

1
- 1609 / 1 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

17 NOVEMBER 1994

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de
mensenrechten in Colombia**

(Ingediend door de heren Van Dienderen
en Winkel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de presidentsverkiezingen achter de rug willen we de aandacht vestigen op de huidige mensenrechtensituatie in Colombia. Daarbij doen we een beroep op verschillende bronnen, namelijk :

- SETA-rapport, mei 1993, opdrachtgever = Europese Commissie;
- AI-rapport, *Colombia Political Violence Myth and Reality*, maart 1994;
- OAS-rapport (Organisatie van Amerikaanse Staten), SER, LX/II/84, doc. 39, 14 oktober 1993.

In Colombia is politieke oppositie legaal en vinden democratische verkiezingen plaats. Toch behoort Colombia ook tot de landen met het hoogste aantal moorden. Politiek of ideologisch gemotiveerde moorden en « verdwijningen » (worden beschouwd als een feitelijke moord) vertegenwoordigen sinds de jaren '70 een steeds groter percentage. Het SETA-rapport spreekt van 1 % in de jaren '70, 5,5 % in 1985 en 15,3 % in 1988. De percentages voor 1991 en 1992 zijn respectievelijk 8,8 % en 11,2 %. In absolute getallen zijn dit 3 221 slachtoffers in 1988, 2 398 in 1991 en 3 080 in 1992. Amnesty International maakte in haar rapport bekend dat er sinds 1986

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1609 / 1 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

17 NOVEMBRE 1994

PROPOSITION DE RESOLUTION

**concernant les
droits de l'homme en Colombie**

(Déposée par MM. Van Dienderen
et Winkel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au lendemain des élections présidentielles, nous souhaitons attirer l'attention sur la situation des droits de l'homme en Colombie, en nous basant sur différentes sources, à savoir :

- le rapport SETA, mai 1993, commandé par la Commission européenne;
- le rapport d'Amnesty International, *Colombia Political Violence Myth and Reality*, mars 1994;
- le rapport de l'Organisation des Etats américains, SER, LX/II/84 doc. 39, 14 octobre 1993.

La Colombie connaît une opposition politique légale et organise des élections démocratiques. La Colombie compte néanmoins aussi parmi les pays où la criminalité est la plus élevée. Depuis les années septante, le pourcentage de crimes et de disparitions politiques ou idéologiques (les disparitions sont assimilées à des crimes de fait) ne cesse de s'accroître. Le rapport SETA cite les chiffres de 1 % dans les années septante, 5,5 % en 1985 et 15,3 % en 1988. Pour 1991 et 1992, ces pourcentages représentent respectivement 8,8 % et 11,2 %. En chiffres absolus, on a dénombré 3 221 victimes en 1988, 2 398 en 1991 et 3 080 en 1992. Dans son rapport, Amnesty Interna-

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

20 000 mensen zijn omgebracht om een politiek motief.

Volgens de Colombiaanse regering zijn politieke moorden het gevolg van de guerrilla-oorlog en de drugsmafia. Het SETA-rapport citeert de « AN-DEAN » commissie van juristen die de verantwoordelijken voor deze moorden en verdwijningen indeelt in vier groepen en hun aandeel hierin weergeeft in percentages. Volgens deze commissie van juristen zijn leger en politie verantwoordelijk voor 40 % van al het politiek geweld dat is opgehelderd (de percentages in deze paragraaf betreffen het politiek geweld dat is opgehelderd). Paramilitaire groeperingen zijn verantwoordelijk voor 30 %. Het staat vast dat de paramilitaire groeperingen banden hebben met sommige legereenheden. De veiligheidsdiensten van de Staat zijn bijgevolg betrokken bij 70 % van het geweld. Volgens dezelfde commissie ligt de verantwoordelijkheid in 27 % van de gevallen bij de guerrillastrijders. Tenslotte zijn de drugshandelaren verantwoordelijk voor 1,8 % van al het politiek geweld dat opgehelderd is.

De slachtoffers van het politiek geweld behoren niet allemaal tot een welbepaalde klasse. Niemand is veilig in Colombia. Politiek geweld wordt zowel gebruikt tegen straatkinderen en kleine boeren als tegen rechters en politici.

De inheemse volkeren (500 000 mensen) zijn regelmatig het slachtoffer van de gevechten tussen de regering en de guerrilla. De inwoners van deze gebieden worden dikwijls aangezien voor potentiële guerrilla collaborateurs door de gewapende strijdkrachten. Dit leidt dan tot willekeurige arrestaties, martelingen, verdwijningen en moord. Het AI-rapport meldt de dood van Gregorio Nieves, de leider van de Arsario-gemeenschap van Maracazo in de Sierra Nevada. Hij werd door soldaten vermoord op een akker die hij samen met drie andere Indianen aan het bewerken was. De vier Indianen werden gedwongen op de grond te liggen en Gregorio Nieves werd door een gemaskerde man aangeduid als een guerrillero. Een van de soldaten schoot daarna een kogel door het hoofd van Nieves. De nieuwe grondwet (1991) erkent nochtans de rechten van de etnische minderheden. In haar rapport (doc. 39) doet de commissie van de OAS in dit verband een aanbeveling aan de Colombiaanse regering dat het onontbeerlijk is de nodige maatregelen te treffen om het voortbestaan en de ontwikkeling van deze groepen te verzekeren en zo hun etnische en culturele verscheidenheid te erkennen.

Wegwerpmensen heten ze in de volksmond, de zwervkinderen, geestelijk gestoorden, daklozen, drugverslaafden, prostituées en kleine criminelen die de straten van Colombia's grote steden bevolken.

De plaatselijke middenstand schakelt steeds vaker huurmoordenaars of doodseskaders in om de winkelstraten te zuiveren van deze marginalen. Deze doodseskaders hebben soms de actieve steun van de veiligheidsdiensten, maar vooral van de poli-

tional signale que 20 000 personnes ont été tuées pour des motifs politiques depuis 1986.

Selon le gouvernement colombien, les crimes sont à mettre au compte de la guérilla et de la mafia de la drogue. Le rapport SETA cite la commission de juristes « ANDEAN », qui répartit les responsables de ces crimes et disparitions en quatre catégories et traduit la part de chacune en pourcentage. Selon cette commission de juristes, 40 % des actes de violence politique élucidés (les pourcentages cités dans ce paragraphe ont trait aux actes de violence élucidés) sont imputables à l'armée et à la police, 30 % aux groupements paramilitaires. Or, il est établi que les groupements paramilitaires entretiennent des liens avec certaines unités de l'armée. Les services de sécurité de l'Etat sont donc impliqués dans 70 % des actes de violence. Cette même commission estime que les guérilleros sont responsables de 27 % des actes de violence. Enfin, elle attribue aux trafiquants de drogue 1,8 % des actes de violence politique élucidés.

Les victimes de la violence politique n'appartiennent pas à une classe déterminée. Personne n'est en sécurité en Colombie, les actes de violence frappant tant les enfants des rues et les petits fermiers que les juges et les hommes politiques.

Les peuples indigènes (500 000 personnes) sont souvent les victimes des combats qui opposent le gouvernement et la guérilla. Les forces armées considèrent souvent les habitants des zones de combat comme des collaborateurs potentiels de la guérilla, ce qui explique les arrestations arbitraires, les tortures, les disparitions et les crimes. Le rapport d'AI fait état de la mort de Gregorio Nieves, chef de la communauté Arsario de Maracazo dans la Sierra Nevada. Il a été tué par des soldats, dans un champ qu'il était en train de cultiver avec trois autres Indiens. Les quatre Indiens ont été forcés de s'allonger sur le sol et Gregorio Nieves a été désigné par un homme masqué comme étant un guérillero. Un des soldats a ensuite tué Nieves d'une balle dans la tête. La nouvelle constitution (1991) reconnaît pourtant les droits des minorités ethniques. Dans son rapport (doc. 39), la commission de l'OEA recommande à cet égard au gouvernement colombien de prendre toutes les mesures nécessaires afin d'assurer la survie et le développement de ces groupes et de reconnaître ainsi leur diversité ethnique et culturelle.

Dans le langage populaire, on appelle « êtres jetables » les enfants des rues, les malades mentaux, les sans-abri, les toxicomanes, les prostituées et les petits criminels qui peuplent les rues des grandes villes colombiennes.

La classe moyenne locale fait de plus en plus souvent appel à des tueurs à gages ou à des escadrons de la mort pour éliminer ces marginaux des rues commerçantes. Ces escadrons de la mort bénéficient quelquefois de l'aide active des services de sécurité,

tie. De Commissie voor Rechtvaardigheid en Vrede van de Katholieke Kerk, waarin de verschillende congregaties zetelen stelt dat er tussen 1988 en 1992 meer dan 1 900 van deze moorden werden gepleegd, waaronder 500 in 1992. Tussen januari en september 1993 registreerde de commissie van de Katholieke Kerk al 160 gevallen van « sociale zuivering ». Maar ze is van oordeel dat het werkelijke cijfer veel hoger ligt. Officiële statistieken bevestigen 229 moorden op « sociaal ongewensten » in de stad Cali in 1992.

Het SETA-rapport verwijst naar twee resoluties die het Europees Parlement betreffende deze problematiek heeft aangenomen, namelijk :

— B3-338/92 moord op bedelaars, met als doel hun lijken te verkopen aan de universiteit van Barranquilla;

— B3-368/92 moord op verlaten kinderen.

Het Europees Parlement heeft in maart 1994 nog een resolutie aangenomen betreffende het vermoorden van straatkinderen.

Ook de Raad van State, het hoogste juridisch administratief lichaam in Colombia, heeft de praktijk van « sociale zuiveringen » streng veroordeeld.

De OAS verklaart in haar rapport dat verenigingen die ijveren voor de mensenrechten onder ellendige omstandigheden moeten werken. Nog volgens het rapport gaat men er immers van uit dat hun activiteiten politiek geïnspireerd zijn en dat ze het opnemen voor subversieve groeperingen. Iedereen die een actieve interesse toont voor het verdedigen van de mensenrechten of slachtingen, verdwijningen of martelingen onderzoekt, kan zelf het slachtoffer worden. Ook leden van politieke partijen, zelfs van de regerende liberale partij, worden vermoord omwille van hun politieke ideeën.

In haar rapport drukt Amnesty haar bezorgdheid uit over de moord van meer dan 1 500 leden en sympathisanten van de linkse coalitiepartij *Patriotic Union* (UP). Een lijst van 150 mensenrechtenverdedigers en vakbondsmensen is door de militaire inlichtingendienst doorgegeven aan het televisiestation met de vraag om de lijst op het televisiescherm te publiceren. De publikatie van deze lijst is evenwel voorlopig geblokkeerd door een legale actie van de Juristencommissie van de « *Andean* ».

De OAE beveelt de Colombiaanse regering aan om iets te doen aan de schending van de syndicale rechten van de Colombiaanse werknemers. Ze adviseert dat deze rechten op een doeltreffende manier worden gewaarborgd, evenals het recht op leven en persoonlijke integriteit van hun leden en besturen. De Commissie is van mening dat geen enkele Staat het recht heeft om zijn eigen volk te terroriseren, en zeker niet diegenen die het willen verdedigen of strijden voor sociale rechten. Ook laakt de Commissie dat het recht op persoonlijke vrijheid vaak met voeten wordt getreden, vooral wanneer de staat van beleg is afge-

mais surtout de la police. La Commission « Justice et Paix » de l'Eglise catholique, dans laquelle siègent les différentes congrégations, précise que plus de 1 900 de ces crimes ont été commis entre 1988 et 1992, dont 500 en 1992. Pour la période de janvier à septembre 1993, la commission de l'Eglise catholique avait déjà enregistré 160 cas d'« épuration sociale ». Mais elle estime que le chiffre réel est beaucoup plus élevé. Des statistiques officielles confirment le chiffre de 229 crimes commis sur des « indésirables sociaux » dans la ville de Cali en 1992.

Le rapport SETA renvoie à deux résolutions que le Parlement européen a adoptées à ce sujet, à savoir :

— B3-338/92 crimes commis sur des mendiants dans le but de vendre leur corps à l'université de Barranquilla;

— B3-368/92 crimes commis sur les enfants abandonnés.

En mars 1994, le Parlement européen a encore adopté une résolution sur les tueries dont sont victimes les enfants des rues.

Le Conseil d'Etat, la juridiction administrative suprême en Colombie, a, lui aussi, sévèrement condamné la pratique de l'« épuration sociale ».

L'OEA souligne dans son rapport que les organisations qui luttent pour le respect des droits de l'homme doivent travailler dans des conditions déplorables. Toujours selon le rapport, on part en effet du principe que leurs activités sont dictées par des considérations politiques et qu'elles prennent fait et cause pour des groupements subversifs. Toute personne qui s'intéresse activement à la défense des droits de l'homme ou qui enquête sur des massacres, des disparitions ou des tortures peut elle-même devenir une victime. Même des membres de partis politiques, y compris du parti libéral au pouvoir, sont assassinés en raison de leurs opinions politiques.

Dans son rapport, Amnesty exprime sa préoccupation au sujet de l'assassinat de plus de 1 500 membres et sympathisants du parti de gauche de la coalition, l'Union patriotique (UP). Le service de renseignements de l'armée a transmis à une station de télévision une liste de 150 défenseurs des droits de l'homme et syndicalistes, en lui demandant de faire apparaître cette liste à l'écran. La diffusion de cette liste est toutefois provisoirement bloquée en raison d'une action légale entreprise par la commission de juristes de l'« *Andean* ».

L'OEA ordonne au gouvernement colombien de mettre fin à la violation des droits syndicaux des travailleurs colombiens. Elle lui recommande de garantir efficacement ces droits de même que le droit à la vie et à l'intégrité physique des membres et dirigeants des organisations syndicales. La Commission estime qu'aucun Etat n'a le droit de terroriser son propre peuple, et certainement pas ceux qui veulent le défendre ou qui luttent pour le respect des droits sociaux. La Commission dénonce également les violations flagrantes dont le droit à la liberté individuelle est fréquemment l'objet, surtout lorsque l'état

kondigd. Dit gebrek aan respect voor het recht op persoonlijke vrijheid komt vooral tot uiting bij arrestaties, waarbij agenten zich niet op een behoorlijke wijze identificeren, of waarbij er geen aanhoudingsbevel is.

Advocaten die politieke gevangenen of vakbonden verdedigen zijn vaak zelf het slachtoffer van politiek geweld. Zo meldt AI in haar rapport dat Jesus Antonia Montogo, advocaat en stichtend lid van het Comité voor de solidariteit met politieke gevangenen, op weg naar een bijeenkomst is doodgeschoten door onbekende mannen.

Het toenemende politieke geweld is toe te schrijven aan de straffeloosheid ervan, aldus het SETA-rapport. Nog volgens dit rapport blijven de militairen of paramilitairen die bij politiek geweld betrokken zijn meestal ongestraft. Slechts een klein percentage militair personeel werd uit zijn functie verwijderd na internationale druk. Toch staat in het SETA-rapport te lezen dat men geen weet heeft van zaken waar de straf in verhouding stond met de gepleegde feiten. Elementen die bijdragen tot het niet straffen van militairen en paramilitairen bij schendingen van mensenrechten zijn :

- intimidatie van onderzoeksrechters, ooggetuigen, ...;
- het berechten van militairen door militairen;
- het gebruik van methodes die geen sporen achterlaten (bijvoorbeeld verdwijningen).

Ook de guerrilla's worden verantwoordelijk geacht voor een deel van de politieke moorden. Zo kwamen in november 1991 acht leden van een juridische commissie om toen hun voertuigen werden aangevallen door het *Revolutionary Armed Forces of Colombia* (FARC).

De Staat levert een strijd tegen de guerrilla's en kan zodoende niet verantwoordelijk zijn voor het niet straffen van het politiek geweld door de guerrilla's.

Sommige burgerlijke rechtbanken hebben gepoogd om militairen te veroordelen voor doodslag, overwegende dat deze feiten zich hebben afgespeeld buiten de militaire dienst. Maar bijna altijd hebben de hogere militaire autoriteiten deze burgerlijke rechters onbevoegd verklaard. Het SETA-rapport is van oordeel dat er indicaties zijn dat de militaire hiërarchie systematisch haar eigen mensen en officieren beschermt als deze betrokken zijn bij mensenrechtenschendingen. Dit heeft zelfs geen gevolgen voor hun militaire carrière, integendeel, voor sommigen leidt dit tot promotie. In de nieuwe grondwet van 1991 is nog altijd opgenomen dat het militaire recht ook van toepassing is op de leden van de Colombiaanse politie.

Om deze straffeloosheid tegen te gaan stelt de OAS in haar rapport dat de democratische instellingen die in Colombia belast zijn met rechtspraak en onderzoek versterkt moeten worden. Een gerechtelijk apparaat dat over de nodige infrastructuur be-

de siège est décrété. Ce mépris du droit à la liberté individuelle est surtout manifeste lors d'arrestations, les policiers ne déclinant pas correctement leur identité ou ne produisant aucun mandat d'arrêt.

Les avocats qui défendent les prisonniers politiques ou des syndicats sont souvent eux-mêmes victimes de violence politique. C'est ainsi qu'AI signale dans son rapport que Jesus Antonia Montogo, avocat et membre fondateur du Comité pour la solidarité avec les prisonniers politiques, a été abattu par des inconnus alors qu'il se rendait à une réunion.

Selon le rapport SETA, l'augmentation de la violence politique est due au fait qu'elle demeure impunie. Toujours selon ce rapport, les militaires ou les groupes paramilitaires impliqués dans des violences politiques échappent généralement à tout châtiment. Seul un pourcentage restreint de militaires a été démis de ses fonctions à la suite de pressions internationales. On peut cependant lire dans le rapport SETA que l'on ne connaît aucun cas où la peine prononcée ait été proportionnelle aux faits incriminés. Les éléments qui contribuent à garantir l'impunité aux militaires et aux groupes paramilitaires en cas de violation des droits de l'homme sont les suivants :

- l'intimidation des juges d'instruction et des témoins oculaires;
- le jugement des militaires par des juridictions militaires;
- l'utilisation de méthodes qui ne laissent aucune trace (par exemple les disparitions).

On considère que les membres des groupes de guérilla sont également responsables d'une partie des assassinats politiques. Ainsi, en novembre 1991, huit membres d'une commission juridique ont péri dans l'attaque de leurs véhicules par les Forces armées révolutionnaires de Colombie (FARC).

L'Etat combat la guérilla et ne peut dès lors être tenu responsable de la non-répression des actes de violence politique qu'elle commet.

Certains tribunaux civils ont tenté de faire condamner des militaires pour meurtre, considérant que ces faits avaient été commis alors que leurs auteurs n'étaient pas en service. Mais presque toujours, les autorités supérieures militaires ont déclaré ces juges civils incompétents. Selon le rapport SETA, certaines indications laissent supposer que la hiérarchie militaire protège systématiquement ses hommes et ses officiers lorsque ceux-ci sont impliqués dans des violations des droits de l'homme. Ces exactions n'ont même aucune suite pour leur carrière et pour certains, elles donnent même lieu à une promotion. En vertu de la nouvelle constitution de 1991, le droit militaire est toujours d'application aux membres de la police colombienne.

Pour lutter contre cette impunité, l'OEA estime, dans son rapport, qu'il faut renforcer les institutions démocratiques colombiennes qui sont chargées de rendre la justice et de procéder aux instructions. La mise en place d'un appareil judiciaire disposant de

schikt zou het onnodig maken om voortdurend juridische hervormingen door te voeren.

Inderdaad, omdat de Colombiaanse regering heel wat uitzonderlijke mechanismen, procedures en structuren in het leven heeft geroepen om de drughandel en het terrorisme te bestrijden, heeft zij onrechtstreeks bijgedragen tot de verzwakking van de gewone rechtspraak.

Artikel 12 van de nieuwe grondwet (1991) vermeldt de definitie van « verdwijning » en de straf erop.

Dit staat in tegenstelling tot het huidige strafwetboek dat een verdwijning niet beschouwt als een misdad. Daarom moet het strafwetboek aangepast worden conform de grondwet.

De Colombiaanse strafwet laat ook toe dat de openbare aanklager verdachten van hun vrijheid berooft zonder de rechter die belast is met hun zaak te verwittigen. Deze situatie is niet conform de *Convention Americana*, en moet dus worden rechtgetrokken.

Het huidige gerechtelijk wetboek verbiedt, net als het vorige, dat slachtoffers deelnemen aan het onderzoek tot het eigenlijke proces geopend wordt. Een proces wordt pas geopend als de dader(s) bekend zijn. Dit heeft al vaak tot straffeloosheid geleid in gevallen van schendingen van mensenrechten.

Om dit te vermijden, moeten het gerechtelijk wetboek en het militaire strafrecht worden aangepast opdat slachtoffers van mensenrechtenschendingen actief kunnen deelnemen aan het strafproces vanaf het begin van het onderzoek.

De nieuwe grondwet voorziet in een verplicht onderricht over de mensenrechten voor de militairen. De Commissie van de OAS pleit in haar rapport dat de Colombiaanse regering hieraan de absolute voorrang heeft.

Een nieuwe grondwettelijke bepaling (artikel 282 van de grondwet) was de aanstelling van een « *Defensor del Pueblo* » die het toezicht heeft over de promotie, de uitoefening en de verspreiding van de mensenrechten. Hij bezit dus een onderzoeksbevoegdheid. Hier moeten we toch een kritische noot aan toevoegen. De « *Defensor del Pueblo* » wordt uit drie kandidaten, die door de president zijn voorgedragen, verkozen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit wil dus zeggen dat er geen grondwettelijke garanties zijn betreffende de onafhankelijkheid van de « *Defensor del Pueblo* ». Het SETA-rapport verwijst naar een studie van de « *Defensor del Pueblo* » om de inefficiëntie en de daaraan verbonden straffeloosheid van het juridische systeem aan te tonen. De studie betrof 830 moorden van leden van de UP en « *Esperanza, Paz y Libertad* ». In slechts 10 gevallen is het tot een vonnis gekomen (6 vrijspraken en 4 maal schuldig).

Het gewapend conflict waarbij de Colombiaanse strijdkrachten en de guerrilla tegenover elkaar staan, heeft al heel wat onschuldige slachtoffers ge-

l'infrastructure nécessaire rendrait inutile la mise en œuvre continuelle de réformes juridiques.

En effet, en créant de nombreux mécanismes, procédures et structures afin de lutter contre le trafic de drogue, le gouvernement colombien a contribué indirectement à l'affaiblissement des juridictions ordinaires.

L'article 12 de la nouvelle constitution (1991) contient la définition de la notion de « disparition » et fixe la peine dont elle est assortie.

Cette disposition s'oppose au Code pénal actuel, aux termes duquel une disparition n'est pas assimilable à un crime. C'est la raison pour laquelle le Code pénal doit être adapté aux nouvelles dispositions constitutionnelles.

Les lois pénales colombiennes autorisent également le ministère public à priver des suspects de leur liberté sans en avertir le juge chargé de leur dossier. Cette situation est contraire à la *Convention Americana* et il faut dès lors y remédier.

Tout comme le précédent, le Code judiciaire actuel interdit aux victimes de participer aux devoirs d'instruction avant l'ouverture du procès proprement dit. Or, le procès ne démarre qu'à partir du moment où les auteurs des faits sont connus. Cela a déjà eu fréquemment pour conséquence d'assurer l'impunité aux auteurs d'actes constituant des violations des droits de l'homme.

Pour éviter cela, le code judiciaire et le droit militaire devront être adaptés afin de permettre aux victimes de violations des droits de l'homme de participer activement à la procédure pénale dès le début de l'instruction.

La nouvelle Constitution prévoit que les militaires doivent suivre une formation sur les droits de l'homme. La Commission de l'OEA plaide dans son rapport pour que le gouvernement colombien accorde la priorité absolue à cette formation.

Une nouvelle disposition constitutionnelle (l'article 282 de la Constitution) prévoit la nomination d'un « *Defensor del Pueblo* », qui exerce un contrôle sur la promotion et l'exercice des droits de l'homme. Il a donc un pouvoir d'enquête. Il nous faut cependant émettre certaines réserves à ce sujet. Le « *Defensor del Pueblo* » est élu par la Chambre des représentants parmi trois candidats présentés par le président. Cela signifie que l'on ne dispose d'aucune garantie constitutionnelle en ce qui concerne l'indépendance du « *Defensor del Pueblo* ». Le rapport SETA se réfère à une étude du « *Defensor del Pueblo* » pour démontrer l'inefficacité du système juridique et l'impunité qui en découle. Cette étude portait sur 830 meurtres de membres de l'UP et d'« *Esperanza, Paz y Libertad* ». Un jugement a été prononcé dans dix cas seulement (six acquittements et quatre condamnations).

Le conflit armé qui oppose les forces armées colombiennes et la guérilla a déjà fait de nombreuses victimes innocentes parmi la population civile. Aussi la

maakt onder de burgerbevolking. Daarom vindt de Commissie het heel belangrijk dat de bepalingen van het internationaal humanitair recht samen met de bepalingen van de conventie van Genève worden nageleefd en dat Colombia het tweede aanvullende protocol bij de conventie van Genève, dat betrekking heeft op de bescherming van slachtoffers van niet-internationale conflicten, mee ondertekent.

Een van de besluiten van het OAS-rapport bevestigt dat in Colombia het recht op leven de laatste jaren ernstig is geschonden. Vaak gaat het om politieke afrekeningen. Daarbij worden methodes gebruikt zoals verdwijningen, buitengerechtelijke executies en andere wreedheden. Het SETA-rapport stipuleert in zijn conclusies dat door de nieuwe grondwet van 1991 de mensenrechten wel beter aan bod komen, maar dat er geen bewijs is van een feitelijke verbetering van de mensenrechtensituatie in Colombia. Het is dus van groot belang dat de wetten daadwerkelijk worden nageleefd.

Eén van de belangrijkste oorzaken van de schendingen van de mensenrechten in Colombia is de drughandel. Boeren in Colombia schakelen makkelijk over tot het kweken van planten voor de aanmaak voor drugs omdat ze er betere prijzen voor krijgen dan voor traditionele exportprodukten als koffie. Dat is overigens één van de oorzaken waarom de Europese Unie haar preferentieel systeem ook speciaal naar dat soort landen heeft uitgebreid.

In Colombia is een strijd aan de gang tussen de oude elite die meer dan 60 % van de landbouwgrond bezit en de nieuwe opkomende elite die zich toelegt op drughandel. De grond van de oude elite diende voornamelijk voor het verbouwen van de exportgewassen die bij de kolonisatie in de plaats kwamen van de gewassen voor de eigen voedselvoorziening.

Door de enorme winsten die de nieuwe elite realiseert door de verkoop van drugs is ze in staat een deel van de politici, rechters en journalisten voor zich te winnen.

Structureel gezien zijn er dus nodig: een betere verdeling van de landbouwgrond, betere prijzen voor derde wereldprodukten, maar ook verbouwing van produkten die ook voor eigen consumptie kunnen dienen en waarvan nog geen overproductie bestaat. Dat is een alternatief voor de boeren die uit winstoogpunt overschakelen naar cocateelt.

H. VAN DIENDEREN
X. WINKEL

Commission estime-t-elle qu'il est vital que les dispositions du droit humanitaire international ainsi que les dispositions de la Convention de Genève soient respectées et que la Colombie signe le deuxième protocole additionnel à la Convention de Genève, qui concerne la protection des victimes de conflits non internationaux.

Une des conclusions du rapport de l'OEA confirme que le droit à la vie a été gravement bafoué en Colombie ces dernières années. Il s'agit souvent de règlements de compte politiques. Les méthodes utilisées sont le rapt, l'exécution sommaire et d'autres exactions. Dans les conclusions de son rapport, la SETA précise que les droits de l'homme sont mieux respectés depuis l'entrée en vigueur de la nouvelle Constitution de 1991, mais qu'elle ne dispose d'aucune preuve quant à l'amélioration effective de la situation des droits de l'homme en Colombie. Il est donc essentiel que les lois soient réellement respectées.

Le trafic de drogue est l'une des causes principales des violations des droits de l'homme en Colombie. La culture de plantes servant à la fabrication de la drogue est très attrayante pour les paysans colombiens, parce qu'elle est plus rémunératrice que les produits d'exportation traditionnels, tels que le café. Cette situation explique en partie que l'Union européenne a accordé le régime de la préférence à des pays tels que la Colombie.

La Colombie connaît une lutte entre l'ancienne élite qui possède plus de 60 % des terres agricoles et la nouvelle élite qui s'est lancée dans le trafic de drogue. Les terres de l'ancienne élite étaient affectées essentiellement aux cultures d'exportation qui avaient remplacé les cultures alimentaires indigènes lors de la colonisation.

Les bénéfices colossaux qu'elle réalise permettent à la nouvelle élite de s'assurer le soutien d'un certain nombre d'hommes politiques, de juges et de journalistes.

Les mesures structurelles qui s'imposent dès lors sont une meilleure distribution des terres agricoles, l'amélioration des prix des produits du tiers monde, mais aussi la culture de produits destinés également à la consommation intérieure et pour lesquels il n'existe pas encore de surproduction. Cet ensemble de mesures constituerait une alternative intéressante pour les paysans que l'appât du gain attire vers la culture de la coca.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer,

— overwegende het OAS-rapport over de situatie van de mensenrechten in Colombia van 14 oktober 1993;

— overwegende het SETA-rapport, Colombia, mei 1993;

— overwegende het Amnesty International-rapport, *Colombia Political Violence Myth and Reality*, maart 1994;

drukt zijn grote bezorgdheid uit omwille van de verregaande en systematische schendingen van de mensenrechten in Colombia;

vraagt de Belgische regering :

— er bij de regering van Colombia op aan te dringen de paramilitaire organisaties te ontmantelen en de schuldigen van mensenrechtenschendingen voor het gerecht te brengen;

— er bij de regering van Colombia op aan te dringen een onderzoekscommissie op te richten die de verantwoordelijken voor mensenrechtenschendingen kan identificeren en maatregelen kan formuleren om een einde te maken aan de straffeloosheid bij inbreuken op de mensenrechten;

— er bij de regering van Colombia op aan te dringen nu reeds alle mogelijke maatregelen te treffen die een einde kunnen maken aan de straffeloosheid;

— er bij de regering van Colombia op aan te dringen de Colombiaanse mensenrechtenorganisaties te legitimeren en te beschermen;

— er bij de regering van Colombia op aan te dringen de slachtoffers van mensenrechtenschendingen te helpen met bijstand en vergoeding;

— de vragen om steun van onafhankelijke Colombiaanse mensenrechtenorganisaties ernstig te onderzoeken en in de mate van het mogelijke positief te beantwoorden;

— er bij de overige Lidstaten van de Europese Unie op aan te dringen de EU-samenwerking met Colombia zodanig te herstructureren dat ze bijdraagt aan een verbetering van de mensenrechtensituatie in dat land;

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre,

— considérant le rapport de l'OEA du 14 octobre 1993 relatif à la situation des droits de l'homme en Colombie;

— considérant le rapport SETA, Colombie, mai 1993;

— considérant le rapport d'Amnesty International, *Colombia Political Violence Myth and Reality*, mars 1994;

exprime sa grande inquiétude face aux violations graves et systématiques des droits de l'homme en Colombie, et

demande au gouvernement belge :

— d'insister auprès du gouvernement colombien pour qu'il démantèle les organisations paramilitaires et traduise en justice les coupables de violations des droits de l'homme;

— d'insister auprès du gouvernement colombien pour qu'il crée une commission d'enquête pouvant identifier les responsables des violations des droits de l'homme et formuler des mesures afin de mettre un terme à l'impunité en cas de violation des droits de l'homme;

— d'insister auprès du gouvernement colombien pour qu'il prenne toutes les mesures possibles afin de mettre fin à cette impunité;

— d'insister auprès du gouvernement colombien pour qu'il légitime et protège les organisations colombiennes des droits de l'homme;

— d'insister auprès du gouvernement colombien pour qu'il assiste et indemnise les victimes de violations des droits de l'homme;

— d'analyser sérieusement les demandes d'aide des organisations colombiennes indépendantes des droits de l'homme et d'y répondre positivement dans toute la mesure du possible;

— d'insister auprès des autres Etats membres de l'Union européenne afin de restructurer la coopération européenne avec la Colombie de telle sorte qu'elle contribue à améliorer la situation des droits de l'homme dans ce pays;

— er bij de overige Lidstaten van de Europese Unie op aan te dringen om samen de verkoop van produkten van kleine boeren op de Europese markt te bevorderen, waardoor ze een alternatief voor de cocateelt krijgen.

15 juni 1994.

H. VAN DIENDEREN
X. WINKEL
J. DE BREMAEKER
A. GEHLEN
Y. HARMEGNIES
P. VAN GREMBERGEN
M. VAN PEEL

— d'insister auprès des autres Etats membres de l'Union européenne en vue de l'organisation d'une promotion commune de la commercialisation sur le marché européen des produits des petits paysans qui se verraient ainsi offrir une alternative à la culture de la coca.

15 juin 1994.