

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

4 OKTOBER 1990

WETSONTWERP

tot wijziging van de nieuwe gemeentewet

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de Gemeentewet teneinde de taken van het college van burgemeester en schepenen, de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger duidelijker te omschrijven

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 52 van de nieuwe gemeentewet betreffende de gemeenteontvanger

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN,
DE OPVOEDING EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER PEETERS

Dit wetsontwerp en deze wetsvoorstellen werden besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden:

C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. HH. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Van houtte.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev H. Daras.

B. — Plaatsvervangers:

HH. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
HH. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mevr. Jacobs, Léonard (J.-M.).
HH. Baldewijns, Bartholomeeus-sen, Hancké, Vanvelthoven.
HH. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
HH. De Decker, Klein, Nols.
HH. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel (J.).
HH. Coveliers, Gabriëls, Pillaert.
HH. De Vlieghe, Van Durme.

Zie:

- 1267 - 89 / 90 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

- 306 - 1988 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Clerfayt en Mevr. Spaak.

- 886 - 88 / 89 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heren L. Michel en Bertouille.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

4 OCTOBRE 1990

PROJET DE LOI

modifiant la nouvelle loi communale

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi communale pour mieux définir les tâches du collège des bourgmestre et échevins, du secrétaire communal et du receveur communal

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 52 de la nouvelle loi communale relatif au receveur communal

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES, DE
L'EDUCATION ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. PEETERS

Ce projet de loi et ces propositions de loi ont été examinés en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Bossuyt.

A. — Titulaires:

C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. MM. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Van houtte.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.
V.U. M. Brepoels, M. Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev M. Daras.

B. — Suppléants:

MM. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
MM. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mme Jacobs, Léonard (J.-M.).
MM. Baldewijns, Bartholomeeus-sen, Hancké, Vanvelthoven.
MM. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
MM. De Decker, Klein, Nols.
MM. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel (J.).
MM. Coveliers, Gabriëls, Pillaert.
MM. De Vlieghe, Van Durme.

Voir:

- 1267 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

- 306 - 1988 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Clerfayt et Mme Spaak.

- 886 - 88 / 89 :

— N° 1 : Proposition de loi de MM. L. Michel et Bertouille.

S. — 2307

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig door de Senaat overgezonden wetsontwerp en de eraan toegevoegde wetsvoorstellen (artikel 17, 3 Regl.) besproken tijdens haar vergadering van 18 september 1990.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, VAN DE MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN EN VAN DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE INSTELLINGEN

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst op de grote verdienste van senator Cardoen bij de totstandkoming van de voorliggende tekst.

Diens oorspronkelijke wetsvoorstel stelde twee bedoelingen voorop :

- een betere situering van de positie van de gemeentesecretaris;
- de regeling van een toestand waarbij de sedert de fusies ontvoogde gemeenten met meer dan 5 000, doch minder dan 10 000 inwoners, een lokale gemeentevontvanger zouden kunnen aanduiden; tot op heden is zulks immers slechts mogelijk, indien de Koning, op gemotiveerd voorstel van de gemeenteraad, een afwijking toestaat op het principe dat het ambt van gemeentevontvanger in bedoelde gemeenten door een gewestelijke ontvanger wordt uitgeoefend.

Deze laatste doelstelling heeft uiteraard als neveneffect dat de werkgelegenheid voor de gewestelijke ontvangers vermindert naargelang meer gemeenten een lokale ontvanger aanduiden.

Het in de Senaat ingediende wetsvoorstel werd aldaar uitvoerig besproken en geamendeerd.

Er kwam een vruchtbare samenwerking tot stand tussen de senatoren, zowel van meerderheid als oppositie, en de Regering. Daarenboven werden meermaals delegaties van de gemeentesecretarissen en de gewestelijke ontvangers op het kabinet van Binnenlandse Zaken ontvangen.

De Minister meent dat dit alles geleid heeft tot een voor iedereen verdedigbare en evenwichtige tekst.

1. Door het ontwerp zal de positie van de gemeentesecretaris worden versterkt.

Men dient af te stappen van de achterhaalde opvatting dat de gemeentesecretaris enkel en alleen de beslissingen van de gemeenteraad notuleert. De gemeenten hebben integendeel iemand nodig die zijn weg zoekt en ook vindt in de complexe wetgeving en de talloze instellingen waarmee de lokale besturen te maken krijgen. Er wordt van deze personen een goede vorming en een dynamische houding verwacht, doch anderzijds wordt in de gemeentewet slechts een minimale aandacht besteed aan de taakomschrijving van de gemeentesecretarissen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi transmis par le Sénat ainsi que les propositions de loi jointes à sa discussion (article 17, 3, du Règlement) lors de sa réunion du 18 septembre 1990.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTERIEUR, DE LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS ET DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES INTERNATIONALES

Le Ministre de l'Intérieur souligne le grand mérite du sénateur Cardoen, qui est à l'origine du texte à l'examen.

Sa proposition de loi initiale poursuivait deux objectifs :

- définir plus clairement la position du secrétaire communal;
- prévoir une réglementation permettant aux communes émancipées depuis les fusions et comptant plus de 5 000, mais moins de 10 000 habitants, de désigner un receveur communal local, ce qui n'est actuellement possible que si, sur proposition motivée du conseil communal, le Roi permet de déroger à la règle qui veut que, dans ces communes, la fonction de receveur communal soit exercée par un receveur régional.

La réalisation de ce dernier objectif aura évidemment pour effet secondaire que le nombre d'emplois de receveur régional diminuera à mesure que le nombre des communes disposant d'un receveur local augmentera.

La proposition de loi déposée au Sénat y a fait l'objet d'un examen approfondi et d'amendements.

Il y a eu une collaboration fructueuse entre les sénateurs, tant de la majorité que de l'opposition, et le Gouvernement. De plus, des délégations des secrétaires communaux et des receveurs régionaux ont à plusieurs reprises été reçues au cabinet de l'Intérieur.

Le Ministre estime que cette méthode de travail a permis d'élaborer un texte équilibré et acceptable pour tous.

1. Le projet aura pour effet de renforcer la position du secrétaire communal.

Il faut en effet abandonner la conception périmée qui consiste à croire que le secrétaire communal a pour seule tâche de consigner les décisions du conseil communal. Les communes ont au contraire besoin de quelqu'un qui soit capable de trouver son chemin dans le dédale de la législation et qui soit familiarisé avec les innombrables institutions auxquelles les pouvoirs locaux ont affaire. Les secrétaires communaux sont censés avoir reçu une bonne formation et faire preuve de dynamisme, mais la loi communale ne définit que sommairement les tâches qui leur incombent.

De versterking van de positie van de gemeentesecretaris mag evenwel ook niet te ver gaan.

Zo werd er op het Congres van de Vereniging van de gemeentesecretarissen voor gepleit om van hen gemeentelijke managers te maken.

Zulks werd in het oorspronkelijke wetsvoorstel geconcretiseerd door de bepaling dat de gemeentesecretaris het recht zou hebben om zijn advies inzake elk gemeentelijk dossier uit te brengen.

Hiertegen verklaart de Minister zich gekant te hebben. Op die manier zou de secretaris inderdaad een element van de gemeentelijke politiek worden en zou zijn positie bij een coalitiewisseling kwetsbaar worden. Zo zou de oppositie in de gemeenteraad op elk moment inzage kunnen vragen van het advies van de gemeentesecretaris in een bepaald dossier.

Volgens de Minister betekent het toekennen van een wettelijk adviesrecht aan de gemeentesecretaris, ook de plicht voor deze laatste dit te doen in elk dossier en niet slechts wanneer het hem best uitkomt.

Voor deze argumentatie zijn de gemeentesecretarissen gevoelig gebleken en hierdoor hebben ze van de eis van een wettelijk adviesrecht afgezien.

De gemeentesecretaris zal derhalve een neutrale persoon in de gemeentelijke zaken blijven en tot geen politieke factor uitgroeien. Anderzijds zal hij duidelijker bevestigd worden als het hoofd van het personeel en zijn taak beter omschreven.

2. De Regering heeft gebruik gemaakt van dit voorstel om er een heel aantal bepalingen betreffende de materie van de gemeentelijke boekhouding aan vast te knopen.

Door de wet van 27 mei 1989 houdende wijziging van de nieuwe gemeentewet (*Belgisch Staatsblad* van 30 mei 1989) werd bepaald dat de nieuwe gemeentelijke boekhouding uiterlijk vanaf 1 januari 1995 in alle gemeenten dient te worden toegepast. Een ontwerp van koninklijk besluit houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit werd ter advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State voorgelegd.

Deze heeft gemeend dat de bepalingen met betrekking tot de verantwoordelijkheid van de ontvanger, ingegeven door de bepalingen van de artikelen 209 tot 218 van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, in de nieuwe gemeentewet moeten worden bekrachtigd. Er werd van deze gelegenheid gebruik gemaakt om zulks te bewerkstelligen.

3. Het meest delicate probleem betreft de situatie van de gewestelijke ontvangers.

Deze personen hebben gereageerd tegen dit ontwerp vanuit een zeer begrijpelijke vorm van corporatisme.

De gewestelijke ontvangers doen zonder enige twijfel vaak uitstekend werk. Zij bezitten momenteel een grote mate van onafhankelijkheid, waarbij zij bepalen wat er op financieel vlak moet gebeuren in de gemeenten van hun ambtsgebied.

Il faut toutefois se garder d'aller trop loin dans le renforcement de la position du secrétaire communal.

Ainsi, lors de son Congrès, l'Association des secrétaires communaux a réclamé que l'on fasse de ceux-ci des managers communaux.

Cette revendication a été concrétisée dans la proposition de loi initiale, par la disposition autorisant le secrétaire communal à émettre un avis au sujet de chaque dossier communal.

Le Ministre déclare s'être opposé à cette disposition, qui aurait fait du secrétaire un acteur de la politique communale et l'aurait mis dans une position précaire en cas de changement de coalition. L'adoption d'une telle disposition permettrait par ailleurs à l'opposition au sein du conseil communal de demander à tout moment à prendre connaissance de l'avis du secrétaire communal sur un dossier déterminé.

Le Ministre estime que si l'on accorde au secrétaire communal le droit d'émettre un avis, il faut aussi l'obliger à donner son avis dans tous les dossiers, et pas seulement quand cela l'arrange.

Les secrétaires communaux se sont montrés sensibles à cette argumentation et ont renoncé à exiger que la loi leur reconnaisse un droit d'avis.

Le secrétaire communal conservera dès lors sa neutralité dans les affaires communales et ne jouera aucun rôle politique. Son rôle en tant que chef du personnel sera par ailleurs plus clairement confirmé et sa tâche sera mieux définie.

2. Le Gouvernement a profité de l'examen de cette proposition pour y insérer une série de dispositions concernant la comptabilité communale.

La loi du 27 mai 1989 modifiant la nouvelle loi communale (*Moniteur belge* du 30 mai 1989) prévoit que la nouvelle comptabilité communale doit être appliquée dans toutes les communes au plus tard pour le 1^{er} janvier 1995. Un projet d'arrêté royal portant le règlement général de la comptabilité communale a été soumis pour avis à la section de législation du Conseil d'Etat.

Ce dernier a estimé que les dispositions relatives à la responsabilité du receveur, inspirées par celles des articles 209 à 218 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant le règlement général sur la comptabilité communale, devaient être consacrées dans la nouvelle loi communale. Le Gouvernement a saisi l'occasion qui se présentait pour se conformer à cet avis.

3. Le problème le plus délicat concerne la situation des receveurs régionaux.

La loi en projet a déclenché chez eux une réaction corporatiste bien compréhensible. Il est incontestable que les receveurs régionaux effectuent souvent un excellent travail. Jouissant d'une grande autonomie, ils déterminent les mesures qu'il y a lieu de prendre sur le plan financier dans les communes de leur ressort.

Door de thans voorgestelde regeling zullen evenwel een aantal ambten vervallen.

Hun reactie is bijgevolg begrijpelijk.

De Minister meent evenwel dat in het belang van de kleinere gemeenten wordt gehandeld door deze gemakkelijker in de mogelijkheid te stellen een lokale ontvanger aan te duiden.

Anderzijds is er een sociaal aanvaardbare regeling voor de gewestelijke ontvangers uitgewerkt. Het betreft een soort afvloeiingsregeling.

De thans door een gewestelijke ontvanger bediende gemeenten kunnen pas een lokale ontvanger benoemen wanneer er een plaats vrijkomt. Zulks kan gebeuren wanneer :

- de eigen gewestelijke ontvanger wordt gepensioneerd of verlaat de dienst;
- de gewestelijke ontvanger van een aantal andere gemeenten verlaat de dienst en de eigen gewestelijke ontvanger wordt door de gouverneur overgeplaatst.

De gemeente kan nochtans pas tot de eerste benoeming in het ambt van plaatselijk ontvanger overgaan wanneer de gouverneur zijn beslissing zal kunnen betekenen waarbij een einde gemaakt wordt aan de betrekking van gewestelijke ontvanger in de gemeente.

Dank zij deze regeling zal geen enkele gewestelijke ontvanger zijn job verliezen. Wel zullen zij eventueel de vertrouwde gemeenten moeten verlaten. In deze aangelegenheid primeert evenwel het goede bestuur van de gemeenten, zeker in het vooruitzicht van de toepassing van de nieuwe gemeentelijke boekhouding.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betoog van de leden

Ter verduidelijking van zijn standpunt ten aanzien van het huidige wetsontwerp, verwijst *de heer Clerfayt* naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van de gemeentewet ten einde de taken van het college van burgemeester en schepenen, de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger duidelijker te omschrijven (n° 306/1).

Naar zijn gevoelens mag aan de rol van de leidinggevende gemeentelijke politieke instanties, zoals de burgemeester en schepenen, niet worden getornd door de gemeentesecretaris bij het bestuur van de gemeente meer beslissingsbevoegdheid toe te kennen. De gemeentelijke politieke macht en de noodzakelijke onpartijdigheid van de gemeentesecretaris, die niet hoeft verkozen te worden door de bevolking, moeten hoe dan ook blijven primeren.

Hij had gehoopt dat de rol van de schepenen zou worden gepreciseerd.

Spreker meent dat de wet van 6 juli 1987 tot wijziging van de provinciewet model kan staan bij het

L'application des dispositions proposées entraînera la perte d'un certain nombre d'emplois de receveur régional.

Leur réaction est dès lors compréhensible.

Le Ministre estime toutefois que la nouvelle réglementation sera bénéfique aux petites communes, puisqu'elle leur permettra de désigner plus facilement un receveur local.

Un régime socialement acceptable a par ailleurs été prévu pour les receveurs régionaux. Il s'agit en quelque sorte d'un système de départs naturels.

Les communes actuellement desservies par un receveur régional ne pourront désigner de receveur local que lorsqu'un emploi se libérera, ce qui se produit lorsque :

- le receveur régional desservant la commune concernée est admis à la retraite ou quitte le service;
- le receveur régional d'un certain nombre d'autres communes quitte le service et le receveur régional desservant la commune concernée est déplacé par le gouverneur.

La commune ne pourra cependant procéder à la première nomination dans l'emploi de receveur local qu'elle aura créé qu'au moment où le gouverneur sera en mesure de lui notifier qu'à l'avenir, elle ne relèvera plus du ressort d'aucun receveur régional.

Grâce à ce système, aucun receveur régional ne perdra son emploi. Il se peut toutefois que certains doivent quitter les communes où ils ont l'habitude de travailler. C'est cependant la bonne administration des communes qui doit primer en l'occurrence, surtout dans la perspective de la mise en œuvre de la nouvelle comptabilité communale.

II. — DISCUSSION GENERALE

A. Intervention des membres

M. Clerfayt fait référence à sa proposition de loi modifiant la loi communale pour mieux définir les tâches du collège des bourgmestre et échevins, du secrétaire communal et du receveur communal (n° 306/1) afin de clarifier son point de vue sur le présent projet de loi.

Il estime qu'il ne convient pas de minimiser le rôle des instances politiques communales dirigeantes tels que les bourgmestre et échevins en donnant au secrétaire communal un pouvoir décisionnel accru au sein de l'administration communale. Il insiste donc sur la primauté du pouvoir politique communal et sur la nécessaire impartialité du secrétaire communal qui ne s'expose pas au suffrage universel.

Il aurait espéré qu'on précise le rôle des échevins.

L'intervenant estime que la loi du 6 juillet 1987 modifiant la loi provinciale doit servir d'exemple à

opstellen van dit wetsontwerp. De nieuwe organisatie van de gemeentelijke instanties zou dus moeten gebeuren naar het voorbeeld van die van de provinciale instanties zodat samenhang in de gedecentraliseerde instellingen wordt gebracht. Het wetsontwerp is er eerder op gericht om van de organisatie van de gemeentelijke instanties een kopie van die van het OCMW te maken en aan de gemeentesecretarissen bevoegdheden toe te kennen die precies dezelfde zijn als die van een secretaris van het OCMW, zoals die in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden omschreven.

De heer Clerfayt stelt vervolgens een aantal vragen over het in artikel 3 van dit wetsontwerp voorgestelde nieuwe artikel 27bis.

Het verwondert hem in de eerste plaats dat de gemeentesecretaris omschreven wordt als het hoofd van het personeel en als diegene die belast is met de voorbereiding van de zaken die aan de gemeenteraad of aan het college van burgemeester en schepenen voorgelegd worden. Zijns inziens zou men de voorkeur moeten geven aan een transpositie op gemeentelijk vlak van de regeling die thans reeds geldt voor de bestendige deputatie op het stuk van het administratieve bestuur van de provincie. Daar staat de provinciegrieffier aan het hoofd van het provinciepersoneel en het college van de bestendige deputatie is alleen bevoegd voor de voorbereiding en de behandeling van de dossiers.

Spreker wil tevens vernemen of de instemming van het schepencollege en derhalve die van de gemeentesecretaris vereist zal zijn telkens als een schepen zijn beslissing aan het personeel wil medelen of de leden van zijn departement wil aanwijzen. Hij maakt er zich ongerust over dat het schepencollege een raad van bestuur zou worden waarbij elke schepen alleen nog advies zou kunnen uitbrengen over de dossiers die de gemeentesecretaris voorbereidt en voorlegt.

Hij vraagt of de gemeentesecretaris er op de vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen mee belast zal worden dossiers in te dienen, over elk punt daarvan advies uit te brengen en aan de bespreking deel te nemen, dan wel of zijn rol beperkt zal blijven tot het louter technische en administratieve aspect zoals dat nu gebeurt.

De heer Clerfayt wenst ook te vernemen of het schepencollege bevoegd zou zijn om tuchtsancties op te leggen ingeval de voorbereiding van de dossiers door de gemeentesecretaris te wensen overlaat.

Hij is tevens benieuwd hoe de leden van het schepencollege inzage zullen kunnen nemen van de administratieve dossiers als zij niet langer persoonlijke contacten kunnen hebben met hun administratie, die volledig door de gemeentesecretaris geleid wordt.

Hij vraagt tevens wat men precies dient te verstaan onder de uitdrukking « hoofd van het personeel » : kan die persoon een agent overplaatsen zonder een beslissing van het college ? Een ander punt van zorg is voor hem het feit dat de gemeentesecretaris de gemeentelijke hiërarchie buitenspel zou kunnen zetten

l'élaboration de ce projet de loi. Il conviendrait donc d'aligner la nouvelle organisation du pouvoir communal sur l'exemple du pouvoir provincial pour instaurer une cohérence dans les institutions décentralisées. Le projet de loi, pour sa part, tend plutôt à calquer le pouvoir communal sur l'organisation des CPAS et à donner aux secrétaires communaux des pouvoirs identiques à ceux des secrétaires de CPAS, tels que précisés dans la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale.

M. Clerfayt pose ensuite une série de questions sur le nouvel article 27bis proposé à l'article 3 du présent projet de loi.

Premièrement, il s'étonne du fait que le secrétaire communal soit décrit comme étant le chef du personnel et la personne qui prépare les affaires soumises au conseil communal ou au collège des bourgmestre et échevins. Il estime qu'il vaudrait mieux transposer au niveau communal ce qui est déjà prévu au niveau de la députation permanente de la province en matière de gestion administrative, à savoir que le greffier provincial est à la tête du personnel provincial et que le collège de la députation permanente est seul habilité à l'instruction et à la préparation des dossiers.

L'intervenant veut également savoir si l'assentiment du collège échevinal et par là même celui du secrétaire communal, seront obligatoires chaque fois qu'un échevin voudra communiquer ses décisions au personnel ou désigner les membres de son département. Il s'inquiète de voir le collège échevinal se transformer en conseil d'administration où chaque échevin n'aurait plus à donner qu'un avis sur les dossiers préparés et présentés par le secrétaire communal.

Il demande si, lors des réunions du collège des bourgmestre et échevins, le secrétaire communal sera chargé d'introduire les dossiers, de donner son avis sur chaque point et de participer à la discussion ou si son intervention se limitera à un point de vue purement technique et administratif, comme c'est le cas actuellement.

M. Clerfayt voudrait aussi savoir si le collège échevinal aurait le pouvoir d'infliger des sanctions disciplinaires au cas où la préparation des dossiers du secrétaire communal laisserait à désirer.

Il demande comment les membres du collège auront connaissance des dossiers administratifs s'ils n'ont plus directement de contact avec leur administration, entièrement dirigée par le secrétaire communal.

Il demande ce que l'on entend exactement par l'expression « chef du personnel » : peut-il transférer un agent sans décision du collège ? Il s'inquiète également du fait que le secrétaire communal pourrait court-circuiter la hiérarchie communale en prenant seul des décisions. Il craint, dès lors, que la fonction

door op eigen houtje beslissingen te nemen. Hij vreest derhalve dat het schepensambt gedegradeerd wordt tot de functie van een gemeenteraadslid aan wie de gemeentesecretaris alleen nog maar louter om advies vraagt.

De heer Clerfayt wenst tevens te weten in hoeverre de gemeentesecretaris precies verantwoordelijk is wanneer hij een betalingsmandaat contrasigneert waarvoor het college geen machtiging verleend heeft.

In verband met de gemeenteontvanger merkt het lid op dat er een belangenconflict zou kunnen rijzen tussen laatstgenoemde en de gemeentesecretaris, die hoofd van het personeel is, ingeval die ontvanger aan het bij hem in dienst zijnde gemeentepersoneel instructies zou geven die in strijd zouden kunnen zijn met de uitdrukkelijke bevelen die de gemeentesecretaris aan alle personeelsleden heeft gegeven.

Volgens de heer Clerfayt zou het gemeentepersoneel dat van de gemeenteontvanger afhangt, niet langer mogen onderworpen zijn aan het gezag van de gemeentesecretaris, wil men de ontvanger en diens personeel in staat stellen volkomen autonoom en onpartijdig te werken.

Het lid besluit zijn betoog met te wijzen op de zeer belangrijke rol van de gemeentesecretaris, die borg staat voor de wettelijkheid van de door het schepencollege genomen beslissingen. De gemeentesecretaris is een onontbeerlijke administratieve « filter », die de politici tegen hun eigen vergissingen moet beschermen. Ten slotte is hij de mening toegedaan dat het wetsontwerp in een volledige herwaardering van het ambt van gemeentesecretaris zal resulteren, maar dat de voorgestelde tekst interpretaties mogelijk maakt waarvan er sommige ingrijpende gevolgen kunnen hebben.

Hij preciseert dat al zijn vragen en overwegingen niet noodzakelijk stoelen op minder prettige ervaringen die hij zelf zou hebben meegemaakt.

*
* *

De Voorzitter betreurt dat de aan de gemeentesecretaris opgedragen taken en bevoegdheden niet duidelijk zijn afgebakend. Hij meent dat het dagelijks beheer van de dossiers in kleine gemeenten de aanwezigheid van een gemeentesecretaris met ruimere bevoegdheden noodzakelijk maakt. De betrokkene dient notities te maken en zich bezig te houden met de technische voorbereiding van de dossiers en met de tenuitvoerlegging van de door het schepencollege genomen beslissingen. Die gegevens zouden in de nieuwe wettekst moeten worden toegelicht. Ten slotte wenst de Voorzitter dat de gemeentesecretaris werkelijk verantwoordelijk zou zijn voor de degelijke uitvoering van de beslissingen van het college.

*
* *

d'échevin soit rabaissée à une fonction de conseiller communal, à qui le secrétaire communal se contenterait de demander un avis purement consultatif.

M. Clerfayt voudrait également connaître la responsabilité exacte du secrétaire communal dans le cas où ce dernier apposerait son contreseing sur un mandat de paiement non ordonnancé par le collège.

Concernant le receveur communal, l'intervenant observe qu'un conflit d'intérêts pourrait voir le jour entre celui-ci et le secrétaire communal, chef du personnel, au cas où le receveur donnerait des instructions à des agents communaux mis à sa disposition, qui pourraient être en contradiction avec les injonctions dispensées par le secrétaire communal à l'ensemble du personnel.

Selon M. Clerfayt, la subordination à l'autorité du secrétaire communal des agents communaux dépendant du receveur communal devrait être supprimée, pour permettre au receveur et à ses agents de travailler avec toute l'autonomie et l'impartialité requises.

Le membre conclut son intervention en affirmant que le rôle du secrétaire communal est très important et qu'il constitue un garant de la légalité des décisions prises par le collège communal. Il représente un filtre administratif indispensable, destiné à protéger les hommes politiques contre leurs propres erreurs. Il estime, enfin, que le projet de loi engendrera une revalorisation globale de la fonction de secrétaire communal, mais que le texte proposé permet des interprétations dont certaines seraient lourdes de conséquences.

Il précise que toutes les questions qu'il a posées et toutes les considérations qu'il a émises ne sont pas inspirées par des expériences malheureuses qu'il aurait vécues personnellement.

*
* *

Le Président regrette le manque de clarté dans la définition des tâches et compétences dévolues au secrétaire communal. Il estime que dans les petites communes, la gestion quotidienne des dossiers nécessite la présence d'un secrétaire communal aux pouvoirs renforcés. Ce dernier doit être chargé de la prise de notes, de la préparation technique des dossiers et de l'exécution des décisions prises par le collège échevinal. Ces données devraient être précisées dans le texte de la nouvelle loi. Enfin, le Président souhaite que la responsabilité réelle de la bonne exécution des décisions prises par le collège soit endossée par le secrétaire communal.

*
* *

De heer F. Bosmans wenst dat het ambt van gemeenteontvanger, waaraan in het raam van de moderne gemeenteboekhouding een nieuwe definitie gegeven wordt, eerder zou lijken op dat van een echte financiële directeur met een grondige kennis van de boekhouding, dan op dat van een gewone gemeentekassier. Die ruimere bevoegdheid zou de gemeenteontvanger in staat stellen de gemeentelijke politieke instanties degelijke raad te geven bij het beheer van de gemeentekas. Het beheer van die kas wordt thans overgelaten aan de politieke mandatarissen, wier gebrekkige opleiding en technische kennis inzake boekhouding soms betreurenswaardige vergissingen tot gevolg heeft.

De gemeentesecretaris moet een louter administratieve functie blijven vervullen. Hij moet de besluiten van het schepencollege op hun wettelijkheid toetsen en mag zich niet als een echte gemeentemanager opwerpen.

*
* *

De heer M. Harmegnies vestigt de aandacht van de Commissie op een aantal mogelijke misbruiken vanwege gemeentesecretarissen die personeelsdossiers blokkeren, met opzet wegblijven om de afwikkeling van bepaalde dossiers te verhinderen of die instructies geven welke overduidelijk in strijd zijn met die van de betrokken schepen. Het lid vraagt zich af welke sancties de schepenen en de burgemeester kunnen nemen tegen een gemeentesecretaris die in zijn verplichtingen te kort schiet. Hij is de mening toegedaan dat de gemeentesecretaris bij uitstek de hoeder moet blijven van de wettelijkheid van het bestuur van de gemeente. Hij heeft tot plicht het college attent te maken op de vergissingen van de politieke « besluitmakers ». Voorts wenst hij te vernemen welke functies worden opgedragen aan de adjunct-gemeentesecretaris in gemeenten met ten minste 60 000 inwoners.

Hij wijst erop dat de gemeenteontvanger soms beslissingen kan nemen die in strijd zijn met die van het schepencollege of van de gemeentesecretaris.

Hij eist dan ook meer zelfstandigheid voor de ontvanger en vooral voor diens personeelsleden. Hij legt de nadruk op het feit dat de aanstelling, door de gemeenteraad, van bijzondere agenten die belast zijn met de inning van bepaalde gemeenteinkomsten in geen geval een middel mag zijn om de ontvanger buiten spel te zetten. Hij vraagt of ze bij de uitoefening van die taak een bescherming gelijk aan die van de ontvanger krijgen.

Hij verheugt zich erover dat artikel 22 bepaalt dat de politieke mandatarissen verantwoordelijk worden gesteld voor de uitgaven die ze hebben gelast en die niet bevestigd werden. Tenslotte merkt hij op dat een schepen die in een grote stad aan het hoofd van een uitgebreide bestuursafdeling staat, soms rechtstreeks instructies dient te geven aan sommige van zijn

M. F. Bosmans souhaite que la fonction de receveur communal, redéfinie dans le cadre de la comptabilité communale moderne, s'apparente plutôt à celle d'un véritable directeur des finances, possédant des connaissances techniques approfondies en matière de comptabilité, qu'à celle de simple caissier communal. Cette qualification accrue permettrait au receveur de conseiller valablement les autorités politiques communales dans la gestion des deniers publics. Actuellement, cette trésorerie est laissée aux soins des mandataires politiques dont la formation et les connaissances techniques déficientes en matière comptable engendrent parfois de regrettables erreurs de gestion.

Le secrétaire communal, quant à lui, doit garder une fonction purement administrative de vérification de la légalité des décisions prises par le collège échevinal et ne doit pas s'ériger en véritable manager de la commune.

*
* *

M. M. Harmegnies attire l'attention de la Commission sur un certain nombre d'abus qui pourraient être commis par des secrétaires communaux, bloquant des dossiers du personnel, s'absentant délibérément pour empêcher le traitement de certains dossiers ou donnant des instructions en contradiction flagrante avec celles de l'échevin concerné. Il demande quelles sont les possibilités réelles de sanction de la part des échevins et du bourgmestre vis-à-vis d'un secrétaire faillant à son devoir. Il estime que le secrétaire communal devrait rester le gardien de la légalité communale et se devrait d'attirer l'attention du collège sur les erreurs commises par les décideurs politiques. L'intervenant voudrait savoir quelles sont les fonctions précises dévolues au secrétaire communal adjoint désigné dans les communes comptant au moins 60 000 habitants.

Il souligne que le receveur communal peut parfois prendre des décisions en contradiction avec celles du collège échevinal ou du secrétaire communal.

Il réclame dès lors plus d'indépendance pour le receveur et surtout pour le personnel mis à sa disposition. Il insiste sur le fait que la désignation par le conseil communal d'agents spéciaux chargés de percevoir certaines recettes communales ne pourrait en aucun cas constituer un moyen d'échapper à l'intervention du receveur et demande si, dans cette fonction, une protection analogue à celle du receveur leur est conférée.

Il se réjouit de ce que, à l'article 22, les mandataires politiques soient rendus responsables de dépenses qu'ils auraient ordonnées et qui ne seraient pas confirmées. Enfin, il fait remarquer qu'un échevin en charge d'un vaste département administratif dans une grande ville est parfois amené à donner des instructions directement à certains fonctionnaires de son

ambtenaren zonder de gemeentesecretaris daarin te kennen.

*
* *

De heer Pivin verheugt zich over de nieuwe definitie van het ambt van gemeentesecretaris, die een echte bestuursmanager wordt. De gemeentesecretaris is inderdaad een onmisbare specialist in bestuurszaken in zijn hoedanigheid van « filter » tussen het schepencollege en het gemeentepersoneel. Het zou trouwens gevaarlijk zijn helemaal de vrije hand te laten aan de schepenen die hun beslissingen aan de gemeentediensten opleggen zonder met het advies van de gemeentesecretaris rekening te houden. Het zou al even gevaarlijk zijn om van het bestaan van enkele alleenstaande gevallen van gemeentesecretarissen die wederrechtelijk optreden, gebruik te maken om wetgevend in te grijpen, want dat zou gebeuren ten koste van de gemeentesecretarissen die blijf geven van een onberispelijke beroepsintegriteit. Hij bevestigt dat het onlogisch is de wedde van de ontvanger vast te stellen op grond van die van de gemeentesecretaris, indien de eerste totaal onafhankelijk is van de tweede.

Spreker wenst ook te vernemen wat gaat gebeuren met de gemeenten die geen gewestelijke ontvanger meer hebben omdat die benoemd werd tot plaatselijk ontvanger in een andere gemeente.

De heer Pivin zou ten slotte liever zien dat het ambt van gemeenteontvanger *in alle gemeenten van het land* door een plaatselijk ontvanger wordt uitgeoefend.

Zijn standpunt ter zake sluit aan bij het toegevoegde wetsvoorstel van de heren L. Michel en Bertouille tot wijziging van artikel 52 van de nieuwe gemeentewet betreffende de gemeenteontvanger.

*
* *

Uw rapporteur wenst te vernemen of de mogelijkheid om de plaatselijke ontvanger te benoemen tot ontvanger van het OCMW in gemeenten die tussen 5 001 en 10 000 inwoners tellen, een wijziging van de organieke wet op het OCMW kan meebrengen.

Hij wenst ook te vernemen of de voorafgaande goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken is vereist om wervingsexamens voor ontvangers te organiseren.

Wil de Minister bovendien de mobiliteit van de ontvangers binnen de provincie en tussen de provincies beperken, in welk geval die beslissing naderhand in een omzendbrief moet worden opgenomen ?

Zullen de benoemingsvoorwaarden voor de gewestelijke ontvangers en de naar een gemeente overgeplaatste gewestelijke ontvangers precies dezelfde zijn ?

département sans passer par l'entremise du secrétaire communal.

*
* *

Monsieur Pivin se réjouit de la nouvelle définition de la fonction du secrétaire communal, qui devient un véritable manager administratif. En effet, le secrétaire communal est un spécialiste des affaires administratives, indispensable en tant que filtre entre le collège échevinal et le personnel communal. Il serait d'ailleurs dangereux de laisser les pleins pouvoirs aux échevins qui imposeraient leurs décisions aux services communaux sans tenir compte de l'avis du secrétaire communal. Il estime qu'il serait dangereux de se référer à quelque cas isolés de secrétaires communaux agissant de manière abusive pour légiférer sur le sujet, car cela se ferait au détriment des secrétaires communaux agissant en toute honnêteté professionnelle. Il affirme qu'il est illogique de fixer le traitement du receveur en fonction de celui du secrétaire communal, si le premier est totalement indépendant du second.

L'intervenant voudrait également savoir ce qu'il adviendra des communes délaissées par les receveurs régionaux qui deviennent receveurs locaux dans d'autres communes.

Enfin, Monsieur Pivin préférerait que les fonctions de receveur communal soient exercées par un receveur local *dans toutes les communes du pays*.

Il se rallie ainsi à la proposition de loi jointe modifiant l'article 52 de la nouvelle loi communale relatif au receveur communal, introduite par MM. L. Michel et Bertouille.

*
* *

Votre rapporteur voudrait savoir si la possibilité de nommer le receveur local au poste de receveur de CPAS dans les communes comptant de 5 001 à 10 000 habitants est de nature à provoquer une modification de la loi organique sur les CPAS.

Il voudrait également savoir si l'accord préalable du Ministre de l'Intérieur sera nécessaire pour organiser les examens de recrutement de receveurs.

D'autre part, le Ministre entend-il limiter la mobilité des receveurs au sein de la province et entre les provinces, auquel cas cette décision devrait être transcrite dans une circulaire ultérieure ?

En outre les conditions de nomination seront-elles exactement les mêmes pour les receveurs régionaux et pour ceux d'entre eux qui auront été transférés au niveau communal ?

Tot slot vraagt de rapporteur of met de ontvangers overleg zal worden gepleegd om hun eventuele overplaatsing te regelen.

*
* *

De heer Vankeirsbilck heeft het over het nieuwe artikel 27bis en wijst erop dat de gemeentesecretaris, ook al is hij « hoofd van het personeel », toch « onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen » ressorteert en bijgevolg niet wederrechtelijk bevoegdheden kan uitoefenen.

Hij verheugt zich over de belangrijke rol die de ontvanger in de gemeente zal spelen dank zij de ontwikkeling van de gemeentecomptabiliteit en de toenemende automatisering van de gemeentediensten. De ontvanger moet bij machte zijn om de politici die aan het hoofd van de gemeente staan, ervan te doen afzien onwettige uitgaven te doen. Zijn dienst is als het ware het Rekenhof van de gemeente dat de door het college gemaakte bestuursfouten moet controleren en bijsturen.

Spreker is zeer ingenomen met het feit dat de plaatselijke ontvangers opnieuw kunnen worden benoemd in gemeenten met minder dan 10 000 inwoners.

In verband met de mobiliteit van de gewestelijke ontvangers is het aangewezen hen een geografisch duidelijk omschreven sector toe te wijzen. Op die manier worden onnodige verplaatsingen voorkomen.

Tot slot vraagt spreker of de mogelijkheid om in gemeenten met minder dan 10 000 inwoners het ambt van gemeenteontvanger en ontvanger van het OCMW te cumuleren, zal leiden tot een wijziging van de wet van 1976 op de OCMW's.

B. Antwoorden van de Minister van Binnenlandse Zaken

1. De gemeentesecretaris

De Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten, en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen wijst erop dat de huidige, uit 1836 daterende gemeentewet het ambt van gemeentesecretaris nergens duidelijk omschrijft. De wet blijft ter zake erg beknopt : hij moet de instructies naleven die hem door het schepencollege of door de burgemeester worden gegeven.

Gelet op de taakuitbreiding en op grondige kennis van de wet die van een gemeentesecretaris wordt vereist, is een nauwkeuriger omschrijving van diens ambt en statuut in de gemeente evenwel noodzakelijk.

De Minister merkt bovendien op dat de bewoordingen waarmee de ondergeschikte positie van de gemeentesecretaris ten opzichte van het college van burgemeester en schepenen wordt aangegeven, veel

Enfin, votre rapporteur demande si une concertation avec les receveurs verra le jour pour décider des modalités de leurs transferts éventuels ?

*
* *

M. Vankeirsbilck souligne en ce qui concerne le nouvel article 27bis que même si le secrétaire communal est « le chef du personnel », il reste « sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins » et ne risque donc pas d'exercer de pouvoirs abusifs.

Il se félicite du rôle accru joué par le receveur dans la commune grâce au développement de la comptabilité communale et à l'automatisation croissante des services communaux. Le receveur doit avoir le pouvoir de contraindre les dirigeants politiques communaux à ne pas effectuer de dépenses illégales. A cet égard, son service constitue d'ailleurs une sorte de Cour des comptes au sein même de la commune, destinée à contrôler et corriger les erreurs de gestion du collège.

L'intervenant apprécie particulièrement le fait que des receveurs locaux puissent à nouveau être nommés dans des communes de moins de 10 000 habitants.

Concernant la mobilité des receveurs régionaux, il conviendrait de les circonscrire à un secteur géographique bien défini, pour éviter des déplacements inutiles.

Enfin, l'intervenant demande si la possibilité de cumuler les fonctions de receveur communal et de receveur de CPAS dans les communes de moins de 10 000 habitants entraînera des modifications de la loi de 1976 sur les CPAS.

B. Réponses du Ministre de l'Intérieur

1. Le secrétaire communal

Le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des Services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales souligne que dans la loi communale actuelle, datant de 1836, il n'existe aucune définition précise de la fonction de secrétaire communal. Cela reste fort succinct : il est tenu de se conformer aux instructions qui lui sont données soit par le conseil échevinal, soit par le bourgmestre.

Cependant, l'augmentation des tâches et la connaissance approfondie de la législation que doit acquérir le secrétaire communal nécessitent que l'on définisse de façon plus précise sa fonction et son statut au sein de la commune.

D'autre part, le Ministre fait remarquer que les termes utilisés pour indiquer la subordination du secrétaire communal au collège des bourgmestre et échevins sont beaucoup plus fermes que ceux utilisés

krachtiger zijn dan de formulering in de provinciewet. Daarin wordt bepaald dat de provinciegriffier « overeenkomstig de richtlijnen » en niet « onder het gezag » van de leidinggevende instanties handelt.

Wat de voorbereiding van de dossiers betreft, ligt het voor de hand dat de gemeentesecretaris een lijst van de dossiers moet aanleggen en ze moet voorbereiden met het oog op de vergaderingen van het college. Het college bepaalt zelf de agenda van zijn vergaderingen.

De gemeentesecretaris fungeert dus als een administratieve filter waar alle dossiers langs moeten voor ze aan het college worden voorgelegd. Het is de gemeentesecretaris wel ten strengste verboden om een dossier niet ter bespreking aan het schepencollege voor te leggen. De dossiers worden trouwens vaak in samenwerking met de schepenen voorbereid. Het feit dat de gemeentesecretaris de dossiers moet voorbereiden, tast dan ook geenszins de bevoegdheden van de schepenen aan.

De gemeentesecretaris is hoofd van het personeel, wat in dit geval betekent dat hij ervoor moet zorgen dat de door het college genomen beslissingen goed worden uitgevoerd. In geen geval mag het college rechtstreeks instructies aan het personeel geven. Dat kan alleen via de gemeentesecretaris, die de betrokken instructies aan het door hem geleide personeel doorgeeft. De politieke overheid van de gemeente kan haar beslissingsbevoegdheid echter niet aan de gemeentesecretaris overdragen. De Minister voegt er nog aan toe dat de gemeentesecretaris als personeelshoofd personeelsleden kan overplaatsen zonder voorafgaande toestemming van het college.

De handtekening van de gemeentesecretaris op de door de burgemeester ondertekende akten heeft in geen geval beslissingskracht. Zij dient alleen ter medeondertekening, om de door de burgemeester ondertekende akten voor echt te verklaren. De eigenlijke beslissing ligt evenwel alleen bij de burgemeester.

De gemeentesecretaris mag nooit weigeren een door de burgemeester of door het schepencollege voorgelegd stuk dat aan derden is gericht, mede te ondertekenen. Indien de burgemeester een stuk aan een eigen dienst van de gemeente richt, is medeondertekening door de gemeentesecretaris overbodig.

2. De plaatselijke gemeenteontvanger, de gewestelijke ontvanger en de « bijzondere agent »

In verband met de plaatselijke gemeenteontvanger bevestigt de Minister dat die rechtstreeks van het schepencollege afhangt en dus niet van de gemeentesecretaris (het voorgestelde artikel 53, § 3, van de nieuwe gemeentewet). De gemeentesecretaris leidt wel het personeel van de gemeenteontvanger.

Bovendien zal de Minister eerstdaags aan de gouverneurs een omzendbrief sturen. Daarin wordt toelichting gegeven bij de aspecten van de ontworpen wet die betrekking hebben op de mogelijkheid die de

dans la loi provinciale où l'on dit que le greffier provincial agit « conformément aux directives » et non pas « sous l'autorité » des instances dirigeantes.

Concernant la préparation des dossiers, il est normal que le secrétaire communal soit chargé de dresser la liste des dossiers et de les préparer en vue des réunions du collège, qui fixe lui-même l'ordre du jour de ses séances.

Le secrétaire communal est donc un filtre administratif nécessaire, par lequel doivent transiter tous les dossiers avant d'arriver au collège. En outre, il est parfaitement interdit au secrétaire communal de soustraire un dossier aux débats du collège échevinal. D'ailleurs la préparation des dossiers se fait bien souvent en collaboration avec les échevins et donc le fait que le secrétaire communal soit chargé de la préparation des dossiers n'enlève rien aux compétences des échevins.

Le secrétaire communal est le chef du personnel en ce sens qu'il est tenu pour responsable de la bonne exécution des décisions prises par le collège. Le collège ne peut donc en aucun cas donner des ordres directement au personnel. Pour ce faire, il doit passer par l'intermédiaire du secrétaire communal qui transmet les instructions au personnel qu'il dirige. D'autre part, les autorités politiques communales ne peuvent déléguer leurs propres pouvoirs de décision au secrétaire communal. Le Ministre ajoute que le secrétaire communal a le droit, en tant que chef, de déplacer des membres de son personnel sans l'autorisation préalable du collège.

Quant à la signature du secrétaire communal sur les documents visés par le bourgmestre, elle n'a en aucun cas effet de décision. Elle sert simplement de contreseing destiné à authentifier l'acte signé par le bourgmestre, qui prend seul la décision.

Le secrétaire communal ne peut jamais refuser de contresigner un document émanant du bourgmestre ou du collège des échevins s'adressant à des tiers. Par contre, si le document du bourgmestre s'adresse à un service interne à la commune, le contreseing du secrétaire est inutile.

2. Le receveur communal local, le receveur régional, l'« agent spécial »

Concernant le receveur communal local, le Ministre affirme que celui-ci dépend directement du collège échevinal et pas du secrétaire communal (article 53, § 3, de la nouvelle loi communale, tel que proposé). Cependant, le secrétaire communal dirige le personnel du receveur communal.

D'autre part, le Ministre se dispose à adresser aux gouverneurs une circulaire destinée à commenter les aspects de la loi en projet qui ont trait à la faculté de créer l'emploi de receveur local dans les communes de

gemeenten met 5001 tot 10 000 inwoners krijgen om het ambt van plaatselijke gemeenteontvanger in te voeren.

Deze nieuwe ambten moeten gepaard gaan met een geleidelijke herschikking van de gewestelijke ontvangsten. In die overgangperiode dreigt de mobiliteit van de gewestelijke ontvangers toe te nemen. Zulks mag echter de kwaliteit van de dienstverlening niet in het gedrang brengen.

De omzendbrief die de Minister zal opstellen zal derhalve rekening houden met het feit dat de reaffectaties zo beperkt mogelijk moeten blijven. De Minister wenst eveneens dat pas tot die reaffectaties wordt overgegaan nadat de burgemeesters van de betrokken gemeenten en de belanghebbende gewestelijke ontvangers werden geraadpleegd, om die reorganisatie in de mate van het mogelijke met instemming van de betrokkenen te laten gebeuren.

Theoretisch gezien is het de taak van de provinciegouverneur om te bepalen waar de ontvanger wordt tewerkgesteld. In de praktijk vloeit de beslissing rond die toewijzing vaak voort uit een minnelijke overeenkomst tussen de gouverneur en de ontvanger, die men zo dicht mogelijk bij zijn woonplaats probeert te plaatsen.

De Minister voegt eraan toe dat een eventuele wijziging van de wet op het OCMW niet onder zijn bevoegdheid valt. Hij stelt voor dat de sprekers een wetsvoorstel indienen of dat de ter zake bevoegde minister een wetsontwerp in dat verband indient.

In verband met de toegang van de gewestelijke ontvangers tot de onlangs gecreëerde betrekkingen van plaatselijk ontvanger, werd bepaald dat de betrokkenen rechtstreeks in die betrekkingen zullen kunnen worden benoemd; zij hoeven daartoe geen examens af te leggen of op enige andere manier te bewijzen dat zij de normaliter voor die benoemingen gestelde voorwaarden vervullen.

Krachtens artikel 138 van de nieuwe gemeentewet oordeelt de gemeenteraad of de « bijzondere agenten » al dan niet een zekerheid moeten stellen. Het bedrag van die zekerheid zal onder meer afhangen van de geldsommen die zij op grond van een door de gemeenteraad verleende machtiging mogen ontvangen.

Zij worden slechts als « bijzonder agent » beschouwd voor zover zij specifiek met het invorderen van bepaalde ontvangsten worden belast. De « bijzondere agent » is aansprakelijk voor de ontvangsten die hij met uitsluiting van de gemeenteontvanger moet invorderen. Voor de uitvoering van die specifieke taak hangt hij net als de ontvanger zelf rechtstreeks van het college van burgemeester en schepenen af. Voor de andere taken die hem eventueel worden toevertrouwd, beschikt hij niet over diezelfde relatieve onafhankelijkheid. Hij is dan een gemeenteambtenaar die evenals de andere gemeenteambtenaren onder de gemeentesecretaris ressorteert.

De Minister wijst er ook op dat de gewestelijke ontvangers die in de toekomst als plaatselijke ontvanger zullen werken, in de gemeenten die zij verlaten door

5001 à 10 000 habitants.

La création de ces emplois devra aller de pair avec un réaménagement progressif de la recette régionale; dans cette phase de transition, la mobilité des receveurs régionaux risquera de se trouver accrue; ceci ne peut toutefois advenir au détriment de la qualité du service.

C'est pourquoi, la circulaire que le Ministre envisage d'établir prendra en considération la nécessité de limiter autant que faire se peut la fréquence des réaffectations; il souhaite également qu'il n'y soit procédé qu'après avoir consulté les bourgmestres des communes concernées et les receveurs régionaux intéressés, afin de conserver à cette réorganisation un caractère relativement consensuel.

Le gouverneur de province est théoriquement chargé d'affecter le receveur à son lieu de travail, mais dans la pratique, ces décisions d'affectation sont concertées entre le gouverneur et le receveur, que l'on essaie de maintenir le plus près de son domicile.

Le Ministre ajoute que la modification de la loi sur les C.P.A.S. n'est pas de son ressort et propose que les intervenants déposent une proposition de loi ou que le Ministre compétent en la matière dépose un projet de loi à ce sujet.

En ce qui concerne l'accès des receveurs régionaux aux emplois de receveur local nouvellement créés, il a été prévu que les intéressés pourront être nommés directement dans ces emplois, sans avoir à présenter d'examens ni à justifier d'une autre manière qu'ils remplissent les conditions auxquelles ces nominations sont normalement subordonnées.

Conformément à l'article 138 de la nouvelle loi communale, le conseil communal appréciera s'il y a lieu ou non d'imposer un cautionnement à l'agent spécial. L'importance de ce cautionnement dépend notamment de celle des sommes qu'il est habilité à recouvrer par le conseil communal.

Il n'est agent spécial que dans la mesure où il est spécifiquement chargé de percevoir certaines recettes. Il est responsable des recettes qu'il est chargé, à l'exclusion du receveur communal, de recouvrer. Dans l'exécution de cette tâche spécifique, il dépend exclusivement du collège des bourgmestre et échevins, comme le receveur lui-même. Pour ses éventuelles autres tâches, il ne dispose pas de cette relative indépendance; il est à ce titre, soumis au secrétaire, comme les autres agents communaux.

Le Ministre fait également remarquer que les receveurs régionaux affectés à l'avenir dans des fonctions de receveurs locaux seront remplacés par d'autres

andere gewestelijke ontvangers zullen worden vervangen.

Wat de wervingsexamens betreft, is het vanzelfsprekend, aldus de Minister, dat deze vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd, gelet op het nieuwe artikel 54, § 1, Nieuwe Gemeentewet dat de aanwervingen van gewestelijke ontvangers aan de voorafgaande goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken onderwerpt.

Tot besluit van zijn uiteenzetting merkt de Minister nog op dat de goede werking van de gemeentelijke instellingen vereist dat de gemeentesecretaris zich nooit inlaat met de zaken van de ontvanger en diens personeel. Een verstandig secretaris raadpleegt altijd eerst het college van burgemeester en schepenen en treedt niet onmiddellijk op tegen de ontvanger die ten opzichte van de gemeentesecretaris totaal autonoom is.

Tot slot vindt het personeel van de ontvanger er alleen maar baat bij wanneer het onder de gemeentesecretaris blijft. Het kan immers gebeuren dat de betrokken ambtenaren in hun loopbaan binnen eenzelfde gemeentebestuur naar een andere dienst worden overgeplaatst.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

De heer M. Harmegnies merkt op dat de gemeentesecretaris vroeger de eed diende af te leggen bij de gouverneur en niet voor de gemeenteraad, wat dan vaak als argument werd gebruikt om bevelen van de gemeenteraad te omzeilen.

Hij vraagt dan ook dat de aandacht van de gemeentesecretarissen die de eed aflegden bij de gouverneur, uitdrukkelijk wordt gevestigd op de nieuwe eedafleggingsprocedure, die inhoudt dat de gemeentesecretaris zich volledig aan de beslissingen van de raad dient te onderwerpen.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De Minister betuigt zijn instemming met de opmerking van de heer M. Harmegnies dat de beslissing van een gemeentesecretaris om ambtenaren in de gemeenteadministratie te muteren, alleen maar kan worden genomen in overeenstemming met eventueel eerder door het schepencollege verstrekte richtlijnen, onder voorbehoud van eventuele interpellaties van de gemeenteraadsleden.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

receveurs régionaux dans les communes qu'ils délaissent.

En ce qui concerne les examens de recrutement, le Ministre souligne qu'il va de soi qu'il devront être soumis à l'approbation préalable, étant donné que le nouvel article 54, § 1^{er}, de la nouvelle loi communale prévoit que les recrutements de receveurs régionaux sont subordonnés à l'accord préalable du Ministre de l'Intérieur.

Le Ministre conclut son intervention en signalant que dans le cadre d'un bon fonctionnement des institutions communales, le secrétaire communal ne s'immiscera jamais dans les affaires du receveur et de son personnel. Le secrétaire sensé passera toujours par le collège des bourgmestre et échevins plutôt que de s'en prendre directement au receveur, qui jouit d'une totale autonomie à son égard.

Enfin, il est de l'intérêt du personnel du receveur de rester sous l'autorité du secrétaire, car ces fonctionnaires peuvent être amenés, au cours de leur carrière, à changer de service au sein même de l'administration communale.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

M. M. Harmegnies fait observer que le secrétaire communal devait précédemment prêter serment devant le gouverneur et pas devant le conseil communal. Il utilisait parfois cet argument pour échapper aux injonctions dispensées par le conseil communal.

Il demande que l'attention des secrétaires communaux ayant prêté serment devant le gouverneur soit attirée sur la nouvelle procédure de prestation de serment, qui implique un total assujettissement aux décisions du conseil.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Le Ministre acquiesce à la remarque de M. M. Harmegnies qui fait observer que la décision du secrétaire communal de déplacer des fonctionnaires au sein de l'administration communale doit s'opérer dans le respect des instructions éventuelles préalablement dispensées par le collège échevinal, sous réserve d'éventuelles interpellations des membres du conseil communal.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Artt. 3 tot 31

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De beide toegevoegde wetsvoorstellen komen bijgevolg te vervallen.

De Rapporteur,

L. PEETERS

De Voorzitter,

G. BOSSUYT

Artt. 3 à 31

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Par conséquent, les deux propositions de loi jointes deviennent sans objet.

Le Rapporteur,

L. PEETERS

Le Président,

G. BOSSUYT

ERRATA

Art. 2

In artikel 26, derde regel van de Franse tekst dient het woord « communal » ingevoegd te worden na het woord « conseil ».

Art. 3

Op de eerste en de derde regel leze men « 26bis » in plaats van « 27bis ».

Art. 11

1) In fine van § 3 van de Franse tekst leze men « échevins » in plaats van « échevin ».

2) In § 4, vierde lid, derde regel van de Franse tekst dient het woord « effectif » te worden weggelaten.

Art. 13

In § 2, in fine van het eerste lid van de Franse tekst leze men « faisant fonction » in plaats van « chargé d'assurer l'interim ».

Art. 14

In artikel 55, in fine van het eerste lid van de Franse tekst leze men « sous la forme d'une ou de plusieurs hypothèques » in plaats van « sous la forme d'hypothèques ».

Art. 20

In § 2, tweede lid, tweede regel van de Franse tekst dienen de woorden « ou groupes d'articles » ingevoegd te worden na het woord « articles » en op de derde regel het woord « ou » na het woord « budget ».

Art. 22

In § 4, derde lid, tweede regel van de Franse tekst leze men « de » in plaats van « des ».

Art. 24

In het laatste lid leze men « geïnd werden » in plaats van « kunnen geïnd worden ».

ERRATA

Art. 2

A l'article 26, troisième ligne il y a lieu d'insérer le mot « communal » après le mot « conseil ».

Art. 3

A la première et la troisième lignes lire « 26bis » au lieu de « 27bis ».

Art. 11

1) In fine du § 3, lire « échevins » au lieu de « échevin ».

2) Au § 4, quatrième alinéa, troisième ligne, il y a lieu de supprimer le mot « effectif ».

Art. 13

Au § 2, in fine du premier alinéa, lire « faisant fonction » au lieu de « chargé d'assurer l'interim ».

Art. 14

A l'article 55, in fine du premier alinéa, lire « sous la forme d'une ou de plusieurs hypothèques » au lieu de « sous la forme d'hypothèques ».

Art. 20

Au § 2, deuxième alinéa, deuxième ligne il y a lieu d'insérer les mots « ou groupes d'articles » après le mot « articles » et à la troisième ligne le mot « ou » après le mot « budget ».

Art. 22

Au § 4, troisième alinéa, deuxième ligne, lire « de » au lieu de « des ».

Art. 24

Au dernier alinéa du texte néerlandais, lire « geïnd werden » au lieu de « kunnen geïnd worden ».

Art. 25

1) In § 1, laatste lid, eerste regel dient het cijfer « 2 » ingevoegd te worden na « § ».

2) In dezelfde § 1, laatste lid, eerste regel dienen de woorden « van overeenkomstige toepassing » te worden vervangen door « mutatis mutandis van toepassing ».

3) In dezelfde § 1, laatste lid, voorlaatste regel dienen de woorden « mutatis mutandis » te worden ingevoegd na het woord « wordt ».

Art. 26

In § 2, tweede lid, eerste regel en in § 4, eerste regel van de Franse tekst, dienen de woorden « de fin de gestion » ingevoegd te worden na het woord « compte ».

Art. 28

In § 2, 2°, derde regel leze men « op » in plaats van « of ».

Art. 30

Op de zesde regel leze men « op » in plaats van « bij ».

Art. 25

1) Au § 1^{er}, dernier alinéa, première ligne du texte néerlandais il y a lieu d'insérer le chiffre « 2 » après « § ».

2) Au même § 1^{er}, dernier alinéa, première ligne du texte néerlandais il y a lieu de remplacer les mots « van overeenkomstige toepassing » par les mots « mutatis mutandis van toepassing ».

3) Au même § 1^{er}, dernier alinéa, avant-dernière ligne du texte néerlandais il y a lieu d'insérer les mots « mutatis mutandis » après le mot « wordt ».

Art. 26

Au § 2, deuxième alinéa, première ligne et au § 4, première ligne il y a lieu d'insérer les mots « de fin de gestion » après le mot « compte ».

Art. 28

Au § 2, 2°, troisième ligne du texte néerlandais lire « op » au lieu de « of ».

Art. 30

A la sixième ligne du texte néerlandais lire « op » au lieu de « bij ».