une nouvelle liste des diplômes admissibles. Une étude approfondie de l'organisation et du fonctionnement des jurys centraux institués au sein du Département devra être effectuée.

D'autres initiatives relatives à différentes réglementations professionnelles relevant de la compétence du Département seront prises en 1996, en particulier :

— La loi du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services :

— l'Institut professionnel des agents immobiliers, créé par l'arrêté royal du 6 septembre 1993, a été installé le 1^{er} mars 1995. Tout comme pour les comp-

voor de boekhouders, zullen de voorstellen van het Instituut inzake de deontologie en de stage worden gefinaliseerd;

— het dragen van de titel en het uitoefenen van het beroep van beëdigd meetkundige schatter werd gereguleerd bij koninklijk besluit van 18 januari 1995. Na de organisatie van de eerste beroepsverkiezingen zal het Instituut van de beëdigde meetkundige schatters geïnstalleerd worden.

— De wet van 8 november 1993 ter bescherming van de titel van psycholoog : parallel met het werk van de Erkenningscommissie, zullen de reglementaire teksten verder worden uitgewerkt met het oog op de oprichting van de Commissie van psychologen.

— In het raam van de wet van 26 juni 1963 tot oprichting van de Orde van Architecten zal, ingevolge de splitsing van de provincie Brabant, tevens een wetsontwerp ingediend worden, dat ertoe zal leiden dat voor de provincies Vlaams- en Waals-Brabant een Raad van de Orde opgericht wordt.

Een grondig onderzoek van de opdracht en van de werking van de organismen die belast zijn met de toepassing van de wetten van 15 december 1970 en van 1 maart 1976 zal tenslotte worden doorgevoerd.

De modernisering van de wetgeving inzake de handelsvestigingen staat tevens op de agenda. Vanaf 1996 zal het tevens mogelijk worden een evaluatie te maken van de nieuwe bepalingen van de wet van 25 juni 1993, betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en het organiseren van openbare markten, die in voege zijn getreden op 18 juni 1995.

Op het vlak van de sociale zekerheid der zelfstandigen blijven de doelstellingen, die de laatste jaren werden vooropgesteld, gehandhaafd.

In het kader van de modernisering van de sociale zekerheid, staat de verdere uitbouw van het sociaal statuut der zelfstandigen tevens centraal.

In uitvoering van het Regeerakkoord betekent dit dat het sociaal statuut verder zal uitgebouwd worden tot een specifieke en sociaal aanvaardbare basisverzekering voor de ongeveer 580 000 zelfstandigen in hoofdberoep.

Het verbeteren van de sociale welvaart der zelfstandigen zal hierbij een hoofdprioriteit zijn.

Voor de verzekering van de beroepsgebonden risico's, waarvan het belang in de voorbije jaren van tanende conjunctuur sterk naar voren kwam, waaronder de pensioenen, zal bijzondere aandacht moeten krijgen. Hierbij zal onder andere rekening moeten gehouden worden met het feit dat de verhouding tussen de actieve en de gepensioneerde zelfstandige momenteel nog slechts 1,5 actieve voor 1 gepensioneerde bedraagt.

De zelfstandigen zullen aangemoedigd worden om meer gebruik te maken van het stelsel van het Vrij Aanvullend Pensioen.

De reeds genomen maatregelen op het vlak van de faillissementsverzekering zullen geëvalueerd worden.

Bij het nemen van nieuwe positieve maatregelen zal bijzondere aandacht worden besteed aan de fi-

tables, les propositions de l'Institut en matière de déontologie et de stage seront finalisées;

— le port du titre et l'exercice de la profession de géomètre-expert juré ont été réglementés par l'arrêté royal du 18 janvier 1995. Après l'organisation des premières élections professionnelles aura lieu l'installation de l'Institut professionnel des géomètres-experts jurés.

— La loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue : parallèlement aux travaux de la Commission de reconnaissance sera poursuivie l'élaboration des textes réglementaires en vue de mettre sur pied la Commission des psychologues.

— Dans le cadre de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes, un projet de loi modificatif sera déposé, à la suite de la scission de la province de Brabant, qui conduira à la création de Conseils de l'Ordre pour le Brabant flamand et le Brabant wallon.

Un examen approfondi des missions et du fonctionnement des organismes chargés de l'application des lois du 15 décembre 1970 et du 1^{er} mars 1976 sera finalement opéré.

La modernisation de la législation sur les implantations commerciales se trouve également à l'agenda. De même une évaluation des nouvelles dispositions de la loi du 25 juin 1993, mise en oeuvre le 18 juin 1995, relative à l'activité ambulante et à l'organisation des marchés publics, sera possible dès 1996.

Au niveau de la sécurité sociale des indépendants, les objectifs fixés ces dernières années seront maintenus.

Dans le cadre de la modernisation de la sécurité sociale, la continuation de l'élaboration du Statut social des indépendants est également essentielle.

En exécution du Programme du Gouvernement fédéral, cela signifie que le Statut social sera développé en une assurance de base spécifique et socialement acceptable pour les quelque 580 000 indépendants à titre principal.

L'amélioration du bien-être social des indépendants sera en l'occurrence une priorité essentielle.

L'assurance des risques liés à l'exercice d'une profession, dont l'importance est clairement apparue dans les précédentes années de récession, parmi lesquels les pensions, fera l'objet d'une attention particulière. Dans cette optique, il faudra entre autres tenir compte du fait que la proportion entre les indépendants actifs et les indépendants pensionnés est actuellement de 1,5 actif pour 1 pensionné.

Les indépendants seront encouragés à faire davantage appel à la Pension Libre Complémentaire.

Les mesures déjà prises dans la matière d'assurance en cas de faillites seront évaluées.

A l'occasion de la prise de nouvelles mesures positives, une attention particulière sera également ac-

nanciering ervan, teneinde te vermijden dat zij het globaal evenwicht van het sociaal statuut zouden aantasten.

Voor wat de begroting voor 1996 betreft, dient onderlijnd te worden dat het sociaal statuut aan de ontvangstzijde geconfronteerd wordt met bijdragen die berekend zijn op het inkomen van de zelfstandige van 1993, wat een slecht jaar was met een gemiddeld bedrijfsinkomen voor de zelfstandige dat lager lag dan in 1992, terwijl de uitgavenzijde bestaat uit geïndexeerde prestaties.

De inspanningen met het oog op de verbetering van de inning van de sociale bijdragen, meer bepaald op het vlak van de achterstallen, zullen worden voortgezet.

Een bijzondere inspanning zal worden geleverd voor wat betreft de inning van de bijdragen die betrekking hebben op het lopend jaar.

In de vorige legislatuur ontvingen de sociale verzekeringskassen reeds bijzondere instructies op dit vlak. Er werd hen ondermeer opgelegd om in de contacten met hun aangeslotenen meer de nadruk te leggen op de positieve aspecten van de sociale bijdragen, met name de rechten op gezinsbijslag, ziekteverzekering en pensioen die eruit voortvloeien.

Er zal tenslotte werk gemaakt worden van de vereenvoudiging van de bijdragenstructuur, waarover het Algemeen Beheerscomité van het Sociaal Statuut der Zelfstandigen reeds eerder een omstandig gunstig advies uitbracht.

Deze operatie moet leiden tot het beperken van het aantal bijdragecategorieën en het uniformiseren van de bijdragepercentages. Het uiteindelijke doel moet zijn dat elke zelfstandige zonder problemen zijn verschuldigde bijdrage zelf kan berekenen.

Deze beleidslijnen op het vlak van de reglementering en van het sociaal statuut zullen gerealiseerd worden in het raam van het sinds 1 januari 1995 gefusioneerde Ministerie van Middenstand en Landbouw.

cordée au financement de celles-ci pour éviter qu'elles ne mettent en péril l'équilibre global du Statut social.

Pour ce qui concerne le budget pour 1996, il faut souligner que le Statut social est confronté, du côté des recettes, à des cotisations qui sont calculées sur base des revenus des indépendants de 1993, qui était une année mauvaise avec des revenus moyens des indépendants plus bas qu'en 1992, alors que dans le même temps les dépenses consistent en des prestations indexées.

Les efforts réalisés en vue d'améliorer la perception des cotisations sociales, plus particulièrement au niveau des arriérés, seront poursuivis.

Un effort particulier sera fait concernant la perception des cotisations relatives à l'année en cours.

Lors de la législature précédente, les caisses d'assurances sociales ont déjà reçu des instructions particulières dans ce domaine. Entre autres, il leur a été imposé de davantage porter l'accent dans leurs contacts avec leurs affiliés sur les aspects positifs des cotisations sociales, notamment les droits aux allocations familiales, à l'assurance maladie et à la pension qui en découlent.

Enfin, la simplification de la structure des cotisations, à propos de laquelle le Comité général de gestion du Statut social des indépendants avait déjà émis un avis circonstancié favorable, sera mise en oeuvre.

Cette opération doit conduire à la réduction du nombre de catégories de cotisations et à l'uniformisation des pourcentages des cotisations. Le résultat final doit être que chaque indépendant puisse calculer sans difficultés les cotisations dont il est redevable.

Ces lignes de politique concernant la réglementation et le Statut social seront réalisées dans le cadre du Ministère des Classes Moyennes et de l'Agriculture, fusionné le 1^{er} janvier 1995.