

- 1788 / 1 - 91 / 92

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1991-1992

9 OKTOBER 1991

WETSVORSTEL

**betreffende de beperking en de
controle van de verkiezingsuitgaven
voor de gemeenteraadsverkiezingen**

(Ingediend door de heer Louis Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen heeft een beperking ingesteld van de uitgaven voor verkiezingspropaganda voor de parlements- en provincieraadsverkiezingen.

Dit voorstel wil de beperking van de uitgaven bij gemeenteraadsverkiezingen in de wet van 4 juli 1989 invoegen.

Deze beperking is verantwoord wegens de noodzaak alle in ons land gehouden verkiezingen op een zelfde leest te schoeien.

Daarbij komt dat de gemeenteraadsverkiezingen ondoorzichtig zijn, en derhalve meer nog dan de nationale verkiezingscampagnes gekenmerkt worden door een gebrek aan transparantie.

De beperkingsregeling die voor de parlements- en provincieraadsverkiezingen geldt, kan evenwel niet integraal bij de gemeenteraadsverkiezingen worden toegepast omdat er tussen de verschillende gemeenten van het Rijk zeer grote verschillen bestaan.

Voor elke lijst dienen de uitgaven derhalve te worden beperkt, waarbij het aantal ingeschreven kiezers als maatstaf wordt gehanteerd. Hetzelfde geldt voor de door iedere kandidaat gedane uitgaven.

- 1788 / 1 - 91 / 92

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1991-1992

9 OCTOBRE 1991

PROPOSITION DE LOI

**relative à la limitation et
au contrôle des dépenses
électorales communales**

(Déposée par M. Louis Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques a mis en place la limitation des dépenses de propagande électorale concernant les élections législatives et provinciales.

La présente proposition vise à insérer dans la loi du 4 juillet 1989 la limitation des dépenses concernant les élections communales.

Cette limitation se justifie par la nécessité d'uniformiser l'ensemble des élections qui ont lieu dans le pays.

En outre, les élections communales présentent un caractère d'opacité et donc un manque de transparence plus marqué que les campagnes nationales.

Le système de limitation qui a été retenu pour les élections législatives et provinciales n'est cependant pas intégralement transposable aux élections communales, vu les disparités très grandes existant entre les différentes communes du pays.

Il convient donc de limiter les dépenses de chaque liste en tenant compte du critère du nombre d'électeurs inscrits. Même chose en ce qui concerne les dépenses de chaque candidat.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel wil in hoofdstuk II van de wet van 4 juli 1989 ook de verkiezingsuitgaven voor de gemeenteraadsverkiezingen opnemen.

Dit artikel heeft dan ook een louter formele draagwijdte.

Art. 2

Met § 1 wordt ernaar gestreefd de uitgaven van iedere lijst te beperken door rekening te houden met het aantal ingeschreven kiezers.

Teneinde al te grote verschillen tussen de gemeenten te voorkomen, wordt evenwel voorgesteld voor een zelfde aantal ingeschreven kiezers aan iedere gemeente hetzelfde bedrag toe te kennen als datgene dat wordt toegekend aan de gemeenten die, wat het aantal ingeschreven kiezers betreft, tot de onmiddellijk lagere categorie behoren. Per gemeente is derhalve voorzien in verschillende schijven en dus in verschillende bedragen.

In § 2 wordt de beperking per kandidaat vastgesteld, waarbij een vast en een variabel bedrag wordt toegekend. Dit laatste bedrag schommelt op dezelfde wijze als de in § 1 genoemde bedragen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Het opschrift van hoofdstuk II van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen wordt vervangen door wat volgt :

« Hoofdstuk II — Beperking en controle van de verkiezingsuitgaven voor de parlements-, provinciaals- en gemeenteraadsverkiezingen ».

Art. 2

In dezelfde wet wordt een artikel *2bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. *2bis* — § 1. Voor de gemeenteraadsverkiezingen wordt het totaal van de uitgaven en de finan-

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article vise à insérer dans le chapitre II de la loi du 4 juillet 1989 les dépenses électorales communales.

Il s'agit donc d'un article purement formel.

Art. 2

Le § 1^{er} vise la limitation des dépenses de chaque liste en tenant compte du nombre d'électeurs inscrits.

Cependant, afin d'éviter des distorsions entre les communes, il est proposé d'octroyer à chacune d'entre elles le même montant que celles qui précèdent en importance pour le même nombre d'électeurs inscrits. On aura ainsi par commune plusieurs tranches et donc, plusieurs montants différents.

Le § 2 fixe la limitation par candidat en octroyant un montant fixe et un montant variable. Ce dernier montant variant comme celui du § 1^{er}.

L. MICHEL

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Le chapitre II de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques est remplacé par ce qui suit :

« Chapitre II : la limitation et le contrôle des dépenses électorales pour les élections législatives, provinciales et communales ».

Art. 2

Dans la même loi, il est inséré un article *2bis*, libellé comme suit :

« Art. *2bis* — § 1^{er}. En ce qui concerne les élections communales, le total des dépenses et des enga-

ciële verbintenissen voor de verkiezingspropaganda van elke lijst als volgt beperkt :

1° In de gemeenten die minder dan 1 000 ingeschreven kiezers tellen, tot 100 frank per ingeschreven kiezer.

2° In de gemeenten die van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers tellen :

— tot 999 ingeschreven kiezers, tot 100 frank per ingeschreven kiezer;

— vanaf 1 000 ingeschreven kiezers, tot 50 frank per ingeschreven kiezer.

3° In de gemeenten die van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers tellen :

— tot 999 ingeschreven kiezers, tot 100 frank per ingeschreven kiezer;

— van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, tot 50 frank per ingeschreven kiezer;

— vanaf 5 000 ingeschreven kiezers, tot 30 frank per ingeschreven kiezer.

4° In de gemeenten die van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers tellen :

— tot 999 ingeschreven kiezers, tot 100 frank per ingeschreven kiezer;

— van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, tot 50 frank per ingeschreven kiezer;

— van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, tot 30 frank per ingeschreven kiezer;

— van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, tot 20 frank per ingeschreven kiezer.

5° In de gemeenten die van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers tellen :

— tot 999 ingeschreven kiezers, tot 100 frank per ingeschreven kiezer;

— van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, tot 50 frank per ingeschreven kiezer;

— van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, tot 30 frank per ingeschreven kiezer;

— van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, tot 20 frank per ingeschreven kiezer;

— van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers, tot 15 frank per ingeschreven kiezer.

6° In de gemeenten die van 40 000 tot 79 999 ingeschreven kiezers tellen :

— tot 999 ingeschreven kiezers, tot 100 frank per ingeschreven kiezer;

— van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, tot 50 frank per ingeschreven kiezer;

— van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, tot 30 frank per ingeschreven kiezer;

— van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, tot 20 frank per ingeschreven kiezer;

— van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers, tot 15 frank per ingeschreven kiezer;

— van 40 000 tot 79 999 ingeschreven kiezers, tot 10 frank per ingeschreven kiezer.

7° In de gemeenten die van 80 000 tot 129 999 ingeschreven kiezers tellen :

— tot 999 ingeschreven kiezers, tot 100 frank per ingeschreven kiezer;

— van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, tot 50 frank per ingeschreven kiezer;

gements financiers afférents à la propagande électorale est limité, pour chaque liste, comme suit :

1° Dans les communes comptant moins de 1 000 électeurs inscrits, à 100 francs par électeur inscrit.

2° Dans les communes comptant de 1 000 à 4 999 électeurs inscrits :

— jusqu'à 999 électeurs inscrits, à 100 francs par électeur inscrit;

— au-delà de 1 000 électeurs inscrits, à 50 francs par électeur inscrit.

3° Dans les communes comptant de 5 000 à 9 999 électeurs inscrits :

— jusqu'à 999 électeurs inscrits, à 100 francs par électeur inscrit;

— de 1 000 jusqu'à 4 999 électeurs inscrits, à 50 francs par électeur inscrit;

— de 5 000 jusqu'à 9 999 électeurs inscrits, à 30 francs par électeur inscrit.

4° Dans les communes comptant de 10 000 à 19 999 électeurs inscrits :

— jusqu'à 999 électeurs inscrits, à 100 francs par électeur inscrit;

— de 1 000 jusqu'à 4 999 électeurs inscrits, à 50 francs par électeur inscrit;

— de 5 000 jusqu'à 9 999 électeurs inscrits, à 30 francs par électeur inscrit;

— de 10 000 jusqu'à 19 999 électeurs inscrits, à 20 francs par électeur inscrit.

5° Dans les communes comptant de 20 000 à 39 999 électeurs inscrits :

— jusqu'à 999 électeurs inscrits, à 100 francs par électeur inscrit;

— de 1 000 jusqu'à 4 999 électeurs inscrits, à 50 francs par électeur inscrit;

— de 5 000 jusqu'à 9 999 électeurs inscrits, à 30 francs par électeur inscrit;

— de 10 000 jusqu'à 19 999 électeurs inscrits, à 20 francs par électeur inscrit;

— de 20 000 jusqu'à 39 999 électeurs inscrits, à 15 francs par électeur inscrit.

6° Dans les communes comptant de 40 000 à 79 999 électeurs inscrits :

— jusqu'à 999 électeurs inscrits, à 100 francs par électeur inscrit;

— de 1 000 jusqu'à 4 999 électeurs inscrits, à 50 francs par électeur inscrit;

— de 5 000 jusqu'à 9 999 électeurs inscrits, à 30 francs par électeur inscrit;

— de 10 000 jusqu'à 19 999 électeurs inscrits, à 20 francs par électeur inscrit;

— de 20 000 jusqu'à 39 999 électeurs inscrits, à 15 francs par électeur inscrit;

— de 40 000 jusqu'à 79 999 électeurs inscrits, à 10 francs par électeur inscrit.

7° Dans les communes comptant de 80 000 à 129 999 électeurs inscrits :

— jusqu'à 999 électeurs inscrits, à 100 francs par électeur inscrit;

— de 1 000 jusqu'à 4 999 électeurs inscrits, à 50 francs par électeur inscrit;

- van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, tot 30 frank per ingeschreven kiezer;
- van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, tot 20 frank per ingeschreven kiezer;
- van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers, tot 15 frank per ingeschreven kiezer;
- van 40 000 tot 79 999 ingeschreven kiezers, tot 10 frank per ingeschreven kiezer;
- van 80 000 tot 129 999 ingeschreven kiezers, tot 5 frank per ingeschreven kiezer.

8° In de gemeenten die meer dan 129 999 ingeschreven kiezers tellen :

- tot 999 ingeschreven kiezers, tot 100 frank per ingeschreven kiezer;
- van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, tot 50 frank per ingeschreven kiezer;
- van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, tot 30 frank per ingeschreven kiezer;
- van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, tot 20 frank per ingeschreven kiezer;
- van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers, tot 15 frank per ingeschreven kiezer;
- van 40 000 tot 79 999 ingeschreven kiezers, tot 10 frank per ingeschreven kiezer;
- van 80 000 tot 129 999 ingeschreven kiezers, tot 5 frank per ingeschreven kiezer;
- vanaf 130 000 ingeschreven kiezers, tot 3 frank per ingeschreven kiezer.

§ 2. Het totaal van de uitgaven en de financiële verbintenissen voor de verkiezingspropaganda van individuele kandidaten mag voor de gemeenteraadsverkiezingen per kandidaat de onderstaande bedragen niet overschrijden :

1° In de gemeenten die minder dan 1 000 ingeschreven kiezers tellen : 30 frank per ingeschreven kiezer.

2° In de gemeenten die van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers tellen :

- tot 999 ingeschreven kiezers, 30 frank per ingeschreven kiezer;
- van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, 15 frank per ingeschreven kiezer.

3° In de gemeenten die van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers tellen :

- tot 999 ingeschreven kiezers, 30 frank per ingeschreven kiezer;
- van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, 15 frank per ingeschreven kiezer;
- van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, 12 frank per ingeschreven kiezer.

4° In de gemeenten die van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers tellen :

- tot 999 ingeschreven kiezers, 30 frank per ingeschreven kiezer;
- van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, 15 frank per ingeschreven kiezer;
- van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, 12 frank per ingeschreven kiezer;
- van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, 10 frank per ingeschreven kiezer.

— de 5 000 jusqu'à 9 999 électeurs inscrits, à 30 francs par électeur inscrit;

— de 10 000 jusqu'à 19 999 électeurs inscrits, à 20 francs par électeur inscrit;

— de 20 000 jusqu'à 39 999 électeurs inscrits, à 15 francs par électeur inscrit;

— de 40 000 jusqu'à 79 999 électeurs inscrits, à 10 francs par électeur inscrit;

— de 80 000 jusqu'à 129 999 électeurs inscrits, à 5 francs par électeur inscrit.

8° Dans les communes comptant plus de 129 999 électeurs inscrits :

— jusqu'à 999 électeurs inscrits, à 100 francs par électeur inscrit;

— de 1 000 jusqu'à 4 999 électeurs inscrits, à 50 francs par électeur inscrit;

— de 5 000 jusqu'à 9 999 électeurs inscrits, à 30 francs par électeur inscrit;

— de 10 000 jusqu'à 19 999 électeurs inscrits, à 20 francs par électeur inscrit;

— de 20 000 jusqu'à 39 999 électeurs inscrits, à 15 francs par électeur inscrit;

— de 40 000 jusqu'à 79 999 électeurs inscrits, à 10 francs par électeur inscrit;

— de 80 000 jusqu'à 129 999 électeurs inscrits, à 5 francs par électeur inscrit;

— à partir de 130 000 électeurs inscrits, à 3 francs par électeur inscrit.

§ 2. Le total des dépenses et des engagements financiers afférents à la propagande électorale des candidats déterminés, ne peut excéder, en ce qui concerne les élections communales, par candidat :

1° Dans les communes comptant moins de 1 000 électeurs inscrits, à 30 francs par électeur inscrit.

2° Dans les communes comptant de 1 000 à 4 999 électeurs inscrits :

- jusqu'à 999 électeurs inscrits, à 30 francs par électeur inscrit;
- de 1 000 à 4 999 électeurs inscrits, 15 francs par électeur inscrit.

3° Dans les communes comptant de 5 000 à 9 999 électeurs inscrits :

- jusqu'à 999 électeurs inscrits, 30 francs par électeur inscrit;
- de 1 000 à 4 999 électeurs inscrits, 15 francs par électeur inscrit;
- de 5 000 à 9 999 électeurs inscrits, 12 francs par électeur inscrit.

4° Dans les communes comptant de 10 000 à 19 999 électeurs inscrits :

- jusqu'à 999 électeurs inscrits, 30 francs par électeur inscrit;
- de 1 000 à 4 999 électeurs inscrits, 15 francs par électeur inscrit;
- de 5 000 à 9 999 électeurs inscrits, 12 francs par électeur inscrit;
- de 10 000 à 19 999 électeurs inscrits, 10 francs par électeur inscrit.

5° In de gemeenten die van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers tellen :

- tot 999 ingeschreven kiezers, 30 frank per ingeschreven kiezer;
- van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, 15 frank per ingeschreven kiezer;
- van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, 12 frank per ingeschreven kiezer;
- van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, 10 frank per ingeschreven kiezer;
- van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers, 5 frank per ingeschreven kiezer.

6° In de gemeenten die van 40 000 tot 79 999 ingeschreven kiezers tellen :

- tot 999 ingeschreven kiezers, 30 frank per ingeschreven kiezer;
- van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, 15 frank per ingeschreven kiezer;
- van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, 12 frank per ingeschreven kiezer;
- van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, 10 frank per ingeschreven kiezer;
- van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers, 5 frank per ingeschreven kiezer;
- van 40 000 tot 79 999 ingeschreven kiezers, 3 frank per ingeschreven kiezer.

7° In de gemeenten die meer dan 80 000 ingeschreven kiezers tellen :

- tot 999 ingeschreven kiezers, 30 frank per ingeschreven kiezer;
- van 1 000 tot 4 999 ingeschreven kiezers, 15 frank per ingeschreven kiezer;
- van 5 000 tot 9 999 ingeschreven kiezers, 12 frank per ingeschreven kiezer;
- van 10 000 tot 19 999 ingeschreven kiezers, 10 frank per ingeschreven kiezer;
- van 20 000 tot 39 999 ingeschreven kiezers, 5 frank per ingeschreven kiezer;
- van 40 000 tot 79 999 ingeschreven kiezers, 3 frank per ingeschreven kiezer.
- vanaf 80 000 ingeschreven kiezers, 2 frank per ingeschreven kiezer. »

18 september 1991.

5° Dans les communes comptant de 20 000 à 39 999 électeurs inscrits :

- jusqu'à 999 électeurs inscrits, 30 francs par électeur inscrit;
- de 1 000 à 4 999 électeurs inscrits, 15 francs par électeur inscrit;
- de 5 000 à 9 999 électeurs inscrits, 12 francs par électeur inscrit;
- de 10 000 à 19 999 électeurs inscrits, 10 francs par électeur inscrit;
- de 20 000 à 39 999 électeurs inscrits, 5 francs par électeur inscrit.

6° Dans les communes comptant de 40 000 à 79 999 électeurs inscrits :

- jusqu'à 999 électeurs inscrits, 30 francs par électeur inscrit;
- de 1 000 à 4 999 électeurs inscrits, 15 francs par électeur inscrit;
- de 5 000 à 9 999 électeurs inscrits, 12 francs par électeur inscrit;
- de 10 000 à 19 999 électeurs inscrits, 10 francs par électeur inscrit;
- de 20 000 à 39 999 électeurs inscrits, 5 francs par électeur inscrit;
- de 40 000 à 79 999 électeurs inscrits, 3 francs par électeur inscrit.

7° Dans les communes comptant plus de 80 000 électeurs inscrits :

- jusqu'à 999 électeurs inscrits, 30 francs par électeur inscrit;
- de 1 000 à 4 999 électeurs inscrits, 15 francs par électeur inscrit;
- de 5 000 à 9 999 électeurs inscrits, 12 francs par électeur inscrit;
- de 10 000 à 19 999 électeurs inscrits, 10 francs par électeur inscrit;
- de 20 000 à 39 999 électeurs inscrits, 5 francs par électeur inscrit;
- de 40 000 à 79 999 électeurs inscrits, 3 francs par électeur inscrit;
- à partir de 80 000 électeurs inscrits, 2 francs par électeur inscrit. »

18 septembre 1991.

L. MICHEL