

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

16 JUIN 1992

PROJET DE LOI

portant des dispositions fiscales et financières

AMENDEMENTS

N° 68 DE M. DAEMS

Art. 7

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 7. — L'article 38, 9°, du même Code, est remplacé par ce qui suit :

« 9° dans la mesure où elles ne dépassent pas 5000 francs l'an, les indemnités accordées par l'employeur, en remboursement des frais de déplacement du domicile au lieu du travail, aux travailleurs dont les frais professionnels sont fixés forfaitairement conformément à l'article 51 ou qui utilisent régulièrement un transport en commun pour effectuer ce déplacement ;

lors de l'établissement de l'impôt dans le chef des travailleurs, l'exonération de ces indemnités est portée au montant de l'intervention de l'employeur dans le prix d'un abonnement social, qui est fixé en exécution de la loi du 27 juillet 1962 établissant une intervention des employeurs dans la perte subie par la Société nationale des chemins de fer belges par l'émission d'abonnements pour ouvriers et employés, pour les travailleurs qui, dans leur déclaration aux impôts

Voir :

- 444 - 91 / 92 (S.E.) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 5 : Amendements.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

16 JUNI 1992

WETSONTWERP

houdende fiscale en financiële bepalingen

AMENDEMENTEN

N° 68 VAN DE HEER DAEMS

Art. 7

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 7. — Artikel 38, 9°, van hetzelfde wetboek wordt vervangen door wat volgt :

« 9° in zover zij niet meer dan 5000 frank per jaar bedragen, de vergoedingen door de werkgever toegekend als terugbetaling van reiskosten van de woonplaats naar de plaats van tewerkstelling van de werknemers, waarvan de beroepskosten forfaitair worden bepaald overeenkomstig artikel 51 of die regelmatig het gemeenschappelijk vervoer gebruiken voor die verplaatsing ;

bij de vestiging van de belasting ten name van de werknemers wordt de vrijstelling van die vergoedingen verhoogd tot het bedrag van de bijdrage van de werkgever in de prijs van een sociaal abonnement dat wordt vastgesteld ter uitvoering van de wet van 27 juli 1962 tot vaststelling van een werkgeversbijdrage in het verlies geleden door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen ingevolge de uitgifte van abonnementen voor werklieden en bedienden, voor de

Zie :

- 444 - 91 / 92 (B.Z.) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 5 : Amendementen.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

sur les revenus de l'exercice d'imposition pour lequel l'exonération est revendiquée, établissent, au moyen d'une attestation, avoir eu recours régulièrement au cours de la période imposable à une telle entreprise pour leur déplacement de leur domicile au lieu du travail.

Lorsque l'intervention obligatoire de l'employeur est inférieure à 10 000 francs, l'exonération s'étend toutefois à l'intervention totale de l'employeur, limitée au prix de l'abonnement social et à un montant maximum de 10 000 francs.

Par « transport en commun », il faut entendre le transport de quatre personnes au moins dans des circonstances normales.

Le Roi détermine les modalités d'exécution du présent article. » »

N° 69 DE M. DAEMS

Art. 9

Remplacer les mots « dans la mesure où ils dépassent 6 francs par kilomètre parcouru » **par les mots** « dans la mesure où ils dépassent le montant par kilomètre parcouru qui est prévu par le barème applicable pour le remboursement des frais de déplacement des fonctionnaires. »

N° 70 DE M. DEWAELE ET CONSORTS

Art. 33

1) **Supprimer les mots** « et qui n'est pas repris au rôle ».

2) **Compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :**

« et si l'époux veut être repris au rôle, obliger l'Administration à modifier le rôle à cet époux par lettre recommandée à la poste ».

JUSTIFICATION

Dans le projet de loi portant des dispositions fiscales et financières figure un article 33 au Titre I^{er}, chapitre 1^{er}, fiscalité directe, 16^e mesure, recouvrement.

Cette mesure vise à mettre un terme à des situations dramatiques qui découlent de l'application stricte des règles du Code civil et des dispositions du Code des impôts sur les revenus pouvant amener le conjoint vivant séparé de fait à être tenu au paiement des dettes d'impôt qui résultent d'impositions établies au nom de l'autre conjoint.

En d'autres termes, à aucun moment, la possibilité n'est donnée au premier conjoint cité de recourir à un quelconque droit de défense.

werknemers die, in hun aangifte in de inkomstenbelastingen van het aanslagjaar waarvoor op de vrijstelling aanspraak wordt gemaakt, door middel van een attest aantonen dat zij tijdens het belastbare tijdperk regelmatig beroep hebben gedaan op die maatschappij voor hun verplaatsing tussen hun woonplaats en de plaats van tewerkstelling.

Evenwel, wanneer de verplichte werkgeversbijdrage kleiner is dan 10 000 frank, wordt de vrijstelling uitgebreid tot de totale bijdrage van de werkgever, begrensd tot de prijs van het sociaal abonnement en met een maximumbedrag van 10 000 frank.

Onder gemeenschappelijk vervoer wordt verstaan, het vervoer onder normale omstandigheden van ten minste vier personen.

De Koning regelt de uitvoeringsmodaliteiten van dit artikel. » »

N° 69 VAN DE HEER DAEMS

Art. 9

De woorden « meer bedragen dan 6 frank per afgelegde kilometer » **vervangen door de woorden** « meer bedragen dan het bedrag per afgelegde kilometer voorzien in de terzake voorziene terugbetalingsbarema's voor de ambtenaren. »

R. DAEMS

N° 70 VAN DE HEER DEWAELE c.s.

Art. 33

1) **De woorden** « en die niet in het kohier is opgenomen » **weglaten.**

2) **Het tweede lid aanvullen met wat volgt :**

« en indien de echtgenoot in het kohier opgenomen wil worden, de Administratie te verplichten deze echtgenoot het kohier aangetekend te betekenen ».

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp houdende fiscale en financiële bepalingen, voorziet onder de directe fiscaliteit, zestiende maatregel, invordering, een artikel 33.

De maatregel beoogt een einde te stellen aan dramatische situaties die voortvloeien uit een stricte toepassing van de regelen van het burgerlijk wetboek en de bepalingen van het wetboek van inkomstenbelastingen t.a.v. een echtgenoot die gescheiden leeft en aangesproken wordt om de belastingschulden te vereffenen, die het gevolg zijn van aanslagen die te name van de andere echtgenoot werden gevestigd.

Meer bepaald wordt aan deze echtgenoot op geen enkel ogenblik de mogelijkheid geboden, gebruik te maken van enig recht op verdediging.

Pour séduisant que soit ce principe, notamment sur le plan de l'humanisation de la procédure en divorce, l'article restera en fait lettre morte.

Le nouvel article permet en effet à l'autre conjoint de demander au directeur régional de limiter le recouvrement à son égard au montant qui aurait été dû si le conjoint qui n'a donc pas eu connaissance de l'imposition avait exercé tous les droits.

Au fond, cette disposition ne modifie en rien la situation actuelle, étant donné que la taxation se fonde en général sur des éléments certains qui ne sont guère susceptibles de recours et guère critiquables.

Le principe légal veut que si l'un des conjoints n'acquitte pas sa dette d'impôt, l'autre demeure automatiquement tenu de l'acquitter.

Les conséquences de l'article proposé sont donc tout aussi dramatiques.

Le fait que le recouvrement soit différé dans l'attente de la décision du directeur régional va à l'encontre de tous les principes légaux en la matière, qui veulent que l'exercice de recours n'entraîne pas la suspension du recouvrement.

Tant que l'on ne mettra pas sur pied un système dans le cadre duquel les conséquences d'un divorce entraveront également l'action du fisc jusqu'à la date de l'ouverture de la procédure de divorce, il subsistera un vide juridique qui sera toujours préjudiciable au conjoint.

Cette mesure n'apporte donc pas de solution au niveau structurel et l'insécurité juridique des personnes séparées de fait ou divorcées reste toujours aussi grande.

Enfin, l'article proposé permet à l'administration de faire en sorte que celui-ci reste lettre morte en reprenant au rôle le conjoint concerné.

N° 71 DE M. DE VliegHERE

Art. 34

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Cette disposition du projet a pour effet d'anticiper d'un an la perception de recettes, ce qui n'a aucune incidence réelle sur la situation du Trésor.

Hoe mooi het principe ter zake ook moge ogen, o.m. om de gevolgen van een echtscheidingsprocedure te humaniseren, betekent in wezen het artikel een meer dan dode letter.

Het nieuwe artikel verschaft immers aan de andere echtgenoot de mogelijkheid zich te wenden tot de gewestelijke directeur en hem te verzoeken om t.a.v. de invorderbare sommen deze te beperken tot wat zou verschuldigd zijn wanneer de echtgenoot die dus geen kennis kreeg van de aanslag, al de rechten zou hebben uitgeoefend.

In wezen verandert dit evenwel niets aan de actueel bestaande toestand, meestal is immers de heffing het gevolg van vaste gegevens, die voor weinig rechtsmiddelen of kritiek vatbaar zijn.

Bij de niet-betaling door de ene echtgenoot, blijft de andere dus automatisch gehouden, gelet op het wettelijk principe, tot betaling van de belastingschuld van zijn wederhelft.

De gevolgen blijven dus even dramatisch.

Of het daarbij zo vanzelfsprekend is dat in afwachting van de beslissing van de gewestelijke directeur de verdere invordering uitgesteld wordt, druist in tegen alle wettelijke principes ter zake, die stellen dat het aanwenden van de rechtsmiddelen geen opschorting van de invorderbaarheid tot stand brengt.

Zolang men niet naar een systeem grijpt waarbij de gevolgen van een echtscheiding ook t.a.v. de fiscus tegenwerken tot op de datum van het inleiden van de echtscheidingsprocedure, blijft men in een juridisch vacuüm dat altijd ten nadele van de mede-echtgenoot zal spelen.

De maatregel lost dus structureel niets op en de rechts-onzekerheid van feitelijk en echt-gescheidenen blijft even groot.

Tenslotte verleent het artikel aan de administratie de mogelijkheid om dode wetten te maken van het volledig artikel, door de naam van de betrokken echtgenoot in het kohier op te nemen.

P. DEWAELE
R. DAEMS
L. PIERCO
S. PLATTEAU
M. VERWILGHEN

N° 71 VAN DE HEER DE VliegHERE

Art. 34

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Dit is een verschuiving van inkomsten van het ene jaar naar het andere, wat geen enkele reële invloed heeft op de reële schatkisttoestand.

W. DE VliegHERE

N° 72 DE M. PINXTEN ET CONSORTS

Art. 33

Entre les mots « qui n'est pas repris au rôle » **et les mots** « sur sa demande », **insérer les mots** « ou qui est repris au rôle avec l'autre conjoint ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à rendre la mesure également applicable dans le cas où les deux conjoints seraient repris au rôle.

N° 73 DU GOUVERNEMENT

Art. 66

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 66. — L'article 33, alinéa 3 de la loi du 2 janvier 1991 relative au marché des titres de la dette publique et aux instruments de la politique monétaire, complétant l'article 5 de la loi du 2 août 1955 portant suppression du Fonds d'Amortissement de la Dette publique, est remplacé par l'alinéa suivant :

Dans la mesure où ils ne sont pas capitalisés, les intérêts courus sur les capitaux rachetés ou échangés sont quant à eux portés audit budget à charge d'un crédit d'intérêt (division 45 — programme 10 « charges d'emprunts »).

Si les intérêts courus sur les capitaux rachetés ou échangés sont incorporés au capital souscrit, ils ne font pas l'objet d'une imputation budgétaire au moment de l'opération de rachat ou d'échange.

Ces dépenses d'intérêt seront portées au budget de la Dette publique lors du remboursement des emprunts émis pour effectuer ces opérations ou lors d'un rachat ou échange ultérieur de ces emprunts, à charge de l'allocation de base 91.01 — Amortissements des emprunts à long terme en francs belges — division 45 — programme 10. »

N° 72 VAN DE HEER PINXTEN c.s.

Art. 33

Tussen de woorden « die niet in het kohier is opgenomen » **en de woorden** « ,op diens verzoek, » **de woorden** « of die samen met de echtgenoot in het kohier is opgenomen » **invooegen**.

VERANTWOORDING

Dit amendement breidt de maatregel uit tot de situatie waarin beide echtgenoten in het kohier zijn opgenomen.

K. PINXTEN
J. CANON
W. DE VliegHERE
C. LISABETH
J. NAMOTTE
H. OLAERTS
J.-P. PONCELET
J. TAYLOR
F. VAN DEN EYNDE
E. VAN ROMPUY
M. VERWILGHEN

N° 73 VAN DE REGERING

Art. 66

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 66. — Artikel 33, derde lid van de wet van 2 januari 1991 betreffende de markt van de effecten van de overheidsschuld en het monetaire beleidsinstrumentarium, in aanvulling op artikel 5 van de wet van 2 augustus 1955 houdende opheffing van het Fonds tot Delging van de Staatsschuld, wordt vervangen door het volgende lid :

In zover zij niet gekapitaliseerd zijn, worden de opgelopen intresten op de afgekochte of omgeruilde kapitalen, wat hen betreft, opgenomen op bedoeld budget ten laste van een rentekrediet (afdeling 45 — programma 10 « kosten van leningen »).

Indien de opgelopen intresten op de afgekochte of omgeruilde kapitalen samengevoegd worden met het ingetekend kapitaal, worden zij niet op de begroting aangerekend op het ogenblik van de verrichting van afkoop of van omruiling.

Deze intrestuitgaven zullen op de Rijksschuldbegroting worden geboekt ten laste van de basisallocatie 91.01 — Aflosing van de leningen op lange termijn in Belgische frank — afdeling 45 — programma 10, op het moment van terugbetaling van de leningen uitgegeven om deze verrichtingen uit te voeren of bij een latere terugkoop of omruiling van deze leningen. »

JUSTIFICATION

Les modifications proposées à l'article susvisé du projet de loi-programme visent tout d'abord à assurer la concordance entre ce texte d'une part, et la disposition inscrite à l'article 7, § 3, 6° du budget des Voies et Moyens pour l'année 1992 d'autre part, suite à l'amendement de cette disposition introduit par le Parlement lors des débats relatifs au vote du budget de 1992.

Le présent projet d'amendement a également pour objet de permettre l'imputation, à charge de crédits d'intérêts ordinaires et non plus uniquement à charge du crédit variable cité, des intérêts courus — lorsqu'ils ne sont pas capitalisés — sur les capitaux rachetés ou échangés.

En effet, le recours au crédit variable ne se justifie que lorsque la dotation budgétaire d'intérêt est épuisée, c'est-à-dire lorsque le rachat ou l'échange se situe après la date d'échéance annuelle d'intérêt.

Dans les autres cas, l'imputation à charge d'un crédit d'intérêt ordinaire est indiquée.

Les termes « portés audit budget à charge d'un crédit variable ... des opérations de gestion de la Dette publique » deviennent dès lors « portés audit budget à charge d'un crédit d'intérêt ».

N° 74 DU GOUVERNEMENT

Art. 10

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 10. — *L'article 54 du même Code est remplacé par la disposition suivante :*

« Art. 54. — *Les intérêts, redevances pour la concession de l'usage de brevets d'invention, procédés de fabrication et autres droits analogues ou les rémunérations de prestations ou de services, ne sont pas considérés comme des frais professionnels lorsqu'ils sont payés ou attribués directement ou indirectement à un contribuable visé à l'article 227 ou à un établissement étranger, qui, en vertu des dispositions de la législation du pays où ils sont établis, n'y sont pas soumis à un impôt sur les revenus ou y sont soumis, pour les revenus de l'espèce, à un régime de taxation notablement plus avantageux que celui auquel ces revenus sont soumis en Belgique, à moins que le contribuable ne justifie par toutes voies de droit qu'ils répondent à des opérations réelles et sincères et qu'ils ne dépassent pas les limites normales. » »*

JUSTIFICATION

Adaptation de la forme du texte.

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT

VERANTWOORDING

De wijzigingen voorgesteld aan voormeld artikel van het ontwerp van programmawet beogen vooreerst de overeenstemming te verzekeren tussen enerzijds die tekst en anderzijds de bepaling ingeschreven op artikel 7, § 3, 6° van de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1992, ingevolge het amendement van deze bepaling, dat werd ingediend door het Parlement tijdens de debatten met betrekking tot de stemming van de begroting voor 1992.

Het huidige ontwerp van amendement beoogt eveneens de aanrekening mogelijk te maken op gewone rentekredieten, en niet uitsluitend meer op het vermelde variabele krediet, van de opgelopen rente — indien ze niet kapitaliseerbaar is — op de afgekochte of omgeruilde kapitalen.

Het beroep op een variabel krediet is inderdaad enkel verantwoord indien de begrotingsdotatie in verband met de rente opgebruikt is, dat wil zeggen wanneer de afkoop of de omruiling gebeurt na de jaarlijkse rentevervaldag.

In de andere gevallen is aanrekening op een gewoon rentekrediet aangewezen.

De bewoording « opgenomen of bedoeld budget ten laste van een variabel krediet ... van de beheersverrichtingen van de Overheidsschuld » wordt bijgevolg « opgenomen op bedoeld budget ten laste van een rentekrediet ».

N° 74 VAN DE REGERING

Art. 10

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 10. — *Artikel 54 van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen door de volgende bepaling :*

« Art. 54. — *Interest, retributies voor de concessie van het gebruik van uitvindingsoctrooien, fabricage-procédés en andere dergelijke rechten, of bezoldigingen voor prestaties of diensten, worden niet als beroepskosten aangemerkt indien zij rechtstreeks of onrechtstreeks worden betaald of toegekend aan een in artikel 227 vermelde belastingplichtige of aan een buitenlandse inrichting die krachtens de bepalingen van de wetgeving van het land waar zij gevestigd zijn, niet aan een inkomstenbelasting zijn onderworpen of voor zulke inkomsten aldaar aan een aanzienlijk gunstigere belastingregeling zijn onderworpen dan die waaraan die inkomsten in België zijn onderworpen, tenzij de belastingplichtige door alle rechtsmiddelen bewijst dat zij verband houden met werkelijke en oprechte verrichtingen en mits zij de normale grenzen niet overschrijden. » »*

VERANTWOORDING

Vormaanpassing van de tekst.

De Minister van Financiën,

Ph. MAYSTADT