

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

7 DÉCEMBRE 1990

PROJET DE LOI

portant des dispositions sociales

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. GEYSELS

Art. 163bis (nouveau)

Insérer un article 163bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 163bis. — L'arrêté royal du 12 juin 1990 modifiant l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage et l'arrêté ministériel du 12 juin 1990 modifiant les articles 63 et 64 de l'arrêté ministériel du 4 juin 1990 relatif au chômage sont abrogés. »

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à supprimer les mesures qui ont été prises en juin dernier à l'égard des chômeurs de longue durée et qui sont à l'origine d'injustices.

Voir :

- 1386 - 90 / 91 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

7 DECEMBER 1990

WETSONTWERP

houdende sociale bepalingen

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER GEYSELS

Art. 163bis (nieuw)

Een artikel 163bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 163bis. — Het koninklijk besluit van 12 juni 1990 tot wijziging van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid en het ministerieel besluit van 12 juni 1990 tot wijziging van de artikelen 63 en 64 van het ministerieel besluit van 4 juni 1990 inzake werkloosheid, worden opgeheven. »

VERANTWOORDING

Voorgesteld amendement beoogt de maatregelen die in juni werden opgenomen ten opzichte van de langdurig werklozen én tot onrechtmatige toestanden leiden, weg te nemen.

J. GEYSELS

Zie :

- 1386 - 90 / 91 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

N° 2 DE M. HAZETTE

Art. 183

Apporter les modifications suivantes :

1) Au 1°, in fine du deuxième alinéa, **remplacer les mots** « la pension de travailleur salarié en fonction de l'adaptation au bien-être général » **par les mots** « la pension minimum octroyée après une carrière complète dans le régime des travailleurs salariés, pension augmentée s'il échet de l'adaptation au bien-être général ».

2) Au 2°, **remplacer les mots** « 1^{er} juillet 1991 » **par les mots** « 1^{er} janvier 1991 ».

JUSTIFICATION

1) Les cas de carrière mixte, partagée entre le régime indépendant et le régime salarié sont fréquents. On sait l'écart qui sépare les pensions de retraite et de survie des deux régimes.

Si un plafond doit être fixé aux montants des pensions, que ce soit le plafond du régime le plus favorable.

Tout autre plafond, justifié par les raisons budgétaires, est indéfendable : on ne peut justifier moralement des contraintes budgétaires quand il s'agit de pensions dont une des composantes est inférieure au minimex.

De surcroît, l'intégration de l'adaptation au bien être doit être automatique. Laisser cette intégration au bon vouloir du Gouvernement, c'est courir le risque de l'exposer aux contraintes budgétaires.

2) Il convient de revenir au plan quinquennal arrêté par le Gouvernement précédent.

Il est immoral de faire peser les contraintes budgétaires sur des revenus inférieurs au minimum vital.

N° 3 DE M. HAZETTE

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 2, 1)

Art. 183

Au 2°, supprimer les mots « A partir du 1^{er} juillet 1991 ».

JUSTIFICATION

Cette indication fait double emploi avec l'article 185.

N° 2 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 183

De volgende wijzigingen aanbrengen :

1) In het 1°, in fine van het tweede lid, de woorden « het werknemerspensioen ingevolge de aanpassing aan het algemeen welzijn » **vervangen door de woorden** « het minimumpensioen dat na een volledige loopbaan in de regeling voor werknemers wordt toegekend, eventueel verhoogd, indien zulks nodig is, met de aanpassing aan het algemene welvaartspeil ».

2) In het 2°, de woorden « 1 juli 1991 » **vervangen door de woorden** « 1 januari 1991 ».

VERANTWOORDING

1) De gemengde loopbaan, die de regeling voor zelfstandigen en de regeling voor werknemers omvat, is een vaak voorkomend verschijnsel. De verschillen tussen de onder deze twee regelingen toegekende rust- en overlevingspensioenen zijn bekend.

Als er voor de pensioenen dan toch een maximum moet gelden, dan verdient het maximum van de gunstigste regeling de voorkeur.

Ofschoon om budgettaire redenen andere maxima verantwoord zijn, kunnen deze onmogelijk worden verdedigd. Uit een moreel oogpunt is het immers onaanvaardbaar dat budgettaire beperkingen worden ingeroepen voor pensioenen waarvan een onderdeel het bestaansminimum niet bereikt.

Bovendien moet de aanpassing aan het welvaartspeil als automatisme worden opgenomen. Indien deze aanpassing naar goedgevoelen van de Regering geschiedt, bestaat het risico dat zulks aan budgettaire beperkingen wordt onderworpen.

2) Het is wenselijk terug te keren tot het vijfjarenplan van de vorige Regering.

Het is immoreel de budgettaire beperkingen te laten doorwegen op inkomsten die lager zijn dan het bestaansminimum.

N° 3 VAN DE HEER HAZETTE

(In ondergeschikte orde op amendement n° 2, 1)

Art. 183

In het 2°, de woorden « vanaf 1 juli 1991 » **schrappen.**

VERANTWOORDING

Deze bepaling is een doublure op artikel 185.

N° 4 DE M. HAZETTE

Art. 185

Compléter cet article par ce qui suit :

« et de l'article 183, 2° qui produit ses effets le 1^{er} janvier 1991 ».

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 2.

N° 5 DE M. HAZETTE

Art. 186

In fine, remplacer les mots « 10 486,6 millions de francs » **par les mots** « 10 486,6 millions de francs augmentés de la provision index correspondante prévue pour 1991 ».

JUSTIFICATION

Le commentaire des articles indique que ces montants ne sont pas indexés. Cette non indexation n'est pas justifiable.

N° 6 DE M. HAZETTE

Art. 187

Compléter cet article par ce qui suit :

« augmentée de la provision index correspondante pour l'année 1991 ».

JUSTIFICATION

Cf. amendement n° 5.

N° 7 DE M. HAZETTE

Art. 195

Apporter les modifications suivantes :

- 1) **Remplacer les mots** « Par dérogation à » **par les mots** « En application de ».
- 2) **Remplacer le chiffre** « 4 983,1 » **par le chiffre** « 7 007,6 ».

JUSTIFICATION

1) Aussi longtemps que le premier enfant dans le régime des allocations familiales des travailleurs indépendants ne

N° 4 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 185

In dat artikel, de woorden « met uitzondering van artikel 181, 1°, dat uitwerking heeft op 1 januari 1990 » **aanvullen met wat volgt :** « en van artikel 183, 2°, dat uitwerking heeft op 1 januari 1991 ».

VERANTWOORDING

Cf. amendement n° 2.

N° 5 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 186

In fine, de woorden « 10 486,6 miljoen frank » **vervangen door de woorden** « 10 486,6 miljoen frank, verhoogd met de overeenkomstige indexprovisie voor 1991 ».

VERANTWOORDING

In de commentaar bij de artikelen wordt erop gewezen dat deze bedragen niet geïndexeerd zijn. Niet-indexering is onverantwoord.

N° 6 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 187

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« verhoogd met de overeenkomstige indexprovisie voor 1991 ».

VERANTWOORDING

Cf. amendement n° 5.

N° 7 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 195

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

- 1) **De woorden** « In afwijking van » **vervangen door de woorden** « Met toepassing van ».
- 2) **Het cijfer** « 4 983,1 » **vervangen door het cijfer** « 7 007,6 ».

VERANTWOORDING

1) Zolang het eerste kind onder het stelsel van de kinderbijslag voor zelfstandigen niet in aanmerking komt voor

bénéficie pas d'allocations égales au premier enfant des autres régimes, on ne peut justifier de déroger au régime légal.

2) L'article 17, § 5 de la Constitution fait de l'égalité des enfants en âge scolaire une obligation à laquelle la discrimination actuelle ne satisfait pas.

N° 8 DE M. HAZETTE

Art. 209

Compléter cet article par ce qui suit :

« constituées dans les limites régionales. »

JUSTIFICATION

Des événements récents ont montré que les maladies du bétail ont des intensités différentes en Flandre et en Wallonie.

La peste porcine a sévi en Flandre avec la plus grande intensité.

La brucellose n'est pas éradiquée en Wallonie.

D'autre part, devant les aspirations de plus en plus fréquemment exprimées en faveur de la régionalisation de l'agriculture, il importe de préparer les structures en vue de cette réforme.

N° 9 DE M. HAZETTE

Art. 210

Compléter l'article 9bis proposé par l'alinéa suivant :

« Si un danger de contamination apparaît du fait de l'importation d'animaux vivants destinés à la boucherie ou à l'élevage, le Roi prend les mesures nécessaires pour fermer les frontières aux animaux malades. »

JUSTIFICATION

La présence d'animaux atteints par la leucose a été récemment constatée dans les camions acheminant des bêtes de boucherie des Länder orientaux d'Allemagne vers nos abattoirs.

Ces bêtes contaminées pourraient être admises dans des stations d'engraissement et y propager la maladie.

Ce risque-là aussi doit être conjuré.

N° 10 DE M. HAZETTE

Art. 210

Au deuxième alinéa de l'article 9bis proposé, insérer entre les mots « déterminer » et les mots « que, dans ce cas, » les mots « sur avis conforme du Comité de Concertation Gouvernement-Exécutifs ».

dezelfde kinderbijslag als het eerste kind onder de andere stelsels, is een afwijking van het wettelijke stelsel niet verantwoord.

2) In artikel 17, § 5 van de Grondwet is de verplichting tot gelijke behandeling van schoolplichtige kinderen opgenomen. De huidige discriminatie doet daaraan afbreuk.

N° 8 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 209

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« opgericht binnen de grenzen van de Gewesten. »

VERANTWOORDING

Onlangs is gebleken dat veeziekten in Vlaanderen en Wallonië niet met dezelfde intensiteit voorkomen.

In Vlaanderen was er sprake van een zeer ernstige besmetting met varkenspest.

In Wallonië is de brucellose nog niet uitgeroeid.

Voorts is het, gelet op het steeds vaker tot uitdrukking komende streven om de landbouw te regionaliseren, van belang dat de structuren op een dergelijke hervorming worden voorbereid.

N° 9 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 210

Het voorgestelde artikel 9bis aanvullen met het onderstaande lid :

« Indien ten gevolge van de invoer van levend slacht- of fokvee besmettingsgevaar optreedt, treft de Koning de nodige maatregelen om de grenzen voor zieke dieren te sluiten. »

VERANTWOORDING

Onlangs is de aanwezigheid van met leukose besmette dieren vastgesteld in vrachtwagens waarmee slachtvee uit de oostelijke deelstaten van Duitsland naar onze slachthuizen werden aangevoerd.

Het is mogelijk dat deze besmette dieren in vetmestingsinstallaties worden toegelaten en aldaar de ziekte verspreiden.

Ook dit risico dient te worden afgewend.

N° 10 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 210

In het voorgestelde artikel 9bis, tweede lid, tussen het woord « kan » en het woord « bepalen » de zinsnede « op eensluidend advies van het Overlegcomité Regering-Exécutieven » invoegen.

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat met le Gouvernement en garde contre les empiètements sur les compétences régionales.

La modification du texte de l'avant-projet ne satisfait pas à la mise en garde du Conseil d'Etat.

N° 11 DE M. HAZETTE

Art. 211

A l'article 18bis proposé, apporter les modifications suivantes :

1) Aux deuxième et troisième lignes remplacer chaque fois le mot « des » par le mot « les ».

2) Insérer entre le mot « d'animaux » et les mots « et de produits animaux » les mots « selon la spécificité de ceux-ci ».

JUSTIFICATION

La forme de l'article habilite le Roi à faire des discriminations à l'intérieur des professions visées. Cette habilitation déroge au caractère général de la loi.

N° 12 DE M. HAZETTE

Art. 212

Remplacer le texte du premier alinéa de l'article 21 proposé, à partir de « qui forment » par « l'objet de l'infraction, qui ont servi ou ont été destinés à la commettre ».

JUSTIFICATION

Correction de forme.

N° 13 DE M. HAZETTE

Art. 212

A l'article 21 proposé, au deuxième alinéa, remplacer les mots « ou lorsque la saisie porte sur des animaux qui présentent un danger de contamination constaté par les agents de l'autorité et qui se trouvent en infraction » par les mots « ou lorsque la saisie porte sur des animaux qui se trouvent en infraction et qui présentent un danger de contamination constaté par les agents de l'autorité ».

VERANTWOORDING

De Raad van State waarschuwt de Regering tegen overschrijding van de bevoegdheden van de Gewesten.

De wijziging van het voorontwerp beantwoordt niet aan die waarschuwing van de Raad van State.

N° 11 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 211

In het voorgestelde artikel 18bis de volgende wijzigingen aanbrengen :

1) Op de tweede regel, het woord « de » toevoegen vóór het woord « houders ».

2) Tussen het woord « dieren » en de woorden « en dierlijke produkten » de zinsnede « , naargelang van hun specifiek karakter, » invoegen.

VERANTWOORDING

Formeel gezien wordt de Koning op grond van dit artikel de bevoegdheid verleend de genoemde beroepen op verschillende wijze te behandelen. Een dergelijke machtiging wijkt af van het algemene karakter van de wet.

N° 12 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 212

In het voorgestelde artikel 21, eerste lid, de tekst na de woorden « het voorwerp uitmaken van » vervangen door de zinsnede « het misdrijf, die gediend hebben tot of bestemd waren voor het plegen daarvan, in beslag nemen ».

VERANTWOORDING

Het gaat hier om een formele wijziging.

N° 13 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 212

In het voorgestelde artikel 21, tweede lid, de zinsnede « of indien de beslagname dieren betreft die een besmettingsgevaar, vastgesteld door de overheidspersonen inhouden en die zich in overtreding bevinden, kunnen deze de dieren onverwijld laten afslachten of afmaken » vervangen door de zinsnede « of indien de beslagname dieren betreft die zich in overtreding bevinden, of dieren die een besmettingsgevaar, vastgesteld door de overheidspersonen, inhouden, kunnen deze de dieren onverwijld laten afslachten of afmaken ».

JUSTIFICATION

En rapprochant les agents de l'autorité de « ceux-ci », par l'inversion des deux propositions relatives, la phrase se lit sans équivoque.

N° 14 DE M. HAZETTE

Art. 212

Au deuxième alinéa, remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« Dans ces cas, les indemnités d'abattage ou de mise à mort sont refusées. Les frais sont mis à charge du responsable. »

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat est formel : on ne peut laisser aux agents de l'autorité un pouvoir d'appréciation à l'égard de la sanction à appliquer.

N° 15 DE M. HAZETTE

Art. 212

Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« La somme consignée représente la valeur des animaux ou biens saisis jusqu'à ce qu'il ait été statué sur l'infraction dans le sens de la confiscation ou de la restitution à l'intéressé. »

JUSTIFICATION

a) La somme « obtenue » ne rend pas compte de la réalité : il s'agit bien d'une somme consignée.

b) « Représente la valeur » convient mieux que « tient lieu ».

c) « en ce qui concerne » est vague.

N° 16 DE M. HAZETTE

Art. 213

A la huitième ligne, remplacer les mots « en ce qui concerne » par les mots « relatifs à ».

JUSTIFICATION

« En ce qui concerne » est vague et rend mal le « met betrekking tot » du texte néerlandais.

VERANTWOORDING

Door de woorden « de overheidspersonen » en « dezen » dichter bij elkaar te plaatsen, verdwijnt de dubbelzinnigheid.

N° 14 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 212

De laatste volzin van het voorgestelde artikel 21, tweede lid, vervangen door wat volgt :

« In die gevallen worden de vergoedingen voor het afslachten of afmaken geweigerd. De kosten worden ten laste van de verantwoordelijke gelegd. »

VERANTWOORDING

De Raad van State is formeel : aan de overheidspersonen kan niet de bevoegdheid worden verleend om te beoordelen welke sanctie wordt opgelegd.

N° 15 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 212

Het laatste lid vervangen door wat volgt :

« Het geconsigneerde bedrag vertegenwoordigt de waarde van de in beslag genomen dieren of goederen, totdat over het misdrijf uitspraak is gedaan, ongeacht of het de verbeurdverklaring dan wel de teruggave aan de belanghebbende geldt. »

VERANTWOORDING

a) Met de term « verkregen som » wordt geen rekening gehouden met de werkelijkheid; het gaat hier immers om een geconsigneerd bedrag.

b) De woorden « vertegenwoordigt de waarde » verdienen de voorkeur boven de woorden « treedt in de plaats van ».

c) De formulering « wat ... betreft » is te vaag.

N° 16 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 213

Op de achtste regel, in de Franse tekst, de woorden « en ce qui concerne » vervangen door de woorden « relatifs à ».

VERANTWOORDING

De formulering « en ce qui concerne » in de Franse tekst is te vaag en weerspiegelt onvoldoende de woorden « met betrekking tot » in de Nederlandse tekst.

N° 17 DE M. HAZETTE

Art. 213

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Cet alinéa établit une discrimination au bénéfice de l'élevage hors sol. La règle générale est la cotisation par tête.

Mais pour les entreprises importantes, on pourra recourir au forfait et moduler la cotisation en fonction de l'entreprise. La possibilité du forfait et de la cotisation proportionnelle est établie à l'alinéa précédent. Il n'y a pas lieu de prévoir un régime distinct pour l'élevage hors sol.

P. HAZETTE

N° 18 DE MM. DUCARME ET NEVEN

Art. 74bis (nouveau)

Au Chapitre IV Allocations familiales, insérer un article 74bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 74bis. – § 1^{er}. L'arrêté royal n° 228 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public, confirmé par la loi du 6 décembre 1984, article 8, 7°, est abrogé.

§ 2. L'arrêté royal n° 291 du 31 mars 1984 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs indépendants confirmé par la loi du 6 décembre 1984, article 4, 7°, est abrogé ».

JUSTIFICATION

Les gouvernements précédents ont dû, en période de crise, instaurer un train important de mesures d'austérité et de modération.

Ces mesures étaient indispensables mais devaient avoir une durée de vie limitée dans le temps (pour les plus exceptionnelles ne pas dépasser 1984).

Parmi celles-ci, les cotisations à charge des allocations familiales ramenées à 375 francs pour 1984, au terme de laquelle année elles devaient prendre fin, sont actuellement toujours applicables et continuent à être prélevées à la charge de tous les travailleurs.

Dès lors, que les régimes de sécurité sociale dégagent des boni, et plutôt que de s'empresse d'augmenter certains prestations sociales, il s'agit de commencer par supprimer cet impôt de crise.

D. DUCARME
M. NEVEN

N° 17 VAN DE HEER HAZETTE

Art. 213

Het laatste lid schrappen.

VERANTWOORDING

Dit lid behelst een ongelijke behandeling ten voordele van het fokken buiten de onderneming. Als algemene regel geldt het heffen van per dier vastgestelde bijdragen.

Voor grote ondernemingen kan evenwel de vaste bijdrage in overweging worden genomen, en de bijdrage per onderneming worden aangepast. In deze mogelijkheid tot het vaststellen van forfaitaire en verhoudingsgewijze te bepalen bijdragen wordt evenwel in het vorige lid voorzien. Voor het fokken van dieren buiten de onderneming dient geen afzonderlijke regeling te worden opgenomen.

N° 18 VAN DE HEREN DUCARME EN NEVEN

Art. 74bis (nieuw)

In Hoofdstuk IV Kinderbijslag, een artikel 74bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 74bis. – Het koninklijk besluit n° 228 houdende vermindering van de kinderbijslag voor de werknemers en voor de leden van het overheidspersoneel, bevestigd bij artikel 8, 7° van de wet van 6 december 1984, wordt opgeheven.

§ 2. Het koninklijk besluit n° 291 van 31 maart 1984 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen, bevestigd bij artikel 4, 7°, van de wet van 6 december 1984, wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING

De vorige regeringen hebben in de crisisperiode een groot aantal soberheids- en matigingsmaatregelen moeten nemen.

Die maatregelen waren onontbeerlijk maar moesten in de tijd beperkt blijven (de meest uitzonderlijke ervan mochten niet verder reiken dan 1984).

Onder die maatregelen vinden de bijdragen ten laste van de kinderbijslag, die voor 1984 op 375 frank werden gebracht en waaraan datzelfde jaar een einde moest komen, nog altijd toepassing en alle werknemers moeten daar nog steeds voor opdraaien.

Aangezien de sociale-zekerheidsregelingen een overschot vertonen zou men er, in plaats van snel een aantal sociale uitkeringen te verhogen, beter aan doen eerst die crisisbelasting af te schaffen.

N° 19 DE M. DEVOLDER

Art. 133

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article est contraire aux principes constitutionnels de la perception des redevances et des impôts. Ainsi que le Conseil d'Etat le fait observer dans son avis concernant cet article, un prélèvement doit remplir deux conditions pour être considéré comme une redevance et non comme un impôt. Il doit y avoir, d'une part, remboursement de frais exposés, et ces frais doivent avoir été occasionnés par un service fourni au redevable individuel du prélèvement. Il doit exister, d'autre part, une proportion raisonnable entre la valeur du service fourni et la redevance exigée (avis du Conseil d'Etat, p. 274). Le Conseil d'Etat estime que le nouvel article 13, 1^{er}, de la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments, ne satisfait pas à la deuxième condition et, que l'article 13, § 2, ne satisfait pas à la première. Les deux prélèvements ne constituent dès lors pas des redevances mais des impôts. Le législateur ne peut intervenir comme il se propose de le faire par le biais de cet article.

N° 20 DE MM. DUCARME ET NEVEN

Art. 75bis (nouveau)

Insérer un article 75bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 75bis. — Un supplément d'âge de 450 francs ; mois est accordé à tous les enfants bénéficiaires d'allocations familiales de 12 ans au moins, en ce compris les enfants d'indépendants. »

JUSTIFICATION

La ligue des Familles a justement attiré l'attention des membres de la Chambre des représentants sur la nécessité d'accorder une priorité d'intérêt à la revalorisation des prestations familiales.

Cette demande s'inscrit dans la démarche de l'actuelle coalition gouvernementale de répartir les fruits de la croissance sur l'ensemble des prestations sociales. Dans ce contexte, les familles s'interrogent sur la raison pour laquelle le régime des allocations familiales ne profite pas du bénéfice des points de croissance, par ailleurs soulignés par le Gouvernement.

Selon la Ligue des Familles :

« Depuis plusieurs années, le régime des allocations des travailleurs salariés s'est vu imposer des transferts importants de moyens financiers vers d'autres secteurs de la sécurité sociale, sans qu'une revalorisation substantielle du montant des prestations sociales n'ait été consentie.

Ainsi, pour l'année 1990, le total des transferts s'élève à 16 milliards 390 millions de francs; pour l'année 1991, ils s'élèveront à 20 milliards 440 millions de francs.

N° 19 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 133

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel druist in tegen de grondwettelijke principes van de retributie- en belastingheffing. Zoals de Raad van State in zijn advies bij dit artikel doet opmerken moet een heffing aan twee voorwaarden voldoen om als « retributie » en niet als « belasting » aanzien te worden. Er moet enerzijds een vergoeding van kosten zijn en die kosten moeten veroorzaakt zijn door een aan de individuele heffingsplichtige bewezen dienst. Bovendien moet er een redelijke verhouding bestaan tussen de waarde van de bewezen dienst en de gevorderde retributie (advies Raad van State, blz. 274). Volgens de Raad van State ontbreekt in het nieuwe artikel 13, § 1, van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen het tweede element en in artikel 13, § 2, het eerste element. Beide heffingen zijn dan ook geen retributies, maar belastingen. De wetgever kan niet optreden zoals hij via dit artikel is opgetreden.

J. DEVOLDER

N° 20 VAN DE HEREN DUCARME EN NEVEN

Art. 75bis (nieuw)

Een artikel 75bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 75bis. — Een leeftijdsbijslag van 450 frank per maand wordt toegekend aan alle kinderen van ten minste 12 jaar, met inbegrip van de kinderen van zelfstandigen die recht hebben op kinderbijslag. »

VERANTWOORDING

De Bond van Grote Gezinnen heeft de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers terecht attent gemaakt op de noodzaak om zich bij voorrang met de herwaardering van de kinderbijslag bezig te houden.

Dat verzoek kadert in het streven van de huidige Regeeringscoalitie om de vruchten van de economische groei over alle sociale uitkeringen te spreiden. In dat verband vragen de gezinnen zich af waarom de kinderbijslagregeling niet kan genieten van de « groeipunten » waar de Regering overigens naar verwijst.

Volgens de Bond van Grote Gezinnen :

« moet de kinderbijslagregeling voor werknemers zich al jarenlang belangrijke overdrachten van financiële middelen naar andere sociale-zekerheidssectoren laten welgevalen, zonder dat dit met een aanzienlijke herwaardering van het bedrag van de sociale uitkeringen gepaard gaat.

Voor het jaar 1990 belooft het totaal bedrag van die overdrachten 16 miljard 390 miljoen frank en voor het jaar 1991 is dit 20 miljard 440 miljoen frank.

Il est à remarquer que pour le budget 1991, ce transfert correspond, à peu de choses près, au montant de la subvention spéciale de 21 milliards, tel que fixé par l'article 2 du présent projet. »

Poursuivant, la Ligue des Familles estime la situation choquante, dans les termes suivantes :

« Est-il normal, alors que les montants des allocations familiales n'atteignent pas le minimum social nécessaire pour éduquer et entretenir un enfant, de continuer à prélever un impôt de crise de 375 francs par mois et par famille ? »

D'autre part, il est inacceptable, alors que les moyens financiers existent (ils atteindront environ 5 milliards après les prélèvements contenus dans le présent projet de loi), que la majorité ne supprime pas l'impôt de crise sur les allocations familiales de 375 francs par mois et par famille.

Il est de la plus élémentaire justice que le produit de cette taxe de 375 francs — soit 3,3 milliards de francs par an — serve dès lors immédiatement à majorer de 450 francs le supplément d'âge pour tous les enfants de 12 ans au moins. »

Il convient donc de donner satisfaction à cette juste demande, en estimant, avec la Ligue des Familles, « qu'une solidarité réelle est indispensable pour préserver l'équilibre financier de la sécurité sociale, mais encore faut-il que cette solidarité n'hypothèque pas le désir d'enfants et la santé économique des familles, et d'abord des familles les plus modestes. »

Enfin, en ce qui concerne les indépendants, si les bonis des allocations familiales dans la secteur des indépendants ne sont pas aussi importants que dans le secteur des travailleurs salariés, les familles d'indépendants subissent de la même manière cet impôt de crise : de 375 francs par mois et par famille; charge d'autant plus lourde que le montant des allocations familiales pour le premier enfant d'indépendant atteint à peine 340 francs par mois.

D'autre part, au moment où un consensus se dégage pour faire des allocations familiales un droit de l'enfant, il est impératif d'harmoniser, autant que faire se peut, les montants des allocations familiales des différents régimes.

D. DUCARME
M. NEVEN

N° 21 DE MM. NEVEN ET KLEIN

Art. 29

Au § 2 proposé, remplacer les alinéas 2, 3, 4 et 5 par ce qui suit :

« Cette commission est composée de sept membres nommés par le Roi en fonction de leur compétence dans les matières budgétaires et financières relatives à l'assurance soins de santé obligatoire ».

JUSTIFICATION

La commission de contrôle budgétaire telle que créée par le projet semble émaner du comité de gestion.

Hierbij zij opgemerkt dat inzake de begroting 1991 die overdracht ongeveer overeenstemt met het bedrag van de bijzondere toelage van 21 miljard frank waarin voorzien is bij artikel 2 van het onderhavige ontwerp. »

De Bond van Grote Gezinnen ergert zich aan die toestand en houdt het volgende betoog :

« Is het, terwijl de bedragen van de kinderbijslag niet het sociaal minimum bereiken dat vereist is om een kind te kunnen opvoeden en onderhouden, normaal dat per maand en per gezin nog altijd een crisisbelasting van 375 frank wordt geheven ? »

Overigens is het, ofschoon de financiële middelen voorhanden zijn (zij zullen, na de heffingen waarin dit wetsontwerp voorziet, circa 5 miljard frank bereiken), onaanvaardbaar dat de crisisbelasting op de kinderbijslag van 375 frank per maand en per gezin nog altijd niet afgeschaft is.

Het zou van de meest elementaire rechtvaardigheid getuigen als de opbrengst van die belasting van 375 frank — zijnde 3,3 miljard frank per jaar — derhalve onmiddellijk zou worden aangewend om de leeftijdsbijslag voor alle kinderen van 12 jaar en ouder met 450 frank te verhogen.

Het is dus wenselijk dat op dat billijk verzoek wordt ingegaan en men de woorden beaamt van de Bond van Grote Gezinnen, wanneer die zegt « dat reële solidariteit onontbeerlijk is om het financiële evenwicht van de maatschappelijke zekerheid veilig te stellen, maar dat dit nog niet betekent dat die solidariteit als een hypotheek mag wegen op het verlangen om kinderen te krijgen en op de economische gezondheid van de gezinnen, en in de eerste plaats van de kansarmste onder hen ».

Wat ten slotte de zelfstandigen betreft, is het zo dat de kinderbijslag in de sector van de zelfstandigen weliswaar niet even grote overschotten te zien geeft als in de sector van de werknemers, maar dat die crisisbelasting bij de gezinnen van zelfstandigen toch even hard aankomt : 375 frank per maand en per gezin is een last die des te zwaarder is daar de kinderbijslag voor het eerste kind van een zelfstandige amper 340 frank per maand bedraagt.

Overigens is het op het ogenblik dat zich een consensus begint af te tekenen om de kinderbijslag als een recht van het kind te beschouwen, dringend noodzakelijk dat de bedragen van die kinderbijslag voor de diverse regelingen zoveel mogelijk geharmoniseerd worden.

N° 21 VAN DE HEREN NEVEN EN KLEIN

Art. 29

In de voorgestelde § 2, het tweede, derde, vierde en vijfde lid vervangen door wat volgt :

« Die commissie is samengesteld uit zeven leden die door de Koning benoemd worden op grond van hun deskundigheid inzake begrotings- en financiële aangelegenheden met betrekking tot de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging ».

VERANTWOORDING

De Commissie voor begrotingscontrole, zoals die door het ontwerp opgericht wordt, schijnt voort te komen uit het beheerscomité.

Il s'agit de composer cette commission dans une optique de beaucoup plus grande indépendance, en fonction de caractéristiques autres que celle de l'appartenance au comité de gestion.

M. NEVEN
E. KLEIN

N° 22 DE M. DEVOLDER

Art. 11

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :
« Pour l'année 1991, le montant des frais d'administration est limité au montant de l'année 1990. »

JUSTIFICATION

Afin de limiter l'augmentation continue des frais de l'AMI, il convient d'éviter autant que possible des dépenses supplémentaires.

En 1990, un montant de 19 928 millions de francs était prévu pour les frais d'administration des mutualités. Ce montant devrait également suffir pour couvrir en 1991 les frais administratifs en question, surtout si l'on veut bien tenir compte des études et audits réalisés dans ce secteur.

Pour les raisons exposées ci-dessus, la possibilité d'accroître les dépenses pour frais d'administration par le biais d'une indexation comme le prévoit le § 3 de l'article 11, est totalement injustifiée.

N° 23 DE M. DEVOLDER

Artt. 15 à 74

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

La Table ronde sur l'assurance maladie a été organisée au début de 1989 en vue de préparer une réforme fondamentale de la législation en la matière. Les rapports finals ont été rédigés en mars de la même année et remis au Ministre des Affaires sociales. Or, un an et demi plus tard, celui-ci n'est pas encore en mesure de traduire en un plan de réforme cohérent les propositions qui ont été faites.

Les mesures proposées aux articles 13 à 71, qui constituent le chapitre III du titre I^{er}, reposent sur un amalgame d'idées ne bénéficiant d'aucun consensus entre les associations professionnelles médicales et les mutualités, ne présentant aucune image cohérente et ne pouvant pas être considérées comme véritablement réformatrices.

Pour que le Gouvernement puisse tenir ses promesses dans ce domaine et pour éviter que ces propositions en ordre dispersé ne fassent obstacle à une sérieuse révision future de la loi du 9 août 1963, il y a lieu de supprimer le chapitre III du titre I^{er} du projet à l'examen.

De samenstelling van die Commissie moet worden bekeken in het perspectief van een veel ruimere onafhankelijkheid, waarbij wordt uitgegaan van andere kenmerken dan het feit dat zij een onderdeel zou zijn van het beheerscomité.

N° 22 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 11

Het tweede lid vervangen door wat volgt :
« Het bedrag der administratiekosten is voor 1991 beperkt tot het bedrag van 1990 ».

VERANTWOORDING

Om de steeds stijgende kosten in de ZIV te drukken, moeten bijkomende uitgaven zoveel als mogelijk vermeden worden.

In 1990 werd een bedrag van 19 928 miljoen frank voor de administratiekosten voor de ziekenfondsen voorzien. Ook voor 1991 moet dit bedrag zeker kunnen volstaan om de bedoelde administratieve kosten te dekken, vooral als men rekening wil houden met de resultaten van de studies en audits die in deze sector werden gehouden.

Om bovenaangehaalde reden is de mogelijkheid tot stijging van de uitgaven voor de administratiekosten, door middel van een indexaanpassing zoals voorzien in § 3 van artikel 11, absoluut onverantwoord.

N° 23 VAN DE HEER DEVOLDER

Artt. 15 tot 74

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De Ronde-tafelconferentie over de ziekteverzekering werd begin 1989 opgezet om te komen tot een fundamentele hervorming van de wetgeving terzake. De eindverslagen werden opgesteld in maart van dat jaar en aan de Minister van Sociale Zaken overhandigd. Na anderhalf jaar slaagde hij er echter nog steeds niet in de geformuleerde voorstellen in een coherent hervormingsplan te vertalen.

De maatregelen van de artikelen 13 tot en met 71, die Hoofdstuk III van Titel I uitmaken zijn een amalgaam van ideeën die noch op een consensus van de medische beroepsverenigingen en van de ziekenfondsen stoelen, noch een samenhangend beeld vertonen en evengoed als diepgaand hervormend kunnen worden beschouwd.

Opdat de Regering haar beloften op dit stuk zou kunnen inlossen en om te vermijden dat deze losse voorstellen de toekomstige en ernstige herwerking van de wet van 9 augustus 1963 in de weg zouden staan, dient het Hoofdstuk III van Titel I uit het wetsontwerp gelicht te worden.

N° 24 DE M. DEVOLDER

Art. 21

Supprimer le deuxième tiret.

JUSTIFICATION

En modifiant le paragraphe 4, premier alinéa, de l'article 33 de la loi du 9 août 1963, le Gouvernement veut porter la durée de validité des conventions conclues d'un an à deux ans.

Il désire instaurer une procédure qui crée « une dynamique de surveillance budgétaire ». Un tel système, dit-il encore, suppose que les conventions et accords soient conclus pour une durée de deux ans au moins (Exposé des motifs, pp. 8 et 10). Cela semble être une contradictio in terminis. En effet, si le Gouvernement veut que le budget annuel de l'AMI, soit en équilibre ou, du moins, sérieusement maîtrisé, des engagements pour deux ans — qui grèvent donc l'année budgétaire proprement dite et l'année suivante — semblent aller à l'encontre de cet objectif.

Il paraît indiqué pour mieux assurer l'équilibre budgétaire annuel, d'inciter en principe les parties concernées à régler chaque année la question des dépenses supplémentaires ou des économies nécessaires par une négociation.

N° 25 DE M. DEVOLDER

Art. 22

Supprimer le troisième tiret.

JUSTIFICATION

Même justification pour les accords que celle que nous avons donnée pour les conventions à l'article 21.

N° 26 DE M. DEVOLDER

Art. 23

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article touche à la responsabilité financière des organes de gestion de l'INAMI ainsi qu'au système des accords et conventions.

On peut considérer comme positif, d'une part, que l'article 23 prévoit que le Gouvernement communique chaque année au Comité de gestion du Service des soins de santé la situation budgétaire et les instructions budgétaires, et, d'autre part, que ce Comité doit respecter le schéma budgétaire.

N° 24 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 21

Het tweede streepje weglaten.

VERANTWOORDING

Via een wijziging van § 4, eerste lid van artikel 33 van de wet van 9 augustus 1963 wenst de Regering de geldingsperiode van de afgesloten overeenkomsten te verlengen van één jaar tot twee jaar.

De Regering wenst een procedure in te voeren die « een dynamiek inzake begrotingscontrole tot stand brengt ». Een dergelijk systeem, aldus nog de Regering, onderstelt dat de overeenkomsten en akkoorden voor een termijn van ten minste twee jaar worden gesloten (Memorie van Toelichting, blz. 8 en 10). Dit lijkt een contradictio in terminis te zijn. Immers als de Regering wil dat de *jaarlijkse* begroting van de ZIV sluitend is of ten minste stevig in handen wordt gehouden, lijken engagementen voor 2 jaar — die dus het eigenlijke begrotingsjaar en het daaropvolgende jaar bezwaren — hiermee tegenstrijdig te zijn.

Om het jaarlijks begrotingsevenwicht beter in handen te houden, lijkt het integendeel aangewezen om de betrokken partijen in principe aan te zetten om ook jaarlijks te onderhandelen over bijkomende uitgaven of noodzakelijke besparingen.

N° 25 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 22

Het derde streepje weglaten.

VERANTWOORDING

Voor de akkoorden geldt dezelfde verantwoording als voor de overeenkomsten die onder artikel 21 werd gegeven.

N° 26 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 23

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel raakt aan de financiële verantwoordelijkheid van de beheersorganen van het RIZIV en aan het akkoorden- en overeenkomstenstelsel.

Het is positief te noemen dat in artikel 23 wordt ingeschreven dat het Beheerscomité van de Dienst voor Geneeskundige Verzorging jaarlijks de begrotingssituatie en -instructies van de Regering ontvangt en zich binnen het begrotingschema moet houden.

Cet avantage ne suffit cependant pas à contrebalancer les inconvénients du nouveau système instauré par l'article 23 :

— les objectifs budgétaires partiels auront un effet opposé à ce qui est prévu : tous les responsables s'efforceront d'épuiser leur budget partiel et, selon d'aucuns, de le dépasser légèrement. Le système incite à utiliser tout l'argent disponible et non pas à pratiquer une gestion parcimonieuse;

— lorsque l'objectif partiel est dépassé de 5 %, le Roi peut prendre d'autres mesures de correction que celles qui sont prévues dans les conventions et les accords (article 23, § 3). Cette disposition foule aux pieds le droit des contrats. En effet, le Roi commence par approuver une convention ou un accord qui prévoit des mécanismes de correction, lui donne donc son consentement. Toutefois, en pratique, il aura la possibilité de prendre toute autre mesure à l'encontre des parties contractantes;

— l'établissement de la nomenclature est le résultat d'un processus de consultation auquel est associé, par exemple, le Comité de gestion des soins de santé. Or, le Roi sera désormais habilité, par dérogation aux règles appropriées, à apporter d'autorité des modifications à cette nomenclature.

N° 27 DE M. DEVOLDER

Art. 29

Au § 2 proposé, remplacer les deuxième, troisième, quatrième et cinquième alinéas par ce qui suit :

« La Commission est composée de 11 membres effectifs et de 11 membres suppléants, spécialisés dans les domaines de la finance, de la comptabilité, de l'économie ou du droit social.

Le Roi nomme :

— *deux membres effectifs et deux membres suppléants sur proposition de la Commission bancaire;*

— *deux membres effectifs et deux membres suppléants sur propositions de l'Institut des réviseurs d'entreprise;*

— *deux membres effectifs et deux membres suppléants sur propositions de l'Institut des experts comptables;*

— *deux membres effectifs et deux membres suppléants sur proposition de l'Office de contrôle des assurances;*

— *trois membres effectifs et trois membres suppléants sur proposition des universités.*

Tous les membres ont voix délibérative. »

JUSTIFICATION

Si l'on décide d'instituer à l'INAMI une Commission de contrôle budgétaire, il faut à tout prix éviter que cette Commission ne soit à nouveau juge et partie.

C'est pourquoi ses membres ne peuvent pas déjà être associés d'une autre manière à la gestion de l'INAMI, mais doivent au contraire être désignés par des organismes indé-

De nadelen van het nieuwe stelsel van artikel 23 wegen echter niet op tegen dat voordeel :

— de partiële begrotingsdoelstellingen zullen een omgekeerd effect hebben : alle verantwoordelijken zullen ernaar streven dat hun eigen deelbegroting helemaal wordt aangesproken, sommigen zeggen zelfs : lichtjes overschreden. Het is een aansporing om al het geld op te maken en geen aanzetting tot zuinig beheer;

— wanneer de partiële doelstelling met 5 % wordt overschreden kan de Koning andere correctiemeasures nemen dan die welke zijn vastgesteld in de overeenkomsten en akkoorden (art. 23, § 3). Hier wordt het contractrecht met voeten getreden. De Koning geeft immers eerst zijn goedkeuring aan een overeenkomst, respectievelijk akkoord waarin correctiemechanismen worden voorzien, en waar Hij het dus mee eens is. In de praktijk kan Hij echter — tegen de contracterende partijen in — elke andere maatregel treffen;

— het opstellen van de nomenclatuur is het resultaat van een consultatieproces, waarbij bijvoorbeeld het Beheerscomité van de Dienst voor Geneeskundige Verzorging wordt betrokken. Nu echter krijgt de Koning de macht om — in afwijking van de geëigende regels — eigenhandig wijzigingen te brengen aan die nomenclatuur.

N° 27 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 29

In de voorgestelde § 2, het tweede, derde, vierde en vijfde lid vervangen door wat volgt :

« Die commissie is samengesteld uit 11 werkende en 11 plaatsvervangende leden, die deskundig zijn op financieel, boekhoudkundig, bedrijfseconomisch of sociaalrechtelijk vlak

De Koning benoemt :

— *twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van de Bankcommissie;*

— *twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van het Instituut der Bedrijfsrevisoren;*

— *twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van het Instituut der Accountants;*

— *twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van de Controledienst der Verzekeringen;*

— *drie werkende en drie plaatsvervangende leden op voordracht van de universiteiten.*

Alle leden zijn stemgerechtigd. »

VERANTWOORDING

Als besloten wordt een Commissie voor Begrotingscontrole in het RIZIV op te richten, dan is het ten eerste te verwachten dat deze Commissie opnieuw rechter en partij zou zijn.

Daarom mogen de leden ervan niet reeds op een andere wijze betrokken zijn bij het beheer van het RIZIV, maar dienen zij integendeel te worden aangewezen door onafhanke-

pendants et experts, tels que la Commission bancaire, l'Institut des réviseurs d'entreprises, l'Institut des experts comptables, l'Office de contrôle des assurances et les universités. Les membres présentés sont experts dans les domaines pour lesquels la Commission de contrôle budgétaire instituée est compétente, à savoir les finances, la comptabilité, l'économie d'entreprise et le droit social.

N° 28 DE M. DEVOLDER

Art. 30

Supprimer le deuxième tiret.

JUSTIFICATION

Certes, lorsqu'une Commission ne peut entamer ou poursuivre ses travaux, parce qu'une organisation représentative ne présente pas de candidats-membres, il y a lieu de prendre des mesures pour sortir de cette impasse.

Toutefois, l'on aurait tort de ne pas tenir compte de cette organisation, car, au moment de la création de la Commission, il a apparemment été considéré comme important et indispensable. L'équilibre des intérêts dont la composition de la Commission doit être le reflet s'en trouverait totalement rompu. La Commission pourrait même prendre des décisions allant à l'encontre des intérêts du groupe absent.

Il existe d'autres manières de mettre fin à l'impossibilité de fonctionnement d'une Commission : dans le cas d'une Commission existante, on peut prolonger le mandat de (certains) membres et, dans le cas d'une nouvelle Commission, on peut soit procéder à des désignations d'office soit modifier légalement la composition de la Commission.

Il conviendrait de définir avec les intéressés eux-mêmes, le système approprié. C'est pourquoi nous proposons de supprimer la solution antidémocratique proposée par le Gouvernement et d'offrir au Ministre responsable la possibilité de conclure un accord avec les intéressés.

N° 29 DE M. DEVOLDER

Art. 88

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article est entaché d'un excès de compétence. Les lois spéciales du 8 août 1980 et du 8 août 1988 ont confié la « politique familiale » aux Communautés.

Par politique familiale, on entend l'assistance matérielle, sociale, psychologique, morale et éducative ainsi que l'aide aux enfants, y compris la politique d'accueil.

Le Fond d'équipement et de services collectifs empiète précisément sur ce domaine.

lijke en deskundige instellingen als de Bankcommissie, het Instituut der Bedrijfsrevisoren, het Instituut der Accountants, de Controledienst der Verzekeringen en de universiteiten. De leden, die worden voorgedragen, zijn deskundig op de vlakken waarop de ingestelde Commissie voor Begrotingscontrole bevoegd is, met name het financiële, het boekhoudkundige, het bedrijfseconomische en het sociaalrechtelijke vlak.

N° 28 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 30

Het tweede streepje weglaten.

VERANTWOORDING

Als een Commissie haar werkzaamheden niet kan starten of voortzetten omdat een groep leden niet worden voorgedragen, dienen zeker maatregelen genomen te worden om uit deze patsituatie te treden.

Het is nochtans verkeerd om die bepaalde groep leden — die blijkbaar bij het ontwerpen van de Commissie als belangrijk en noodzakelijk werd aanzien — zomaar te laten vallen. Op deze wijze wordt het belangenevenwicht, dat in de commissiesamenstelling is weerspiegeld, totaal verbroken. Er kunnen zelfs beslissingen door de Commissie genomen worden die tegen de belangen van de afwezige groep indruisen.

Er zijn andere systemen om de onwerkzaamheid van de Commissie te doorbreken : bij een bestaande Commissie kan men het mandaat van (sommige) leden verlengen, bij een nieuwe Commissie kan men tot ambtshalve aanwijzingen overgaan, of de samenstelling van de Commissie wettelijk veranderen, ...

Het correcte systeem zou best mét de betrokkenen zelf worden afgesproken. Daarom wordt voorgesteld de antidemocratische oplossing van de Regering te schrappen en de verantwoordelijke Minister de gelegenheid te bieden met de betrokkenen een overeenkomst te bereiken.

N° 29 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 88

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel bevat een bevoegdheidsoverschrijding. Door de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 en 8 augustus 1988 werd de bevoegdheid over « het gezinsbeleid » toevertrouwd aan de Gemeenschappen.

Onder gezinsbeleid wordt dan begrepen « de materiële, sociale, psychologische, morele en opvoedende bijstand en hulpverlening aan kinderen, met inbegrip van het kinderopvangbeleid. »

Het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten geeft zich precies op dat vlak.

Le financement d'équipements et de services au profit des familles n'est pas indispensable à l'exercice de la compétence en matière d'allocations familiales. Il ne s'agit certainement pas d'un cas où l'accessoire suit le principal.

De bevoegdheid om uitrustingen en diensten voor gezinnen te financieren is niet onontbeerlijk om de bevoegdheid inzake « kinderbijslag » uit te oefenen. Het is zeker geen bijzaak die de hoofdzaak volgt.

J. DEVOLDER
