

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

19 NOVEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**houdende de defusie van Antwerpen
en de oprichting van een stadsgewest**

(Ingediend door de heer Lauwers)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met 470 000 inwoners is Antwerpen de grootste stad van Vlaanderen. Het is een fusie van op zich reeds grote gemeenten (Deurne is bijvoorbeeld groter dan Oostende of Sint-Niklaas) die op zichzelf hadden kunnen voortbestaan als bestuurlijke entiteiten.

Zij vormden echter een grote verstedelijkte agglomeratie, met gelijkaardige problematieken. En Antwerpen-stad vervulde een kern-functie als industrieel, haven- en cultuurcentrum, waarvoor een groter financieel draagvlak nodig was en de bestuurschaal moest worden uitgebreid omwille van de bovengemeentelijke belangen en samenhang.

De fusie in 1983 moest dus een efficiënter, grootschaliger bestuursniveau en financieel beheer mogelijk maken.

Toch kan niet ontkend worden dat er óók een probleem van té grootschaligheid is : de afstand (letterlijk en figuurlijk) tussen burger en bestuur is veel te groot, terwijl het gemeentelijk niveau juist het dichtst bij de dagelijkse problemen van zijn inwoners moet staan. In elke stedelijke agglomeratie verschaalt het buurt- en verenigingsleven, maar in Antwerpen geraakt bovendien ook het politieke le-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

19 NOVEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**relative à la défusion d'Anvers et
à la création d'une région urbaine**

(Déposée par M. Lauwers)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avec ses 470 000 habitants, Anvers est la plus grande ville de Flandre. L'entité actuelle est le résultat de la fusion de plusieurs communes relativement importantes (Deurne était par exemple plus grande qu'Ostende ou Saint-Nicolas), qui auraient pu subsister en tant qu'entités administratives autonomes.

Ces communes formaient toutefois une grande agglomération urbanisée et connaissaient des problèmes analogues. La ville d'Anvers proprement dite assumait la fonction de noyau en tant que centre industriel, portuaire et culturel, ce qui nécessitait des moyens financiers plus importants et une infrastructure administrative plus étendue pour pouvoir assurer la cohésion et les intérêts supracommunaux.

La fusion de 1983 devait donc permettre une gestion administrative et financière plus efficace et plus cohérente.

Il faut toutefois reconnaître que l'étendue de cette entité pose à présent aussi un problème : la distance (au sens propre comme au sens figuré) entre le citoyen et l'administration est beaucoup trop grande, alors que les élus communaux doivent précisément être en contact direct avec les problèmes quotidiens des habitants. S'il est vrai que les relations de quartier et la vie associative se perdent dans toutes les

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

ven vervreemd van de burgers : schepenen en raadsleden kennen soms niet eens de straten en pleinen waarover ze beslissingen moeten nemen en kunnen onmogelijk voldoende bereikbaar en aanspreekbaar zijn; Antwerpen heeft 1 politicus per 8 500 inwoners, Kortrijk 1 per 1 850, Sint-Niklaas 1 per 1 800, Mortsel of Edegem 1 per 900. Een gemeente met 50 000 inwoners heeft 8 schepenen, Antwerpen heeft er 2 meer voor bijna het tienvoud. Je hebt er meer kans dat je een parlamentslid in je buurt hebt wonen (15) dan een schepen van je eigen stad.

Dat zulke situatie vervreemding in de hand werkt, was voorspelbaar. Vroeg of laat moest er een « democratisch deficit » ontstaan : 44 raadsleden kunnen onmogelijk — in hun vrije tijd — de signaal- en doorstromingsfunctie waarmaken naar het 11-koppige college op « 't schoon verdiep » van het stadhuis. En de bevolking voelt zich machteloos tegenover zulke anonieme, voor hen veelal onbekende bestuurders. In sommige wijken en stadsdelen voelen ze zich zelfs vergeten, achtergesteld, verwaarloosd. Wanneer die wijken bovendien kampen met de reële moeilijkheden van een migrantenintegratie, ontstaan voedingsbodems voor extremisme, afwijzing van politieke democratie en vreemdelingenhaat.

Toch is dit (slechts) het meest extreme signaal van een ontevredenheid die ook in andere stadsdelen wordt gevoeld. Als nergens anders in Vlaanderen is in Antwerpen het « lokale » bestuur, de dichtbij democratie van het dagelijks leven ver weg, anoniem, bureaucratisch. De lokale politiek is dood.

Binnen-gemeentelijke decentralisatie

Het stadsbestuur heeft zelf getracht dit probleem op te lossen door middel van districtsraden per vroegere deelgemeente. Maar hun adviserende bevoegdheid is te beperkt om het deficit te ondervangen.

Een binnengemeentelijke decentralisatie dringt zich op, naar rechtstreeks verkozen organen met reële beslissingsmacht, over alle bevoegdheden die niet de grootstedelijke, bovenlokale problematieken betreffen.

Naast grondwettelijke hindernissen zijn er echter vooral politieke en juridische moeilijkheden om deze operatie door te voeren. Want indien men reële beslissingsmacht verleent aan deelgemeenten, dienen deze rechtspersoonlijkheid te krijgen, een eigen administratief apparaat te hebben, eigenaar te worden van patrimonium of minstens vruchtgebruiker en beheerder te zijn, enz. De relaties met de stad worden dan bijzonder complex, zowel financieel als juridisch. De politieke doorzichtigheid van de stadsstructuur wordt er niet beter op, omdat er omslachte

agglomérations urbaines, à Anvers, le monde politique se retrouve lui aussi coupé des citoyens : il arrive que les échevins et les conseillers communaux ne connaissent pas les rues et les places à propos desquelles ils doivent prendre des décisions et il leur est impossible d'être suffisamment disponibles et à l'écoute des habitants. Anvers compte 1 homme politique pour 8 500 habitants, Courtrai 1 pour 1 850 habitants, Saint-Nicolas 1 pour 1 800 habitants, Mortsel ou Edegem 1 pour 900 habitants. Une commune de 50 000 habitants a 8 échevins, Anvers en a 2 de plus pour une population près de dix fois plus nombreuse. Les Anversoïses ont plus de chance d'avoir dans le voisinage un parlementaire (15) qu'un échevin de la ville.

Il était prévisible qu'une telle situation générerait un sentiment d'aliénation. Un « déficit démocratique » devait se faire sentir tôt ou tard : il est impossible que 44 conseillers communaux assument correctement, pendant leur temps libre, la fonction d'information des 11 membres du collège des bourgmestre et échevins de la ville. Et la population se sent désarmée face à ces dirigeants anonymes, et souvent inconnus. Dans certains quartiers de la ville, les habitants se sentent même oubliés, négligés, désavantagés. Lorsqu'ils sont en outre confrontés aux problèmes concrets que pose l'intégration des immigrants, ces quartiers constituent le substrat de l'extrémisme, du rejet de la démocratie politique et de la xénophobie.

Il s'agit là cependant de la forme la plus extrême d'un mécontentement qui se manifeste aussi dans d'autres parties de la ville. A Anvers, plus que partout ailleurs en Flandre, l'administration « locale », la démocratie au contact de la population, est distante, anonyme et bureaucratique. La politique locale n'existe plus.

Décentralisation intracommunale

L'administration communale a déjà essayé de résoudre ce problème en créant des conseils de district dans chacune des anciennes communes, mais leur compétence consultative est trop limitée pour combler le déficit démocratique.

Une décentralisation intracommunale s'impose, et ce par la création d'organes directement élus dotés d'un réel pouvoir de décision dans toutes les matières qui ne concernent pas les problèmes supralocaux ou propres aux grandes entités urbaines.

Cette entreprise se heurte non seulement à des obstacles constitutionnels, mais aussi et surtout à des difficultés d'ordre politique et juridique. L'octroi d'un véritable pouvoir de décision aux anciennes communes implique en effet que celles-ci soient dotées de la personnalité juridique, d'une administration propre, qu'elles soient propriétaires d'un patrimoine ou au moins usufruitières ou gestionnaires, etc. Leurs relations avec la ville deviendraient dès lors particulièrement complexes, tant sur le plan financier que sur le plan juridique. Cette situation

tige procedures van wederzijdse afhankelijkheid moeten ontwikkeld worden tussen stad en deelgemeente.

Daarom opteren sommigen voor versterkte adviesraden, die deze moeilijkheden omzeilen. Wij menen echter dat dit geen echte decentralisatie is die tegemoet komt aan de nood aan nabijere betrokkenheid van de inwoners bij hun bestuurders.

De meest logische keuze lijkt ons een dubbele operatie, waarbij de grootstad opnieuw gedefusioneerd wordt in autonome gemeenten, maar die tegelijkertijd worden opgenomen in een stadsgewest waaraan alle bevoegdheden worden toegewezen die beter op het bovengemeentelijk vlak worden uitgeoefend.

Dit wetsvoorstel schept een kader voor dergelijke operatie, door beroep te doen op de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten. Deze wet voorzag reeds in de oprichting van een Antwerpse agglomeratie, als nieuw intermediair niveau. Op een aantal punten is aanpassing van deze wet noodzakelijk, maar het grote kader kan integraal worden toegepast, wat het logistieke en uitvoerende werk drastisch beperkt, zodat de Regering en de Minister van Binnenlandse Zaken zich kunnen toegen op de concrete praktische en organisatorische schikkingen van de defusie tegen oktober 1994.

Stadsgewest

Bovendien maakt het gebruik van de voornoemde wet van 26 juli 1971 nog een andere evolutie mogelijk, namelijk de vorming van een groter stadsgewest. Naast de vaststelling van de democratische en politieke afstand in de grootstad, is er immers ook de discussie over de noodzaak van een grotere bestuurschaal om de interacties tussen stad en rand beleidsmatig in de hand te hebben. Het gaat dan niet zozeer om de vraag wie in de stad kosten creëert en wie ze betaalt, maar vooral om de ruimtelijke ordening, het huisvestingsbeleid, de creatie van verkeersstromen, het sociaal draagvlak, enz. Niet enkel de stadsvlucht is een fenomeen dat problemen maakt zowel in de stad als in de rand, maar ook de ongecoördineerde inplanting van sociale woonwijken, het verschil in belastingen, de ontwikkeling van gespreide bedrijfs- en kantoorzones per gemeenten, de soms onlogische samenstelling van intercommunales, en vele andere verschijnselen maken een efficiënt beleid op regionaal vlak, binnen een stadsgewest, alleszins onmogelijk.

Het denken rond een intermediair niveau wordt echter doorkruist door discussies omtrent de stadsschuld en de historische eigenstandigheid van Antwerpen, bijvoorbeeld in verband met lonen en pensioenen. De tijd is niet rijp voor het delibereren van

n'accroîtrait pas la transparence politique de la structure urbaine, puisqu'il faudrait développer des procédures fort lourdes d'interdépendance entre la ville et l'ancienne commune.

D'aucuns optent dès lors pour la création de conseils consultatifs renforcés, ce qui permettrait de contourner ces difficultés. Nous estimons toutefois que ce n'est pas là une véritable décentralisation susceptible de répondre au besoin de rapprocher les administrés de leurs édiles communaux.

Nous estimons que la logique impose de procéder à une double opération : l'entité urbaine serait défusionnée en communes autonomes, qui seraient simultanément reprises dans une région urbaine qui se verrait attribuer toutes les compétences qui sont mieux exercées au niveau supracommunal.

La présente proposition de loi crée un cadre pour une telle opération en s'appuyant sur la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, qui prévoyait déjà la création d'une agglomération anversoise en tant que nouveau niveau intermédiaire. Certains points de cette loi doivent être adaptés, mais on peut en reprendre le cadre général, ce qui limite considérablement le travail légistique et d'exécution. Le Gouvernement et le Ministre de l'Intérieur pourront dès lors consacrer toute leur attention aux aspects concrets, pratiques et organisationnels de la défusion d'ici à octobre 1994.

Région urbaine

Le recours à la loi précitée du 26 juillet 1971 permet en outre une autre évolution, à savoir la constitution d'une région urbaine plus étendue. En effet, si force est de constater que dans les grandes villes, l'écart se creuse entre le citoyen et le monde politique, il est également nécessaire de mener une politique à une plus grande échelle afin de favoriser les interactions entre la ville et la périphérie. Il ne s'agit donc pas tellement de la question de savoir qui engendre des coûts dans la ville et qui les supporte, mais plutôt de l'aménagement du territoire, de la politique du logement, de la création de flux de trafic, de l'infrastructure sociale, etc. Outre que l'exode urbain pose des problèmes tant dans la ville même que dans sa périphérie, l'implantation désordonnée de quartiers d'habitations sociales, les écarts en matière de prélèvements fiscaux, le développement dans chacune des communes de zones industrielles et de bureaux dispersées, l'illogisme qui préside parfois à la constitution des intercommunales ainsi que de nombreux autres phénomènes empêchent de mener une politique efficace au niveau régional, au sein d'une région urbaine.

La réflexion au sujet d'un niveau intermédiaire se heurte toutefois à des discussions concernant l'endettement d'Anvers et la spécificité bien connue des positions adoptées par cette ville, par exemple en ce qui concerne les salaires et les pensions. Il serait

het debat omtrent stads- en streekgewesten, al of niet ter vervanging van de provinciale structuren. Met dit wetsvoorstel wordt echter de mogelijkheid daartoe opengelaten en zelfs vorm gegeven, namelijk door de vorming van een agglomeratie die later eventueel kan worden uitgebreid, en door het gelijktijdig gebruik van het woord « stadsgewest » als synoniem.

Door in het wetsvoorstel te voorzien in de mogelijkheid dat aangrenzende gemeenten vrijwillig kunnen toetreden tot de agglomeratie, wordt het debat errond hopelijk gestimuleerd.

Gent, Charleroi, Luik

Dit wetsvoorstel beperkt zich tot de grootste stad buiten het hoofdstedelijk gebied. De problemen en naweeën van de fusie stellen er zich ongetwijfeld het scherpst.

Toch kan een gelijkaardige operatie van heropsplitsing en agglomeratievorming ook voor andere steden nuttig en wenselijk zijn. Zij zouden groten-deels dezelfde wetsbepalingen kunnen overnemen, zij het dat mogelijk bepaalde modaliteiten van bevoegdheden kunnen verschillen, wat ook destijds door de wet op de agglomeraties werd voorzien. Maar vooral is het denken rond deze operatie in deze steden nog minder gevorderd, deels doordat daarbij ook kleinere gemeenten betrokken waren waarvan de heroprichting niet wenselijk zou zijn.

Ook hier kan dit wetsvoorstel als basis voor studie en politiek debat dienen en mits kleine modaliteiten eventueel worden toegepast. Het maatschappelijk denken en de publieke opinie in Antwerpen zijn echter klaar voor een daadwerkelijke ingreep.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

In dit eerste artikel wordt de huidige gemeente Antwerpen ontbonden in aparte gemeenten uitgaande van de vroegere gemeenten, maar waaraan grens-correcties zullen moeten worden aangebracht om tot coherentere en logische gehelen te komen, die een goed bestuur mogelijk maken. Dit worden ten volle nieuwe gemeenten, waarop de Nieuwe Gemeentewet van toepassing is. De uitvoerende macht regelt de concrete modaliteiten van deze defusioneringsoperatie, doch deze moet afgerond zijn tegen de datum van

prématuré de vouloir trancher la question de savoir si des régions urbaines et suburbaines devraient ou non remplacer les structures provinciales. La présente proposition de loi laisse cependant cette possibilité ouverte en constituant une agglomération qui pourra éventuellement être étendue ultérieurement et en utilisant simultanément le terme « région urbaine » en tant que synonyme.

Nous espérons qu'en prévoyant que les communes limitrophes peuvent décider de se fondre dans l'agglomération, nous contribuerons à alimenter le débat à ce sujet.

Gand, Charleroi, Liège

La présente proposition concerne uniquement la plus grande ville du Royaume après la capitale. Il est en effet évident que c'est à Anvers que les problèmes et les désagréments résultant des fusions de communes se font le plus sentir.

Une opération analogue de défusion et de constitution d'agglomération pourra toutefois s'avérer nécessaire et souhaitable pour d'autres villes. Celles-ci pourraient se baser dans les grandes lignes sur des dispositions légales identiques à celles de la présente proposition, même si dans certains cas, la répartition des compétences pourrait être modulée selon un autre schéma, ce qui a du reste été prévu à l'époque par la loi organisant les agglomérations. Si d'autres villes n'ont pas encore envisagé de proposer une telle opération, c'est essentiellement parce que l'idée n'y est pas encore arrivée à maturité, et ce, en partie, du fait que cette défusion concernerait des communes plus petites dont la reconstitution ne serait pas souhaitable.

À cet égard, la présente proposition pourrait également constituer les prémisses d'une étude et d'un débat politique et, moyennant l'aménagement de quelques modalités mineures, être également appliquée à d'autres villes. Les mentalités et l'opinion publique sont toutefois mûres à Anvers pour que l'on procède à cette opération.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article vise à scinder l'actuelle commune d'Anvers en communes distinctes dont le territoire sera déterminé sur la base de la délimitation territoriale des anciennes communes d'avant la fusion, mais aux limites desquelles il conviendra d'apporter quelques modifications afin d'accroître la cohérence et la logique nécessaires à la bonne gestion de ces nouvelles entités. Ces dernières deviendront de nouvelles communes à part entière auxquelles s'appliqueront les dispositions de la nouvelle loi communale. Le pouvoir

de eerstvolgende gemeenteraadsverkiezingen, zijnde 9 oktober 1994.

Het gaat hier onder meer over de herverdeling van bepaalde partrimonia en de daaraan toewijsbare schuld, over de toewijzing van het personeel en dergelijke. De pensioenlasten, het grootste deel van de schulden en de bovenlokale infrastructuur blijven beheerd worden door de op te richten agglomeratie.

De Koning zal ook maatregelen nemen om de globale belastingdruk voor gemeenten en agglomeratie samen te beperken tot maximum het huidige niveau van Groot-Antwerpen.

Artikel 4, § 3 en § 4 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten laten toe dat een deel van de huidige administratie en politie toegewezen worden aan de agglomeratie.

Art. 2

Om de evolutie van het nieuwe bestuursniveau naar een groter stadsgewest mogelijk te maken, wordt deze naam nu reeds ingevoerd als synoniem.

Art. 3

Dit artikel somt de bevoegdheden op van het Antwerpse stadsgewest. Ze moeten samen met de andere artikelen van de voornoemde wet van 26 juli 1971 gelezen worden, meer bepaald het artikel 4, paragrafen 1, 2, 3, 4 en 5. Dit betekent dat in dit wetsvoorstel enkel de bevoegdheden opgesomd worden die enkel op het Antwerpse stadsgewest van toepassing zijn. Daarnaast blijven de agglomeratie- en federatiebevoegdheden, opgesomd in artikel 4 van de wet van 26 juli 1971, bestaan.

De nieuwe paragraaf 2^{quater} van het artikel 4 van de voornoemde wet van 26 juli 1971 bevat de bevoegdheden die van het gemeentelijk niveau naar het agglomeratieniveau overgeheveld worden.

Het betreft concreet een aantal gemeentelijke bevoegdheden op het vlak van de ruimtelijke ordening (aannemen van de APA's, uitvaardigen van verkavelingsverordeningen) en het huisvestingsbeleid.

Daarnaast worden een aantal gemeentelijke bevoegdheden overgeheveld die veelal op intercommunaal vlak aangepakt worden (water-, elektriciteits- en gasvoorziening, kabeldistributie, afvalverwijdering en -verwerking).

Tot slot ligt het voor de hand dat gemeentelijke bevoegdheden met een bij uitstek regionale dimensie (zeehavens, inrichten van secundair en hoger onderwijs) naar het stadsgewest gaan.

exécutif règlera les modalités concrètes de cette opération de défusion, étant entendu toutefois que cette dernière devra être terminée à la date des prochaines élections communales, qui est fixée au 9 octobre 1994.

Il s'agit notamment, en l'occurrence, du partage de certains avoirs patrimoniaux et de la dette y afférente, du transfert de certains membres du personnel, etc. Les charges des pensions, la plus grande part des dettes et l'infrastructure supralocale seront gérées par l'agglomération à créer.

Le Roi prendra également des mesures destinées à limiter, pour les communes et l'agglomération confondues, la pression fiscale globale au niveau maximum actuellement en vigueur dans le Grand Anvers.

L'article 4, §§ 3 et 4, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes permet de transférer à l'agglomération une partie du personnel actuel de l'administration et de la police.

Art. 2

Afin de permettre le passage de ce nouveau niveau administratif à une entité urbaine plus importante, la dénomination « région urbaine » est dès à présent inscrite dans la loi en tant que synonyme.

Art. 3

Cet article énumère les compétences de la région urbaine anversoise. Il doit être mis en relation avec les autres articles de la loi du 26 juillet 1971 précitée, en particulier l'article 4, §§ 1, 2, 3, 4 et 5. Cela implique que ne sont énumérées dans la présente proposition que les attributions qui ne sont applicables qu'à la région urbaine anversoise. Les attributions de l'agglomération et de la fédération, énumérées à l'article 4 de la loi du 26 juillet 1971, demeurent inchangées.

Le nouveau § 2^{quater} de l'article 4 de la loi précitée du 26 juillet 1971 énumère les attributions qui sont transférées des communes à l'agglomération.

Il s'agit concrètement d'une série d'attributions communales en matière d'aménagement du territoire (adoption des plans généraux d'aménagement, établissement de règlements sur les lotissements) et de la politique du logement.

Il prévoit aussi le transfert d'une série de compétences communales qui relèvent généralement d'intercommunales (distribution d'eau, de gaz et d'électricité, télédistribution, élimination et traitement des déchets).

Enfin, il va de soi que les compétences communales à dimension spécifiquement régionale (ports maritimes, organisation des enseignements secondaire et supérieur) sont transférées à la région urbaine.

— Paragraaf 2*quiquies* bepaalt dat de bevoegdheid van de OCMW's van de gemeenten die behoren tot het Antwerpse stadsgewest, om ziekenhuizen in te richten, overgaat naar de agglomeratie.

Het in Hoofdstuk VI, Afdeling III van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's voorziene beheerscomité voor ziekenhuizen die afhangen van een OCMW blijft behouden, doch zal een orgaan van de agglomeratieraad worden en niet meer van de raden van maatschappelijk welzijn.

Dit wetsvoorstel kiest dus niet voor de formule van een intercommunaal OCMW of een vereniging zoals voorzien in Hoofdstuk XII van de organieke OCMW-wet, en evenmin voor de creatie van een agglomeratie-OCMW. De bevoegdheid om ziekenhuizen in te richten, wordt gewoon overgedragen aan de Antwerpse Agglomeratie, zodat de agglomeratieraad zich ten opzichte van de ziekenhuizen en hun beheerscomité op dezelfde wijze zal verhouden als nu de raad voor maatschappelijk welzijn.

— Paragraaf 2*sexies* bepaalt dat de bevoegdheid van de regionale commissies, die voorzien zijn in de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, overgedragen wordt aan de agglomeraties.

Artikel 19 van de voornoemde wet van 29 maart 1962 voorziet reeds dat er in elke agglomeratie een adviescommissie op agglomeratieniveau opgericht wordt. Dit betreft echter enkel de gemeentelijke commissies van advies en niet de regionale commissies. Aangezien we de agglomeratie als een nieuw intermediair orgaan zien, lijkt het logisch de Antwerpse Agglomeratie ook de bevoegdheden van de regionale commissies van advies toe te vertrouwen.

— Paragraaf 2*septies* draagt de bevoegdheden van de GOM's op het grondgebied van de Antwerpse Agglomeratie over naar de agglomeratie. Ook dit kadert in het eerder geformuleerde streefdoel, namelijk de creatie van een aangepast intermediair orgaan.

— Paragraaf 2*octies* voert de nieuwe vierde paragraaf van artikel 108*bis* van de Grondwet uit: de provincieraden kunnen hun bevoegdheid delegeren aan de Antwerpse Agglomeratie. Artikel 7 vermeldt dat dit bij wege van een provinciale verordening dient te gebeuren, en dat deze gedelegeerde bevoegdheid beperkt is tot het grondgebied van de agglomeratie. Deze artikelen laten speelruimte om het noodzakelijke overleg tussen beide bestuursorganen te organiseren. Ze bevatten ook geen definitieve keuze: de provincie kan door een nieuwe provinciale verordening zijn bevoegdheden terugnemen.

— Paragraaf 2*nonies* maakt het, samen met artikel 1, § 3, van deze wet, mogelijk dat de Koning in overleg met het huidige gemeentebestuur, bepaalde taken die niet in de wet op de agglomeraties en federaties van gemeenten zijn voorzien, toch aan de agglomeratie toe te wijzen, zonder de voorafgaande toestemming van de gemeenten. Op deze wijze kan

— Le § 2*quiquies* prévoit que le pouvoir d'organiser les hôpitaux, exercé par les centres publics d'aide sociale des communes faisant partie de la région urbaine d'Anvers, est transféré à l'agglomération.

Le comité de gestion des hôpitaux qui dépendent d'un CPAS, prévu au chapitre VI, Section 3, de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS est maintenu, mais dépendra du conseil d'agglomération et non plus des conseils de l'aide sociale.

La présente proposition de loi n'opte donc pas pour la formule d'un CPAS intercommunal ou d'une association telle qu'elle est prévue au chapitre XII de la loi organique des CPAS, et pas davantage pour la création d'un CPAS d'agglomération. Le pouvoir d'organiser les hôpitaux est simplement transféré à l'agglomération anversoise, de sorte que le conseil d'agglomération occupera vis-à-vis des hôpitaux et de leur comité de gestion la position qui est actuellement celle du conseil de l'aide sociale.

— Le § 2*sexies* dispose que les compétences des commissions régionales, prévues par la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, sont transférées aux agglomérations.

L'article 19 de la loi du 29 mars 1962 précitée prévoit déjà la création, dans chaque agglomération, d'une commission consultative. Il ne s'agit toutefois en l'occurrence que de commissions consultatives communales et non de commissions régionales. Etant donné que nous considérons l'agglomération comme un nouvel organe intermédiaire, il paraît logique d'attribuer également les compétences des commissions consultatives régionales à l'agglomération anversoise.

— Le § 2*septies* transfère à l'agglomération les compétences des SDR situées sur le territoire de l'agglomération anversoise. Cette disposition répond également à l'objectif précédemment défini, à savoir la création d'un organe intermédiaire adéquat.

— Le § 2*octies* exécute le nouveau § 4 de l'article 108*bis* de la Constitution: les Conseils provinciaux peuvent déléguer leurs pouvoirs à l'agglomération anversoise. L'article 7 dispose que cette délégation doit s'effectuer par voie de règlement provincial et que les compétences déléguées sont limitées au territoire de l'agglomération. Ces articles laissent une marge de manœuvre pour organiser la nécessaire concertation entre les deux organes administratifs. Ils ne contiennent en outre aucune option définitive, la province peut recouvrer ses compétences en édictant un nouveau règlement.

— Le § 2*nonies*, mis en relation avec l'article 1^{er}, § 3, de la présente loi, permet au Roi de confier à l'agglomération, en accord avec l'actuelle administration communale, certaines tâches qui ne sont pas prévues par la loi organisant les agglomérations et les fédérations de communes, et ce, sans l'autorisation préalable des communes. Ainsi pourra-t-on pro-

de defusie worden georganiseerd op een vlotte en coherente manier, gelet op de bovenlokale functies en de realiteit van de bestaande fusie momenteel.

Art. 4

Dit artikel wijzigt de fiscale bevoegdheden van de agglomeraties : voortaan behoren de opcentiemen op de personenbelasting tot de mogelijkheid. Deze fiscale basis is steviger dan de opcentiemen op de provinciale belastingen. Daardoor wordt de belastinggrond dezelfde als die van de gemeenten.

Artikel 1, § 3, legt immers beperkingen op, door de Koning te bepalen, om de globale fiscale druk niet te laten stijgen. Hierbij zal rekening moeten worden gehouden met het te wijzigen decreet van 7 november 1990 tot instelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, waarbij de gewone regels voor de verdeling van gelden op de nieuwe gemeenten worden toegepast en het resterende deel van het voorziene krediet voor Groot-Antwerpen wordt toegewezen aan het stadsgewest.

Art. 5

Dit artikel verhindert, in afwijking van artikel 1 van de wet van 26 juli 1971, dat de agglomeratie van bovenuit kan worden uitgebreid, maar moet toelaten dat een spontane evolutie naar een groter stadsgevest mogelijk is.

De hiervoor in aanmerking komende gemeenten zijn : Aartselaar, Borsbeek, Brasschaat, Edegem, Hemiksem, Kapellen, Mortsel, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zwijndrecht.

Artt. 6 tot 8

Het is logisch het intermediaire niveau te koppelen aan de gemeenteraadsverkiezingen, in plaats van aan de Europese verkiezingen zoals de wet voorziet.

Artt. 9 tot 11

Deze artikelen bevatten de noodzakelijke wetswijzigingen aan de organieke OCMW-wet en de provinciewet.

Zie ook de toelichting bij artikel 3, paragraaf 2 *quinquies* en *octies*.

Art. 12

Deze wet moet zo vlug mogelijk in werking treden, zodat de uitvoerende macht zo vlug mogelijk tot uitvoering ervan kan overgaan. Zoniet, dreigt de defu-

céder à la défusion rapidement et de manière cohérente, eu égard aux fonctions supralocales et à la réalité de la fusion existante.

Art. 4

Cet article modifie les compétences fiscales des agglomérations : celles-ci pourront désormais percevoir des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques, ce qui leur procurera une assiette fiscale plus solide que les centimes additionnels perçus sur les taxes provinciales. Elles disposeront dès lors de la même assiette fiscale que les communes.

L'article 1^{er}, § 3, prévoit en effet des limites, à fixer par le Roi, visant à empêcher toute augmentation de la pression fiscale globale. Il faudra tenir compte, à cet égard, du décret du 7 novembre 1990 fixant les règles de répartition du Fonds flamand des communes, qui doit être modifié, les règles ordinaires de répartition des fonds s'appliquant désormais aux nouvelles communes et la partie restante du crédit prévu pour le Grand-Anvers étant attribuée à la région urbaine.

Art. 5

Cet article déroge à l'article 1^{er} de la loi du 26 juillet 1971 afin d'empêcher toute extension de l'agglomération à l'initiative du pouvoir central, tout en permettant une évolution spontanée vers la constitution d'une région urbaine plus grande.

Les communes concernées sont : Aartselaar, Borsbeek, Brasschaat, Edegem, Hemiksem, Kapellen, Mortsel, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem et Zwijndrecht.

Artt. 6 à 8

Il est logique de lier l'élection de l'organe intermédiaire aux élections communales plutôt qu'aux élections européennes, comme le prévoit la loi.

Artt. 9 à 11

Ces articles apportent les modifications qui s'imposent à la loi organique des CPAS et à la loi provinciale.

Voir également le commentaire de l'article 3, § 2 *quinquies* et *octies*.

Art. 12

La loi proposée doit entrer en vigueur le plus rapidement possible, afin de permettre au pouvoir exécutif de prendre les arrêtés d'exécution qui s'im-

sioneringsoperatie niet rond te geraken tegen de eerstvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

H. LAUWERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

§ 1. De Gemeente Antwerpen wordt vanaf 1 januari 1995 ontbonden in acht aparte gemeenten, waarvan het grondgebied zal worden vastgesteld door de Koning, uitgaande van de gebiedsomschrijving van gemeenten voor de fusie door de wet van 30 december 1975.

§ 2. Op de in § 1 bedoelde nieuwe gemeenten zijn de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet van toepassing.

§ 3. In afwijking van artikel 272 van de Nieuwe Gemeentewet gebeurt de verdeling van de goederen, rechten, lasten en verplichtingen van de voormalige gemeente Antwerpen over de nieuwe in § 1 bedoelde gemeenten overeenkomstig de door de Koning te bepalen regelen, en in elk geval voor de eerstvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

Art. 2

Artikel 1, eerste lid, 1° van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt aangevuld als volgt : « genoemd Antwerps stadsgewest ».

Art. 3

In artikel 4 van dezelfde wet, worden de paragrafen *2quater*, *2quinquies*, *2sexies*, *2septies* en *2octies* ingevoegd luidend als volgt :

« § *2quater*. Aan het Antwerpse stadsgewest wordt de bevoegdheid van de gemeenten overgedragen inzake :

- 1° het aannemen van algemene plannen van aanleg;
- 2° de verkavelingsverordeningen;
- 3° het huisvestingsbeleid;
- 4° de watervoorziening;
- 5° de elektriciteits- en gasvoorziening;
- 6° de kabeltelevisie;
- 7° de afvalverwijdering en -verwerking;
- 8° de zeehavens;
- 9° het secundair en het hoger onderwijs;
- 10° de informatica van de gemeenten.

§ *2quinquies*. Aan het Antwerpse stadsgewest wordt de bevoegdheid van de Openbare Centra voor

posent. L'opération de défusion devrait en effet être achevée avant les prochaines élections communales.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

§ 1^{er}. A partir du 1^{er} janvier 1995, la commune d'Anvers sera scindée en huit communes distinctes, dont le territoire sera déterminé par le Roi sur la base de la délimitation territoriale des communes telles qu'elles se présentaient avant d'être fusionnées par la loi du 30 décembre 1975.

§ 2. Les dispositions de la nouvelle loi communale s'appliquent aux nouvelles communes visées au § 1^{er}.

§ 3. Par dérogation à l'article 272 de la nouvelle loi communale, le partage des biens, droits, charges et obligations de l'ancienne commune d'Anvers entre les nouvelles communes visées au § 1^{er} s'effectuera conformément aux règles que le Roi fixera, et en tout cas avant les prochaines élections communales.

Art. 2

L'article 1^{er}, premier alinéa, 1° de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes est complété comme suit : « dénommée région urbaine anversoise ».

Art. 3

A l'article 4 de la même loi sont insérés les §§ *2quater*, *2quinquies*, *2sexies*, *2septies* et *2octies*, libellés comme suit :

« § *2quater*. Sont transférées à la région urbaine anversoise, les attributions des communes relatives :

- 1° à l'adoption des plans généraux d'aménagement;
- 2° aux règlements sur les lotissements;
- 3° à la politique du logement;
- 4° à la distribution d'eau;
- 5° à la distribution d'électricité et de gaz;
- 6° à la télédistribution;
- 7° à l'élimination et au traitement des déchets;
- 8° aux ports maritimes;
- 9° aux enseignements secondaire et supérieur;
- 10° à l'informatisation des communes.

§ *2quinquies*. Sont transférées à la région urbaine anversoise les compétences relatives aux hôpitaux

Maatschappelijk Welzijn van de gemeenten die deel uitmaken van deze agglomeraties inzake de ziekenhuizen overgedragen.

§ 2sexies. Aan het Antwerpse stadsgewest wordt de bevoegdheid van de Regionale Commissies van advies, voorzien in de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, die bevoegd zijn voor de streken waartoe de gemeenten die deel uitmaken van deze agglomeraties behoren, overgedragen.

§ 2septies. Aan het Antwerpse stadsgewest wordt de bevoegdheid van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij van Antwerpen inzake het grond- en industrialisatiebeleid en de sociaal-economische ontwikkeling op het grondgebied van de gemeenten die deel uitmaken van het stadsgewest overgedragen.

§ 2octies. Aan het Antwerpse stadsgewest kunnen bevoegdheden van de provincieraad van Antwerpen overgedragen worden op de wijze bepaald door de Provinciewet.

§ 2nonies. De Koning zal een lijst opmaken van bevoegdheden die overgedragen worden van de bij deze wet gedefusioneerde Grootstad Antwerpen aan het stadsgewest, waarbij de in artikel 4, § 3, van de wet van 26 juli 1971 verplichte toestemming van de gemeenten niet van toepassing is. »

Art. 4

Artikel 48, § 1 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Binnen de door de wet bepaalde grenzen kan de agglomeratie en de federatie heffen :

- 1° taksen;
- 2° opcentiemen op de personenbelasting;
- 3° opcentiemen op de onroerende voorheffing. »

Art. 5

In afwijking van artikel 1 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, kunnen gemeenten die grenzen aan de agglomeratie, toetreden tot de agglomeratie, na aanvaarding door de agglomeratieraad en goedkeuring door de Koning. De Koning bepaalt de modaliteiten van deze toetreding en de wijze waarop bij de Provincieraad advies zal worden gewonnen.

exercées par les centres publics d'aide sociale des communes faisant partie de ces agglomérations.

§ 2sexies. Sont transférées à la région urbaine anversoise les attributions exercées par les commissions consultatives régionales, prévues par la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, dont le ressort territorial englobe les communes faisant partie de ces agglomérations.

§ 2septies. Sont transférées à la région urbaine anversoise les compétences exercées par la société de développement régional d'Anvers en matière de politique foncière et de politique d'industrialisation ainsi que de développement socio-économique, sur le territoire des communes faisant partie de la région urbaine anversoise.

§ 2octies. Certaines compétences du Conseil provincial de la province d'Anvers peuvent être transférées à la région urbaine anversoise selon les modalités prévues par la loi provinciale.

§ 2nonies. Le Roi établira une liste des compétences qui seront transférées de l'entité d'Anvers défusionnée par la présente loi à la région urbaine, l'article 4, § 3, de la loi du 26 juillet 1971 imposant l'accord des communes n'étant pas requis en l'occurrence. »

Art. 4

L'article 48, § 1^{er}, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Dans les limites prévues par la loi, l'agglomération et la fédération peuvent percevoir :

- 1° des taxes;
- 2° des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques;
- 3° des centimes additionnels au précompte immobilier. »

Art. 5

Par dérogation à l'article 1^{er} de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, les communes contiguës à l'agglomération peuvent adhérer à celle-ci moyennant l'acceptation du conseil d'agglomération et l'approbation du Roi. Le Roi fixe les modalités de cette adhésion ainsi que la manière dont l'avis du conseil provincial sera sollicité.

Art. 6

Artikel 7 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 7. — De raad wordt om de zes jaar volledig vernieuwd. De verkiezingen hebben plaats op de tweede zondag van oktober. De ambtstermijn gaat in op 1 januari van het daaropvolgende jaar. »

Art. 7

Artikel 11 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 8

De eerste verkiezingen van de Antwerpse agglomeratie geschiedt op 9 oktober 1994, tegelijkertijd met de verkiezing van de raden van de gemeenten die vanaf 1 januari 1995 worden opgericht, volgens artikel 1 van deze wet.

Art. 9

In artikel 60, § 6 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt tussen het eerste en het tweede lid, het volgende lid ingevoegd :

« In de mate dat de in het eerste lid omschreven bevoegdheden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de bevoegdheid tot het inrichten van ziekenhuizen betreft, wordt deze bevoegdheid voor wat betreft de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten die deel uitmaken van het Antwerpse stadsgewest overgedragen aan deze laatste. »

Art. 10

Een artikel 94bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 94bis. — Naar analogie met hetgeen bepaald is in paragraaf 2 van artikel 94 worden de ziekenhuizen die afhangen van het Antwerpse stadsgewest beheerd door een beheerscomité waarvan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit de samenstelling en de werking bepaalt.

Dit beheerscomité dient evenwel dusdanig te worden samengesteld dat de meerderheid van de stemgerechtigde leden tot de agglomeratieraad behoort; deze worden verkozen overeenkomstig artikel 27, paragraaf 3, vierde lid.

Voor het overige zijn alle bepalingen uit artikel 94 eveneens van toepassing op deze ziekenhuizen, met dien verstande dat onder « de raad voor maatschap-

Art. 6

L'article 7 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 7. — Le conseil est renouvelé intégralement tous les six ans. Les élections ont lieu le deuxième dimanche d'octobre. Le mandat des conseillers prend cours le 1^{er} janvier de l'année qui suit l'élection. »

Art. 7

L'article 11 de la même loi est abrogé.

Art. 8

Les premières élections du conseil de l'agglomération anversoise ont lieu le 9 octobre 1994, en même temps que l'élection des conseils des communes qui seront créées à partir du 1^{er} janvier 1995 conformément à l'article 1^{er} de la présente loi.

Art. 9

Dans l'article 60, § 6, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, l'alinéa suivant est inséré, entre le premier et le deuxième alinéa :

« Dans la mesure où les compétences des centres publics d'aide sociale définies à l'alinéa premier ont trait au pouvoir de créer des hôpitaux, cette compétence est transférée, en ce qui concerne les centres publics d'aide sociale de la région urbaine anversoise, à cette dernière. »

Art. 10

Un article 94bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 94bis. — Par analogie aux dispositions du § 2 de l'article 94, les hôpitaux qui dépendent de la région urbaine anversoise sont gérés par un comité de gestion dont la composition et le fonctionnement sont fixés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le comité de gestion doit cependant être constitué de manière telle que la majorité des membres ayant voix délibérative appartiennent au conseil d'agglomération; ceux-ci sont élus conformément à l'article 27, § 3, quatrième alinéa.

Pour le surplus, toutes les dispositions de l'article 94 s'appliquent également à ces hôpitaux, étant entendu qu'il y a lieu d'entendre chaque fois par

pelijk welzijn » steeds « de agglomeratieraad » dient verstaan te worden. »

Art. 11

Een artikel 65*bis*, luidend als volgt, wordt in de Provinciewet ingevoegd :

« Art. 65*bis*. — De Provincieraad van de provincie Antwerpen kan bij wege van provinciale verordening haar bevoegdheid om te beslissen over zaken van provinciaal belang, in de mate dat deze uitgeoefend wordt op het grondgebied van de gemeenten die deel uitmaken van het Antwerpse stadsgewest, aan deze laatsten overdragen. »

Art. 12

Deze wet treedt in werking tien dagen na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

20 oktober 1992.

H. LAUWERS

« conseil de l'aide sociale » le « conseil d'agglomération ».

Art. 11

Un article 65*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi provinciale :

« Art. 65*bis*. — Le conseil provincial de la province d'Anvers peut, par voie de règlement provincial, déléguer son pouvoir de prononcer sur les affaires d'intérêt provincial, dans la mesure où celui-ci est exercé sur le territoire des communes faisant parties de la région urbaine anversoise, à ces communes.

Art. 12

La présente loi entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge*.

20 octobre 1992.