

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

23 JUNI 1993

WETSONTWERP houdende sociale en diverse bepalingen (art. 60 tot 63)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANLEENHOVE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de artikelen 60 tot 63 van
onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar ver-
gadering van woensdag 16 juni 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Breyne, Tant, Van Eet- velt, Vankeirsbilck, Van- leenhove.	HH. Demuyt, Marsoul, Schuer- mans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
P.S. HH. Dufour, Féaux, Har- megnies (M.), Namotte.	HH. Canon, Eerdeken, Henry, Janssens, Léonard.
V.L.D. HH. Beysen, Pierco, Van houtte.	HH. Cortois, Coveliers, Demeule- naere, Dewael.
S.P. HH. Dielens, Peeters (L.), Schellens.	HH. Bourgois (M.), Sleenckx, Swennen, Vande Lanotte.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.	HH. Hazette, Severin, Simonet.
P.S.C. HH. Detremmerie, Sénéca.	H. Charlier (Ph.), Mevr. de TSer- claes, H. Hiance.
Ecolo/ Agalev HH. Cheron, Viseur.	Mevr. Aelvoet, H. Detienne, Mevr. Dua.
VI. H. Dewinter.	HH. De Man, Van den Eynde.
Blok	
V.U. H. Van Vaerenbergh.	HH. Anciaux, Lauwers.

Zie :

- 1040 - 92 / 93 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 tot 7 : Verslagen.

Zie ook :

- N° 13 : Tekst aangenomen door de Commissies.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

23 JUIN 1993

PROJET DE LOI portant des dispositions sociales et diverses (art. 60 à 63)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. VANLEENHOVE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les articles 60 à 63
de ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi
16 juin 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Breyne, Tant, Van Eet- velt, Vankeirsbilck, Van- leenhove.	MM. Demuyt, Marsoul, Schuer- mans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
P.S. MM. Dufour, Féaux, Har- megnies (M.), Namotte.	MM. Canon, Eerdeken, Henry, Janssens, Léonard.
V.L.D. MM. Beysen, Pierco, Van houtte.	MM. Cortois, Coveliers, Demeu- lenaere, Dewael.
S.P. MM. Dielens, Peeters (L.), Schellens.	MM. Bourgois (M.), Sleenckx, Swennen, Vande Lanotte.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.	MM. Hazette, Severin, Simonet.
P.S.C. MM. Detremmerie, Sénéca.	M. Charlier (Ph.), Mme de TSer- claes, M. Hiance.
Ecolo/ Agalev MM. Cheron, Viseur.	Mme Aelvoet, M. Detienne, Mme Dua.
VI. M. Dewinter.	MM. De Man, Van den Eynde.
Blok	
V.U. M. Van Vaerenbergh.	MM. Anciaux, Lauwers.

Voir :

- 1040 - 92 / 93 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 à 7 : Rapports.

Voir aussi :

- N° 13 : Texte adopté par les Commissions.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

A. — **BESPREKING**

TITEL VI

Diverse bepalingen

HOOFDSTUK II

Binnenlandse Zaken

Afdeling I

*Wijziging van de wet van 29 maart 1958
betreffende de bescherming van de bevolking
tegen de uit ioniserende stralingen
voortspruitende gevaren*

Art. 60

Een lid merkt op dat binnen de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken een nieuw fonds, zijnde het « Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen », wordt opgericht.

In het verleden werd er nochtans voor gepleit om het geheel van de problematiek met betrekking tot de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren onder te brengen in één nucleair agentschap.

Kan men hier geen tegenstrijdigheid ontwaren ?

*
* *

In zijn antwoord beklemtoont de minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken eerst en vooral dat de regering ook in de toekomst zo weinig mogelijk begrotingsfondsen zal oprichten. In het recente verleden werden er trouwens reeds vele afgeschaft.

Bij toepassing van de techniek van specifieke retributies waaraan specifieke bestedingen beantwoorden, is de oprichting van een begrotingsfonds evenwel onvermijdelijk.

In casu moet een opbrengst van 100 miljoen frank per jaar worden verdeeld over 3 fondsen, zijnde :

— het Fonds voor technische veiligheid van kerninstallaties (bevoegdheid van Teverkstelling en Arbeid);

— het Fonds voor de bescherming tegen de ioniserende stralingen (bevoegdheid van Volksgezondheid);

— het Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen (bevoegdheid van Binnenlandse Zaken).

Deze verdeling houdt rekening met de verschillende facetten die aan de uitbating van een nucleaire installatie verbonden zijn.

A. — **DISCUSSION**

TITRE VI

Dispositions diverses

CHAPITRE II

Intérieur

Section I^{re}

*Modification de la loi du 29 mars 1958
relative à la protection de la population
contre les dangers résultant des
radiations ionisantes*

Art. 60

Un membre fait observer qu'un nouveau fonds est créé dans le budget du ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique, à savoir le « Fonds pour les risques d'accidents nucléaires ».

On avait pourtant estimé, par le passé, qu'il serait souhaitable que l'ensemble de la problématique relative aux dangers des radiations ionisantes relève d'une seule agence nucléaire.

Le projet ne va-t-il pas à l'encontre de ce vœu ?

*
* *

Le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique répond en soulignant qu'à l'avenir, le gouvernement évitera autant que possible de créer des fonds budgétaires. Nombre de ces fonds ont d'ailleurs été supprimés récemment.

L'application de la technique des redevances spécifiques auxquelles correspondent des dépenses spécifiques rendait toutefois inévitable la création d'un fonds budgétaire.

En l'occurrence, une recette de 100 millions de francs par an doit être répartie entre trois fonds, à savoir :

— le Fonds pour la sécurité technique des installations nucléaires (compétence de l'Emploi et du Travail);

— le Fonds pour la protection contre les radiations ionisantes (compétence de la Santé publique);

— le Fonds pour les risques d'accidents nucléaires (compétence de l'Intérieur).

Cette répartition tient compte des différents aspects liés à l'exploitation d'une installation nucléaire.

In de eerste plaats stelt zich de vraag naar de conformiteit en de technische veiligheid van de installaties. Dit zal worden gecontroleerd door het « Nationaal Agentschap voor Nucleaire Controle ».

Daarnaast is er het aspect van de bescherming der werknemers tegen ioniserende stralingen. Dit betreft een bevoegdheid van het departement Volksgezondheid, in samenwerking met het departement Tewerkstelling en Arbeid.

Een derde element betreft de externe bescherming van een kerninstallatie, met andere woorden de bescherming van de omwonenden. Dit behoort tot de bevoegdheid van het departement Binnenlandse Zaken. Het « Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen » is aldus bestemd voor de financiering van het nucleair rampenplan.

De aan dit laatste fonds toegekende retributies zullen onder meer worden besteed aan beschermkleidij tegen stralingen waarmee de rijkswacht, politie, civiele bescherming en brandweer zullen worden uitgerust. Ook apparatuur voor het registreren van stralingen zal hiermede kunnen worden aangeschaft.

Men zal met dit fonds eventueel ook de aankoop van jodiumtabletten kunnen financieren, tenzij het « Fonds voor de bescherming tegen de ioniserende stralingen » daartoe kan worden aangesproken.

Afdeling 2

Wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Art. 61

In de aard van de gemachtigde uitgaven is o.m. sprake van de personeels-, bestuurs-, werkings-, studie- en investeringskosten van de Civiele Bescherming.

Een lid stelt vast dat de Civiele Bescherming nog steeds een rol speelt in het niet-politionele veiligheidssysteem. De minister heeft vroeger reeds een andere organisatiestructuur voor de Civiele Bescherming in het vooruitzicht gesteld. Zulks zal ongetwijfeld een weerslag hebben op het lokale vlak. Kan de minister enige nadere uitleg verstrekken over deze nieuwe structuur ?

*
* *

De minister is vooreerst van oordeel dat men in de discussie over het niet-politionele veiligheidssysteem ook de brandweer moet betrekken.

Een eerste belangrijke keuze in dit verband : blijft de brandweer in de toekomst al dan niet een federaal georganiseerd korps ?

Krachtens het Sint-Michielsakkoord zullen politie en brandweer in de toekomst in ieder geval tot de

La première question qui se pose est celle de la conformité et de la sécurité technique des installations. Ces contrôles seront confiés à l'« Agence nationale de contrôle nucléaire ».

Un autre aspect est celui de la protection des travailleurs contre les radiations ionisantes. C'est là une compétence que le département de la Santé publique exerce en collaboration avec celui de l'Emploi et du Travail.

Un troisième élément est celui de la protection extérieure d'une installation nucléaire, en d'autres termes la protection des riverains. Celle-ci relève de la compétence du département de l'Intérieur. C'est ainsi que le « Fonds pour les risques d'accidents nucléaires » est destiné à financer le plan de secours nucléaire.

Les redevances allouées à ce Fonds seront notamment consacrées aux vêtements de protection contre les radiations dont seront dotés la gendarmerie, la police, la protection civile et les services d'incendie. Elles pourront également servir à l'acquisition d'appareils d'enregistrement des radiations.

Ce Fonds pourra aussi servir éventuellement à financer l'achat de tablettes d'iode, à moins que le « Fonds de protection contre les radiations ionisantes » ne puisse être mis à contribution à cet effet.

Section 2

Modifications à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires

Art. 61

Dans la nature des dépenses autorisées, il est notamment question des frais de personnel, d'administration, de fonctionnement, d'étude et d'investissement de la protection civile.

Un membre constate que la protection civile joue toujours un rôle dans le système de sécurité non policier. Le ministre avait envisagé de réorganiser la protection civile, ce qui ne manquera pas de se faire sentir au niveau local. Le ministre peut-il donner des précisions sur cette nouvelle organisation ?

*
* *

Le ministre souligne tout d'abord qu'il faut inclure également les services d'incendie dans le débat sur le système de sécurité non policier.

A cet égard, la première question qu'il faut se poser est de savoir si les services d'incendie conserveront à l'avenir leur structure fédérale.

En vertu des accords de la Saint-Michel, la police et les services d'incendie resteront en tout cas des

federale bevoegdheden blijven behoren, ook al wordt de discussie over de regionalisering van de gemeentewet intussen aangevat.

Hierbij past het enkele vaststellingen te doen :

1) Gelet op de regio- of zelfs grensoverschrijdende gevolgen van chemische en nucleaire rampen, blijft er behoefte aan een nationale zeggenschap en coördinatie over brandweer en hulpdiensten.

2) Deze nationale zeggenschap moet reëel zijn en zich niet beperken tot de vaststelling dat het land wordt ingedeeld in een aantal brandweerregio's, waarbinnen dan een volledige autonomie heerst.

Dit alles is evenwel niet vanzelfsprekend, zoals overduidelijk gebleken is bij het opstellen van de chemische rampenplannen. Het bleek toen verre van eenvoudig om de brandweerdiensten er van hogerhand toe te bewegen aangepaste plannen op te stellen.

In deze optiek is het belangrijk de Civiele Bescherming te behouden. Inzake het politionele veiligheidsbeleid is de Rijkswacht een nationale politiedienst waarop men een beroep kan doen indien de gemeenten onwillig zijn om bepaalde samenwerkingsakkoorden inzake politie af te sluiten. Zo ook kan men de Civiele Bescherming beschouwen als een instrument waarop men op nationaal niveau kan terugvallen indien er met de brandweer iets misloopt op lokaal of regionaal vlak.

Men behoeft de Civiele Bescherming momenteel niet meer financiële of personeelsmiddelen ter beschikking te stellen, doch de mogelijkheid daartoe moet toch worden open gelaten.

Wel wenst de minister te opteren voor technische hulpgroepen, dit wil zeggen vooruitgeschoven posten van de Civiele Bescherming, waar meer de nadruk zal worden gelegd op de aanwezigheid van zwaar materieel en minder op de personeelsinterventie.

Deze posten zullen ook optimaal moeten worden gepositioneerd, zodat elk punt in België binnen het zogenaamde « gouden uur » kan worden bereikt. Hiertoe zouden bijvoorbeeld inplantingen in Jabbeke en Tessenderlo (één van de twee chemische zones naast Seneffe/Feluy) zinvol kunnen zijn.

Het centrum van Walem zal anderzijds worden gesloten, omdat men meer aandacht wenst te schenken aan het crisiscentrum van de regering te Brussel.

Wat nu meer specifiek de — in ons land toch goed functionerende — brandweer betreft, doet de minister opmerken dat men zich niet overal op dezelfde golflengte bevindt. Waar men op sommige plaatsen de gemeentelijke autonomie niet wil aantasten, opteert men in andere regio's voor grotere korpsen dan de huidige gewestelijke groepscentra.

Inzake een aantal onderwerpen heeft de brandweer echter wel gerechtvaardigde eisen. Zo is ieder-

compétences fédérales, bien que l'on ait entamé entre-temps le débat sur la régionalisation de la loi communale.

A cet égard, il convient de formuler quelques observations :

1) Les catastrophes chimiques et nucléaires pouvant avoir des conséquences au-delà des frontières régionales et même nationales, il faut maintenir un pouvoir de décision et une coordination au niveau fédéral pour ce qui concerne les services d'incendie et d'aide.

2) Ce pouvoir de décision national doit être effectif et ne peut se borner à délimiter un certain nombre de régions en ce qui concerne les services d'incendie, régions qui seraient tout à fait autonomes.

Tout cela n'est toutefois pas évident, ainsi que l'attestent les difficultés rencontrées lors de l'élaboration des plans d'urgence chimiques. Il n'a pas été facile d'amener les services d'incendie à élaborer des plans appropriés.

Dans cette optique, il importe donc de maintenir la Protection civile. S'agissant de la politique de sécurité policière, la gendarmerie est un service de police national auquel on peut faire appel au cas où les communes refusent de conclure certains accords de coopération. De la même façon, la Protection civile peut être considérée comme un instrument auquel on peut avoir recours au niveau national en cas d'insuffisance des services d'incendie au niveau local ou régional.

S'il n'est pas nécessaire, pour le moment, de mettre des moyens financiers et du personnel supplémentaires à la disposition de la Protection civile, il faut néanmoins que l'on conserve la possibilité de le faire.

Le ministre préconise en revanche de mettre sur pied des groupes d'assistance technique, c'est-à-dire des postes avancés de la Protection civile, dont la mission consisterait davantage en la mise à disposition de matériel lourd qu'en la mise à disposition de personnel.

Ces postes devraient être situés de façon optimale, de manière à ce que chaque point du territoire belge puisse être atteint dans l'heure. A cet effet, des implantations à Jabbeke et Tessenderlo (l'une des deux zones d'industries chimiques avec Seneffe/Feluy) pourraient s'avérer utiles.

Le centre de Walem, en revanche, sera fermé, parce que l'on veut donner une plus grande importance au centre de crise du gouvernement à Bruxelles.

En ce qui concerne plus particulièrement le corps des pompiers, qui fonctionne bien dans notre pays, le ministre fait observer que l'on ne partage pas partout le même point de vue. Alors que certains veulent préserver l'autonomie communale, d'autres préconisent la mise sur pied de corps plus importants que les centres de groupe régionaux actuels.

Les revendications des services d'incendie sont cependant justifiées dans un certain nombre de cas.

een het er over eens dat de opleiding — vooral van de vrijwilligers — dient te worden verbeterd. Weliswaar dient hierbij te worden opgemerkt dat een verhoging van het aantal uren opleiding van 95 tot 180 uur dreigt te leiden tot een totale professionalisering van het brandweerkorps, hetgeen tot een zeer belangrijke meeruitgave voor onze gemeenten aanleiding zou geven.

Een meer structureel probleem betreft de bijdragen van de gemeenten in de kosten van de regionale brandweercentra die hen bedienen. Waar deze gemeenten steeds menen te veel te moeten afdragen voor een dienst, waar ze zelf omzeggens geen zeggenschap over hebben, zijn de voor de brandweerdienst verantwoordelijke centrum-gemeenten zeer voorzichtig met bijvoorbeeld aanwervingen en investeringen ten behoeve van deze korpsen. Op dit vlak dringt een structurele oplossing zich wellicht op.

Tenslotte moet men ook rekening houden met de regionalisering. Hoewel de bevoegdheid over de brandweer nog steeds nationaal is, hebben de gewesten voortaan de mogelijkheid om te bepalen dat vergunningen voor bedrijven afgeleverd kunnen worden zonder een voorafgaand brandweerverslag. Volgens de minister kan de ontstentenis van zulk verslag tot onveilige toestanden aanleiding geven.

*
* *

Ingaande op het antwoord van de minister, pleit een lid voor het behoud van vrijwilligers bij de brandweer. De samenleving dient in de mate van het mogelijke vrijwilligerswerk aan te moedigen. In dit verband mag overigens het wetsontwerp houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wat de vrijwillige brandweerbestedingen betreft (Stuk Kamer n° 994/1) worden toegejuicht. Dank zij dit wetsontwerp zal de vrijstelling voor de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen op de hun toegekende vergoedingen worden vastgesteld op 60 000 frank (geïndexeerd tot 66 000 frank voor het aanslagjaar 1993).

Zelfde spreker erkent het belang van de gemeentelijke autonomie, ook inzake organisatie van de brandweer.

Voor provincie- of gewestoverschrijdende rampen stelt zich evenwel een probleem qua hiërarchische opbouw. Hiertoe zouden geëigende juridische normen moeten worden gecreëerd.

Men zou bijvoorbeeld kunnen denken aan een echelonnering van de brandweer op drie niveaus :

- a) het lokale niveau;
- b) het intercommunale niveau; een intercommunale structuur voor de huidige regionale korpsen zou de mogelijkheid bieden de deelnemende gemeenten te laten participeren in beslissingen over benoemingen, investeringen enz.
- c) het provinciaal niveau; waar de gouverneur momenteel inzake brandweer niet optreedt als een

C'est ainsi que tout le monde s'accorde à considérer qu'il convient d'améliorer la formation, en particulier celle des volontaires. Il y a lieu de souligner à cet égard que si le nombre d'heures de formation passait de 95 à 180, on risquerait d'assister à une professionnalisation intégrale du corps des pompiers, ce qui entraînerait des dépenses supplémentaires considérables pour les communes concernées.

Un autre problème, mais qui est davantage d'ordre structurel, est la contribution des communes au financement des centres régionaux d'incendie qui les desservent. Alors que ces communes estiment toujours qu'elles paient trop pour un service sur lequel elles n'exercent pratiquement aucun contrôle, les communes centrales responsables du service d'incendie font preuve d'une grande prudence lorsqu'il s'agit par exemple d'investir ou de recruter pour ce corps. Il conviendrait sans doute d'apporter une solution structurelle à ce problème.

Enfin, il faut également tenir compte de la régionalisation. Bien que les services d'incendie relèvent toujours de la compétence de l'Etat, les régions peuvent désormais permettre que des permis soient délivrés à des entreprises sans rapport préalable des services d'incendie. Le ministre estime que l'absence d'un tel rapport est susceptible d'engendrer l'insécurité.

*
* *

En réaction à la réponse du ministre, un membre préconise le maintien des volontaires au sein des services d'incendie. La collectivité doit, dans la mesure du possible, encourager le volontariat. A cet égard, il y a lieu de se féliciter du dépôt du projet de loi portant modification du Code des impôts sur les revenus en ce qui concerne les pompiers volontaires (Doc. n° 994/1). Ce projet prévoit de porter à 60 000 francs (66 000 francs après indexation pour l'exercice d'imposition 1993) l'exonération qui est accordée aux pompiers volontaires des services publics d'incendie sur les allocations qui leur sont allouées.

Le même intervenant reconnaît également l'importance de l'autonomie communale dans le domaine de l'organisation des services d'incendie.

Un problème de hiérarchie se pose toutefois dans le cas de catastrophes dépassant les limites d'une province ou d'une région. Des normes juridiques adéquates devraient être fixées pour régler ce problème.

On pourrait par exemple envisager de prévoir trois échelons dans l'organisation des services d'incendie :

- a) le niveau local;
- b) le niveau intercommunal; la création d'une structure intercommunale pour les corps régionaux actuels permettrait d'associer les communes participantes aux décisions relatives aux nominations, investissements, etc.
- c) le niveau provincial; où le gouverneur n'intervient pas à l'heure actuelle en matière de lutte contre

provinciale instantie, doch als een vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken, zou er kunnen aan gedacht worden in een eigen provinciale verantwoordelijkheid terzake te voorzien (hetgeen voor de provincies zowel financiële gevolgen, als gevolgen inzake politieke verantwoordelijkheid met zich zou brengen).

Hetzelfde lid pleit er tenslotte voor om, na het politionele veiligheidsbeleid, ook het niet-politionele veiligheidsbeleid de nodige aandacht te schenken en een aantal zich opdringende conclusies voor te stellen. In dit niet-politionele veiligheidssysteem heeft de Civiele Bescherming ongetwijfeld nog een rol te vervullen (onder meer als leverancier van gespecialiseerd materieel in het kader van de zware rampenbestrijding).

*
* *

De minister is het eens met de vorige spreker waar hij het belang van vrijwilligerswerk in de hulpdiensten beklemtoont. Gelet op de steeds hogere opleidingseisen, dreigt dit volontairswerk evenwel in de verdrukking te geraken.

Men zou dienen te komen tot een « statuut van de vrijwilliger », hoewel zulks veel praktische problemen oplevert. Niet zelden botst men immers met bestaande wetgevingen en reglementeringen, zoals in het recente verleden reeds meermaals gebleken is :

— door de afschaffing van de regeling waarbij geen sociale bijdragen moesten worden betaald voor personen die maximaal twee uren per dag prestaties leverden, werden ook de vrijwillige brandweerlieden getroffen; uiteindelijk werd een voldoening gevende regeling bereikt met de minister van Sociale Zaken;

— de voorjaarsstormen van 1990 gaven aanleiding tot de betaling van vele vergoedingen aan de brandweerlieden, die hierdoor evenwel tegen een hogere marginale aanslagvoet werden belast; het hoger geciteerd wetsontwerp kan hier wellicht voor de toekomst een oplossing bieden.

— ook de op zich gerechtvaardigde recente maatregel om brugpensioneerden te ontmoedigen nog verder een bijkomende job uit te oefenen, heeft invloed op het vrijwilligerswerk.

Men kan zich daarenboven afvragen in hoeverre de verhoogde opleidingseisen in de toekomst niet vele vrijwilligers zullen afschrikken. Mogelijks bieden de plannen van de minister van Landsverdediging met betrekking tot gemeenschapsdienst enig soelaas.

Ook de minister betoont zich een voorstander van de gemeentelijke autonomie. Weliswaar stelt zich de vraag in hoeverre daar inzake brandweer nog sprake van is.

De gemeenten die financieel bijdragen voor de zonale korpsen klagen wegens het totaal gebrek aan medebeslissingsrecht, terwijl de centrum-gemeenten

l'incendie en tant qu'autorité provinciale, mais en tant que représentant du ministre de l'Intérieur. Pourrait-on envisager en la matière une responsabilité provinciale propre (ce qui aurait des implications pour les provinces tant sur le plan financier qu'en matière de responsabilité politique) ?

Le même membre demande enfin que l'on accorde l'attention nécessaire à la politique de sécurité générale après s'être préoccupé de celle de la police et que l'on présente les conclusions qui s'imposent. Dans le système de sécurité non lié à la police, la protection civile a sans aucun doute encore un rôle à jouer (entre autres comme fournisseur de matériel spécialisé dans le cadre de la lutte contre les grandes catastrophes).

*
* *

Le ministre partage l'avis de l'intervenant précédent en ce qui concerne l'importance du volontariat dans les services de secours. Les exigences de plus en plus sévères au niveau de la formation risquent toutefois d'entraîner une régression de ce volontariat.

Il y a lieu d'établir un « statut du volontaire », bien qu'un telle entreprise soulève de nombreux problèmes pratiques. Il n'est pas rare en effet qu'elle se heurte aux législations et règlements en vigueur, ainsi qu'on a pu le constater à maintes reprises il n'y a pas si longtemps :

— la suppression du régime en vertu duquel aucune cotisation sociale ne devait être versée pour les personnes qui ne travaillaient pas plus de deux heures par jour a également touché les pompiers volontaires; une solution satisfaisante a finalement été élaborée avec le ministre des Affaires sociales;

— à cause des tempêtes du printemps 1990, de nombreuses indemnités ont dû être payées aux pompiers, qui ont de ce fait été taxées à un taux d'imposition marginal plus élevé; le projet de loi précité permettra sans doute de résoudre ce problème;

— la mesure récente, et en soi justifiée, visant à dissuader les prépensionnés d'exercer une activité complémentaire a également une incidence sur le bénévolat.

On peut également se demander dans quelle mesure le renforcement des exigences en matière de formation ne va pas rebuter de nombreux volontaires. Les projets du ministre de la Défense nationale concernant le service à la collectivité amélioreront peut-être quelque peu la situation.

Le ministre se déclare lui aussi partisan de l'autonomie communale. On peut toutefois se demander dans quelle mesure celle-ci existe encore pour les services d'incendie.

Les communes qui participent au financement des corps zonaux se plaignent de n'être aucunement associées au processus de décision, tandis que les com-

niet tevreden zijn omdat ze verhoudingsgewijze het grootste deel van de lasten op zich nemen.

In die optiek is de suggestie om intercommunale brandweerkorpsen op te richten interessant. De deelnemende gemeenten zullen zich in ieder geval toch verplicht zien hun bijdrage te leveren in het investeringsfonds voor de brandweer. Momenteel wordt de brandweer *a rato* van ± 300 miljoen frank per jaar gesubsidieerd. Dit bedrag wordt ter beschikking gesteld via de gouverneurs, doch volstaat niet om de nodige investeringen inzake brandweermateriaal te bekostigen.

Gelet op deze overwegingen dient ook de oprichting van bijkomende lokale brandweerdiensten te worden uitgesloten.

Afdeling 3

Financiële ondersteuning voor de werking van de gemeentepolitie

Art. 62

Een toelage kan door de minister van Binnenlandse Zaken worden toegekend aan de door hem aangeduide gemeenten en volgens de door de Koning vastgestelde voorwaarden inzake de toekenning en de verdeling ervan, voor de verwezenlijking van een programma betreffende de maatschappelijke problemen inzake veiligheid, enerzijds, en voor de verwezenlijking van initiatieven inzake criminaliteitspreventie, anderzijds.

Uw rapporteur vraagt of reeds enige verduidelijking kan worden gegeven nopens de criteria die zullen worden gehanteerd bij de toekenning van de toelagen.

Zullen ook de thans reeds opgestarte proefprojecten nog voor subsidiëring in aanmerking komen ?

Een ander lid dat zich overigens volledig schaaft achter het principe van de veiligheids- en preventiecontracten, sluit zich bij deze vragen aan. Ook hij pleit voor de voortgezette betoelaging van de proefprojecten in bepaalde gemeenten.

Deze projecten functioneren thans pas op kruissnelheid, aangezien de begeleidende centrale cel pas onlangs werd opgericht.

*
* *

De minister herinnert eraan dat, in het kader van het contract met de burger, kredieten werden uitgetrokken voor veiligheids- en preventiecontracten met steden en gemeenten. Er werden veiligheidscontracten afgesloten met de vijf grote steden (Brussel, Antwerpen, Gent, Charleroi en Luik) en de zeven risico-

munes centres de groupe sont mécontentes du fait qu'elles supportent proportionnellement la plus grande partie des charges.

Dans cette optique, la suggestion de créer des services d'incendie intercommunaux est intéressante. Les communes participantes seront en tout cas obligées de verser leur contribution au fonds d'investissement pour les services d'incendie. A l'heure actuelle, les services d'incendie sont subventionnés à concurrence d'environ 300 millions de francs par an. Ce montant est mis à disposition par le biais des gouverneurs, mais ne suffit pas à payer le matériel nécessaire.

Compte tenu de ces considérations, la création de nouveaux services d'incendie locaux est exclue.

Section 3

Support financier de l'action de la police communale

Art. 62

Le ministre de l'Intérieur peut allouer, aux communes qu'il a désignées et dans les conditions d'octroi et de répartition du crédit fixées par le Roi, une subvention pour la réalisation d'un programme concernant les problèmes sociaux en matière de sécurité, d'une part, et pour la réalisation d'initiatives relatives à la prévention de la criminalité, d'autre part.

Votre rapporteur demande si le ministre peut déjà préciser selon quels critères seront allouées ces subventions.

Les projets pilotes déjà lancés seront-ils encore pris en considération pour l'octroi de subsides ?

Un autre membre, qui du reste est tout à fait partisan de la conclusion de contrats de sécurité et de prévention, fait siennes les questions de l'intervenant précédent. Il préconise également la poursuite de la politique de subventionnement des projets pilotes dans certaines communes.

A l'heure actuelle, ces projets viennent seulement d'atteindre leur vitesse de croisière, étant donné que la cellule centrale d'accompagnement vient à peine d'être créée.

*
* *

Le ministre rappelle que, dans le cadre du contrat avec le citoyen, des crédits ont été prévus pour la conclusion de contrats de sécurité et de prévention avec les villes et les communes. Des contrats de sécurité ont été conclus avec les cinq grandes villes (Bruxelles, Anvers, Gand, Charleroi et Liège) et les

gemeenten in het Brusselse (Anderlecht, Elsene, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node, Schaarbeek en Vorst).

Inzake preventiecontracten werden in bepaalde gemeenten proefprojecten gestart (onder meer in Bredene en Lier). Het betreft projecten van kleinere omvang, toegespitst op problemen als diefstal, drugs, vandalisme enz.

In een eerste fase werden de daartoe gesubsidieerde gemeenten vrij aangeduid door de minister. Weliswaar werd hierbij rekening gehouden met een zekere geografische spreiding en met een aanpak van verschillende vormen van misdrijven.

Thans is het de bedoeling om officieel criteria op te stellen inzake de toekenning en verdeling van toelagen. Er werd door de Raad van State reeds een advies uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de subsidiëringsvoorwaarden.

Dit betekent geenszins dat de reeds gestarte projecten niet meer voor betoelaging in aanmerking komen. Projecten kunnen zich integendeel over 3 tot 4 jaar spreiden, doch wegens de eenjarigheid van de begroting dienen ieder jaar opnieuw kredieten ter beschikking te worden gesteld.

Aan reeds gesloten contracten zal bijgevolg in hoofde van de minister slechts op twee manieren een einde worden gesteld :

- ofwel omdat hij geen kredieten meer ter beschikking heeft;
- ofwel omdat de evaluatie van het lopende project uitwijst dat de gemeente onvoldoende inspanningen levert.

Deze evaluatie zal geschieden door de « Dienst Criminaliteitspreventie », die binnen het ministerie van Binnenlandse Zaken wordt uitgebouwd met contractuele personeelsleden; de leidende ambtenaren zullen een mandaat hebben.

Deze dienst kan ook op een professionele manier de lokale initiatieven ondersteunen en begeleiden.

Afdeling 4

Wijziging van artikel 161 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

Art. 63

Krachtens artikel 161 van voormelde wet wordt een deel van de opbrengsten van geldboeten allerhande, minnelijke schikkingen en onmiddellijke inningen toegekend aan gemeenten die een « volwaardige politiezorg » verstrekken. Het gaat om 7,5 % van de Rijksontvangsten terzake (cf. artikel 226bis van de nieuwe gemeentewet). Tevens werd bepaald dat voor de begrotingsjaren 1992 en 1993 het krediet bij voorrang zou worden aangewend voor het aanschaffen — voor de gemeentepolitie en de rijkswacht —

sept communes à risques de l'agglomération bruxelloise (Anderlecht, Forest, Ixelles, Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Gilles, Saint-Josse-ten-Noode et Schaerbeek).

En ce qui concerne les contrats de prévention, on a initié des projets pilotes dans certaines communes (notamment à Bredene et à Lierre). Il s'agit de projets de moindre importance, axés sur des problèmes tels que le vol, la drogue, le vandalisme, etc.

Dans une première phase, les communes qui recevaient des subsides à cet effet étaient désignées librement par le ministre, compte tenu, il est vrai, d'une certaine répartition géographique et d'une approche spécifique des différentes formes de délits.

On se propose aujourd'hui de fixer des critères officiels en matière d'octroi et de répartition de ces subventions. Le Conseil d'Etat a déjà donné son avis sur un projet d'arrêté royal fixant les conditions de subventionnement.

Cela ne signifie pas que les projets en cours ne seront plus subventionnés. Les projets peuvent s'étendre sur 3 à 4 ans, mais, en raison de l'annualité du budget, les crédits doivent être remis à disposition chaque année.

Le ministre ne pourra donc mettre fin à des contrats déjà conclus que pour deux raisons :

- soit parce que les crédits dont il dispose sont épuisés;
- soit parce que l'évaluation du projet en cours fait apparaître que la commune n'a pas consenti suffisamment d'efforts.

C'est le « Service de prévention de la criminalité », créé au sein du ministère de l'Intérieur et doté de personnel contractuel, qui procédera à cette évaluation; les fonctionnaires dirigeants auront un mandat.

Ce service pourra aussi apporter une aide professionnelle aux initiatives locales.

Section 4

Modification de l'article 161 de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses

Art. 63

En vertu de l'article 161 de la loi précitée, une partie des recettes provenant de diverses amendes, de transactions et de perceptions immédiates est octroyée aux communes qui assurent « un service de police à part entière ». Il s'agit de 7,5 % des recettes de l'Etat en ce domaine (voir art. 226bis de la nouvelle loi communale). Il est également prévu que, pour les années budgétaires 1992 et 1993, le crédit sera affecté prioritairement à l'acquisition, pour les besoins de la police communale et de la gendarmerie,

van ademanalyse- en ademtesttoestellen die in de plaats komen van de alcotests.

Onderhavig artikel verlengt deze termijn tot en met het begrotingsjaar 1995.

Een lid wenst te vernemen waarom deze verlening noodzakelijk is. Welke is de stand van zaken inzake de aankoop van de ademanalyse- en ademtesttoestellen?

Heeft één en ander tot gevolg dat de gemeenten ten vroegste vanaf het begrotingsjaar 1996 zelf over de aanwending van het toegekende krediet (± 300 miljoen frank per jaar) zullen kunnen beslissen?

*
* *

De minister antwoordt dat het programma inzake de aankoop van ademanalyse- en ademtesttoestellen vertraging heeft opgelopen. Deze toestellen dienen immers vooraf te worden gehomologeerd en het daartoe bevoegde instituut werd daartoe ongeveer 1 maand geleden door de Ministerraad gemachtigd.

Zulks betekent niet dat de gemeenten pas vanaf het begrotingsjaar 1996 vrij de toegestane kredieten zullen kunnen aanwenden voor de ondersteuning van de werking van hun gemeentepolitie. Dit zal vroeger het geval zijn, althans in de mate dat de aankoop van de ademanalyse- en ademtesttoestellen moet worden uitgesteld. Toch mag men erop wijzen dat de kredieten slechts ter beschikking kunnen worden gesteld van gemeenten die het koninklijk besluit betreffende de aan de gemeenten opgelegde minimale veiligheidsvereisten zullen naleven. Dit koninklijk besluit wordt momenteel voorbereid.

B. — STEMMINGEN

De artikelen 60 en 61 worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 62 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 63 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

G. VANLEENHOVE

De Voorzitter a.i.,

J. PIVIN

d'éthylomètres et d'éthylotests destinés à remplacer les alcotests.

L'article à l'examen prolonge ce délai jusqu'à l'année budgétaire 1995.

Un membre demande pourquoi il est nécessaire de prolonger ce délai. Quelle est la situation en ce qui concerne l'acquisition des éthylomètres et des éthylotests?

La mesure envisagée implique-t-elle que ce n'est qu'au plus tôt à partir de l'année budgétaire 1996 que les communes pourront décider elles-mêmes de l'affectation du crédit alloué (± 300 millions de francs par an)?

*
* *

Le ministre répond que le programme d'achat d'éthylomètres et d'éthylotests a pris du retard. Ces appareils doivent en effet être préalablement homologués, et l'institut compétent en la matière a été habilité à ce faire par le Conseil des ministres il y a un mois environ.

Cela ne signifie pas que ce n'est qu'à partir de l'année budgétaire 1996 que les communes pourront affecter librement les crédits alloués à l'aide au fonctionnement de leur police communale. Elles pourront le faire sans attendre ce délai, du moins dans la mesure où l'achat d'éthylomètres et d'éthylotests devra être différé. Il convient cependant de souligner que ces crédits ne pourront être alloués qu'aux communes qui respecteront l'arrêté royal relatif aux conditions minimales de sécurité imposés aux communes. Cet arrêté royal est actuellement en préparation.

B. — VOTES

Les articles 60 et 61 sont adoptés par 10 voix contre 2.

L'article 62 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'article 63 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la Commission est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Le Rapporteur,

G. VANLEENHOVE

Le Président a.i.,

J. PIVIN

BIJLAGE

Brief van het Rekenhof dd. 16 juni 1993, overgezonden na beëindiging van de bespreking in commissie

« Mijnheer de Voorzitter,

Het Rekenhof heeft het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen (Parl. Stukken, Kamer n° 1040/1 - 92/93) onderzocht en wenst uw aandacht te vestigen op de wijzigingen die door de artikelen 60 en 64 aangebracht zijn.

Artikel 60 wijzigt artikel 3bis, § 1, van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren, dat ingelast is door artikel 152 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen.

Het bepaalt dat de retributies die beoogd worden door het eerste lid, 2°, gestort worden aan het Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen (nieuw fonds opgericht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken), terwijl de retributies die beoogd worden door het eerste lid, 1°, gedeeltelijk gestort worden aan het Fonds voor technische veiligheid van de kerninstallaties (ministerie van Tewerkstelling en Arbeid) en gedeeltelijk aan het Fonds voor de bescherming tegen de ioniserende stralingen (ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu).

Het bepaalt evenwel niet hoe de opbrengst van die retributies verdeeld wordt over die twee laatste fondsen.

Volgens artikel 9 van het koninklijk besluit van 25 mei 1982 betreffende de heffing van retributies bij toepassing van de reglementering betreffende de ioniserende stralingen worden de retributies voor die twee fondsen geïnd door een rekenplichtige die belast is met de inning van de retributies inzake nucleaire controles bij het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid. Ze moeten vervolgens bestemd worden voor het ene of het andere fonds, maar noch de wet, noch het koninklijk besluit bepaalt wie over die verdeling beslist en op grond van welk criterium ze uitgevoerd wordt.

Bij ontstentenis van een verdeelsleutel is de stijging van twee afzonderlijke fondsen door gemeenschappelijke ontvangsten strijdig met artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit dat bepaalt dat een organieke wet dient te preciseren voor welke uitgaven bepaalde ontvangsten bestemd worden. Bovendien wordt de budgettaire bevoegdheid van het Parlement op de helling gezet : dat laatste kan op het ogenblik van de goedkeuring van de begroting niet weten welk deel van de ontvangsten, of op basis van welke criteria, bestemd wordt voor het ene of het andere van die programma's. Zelfs al bevat de rijksmiddelenbegroting twee afzonderlijke artikelen voor de boeking van de ontvangsten van die twee fondsen, verhindert immers niets de regering om, bij ontstentenis van een verdeelsleutel, vrijwel de totaliteit van de opbrengst van de geïnde retributies voor een van beide fondsen te bestemmen ten nadele van het andere.

Het wetsontwerp zou derhalve geamendeerd moeten worden ten einde te preciseren hoe (op grond van welk criterium en door wie) de ontvangsten over de twee fondsen verdeeld worden.

Artikel 64 voorziet eveneens in de stijging van twee fondsen door eenzelfde ontvangst. Hier wordt evenwel gepreciseerd dat het eerste fonds (Fonds voor preventie van zware ongevallen, opgericht bij het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid) de opbrengst van de afhouding zal

ANNEXE

Lettre de la Cour des comptes du 16 juin 1993, transmise après l'examen en commission

« Monsieur le Président,

La Cour a examiné le projet de loi portant des dispositions sociales et diverses (Doc. parl., Chambre n° 1040/1 - 92/93) et a l'honneur d'attirer votre attention sur les modifications apportées par les articles 60 et 64.

L'article 60 modifie l'article 3bis, § 1^{er}, de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes, inséré par l'article 152 de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses.

Il prévoit que les redevances visées à l'alinéa premier, 2°, sont versées au Fonds pour les risques d'accidents nucléaires (nouveau fonds créé au ministère de l'Intérieur), tandis que les redevances visées à l'alinéa premier, 1°, sont versées en partie au Fonds de sécurité technique des installations nucléaires (ministère de l'Emploi et du Travail) et en partie au Fonds de protection contre les radiations ionisantes (ministère de la Santé publique et environnement).

Il ne prévoit pas toutefois comment le produit de ces redevances est réparti entre ces deux derniers fonds.

Selon l'article 9 de l'arrêté royal du 25 mai 1982 relatif à l'établissement de redevances en application de la réglementation concernant les radiations ionisantes, les redevances pour ces deux fonds sont perçues par un comptable chargé du recouvrement des redevances relatives aux contrôles nucléaires au ministère de l'Emploi et du Travail. Elles doivent ensuite être affectées à l'un ou l'autre fonds, mais ni la loi ni cet arrêté royal ne prévoient qui décide de cette répartition et sur base de quel critère elle est effectuée.

En l'absence de règle de répartition, l'alimentation de deux fonds distincts par des recettes communes est contraire à l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat qui prévoit qu'il appartient à une loi organique de préciser à quelles dépenses déterminées certaines recettes sont affectées. En outre, il est porté atteinte au pouvoir budgétaire du Parlement, car celui-ci ne peut connaître, au moment du vote du budget, la part des recettes, ou les critères déterminant celle-ci, qui sera affectée à l'un ou à l'autre de ces programmes. En effet, même si le budget des voies et moyens prévoit deux articles distincts pour l'enregistrement des recettes de chacun des deux fonds, rien n'empêche le gouvernement, en l'absence de règle de répartition, d'affecter la quasi-totalité du produit des redevances effectivement perçues à l'un des deux fonds, au détriment de l'autre.

Le projet de loi devrait donc être amendé afin de préciser comment (sur base de quel critère et par qui) se répartissent les recettes entre les deux fonds.

L'article 64 prévoit également l'alimentation de deux fonds par une seule et même recette. Il est toutefois précisé ici que le premier fonds (Fonds pour la prévention des accidents majeurs, créé au ministère de l'Emploi et du Travail) recevra le produit du prélèvement à concurrence

ontvangen ten belope van 60 miljoen frank, terwijl het tweede (Fonds voor risico's van zware ongevallen, opgericht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken) het saldo ontvangt.

Hoewel die bepaling niet vatbaar is voor de kritiek die ten aanzien van artikel 60 geformuleerd is, vestigt het Rekenhof de aandacht van het Parlement op het feit dat binnen een dergelijk stelsel het tweede fonds wettelijk ieder jaar slechts gestijfd kan worden wanneer de opbrengst van de afhouding 60 miljoen frank bedraagt en dat de werking ervan in het gedrang kan worden gebracht, tenzij er een belangrijk saldo bestaat.

de 60 millions de francs, le second (Fonds pour les risques d'accidents majeurs, créé au ministère de l'Intérieur) recevant le solde.

Si cette disposition ne s'expose pas aux critiques formulées à l'encontre de l'article 60, la Cour attire l'attention du Parlement sur le fait qu'avec un tel système, le second fonds ne pourra légalement être alimenté chaque année que lorsque le produit du prélèvement aura atteint 60 millions de francs et qu'à moins d'un solde important, son fonctionnement pourrait en être perturbé.

*Op last :
De Hoofdgriffier,*

F. VAN DEN HEEDE

*Het Rekenhof :
De Eerste Voorzitter,*

J. VAN de VELDE

*Par ordonnance :
Le Greffier en Chef*

F. VAN DEN HEEDE

*La Cour des Comptes :
Le Premier Président,*

J. VAN de VELDE