

1  
- 1784 / 2 - 94 / 95

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (\*)

31 MAART 1995

### WETSONTWERP

**tot aanvulling van de nieuwe  
gemeentewet met bepalingen  
betreffende de gemeentelijke  
volksraadpleging**

### AMENDEMENTEN

N<sup>o</sup> 1 VAN DE HEREN THIEL EN CHERON

#### Artikel 1

**Het voorgestelde artikel 318 vervangen als volgt :**

« Art. 318. — § 1. De gemeenteraad kan, op eigen initiatief, besluiten de kiezers van de gemeente te raadplegen over de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 117, 118, 119, 121, 122 en 135, § 2.

Het college van burgemeester en schepenen kan, op eigen initiatief, besluiten de kiezers van de gemeente te raadplegen over de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 123, 2<sup>o</sup> tot 9<sup>o</sup> en 11<sup>o</sup>, 124, 125, 127 tot 130 en 132.

§ 2. Op verzoek van de gemeenteraadskiezers is de gemeenteraad verplicht de kiezers van de gemeente te raadplegen over de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 117, 118, 119, 121, 122 en 135, § 2.

Op verzoek van de gemeenteraadskiezers is het college van burgemeester en schepenen verplicht de kie-

Zie :

- 1784 - 94 / 95 :

— N<sup>o</sup> 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(\*) Vierde zitting van de 48<sup>e</sup> zittingsperiode.

- 1784 / 2 - 94 / 95

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (\*)

31 MARS 1995

### PROJET DE LOI

**complétant la nouvelle loi communale  
par des dispositions relatives à la  
consultation populaire  
communale**

### AMENDEMENTS

N<sup>o</sup> 1 DE MM. THIEL ET CHERON

#### Article 1<sup>er</sup>

**Remplacer l'article 318 proposé par ce qui suit :**

« Art. 318. — § 1<sup>er</sup>. Le conseil communal peut, d'initiative, décider de consulter les électeurs de la commune sur les matières visées aux articles 117, 118, 119, 121, 122 et 135, § 2.

Le collège des bourgmestre et échevins peut, d'initiative, décider de consulter les électeurs de la commune sur les matières visées aux articles 123, 2<sup>o</sup> à 9<sup>o</sup> et 11<sup>o</sup>, 124, 125, 127 à 130 et 132.

§ 2. A la demande des électeurs communaux, le conseil communal est tenu de consulter les électeurs de la commune sur les matières visées aux articles 117, 118, 119, 121, 122 et 135, § 2.

A la demande des électeurs communaux, le collège des bourgmestre et échevins est tenu de consulter les

Voir :

- 1784 - 94 / 95 :

— N<sup>o</sup> 1 : Projet transmis par le Sénat.

(\*) Quatrième session de la 48<sup>e</sup> législature.

zers van de gemeente te raadplegen over de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 123, 2° tot 9° en 11°, 124, 125, 127 tot 130 en 132.

Het initiatief dat uitgaat van de gemeenteraadskiezers moet gesteund worden door ten minste tien procent van de gemeenteraadskiezers. »

#### VERANTWOORDING

Dit amendement wil de volksraadpleging verplicht maken indien 10 % van de gemeenteraadskiezers om die raadpleging verzoekt.

Het huidige artikel 41 van de Grondwet sluit weliswaar uit dat de meningsuiting van de burgers een bindend karakter zou hebben, doch niets verhindert de wetgever te bepalen dat de gemeenteverheer verplicht is de bevolking te raadplegen in de gevallen die hij bepaalt, in dit geval wanneer 10 % van de gemeenteraadskiezers om een raadpleging verzoekt.

#### N° 2 VAN DE HEREN THIEL EN CHERON

##### Artikel 1

**Het voorgestelde artikel 321 aanvullen met het volgende lid :**

« Indien het vereiste aantal geldige handtekeningen niet is bereikt, wordt het verzoek teruggestuurd naar degene die de aangetekende brief heeft gestuurd om eventueel te voorzien in de ontbrekende handtekeningen. »

#### VERANTWOORDING

Het amendement bepaalt wat er gebeurt met het verzoek tot het houden van een volksraadpleging wanneer de vereiste 10 % geldige handtekeningen niet wordt gehaald.

In dat geval moet het verzoek teruggestuurd worden naar één van de organisatoren van de petitie, zodat die de inzameling van de handtekeningen niet van nul moeten herbeginnen omdat enkele handtekeningen niet geldig werden verklaard. Zoiets is immers niet noodzakelijk te wijten aan de organisatoren van de petitie maar misschien aan een flauwe grappenmaker of zelfs aan tegenstanders van een volksinitiatief die er alles voor over hebben om het te laten mislukken.

#### N° 3 VAN DE HEREN THIEL EN CHERON

##### Artikel 1

**In het voorgestelde artikel 322, het eerste lid vervangen als volgt :**

« De burgers van de gemeente die op de kiezerslijsten zijn ingeschreven, de Belgische inwoners ouder dan 16 jaar alsmede de niet-Belgische inwoners ouder dan 16 jaar die sedert ten minste 5 jaar op regelmatige wijze in de gemeente zijn ingeschreven, kunnen aan de volksraadpleging deelnemen. ».

électeurs de la commune sur les matières visées aux articles 123, 2° à 9° et 11°, 124, 125, 127 à 130 et 132.

*L'initiative émanant des électeurs communaux doit être soutenue par au moins dix pour-cent d'entre eux. »*

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à rendre obligatoire la consultation populaire si 10 % des électeurs communaux la demande.

Si le libellé actuel de l'article 41 de la Constitution ne permet en effet pas de donner un caractère décisionnel à l'expression des citoyens, rien n'empêche par contre que la loi oblige l'autorité communale à consulter la population dans les hypothèses qu'elle détermine, l'hypothèse en l'occurrence étant que 10 % des électeurs communaux en fassent la demande.

#### N° 2 DE MM. THIEL ET CHERON

##### Article 1<sup>er</sup>

**Compléter l'article 321 proposé par un alinéa, rédigé comme suit :**

« Si le nombre requis de signatures valables n'est pas atteint, la demande est renvoyée à l'expéditeur de la lettre recommandée à l'effet éventuel de pourvoir aux signatures manquantes. »

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à régler le sort de la demande de consultation populaire dans l'hypothèse où le nombre de signatures valables n'atteint pas les 10 % requis.

Dans ce cas, il convient que la demande soit retournée à l'un des organisateurs de la pétition afin que ceux-ci ne doivent pas recommencer à zéro la collecte des signatures, du fait que quelques unes d'entre elles n'ont pas été validées. Ce fait n'est en effet pas nécessairement imputable aux organisateurs de la pétition, mais peut être le fait de quelques mauvais plaisants, voire de certains adversaires de l'initiative populaire qui sont prêts à tout pour la faire échouer.

#### N° 3 DE MM. THIEL ET CHERON

##### Article 1<sup>er</sup>

**A l'article 322 proposé, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :**

« Peuvent participer à la consultation populaire les citoyens de la commune inscrits sur les listes électorales, les habitants belges de plus de 16 ans, ainsi que les habitants non belges de plus de 16 ans inscrits régulièrement dans la commune depuis au moins 5 ans. ».

## VERANTWOORDING

Aangezien de volksraadpleging alleen een consultatief doel heeft en slechts betrekking kan hebben op aangelegenheden die tot de gemeentelijke bevoegdheid behoren, is er geen reden om de inwoners die de Belgische nationaliteit niet bezitten, uit te sluiten.

Een bijstelling van de leeftijd van de betrokken bevolking kan een aansporing betekenen tot het verwerven van meer burgerzin en inzicht in het lokale maatschappelijk bestel. Voor de betrokken 16- en 17-jarigen is dat een gelegenheid om ter zake concrete ervaring op te doen, vóór hun latere inspraak als kiezer.

De *Conseil de la jeunesse d'expression française* (CJEF) heeft overigens een verzoek in die zin geformuleerd.

## N° 4 VAN DE HEREN THIEL EN CHERON

## Artikel 1

**In het voorgestelde artikel 322, het laatste lid weglaten.**

## VERANTWOORDING

Dit amendement wil het mogelijk maken dat de stemmen worden opgenomen zelfs indien minder dan 40 % van de gemeenteraadskiezeraars aan de raadpleging heeft deelgenomen.

Een dergelijk participatiequorum is, naar analogie van het aanwezigheidsquorum in de parlementaire assemblys, misschien nog te rechtvaardigen in het geval van een beslissend referendum maar is niet wenselijk wanneer het alleen maar om een niet-bindende volksraadpleging gaat. Dit quorum, dat bovenop het niet-bindend karakter van de raadpleging en het vetorecht van de gemeenteoverheid tegen het organiseren van een volksraadpleging op initiatief van de bevolking komt, zou immers een bijkomende maatregel zijn die de demotivatie tot gevolg zal hebben van kiezers die potentiële ondertekenaars zijn.

## N° 5 VAN DE HEREN THIEL EN CHERON

## Artikel 1

**In het voorgestelde artikel 328, tussen de woorden « voor het houden » en de woorden « van een gemeentelijke volksraadpleging » de woorden « en voor de stemopneming » invoegen.**

## VERANTWOORDING

Dit amendement wil, naar analogie van de procedure bepaald in de gemeentekieswet, de Koning machtigen om niet alleen de procedure voor het houden van een gemeentelijke volksraadpleging te regelen maar ook de procedure voor stemopneming (bureaus, getuigen enz.). Het wetsontwerp bepaalt immers niets in dat verband.

## JUSTIFICATION

La consultation n'ayant qu'une portée consultative et ne pouvant traiter que de compétences communales, il n'y a aucune raison d'exclure les habitants ne possédant pas la nationalité belge.

De même, en élargissant ainsi l'âge de la population concernée, un effort d'éducation à la citoyenneté et à la vie sociale pourrait être réalisé. Pour ces jeunes de 16 et 17 ans concernés, cela représente une occasion d'apprentissage concret, avant leur participation de futur électeur.

Il s'agit d'ailleurs d'un souhait évoqué par le conseil de la jeunesse d'expression française (CJEF).

## N° 4 DE MM. THIEL ET CHERON

Article 1<sup>er</sup>

**A l'article 322 proposé, supprimer le dernier alinéa.**

## JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à permettre le dépouillement de la consultation populaire même si moins de 40 % des électeurs communaux y ont participé.

Si, par analogie avec le quorum de présence dans les assemblées représentatives, un tel quorum de participation peut se justifier en cas de référendum décisionnel, il ne convient par contre pas d'en prévoir un lorsque l'expression des citoyens n'est que consultative. Avec le caractère non décisionnel de cette expression et le droit de veto accordé à l'autorité communale sur l'initiative de la population demandant l'organisation d'une consultation populaire, ce quorum constituerait en effet une mesure supplémentaire ayant pour conséquence de démotiver les électeurs potentiellement signataires.

## N° 5 DE MM. THIEL ET CHERON

Article 1<sup>er</sup>

**A l'article 328 proposé, entre les mots « procédure d'organisation » et les mots « d'une consultation populaire » insérer les mots « et de dépouillement ».**

## JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à habiliter le Roi à fixer, par analogie avec la procédure prévue par la loi électorale communale, non seulement la procédure d'organisation d'une consultation populaire communale, mais aussi sa procédure de dépouillement (bureaux, témoins, etc.). La loi en projet ne règle en effet rien à cet égard.

J. THIEL  
M. CHERON