

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

22 AVRIL 1991

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative aux Conférences
intergouvernementales sur l'Union
politique européenne et sur l'Union
économique et monétaire**

**(Déposée par MM. Van Der Maelen
et Willockx)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Vu le mémorandum du Parlement belge, préparatoire de la Conférence des parlements de la Communauté européenne, approuvé le 22 novembre 1990;

Vu la Déclaration finale de la Conférence des Parlements de la Communauté européenne de Rome, approuvée le 30 novembre 1990;

Vu les conclusions du Conseil européen des 14 et 15 décembre 1990;

Vu les déclarations des Ministres des Affaires étrangères, des Finances et de l'Emploi et du Travail ainsi que du Secrétaire d'Etat à l'Europe 1992 devant le Comité d'avis chargé de questions européennes;

Nous déposons la présente proposition de résolution.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

22 APRIL 1991

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de Intergouvernementele
Conferenties inzake de Europese
Politieke Unie en de Economische en
Monetaire Unie**

**(Ingediend door de heren Van Der Maelen
en Willockx)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Gelet op het Memorandum van het Belgische Parlement ter voorbereiding van de Conferentie van Parlementen van de Europese Gemeenschap, goedgekeurd op 22 november 1990;

Gelet op de Slotverklaring van de Conferentie van Parlementen van de Europese Gemeenschap te Rome, goedgekeurd op 30 november 1990;

Gelet op de conclusies van de Europese Raad van 14 en 15 december 1990;

Gelet op de verklaringen van de Ministers van Buitenlandse Zaken, Financiën en Arbeid en Tewerkstelling en van de Staatssecretaris voor Europa 1992 voor het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden;

Dienen wij onderhavig voorstel van resolutie in.

**D. VAN DER MAELEN
F. WILLOCKX**

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants,

1. approuve les positions adoptées par le Gouvernement belge au cours des Conférences intergouvernementales sur l'Union politique européenne et l'Union économique et monétaire;

2. estime que compte tenu des liens étroits existant entre l'Union politique européenne et l'Union économique et monétaire, les résultats des deux Conférences intergouvernementales devraient être soumis simultanément pour signature et ratification;

En ce qui concerne la légitimité démocratique

3. se réjouit du soutien apporté par plusieurs gouvernements au principe de codécision entre le Parlement européen et le Conseil, mais constate que d'autres contributions aux conférences intergouvernementales représentent un renforcement important de la coopération purement intergouvernementale, renforcement qui pourrait se traduire par un recul spectaculaire de la légitimité démocratique au niveau tant national que communautaire;

4. estime qu'en ce qui concerne la légitimité démocratique, les résultats des conférences intergouvernementales doivent être examinés à la lumière des principes suivants :

— les adaptations futures des traités des Communautés européennes devront être soumises à l'approbation du Parlement européen;

— le principe de subsidiarité doit être à la base de toute extension des compétences de la Communauté et de la coopération intergouvernementale; dans le même temps, un contrôle parlementaire efficace doit être garanti au niveau adéquat;

— tout acte législatif doit être codécidé par le Parlement européen et le Conseil, les décisions de ce dernier devant être prises à la majorité qualifiée durant toute la procédure législative;

— la nouvelle hiérarchie des normes ne peut contribuer à éroder le droit de codécision du Parlement européen;

— la Commission doit être désignée de façon démocratique au début de chaque législature parlementaire, c'est-à-dire que son président doit être élu par le Parlement et que la Commission doit présenter devant le Parlement un programme politique qui fait l'objet d'un vote de confiance;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van Volksvertegenwoordigers,

1. verleent haar goedkeuring aan de wijze waarop de Belgische regering tot op heden is opgetreden tijdens de Intergouvernementele Conferenties inzake de Europese Politieke Unie en de Economische en Monetaire Unie;

2. is van oordeel dat, gezien de nauwe banden tussen de Europese Politieke Unie en de Economische en Monetaire Unie, de resultaten van beide Intergouvernementele Conferenties gelijktijdig ter ondertekening en ratificatie moeten worden voorgelegd;

Wat betreft de democratische legitimiteit

3. is verheugd over de steun van verschillende regeringen voor het beginsel van de medebeslissing tussen Europees Parlement en Raad, maar steit vast dat andere bijdragen tot de Intergouvernementele Conferenties een belangrijke versterking van de zuiver intergouvernementele samenwerking inhouden met een spectaculaire achteruitgang van de democratische legitimiteit als mogelijk gevolg, zowel op nationaal als gemeenschapsniveau;

4. meent dat de resultaten van de Intergouvernementele Conferenties, voor wat de democratische legitimiteit betreft, moeten worden getoetst aan volgende principes :

— toekomstige aanpassingen van de verdragen van de Europese Gemeenschappen dienen aan de goedkeuring van het Europese Parlement te worden onderworpen;

— het subsidiariteitsbeginsel moet aan de basis liggen van iedere uitbreiding van de Gemeenschapsbevoegdheden en van de intergouvernementele samenwerking; gelijktijdig dient een doeltreffende parlementaire controle op het gepaste niveau te worden gewaarborgd;

— iedere wetgevende akte dient tot stand te komen via de medebeslissing tussen het Europese Parlement en de Raad, die met gekwalificeerde meerderheid dient te beslissen gedurende de hele wetgevende procedure;

— de nieuwe hiërarchie der normen mag geen uitholling betekenen van het medebeslissingsrecht van het Europese Parlement;

— de Commissie dient op een democratische wijze te worden aangesteld bij het begin van iedere parlementaire legislatuur, met name via de verkiezing van haar Voorzitter door het Parlement en via de voorstelling door de Commissie van een politiek programma aan het Parlement, waarop een vertrouwensstemming volgt;

— la Commission doit exercer sa fonction exécutive sous le contrôle du Parlement européen et avec un droit d'évocation pour le Conseil et le Parlement;

5. insiste auprès du Gouvernement belge pour que celui-ci s'oppose à toute proposition qui serait contraire aux principes énumérés ci-avant;

En ce qui concerne la politique commune en matière de relations extérieures, de sécurité et de défense

6. estime que l'on a accordé trop peu d'attention au contrôle parlementaire démocratique au cours des discussions concernant l'élaboration d'une politique commune en matière de relations extérieures et de sécurité;

7. considère que le développement éventuel d'une politique commune en matière de relations extérieures et de défense doit être entièrement subordonné à l'évolution des institutions européennes vers une Union politique organisée sur un mode démocratique;

En ce qui concerne l'élimination du déficit social

8. s'inquiète des difficultés qui sont apparues au cours des discussions concernant l'élimination du déficit social;

9. estime que le Gouvernement belge doit continuer à plaider en faveur d'une extension significative des compétences communautaires dans le domaine social et de la mise en œuvre d'un processus décisionnel efficace fondé sur le système de la majorité qualifiée;

En ce qui concerne l'harmonisation fiscale et l'union économique et monétaire

10. soutient entièrement la proposition du Gouvernement belge visant à remplacer la prise de décisions à l'unanimité en matière d'harmonisation fiscale par une prise de décision à la majorité qualifiée;

11. demande au Gouvernement belge de maintenir sa position, qui est d'exiger un parallélisme strict entre l'évolution du dossier fiscal et l'acceptation éventuelle par la Belgique d'un contrôle budgétaire sévère de la part de la Communauté européenne;

12. estime que la réalisation de l'union monétaire doit tenir compte des objectifs économiques généraux et des priorités sociales et écologiques;

13. estime qu'il faut garantir le caractère démocratique du système européen des banques centrales;

— de Commissie dient de uitvoerende taken uit te oefenen onder toezicht van het Europese Parlement en met een evocatiebevoegdheid voor de Raad en het Parlement;

5. dringt er bij de Belgische Regering op aan dat deze zich zou verzetten tegen voorstellen die ingaan tegen de bovenstaande principes;

Wat betreft het Gemeenschappelijk Buitenlands, Veiligheids- en Defensiebeleid

6. is van oordeel dat tijdens de discussies betreffende de vorming van een Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid al te weinig aandacht werd geschonken aan de democratische parlementaire controle;

7. meent dat de eventuele uitbouw van een Gemeenschappelijk Buitenlands en Defensiebeleid geheel afhankelijk moet zijn van de evolutie van de Europese instellingen in de richting van een democratisch geordende Politieke Unie;

Wat betreft de opheffing van het sociale tekort

8. is verontrust over de moeilijkheden tijdens de discussies betreffende de opheffing van het sociale tekort;

9. is van mening dat de Belgische regering moet blijven pleiten voor een betekenisvolle uitbreiding van de communautaire bevoegdheden op sociaal vlak en voor een efficiënt besluitvormingsproces bij gekwalificeerde meerderheid;

Wat betreft de fiscale harmonisering en de Economische en Monetaire Unie

10. steunt ten volle het voorstel van de Belgische Regering om de besluitvorming bij unanimiteit inzake fiscale harmonisering te vervangen door een gekwalificeerde meerderheid;

11. vraagt aan de Belgische Regering dat zij haar standpunt handhaaft waarbij een strikt parallelisme wordt geëist tussen de vooruitgang in het fiscale dossier enerzijds en een eventuele Belgische aanvaarding van een strakke Europese begrotingscontrole anderzijds;

12. meent dat het monetaire beleid van de Unie dient nagestreefd te worden in samenhang met algemene economische beleidsdoelstellingen en rekening houdend met sociale en ecologische prioriteiten;

13. is van oordeel dat de democratische aanrekenbaarheid van het Europese Stelsel van Centrale Banken moet worden verzekerd;

En ce qui concerne la politique industrielle commune

14. accorde une attention particulière à la proposition belge relative au développement d'une politique industrielle commune destinée à sauvegarder la compétitivité européenne et l'emploi, compte tenu de critères généraux d'ordre économique, social et écologique;

En ce qui concerne la politique en matière d'environnement

15. s'inquiète du peu d'attention qui a été accordé jusqu'à présent à l'élaboration d'une politique européenne en matière d'environnement;

En ce qui concerne la libre circulation des personnes

16. souligne l'importance que revêt une réglementation européenne relative à la libre circulation des personnes incluant une politique européenne en matière d'immigration et axée sur le respect des droits du citoyen;

En ce qui concerne la politique culturelle

17. estime qu'il conviendrait d'ajouter aux traités européens une disposition spécifique consacrée à la culture, afin de soutenir le rayonnement culturel de l'Europe;

18. constate que le processus décisionnel des Conférences intergouvernementales risque d'aboutir à un résultat qui sera extrêmement éloigné de la Déclaration finale de la Conférence des parlements de la Communauté européenne de Rome, qui a été approuvée le 30 novembre 1990;

19. annonce qu'elle n'approuvera en aucun cas les modifications des traités si les résultats des Conférences intergouvernementales ne sont pas conformes à la Déclaration finale de la Conférence des parlements de la Communauté européenne de Rome, qui a été approuvée le 30 décembre 1990;

20. décide de transmettre la présente résolution au Sénat, au Parlement européen et aux parlements des Etats membres de la Communauté européenne, au Conseil européen, au Conseil de ministres ainsi qu'à la Commission des Communautés européennes.

Le 17 avril 1991.

Wat betreft het communautair industriebeleid

14. hecht bijzonder belang aan het Belgisch voorstel inzake de uitbouw van een communautair industriebeleid dat, rekening houdend met algemene economische, sociale en ecologische criteria tracht het Europese concurrentievermogen en de Europese tewerkstelling te beveiligen;

Wat betreft het milieubeleid

15. is verontrust over de geringe aandacht die tot op heden werd besteed aan het ontwikkelen van een Europees milieubeleid;

Wat betreft het vrij verkeer van personen

16. benadrukt het belang van een Europese regeling betreffende het vrij verkeer van personen, met inbegrip van een Europees migrantenbeleid, waarbij het respect voor de rechten van de burger centraal staat;

Wat betreft het Cultuurbeleid

17. meent dat een bijzondere Cultuurparagraaf moet worden toegevoegd aan de Europese verdragen, teneinde Europa's culturele uitstraling te ondersteunen;

18. stelt vast dat de besluitvorming van de Intergouvernementele Conferenties dreigt af te stevenen op een resultaat dat mijlenver verwijderd ligt van de Slotverklaring van de Conferentie van Parlementen van de Europese Gemeenschap te Rome, goedgekeurd op 30 november 1990;

19. kondigt aan dat ze onder geen beding haar goedkeuring zal verlenen aan de verdragswijzigingen indien de resultaten van de Intergouvernementele Conferenties niet in overeenstemming zijn met de Slotverklaring van de Conferentie van Parlementen van de Europese Gemeenschap te Rome, goedgekeurd op 30 november 1990;

20. besluit deze resolutie door te zenden aan de Senaat, het Europese Parlement en de nationale Parlementen van de Europese Gemeenschap, aan de Europese Raad, aan de Raad van Ministers en aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen.

17 april 1991.

D. VAN DER MAELEN
F. WILLOCKX