

- 1579 / 1 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

24 OKTOBER 1994

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen

(Ingediend door de heer Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel tot wijziging van artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989 (ingevoegd bij de wet van 12 juli 1994) wil de twijfels wegwerken die een strikte toepassing beletten van de controleprocedure voor de officiële mededelingen van bepaalde overheden.

Het voorstel bevat een aantal consideransen waarover de Controlecommissie reeds overeenstemming had bereikt tijdens het onderzoek van een project voor een voorlichtingscampagne ingediend door minister Onkelinx.

Artikel 1 van het wetsvoorstel bepaalt de termijn binnen welke het verzoek om advies over een officiële mededeling bij de Controlecommissie moet worden ingediend. Aangezien het advies volgens de procedure vooraf moet worden verleend en de Commissie over een termijn van vijftien dagen beschikt om uitspraak te doen, moet het verzoek om

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1579 / 1 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

24 OCTOBRE 1994

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques

(Déposée par M. Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi modifiant l'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989 (inséré par la loi du 12 juillet 1994) tend à mettre fin aux hésitations qui empêchent une application rigoureuse de la procédure de contrôle des communications officielles de certaines autorités publiques.

Elle reprend notamment une série de considérants sur lesquels la Commission de contrôle s'était accordée lors de l'examen d'un projet de campagne d'informations présenté par la ministre Onkelinx.

L'article 1^{er} de la proposition de loi fixe le délai dans lequel la demande d'avis sur une communication officielle doit être introduite auprès de la Commission de contrôle. S'agissant d'une procédure d'avis *a priori*, ce délai est logiquement fixé à quinze jours au moins avant le début de la diffusion de la communication, afin de respecter le même délai de

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

advies logischerwijze worden ingediend ten minste vijftien dagen vóór de verspreiding van de mededeling een aanvang neemt.

Artikel 2 van het wetsvoorstel bepaalt dat de Controlecommissie, wanneer ze bij de eerste oproeping geen quorum bereikt om geldig te stemmen, op de eerstvolgende werkdag verplicht opnieuw moet vergaderen en dan een besluit kan nemen zonder dat het quorum is bereikt. Een dergelijke bepaling is noodzakelijk om te voorkomen dat het adviesmechanisme door proceduremanoeuvres wordt geblokkeerd.

Artikel 3 van het wetsvoorstel bepaalt dat een laattijdig ingediend verzoek om advies als onbestaand wordt beschouwd. Wanneer de officiële mededeling toch wordt uitgezonden, wordt de sanctie automatisch opgelegd.

Artikel 4 van het wetsvoorstel legt de verplichting op dat de officiële mededelingen ook als dusdanig aan de doelgroep moeten worden voorgesteld. Er moet immers een einde komen aan de handelwijze van ministeriële kabinetten die in hun mededelingen en andere voorlichtingscampagnes steeds vaker een reclameboodschap inkleden als een redactioneel artikel. De campagne die uitsluitend door een ministerieel kabinet is betaald en gemaakt, ziet er in die vorm namelijk uit als een persartikel of -interview. Bij de lezer komt de boodschap over als objectieve informatie die reeds grondig is beoordeeld door een journalist, wat in werkelijkheid helemaal niet het geval is. Een dergelijke campagne of mededeling grenst derhalve aan desinformatie en heeft een omgekeerde uitwerking.

Artikel 4 bepaalt tevens dat de officiële mededeling de hoedanigheid moet vermelden van de overheid waarvan ze uitgaat. Die hoedanigheid is natuurlijk niet de naam van de minister of ministers, maar wel van het ministerie of de ministeries die de opdracht hebben gegeven. Dankzij die gegevens kan de Controlecommissie de gesprekspartners makkelijk identificeren.

Tot slot is het overeenkomstig artikel 4 verboden in enige officiële mededeling die wordt gedaan tijdens de twee maanden die aan een verkiezing voorafgaan, de naam te vermelden of de beeltenis te tonen van de persoon die de overheid vertegenwoordigt. Die bepaling beperkt de mogelijke ongelijkheid tussen de verkiezingskandidaten op het stuk van de toegestane verkiezingsuitgaven.

quinze jours imparti à la Commission pour se prononcer.

L'article 2 de la proposition de loi prévoit qu'au cas où la Commission de contrôle ne réunit pas le quorum de présence nécessaire pour voter lors de la première convocation, elle se réunit obligatoirement le plus prochain jour ouvrable et délibère sans obligation de quorum de présence. Une telle disposition apparaît indispensable pour éviter certaines manœuvres procédurières bloquant le mécanisme d'avis.

L'article 3 de la proposition de loi prévoit que la demande tardive d'avis est réputée inexistante. Dès lors, la sanction s'appliquera automatiquement en cas de diffusion de la communication officielle.

L'article 4 de la proposition de loi impose que les communications officielles se présentent comme telles auprès de leurs destinataires. Il importe en effet de mettre fin à une pratique de plus en plus répandue auprès des cabinets ministériels qui consiste à utiliser la forme de « publi-rédactionnels » pour émettre les communications et autres campagnes d'informations. Le publi-rédactionnel fait alors apparaître la campagne, payée et réalisée unilatéralement par le cabinet ministériel, comme un article ou un interview de presse. Le lecteur réceptionne alors le message comme une information objective, déjà passée au crible du jugement journalistique, ce qui n'est en réalité pas du tout le cas. Une telle forme de campagne ou de communication confine donc à la désinformation et atteint un objectif contraire à celui souhaité.

L'article 4 prévoit également que la communication officielle mentionne la qualité de l'autorité publique dont elle émane. Cette qualité n'est évidemment pas le nom du ou des ministres, mais bien le ou les ministères qui l'ont commandée. Une telle information permettra à la Commission de contrôle d'identifier plus aisément ces interlocuteurs.

Enfin, l'article 4 interdit la mention du nom et de l'image de la personne représentant l'autorité publique dans toutes les communications officielles émises au cours des deux mois précédant une élection. Cette disposition limite les risques d'inégalité dans le cadre des dépenses électorales autorisées, entre les candidats qui se présentent aux élections.

L. MICHEL

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

In artikel 4*bis*, § 2, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, wordt het woord « vooraf » vervangen door de woorden « uiterlijk vijftien dagen vooraf. »

Art. 2

Artikel 4*bis*, § 2, derde lid, van dezelfde wet, wordt aangevuld met de volgende zin :

« Wanneer de Commissie bij de eerste oproeping het quorum voor de stemming niet bereikt, vergadert ze op de eerstvolgende werkdag opnieuw en neemt dan een besluit, wat het aantal aanwezige leden ook zij. »

Art. 3

Artikel 4*bis*, § 4, tweede lid, van dezelfde wet, wordt aangevuld met de volgende zin :

« Wanneer het verzoek om advies laattijdig wordt ingediend, wordt het advies ambtshalve geacht niet te zijn gevraagd. »

Art. 4

Artikel 4*bis* van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 5, luidend als volgt :

« § 5. Bij de aanvang van een officiële mededeling moet worden vermeld dat het om een officiële mededeling gaat en welke overheid daartoe opdracht heeft gegeven.

In geen geval mag een officiële mededeling die wordt verspreid tijdens de twee maanden die aan een verkiezing voorafgaan, de naam of de beeltenis bevatten van de persoon die de overheid vertegenwoordigt. »

22 september 1994.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

A l'article 4*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, les mots « préalablement à la diffusion » sont remplacés par les mots « au plus tard quinze jours avant la diffusion. »

Art. 2

L'article 4*bis*, § 2, alinéa 3, de la même loi, est complété par la phrase suivante :

« Si la Commission n'atteint pas le quorum de présence requis pour voter lors de la première convocation, elle se réunit le plus prochain jour ouvrable et délibère quel que soit le nombre de membres présents. »

Art. 3

L'article 4*bis*, § 4, alinéa 2, de la même loi, est complété par la phrase suivante :

« Lorsque la demande d'avis est introduite tardivement, l'avis est réputé d'office non demandé. »

Art. 4

L'article 4*bis*, de la même loi, est complété par un § 5, libellé comme suit :

« § 5. Les communications officielles doivent nécessairement mentionner au début du message leur qualité de communication officielle et la qualité de l'autorité publique dont elles émanent.

En tout cas dans les deux mois qui précèdent des élections, la communication officielle ne doit comporter ni le nom, ni l'image de la personne représentant l'autorité publique. »

22 septembre 1994.

L. MICHEL