

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

14 MEI 1990

WETSONTWERP

houdende begrotingsbepalingen
(art. 10 tot 12)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN HET
LEEFMILIEU (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVR. C. BURGEON

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft de artikelen 10, 11 en 12 van het wetsontwerp houdende begrotingsbepalingen besproken tijdens haar vergadering van 9 mei 1990.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Groot.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Bosmans (J.), Mevr. Leysen, Merckx-Van Goey, HH. Vandebosch, Van Peel.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Charlier (G.), Leroy, Mayeur, Walry.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Hancké, Verheyden.
P.V.V. HH. De Groot, Devolder, Vandermeulen.
P.R.L. HH. D'hondt, Henrotin.
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H. Gehlen.
V.U. HH. Caudron, Van Vaerenberg.
Ecolo/ H. Winkel.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Beerden, Bosmans (F.), Hermans, Marchand, Van Parys, Van Wambeke.
HH. Collart, Daerden, Eerdeken, Happart, Harmegnies (Y.), Tomas.
Mevr. De Meyer, Lefeber, HH. Peeters, Timmermans.
HH. Berben, Deswaene, Flamant, Van Renterghem.
HH. Bertouille, Klein, Van Weddingen.
HH. Laurent, Lebrun, Léonard.
H. Anciaux, Mevr. Brepoels, H. Candries.
HH. Cuyvers, Van Durme.

Zie :

- 1158 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

14 MAI 1990

PROJET DE LOI

portant des dispositions budgétaires
(art. 10 à 12)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE ET DE
L'ENVIRONNEMENT (1)

PAR
MME C. BURGEON

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné les articles 10, 11 et 12 du projet de loi portant des dispositions budgétaires lors de sa réunion du 9 mai 1990.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Groot.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Bosmans (J.), Mmes Leysen, Merckx-Van Goey, MM. Vandebosch, Van Peel.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Charlier (G.), Leroy, Mayeur, Walry.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Hancké, Verheyden.
P.V.V. MM. De Groot, Devolder, Vandermeulen.
P.R.L. MM. D'hondt, Henrotin.
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon, M. Gehlen.
V.U. MM. Caudron, Van Vaerenberg.
Ecolo/ M. Winkel.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Beerden, Bosmans (F.), Hermans, Marchand, Van Parys, Van Wambeke.
MM. Collart, Daerden, Eerdeken, Happart, Harmegnies (Y.), Tomas.
Mme De Meyer, Lefeber, MM. Peeters, Timmermans.
MM. Berben, Deswaene, Flamant, Van Renterghem.
MM. Bertouille, Klein, Van Weddingen.
MM. Laurent, Lebrun, Léonard.
M. Anciaux, Mme Brepoels, M. Candries.
MM. Cuyvers, Van Durme.

Voir :

- 1158 - 89 / 90 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

1. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR VOLKSGEZONDHEID EN GEHANDICAPTENBELEID

Art. 10

Het Instituut voor veterinaire keuring, een parastatale die opgericht werd door de wet van 13.07.81, begon zijn werkzaamheden op 1.07.1986. De wijze van financiering wordt bepaald door artikel 9 van de wet van 13.07.1981 houdende oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring.

Gedurende de periode van inwerkingtreding (6 laatste maanden van 1986 en 1987) bedroeg het gecumuleerde saldo van het I.V.K. reeds een overschot van 770,4 miljoen frank.

Deze situatie kan hoofdzakelijk verklaard worden door het beperkt werkingsniveau als gevolg van de inwerkingtreding van het Instituut.

Inderdaad, de administratieve organisatie kwam geleidelijk tot stand, zowel wat het personeel als wat de uitrusting betreft.

Vandaar dat de Regering, tijdens het begrotingsconclaaf begin maart, beslist heeft dat deze bedragen aan de Schatkist overgedragen moesten worden.

Het betaamt eraan te herinneren dat de financiële doelstelling van het Instituut steeds geweest is zelfbedruipend te zijn, dit wil zeggen dat zijn uitgaven volledig door zijn ontvangsten gedekt zouden kunnen zijn.

Het uitzonderlijk karakter van de overschotten, vrijgemaakt bij de inwerkingtreding van het Instituut, betekent dat de terugbetalingsoperatie, beoogd door de bepaling voorzien in de programmawet, enig zou zijn.

Art. 11

Anderzijds kan de overdracht van deze reserve van het I.V.K. naar de Staat slechts gebeuren middels de zekerheid van financiering van het I.V.K. door het K.B. van 25.01.89 betreffende de rechten bestemd om de kosten te dekken van de keuringen, gezondheidsonderzoeken en -controles van slachtvlees, vlees van gevogelte en vis.

Dit besluit maakt momenteel het voorwerp uit bij de Raad van State. Om het voortbestaan van het I.V.K. te verzekeren, is het dus nodig kracht van wet aan dit besluit te geven, wat eveneens de rechtszekerheid van de personen waarop deze rechten betrekking hebben, zou verzekeren door de macht van de Koning, om de vastgestelde bedragen te wijzigen, niet te beperken.

Wat de begroting 1990 betreft, is deze nagenoeg in evenwicht zodat ze aan het verlangen van de wetgever tegemoetkomt het gebruik van de rechten slechts tot de keuringen en controles te beperken.

1. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT A LA SANTE PUBLIQUE ET A LA POLITIQUE DES HANDICAPES

Art. 10

L'Institut d'Expertise Vétérinaire, parastatal créé par la loi du 13 juillet 1981, est entré en activité le 1 juillet 1986. Ses modes de financement sont prévus par l'article 9 de la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'Expertise Vétérinaire.

Pendant la période de mise en route (6 derniers mois de 1986 et 1987), le solde cumulé de l'IEV se traduisait déjà par un boni de 770,4 millions de francs.

Cette situation peut s'expliquer principalement par le niveau réduit d'activité résultant de la mise en route de l'Institut.

En effet, l'organisation administrative a été mise en place progressivement, aussi bien en personnel qu'en équipement.

Le Gouvernement a dès lors décidé, lors du conclave budgétaire du début mars, que ces montants devaient être versés au Trésor.

Il convient de rappeler que l'objectif financier de l'Institut a toujours été d'être self-supporting, c'est-à-dire que ses dépenses puissent être entièrement couvertes par ses recettes.

Le caractère exceptionnel du boni dégagé lors de la mise en route de l'Institut implique que l'opération de remboursement faisant l'objet de la disposition prévue à la loi-programme soit unique.

Art. 11

D'autre part, le transfert de ce Trésor de l'IEV vers l'Etat ne peut s'accomplir que moyennant la sécurité du financement de l'Institut réglé par l'arrêté royal du 25 janvier 1989 relatif aux droits destinés à couvrir les frais résultant des expertises, examens et contrôles sanitaires de la viande de boucherie, de la viande de volaille et du poisson.

Cet arrêté fait actuellement l'objet de recours au Conseil d'Etat. C'est pourquoi, pour assurer la survie de l'IEV, il est impératif de donner force de loi à l'arrêté repris ci-avant, ce qui assurerait également une sécurité juridique aux personnes concernées par ces droits en ne limitant pas au Roi le pouvoir de modifier les montants fixés.

Le budget de 1990 est, quant à lui, en quasi-équilibre de manière à rencontrer le souhait du législateur qui était de limiter l'utilisation des droits aux seules fins d'expertises et de contrôles.

Voor deze twee artikelen werd het commentaar van de artikels aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

Art. 12

De financieringswet van 16 januari 1989 voorziet in de overheveling van gelden naar de Gemeenschappen voor wat betreft de bevoegdheden van het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de Mindervaliden die, overeenkomstig de wet van 28.12.1984, werden gecommunautariseerd.

De Gemeenschappen moeten derhalve sedert 1.1.1989 de gelden die nodig zijn voor de betaling van de uitgaven die verband houden met deze bevoegdheden, ter beschikking stellen van het Rijksfonds.

Anderzijds blijft het Rijksfonds ook in 1990 nog belast met de inning van de premies en bijdragen uit verzekeringen. Teneinde een dubbele financiering van het Rijksfonds te vermijden wordt thans voorgesteld de maatregel die daartoe verleden jaar werd ingesteld, met één jaar te verlengen. Deze maatregel voorziet de storing op de Rijksmiddelenbegroting van de gelden voorkomend uit de inkomsten vermeld in artikel 24, 1° tot 5° van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen, na aftrek evenwel van de middelen nodig voor de betaling van de uitgaven die betrekking hebben op bevoegdheden die nationaal blijven.

II. — STEMMINGEN

De artikelen 10 tot 12 alsmede het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen worden met 11 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

De Rapporteur,

C. BURGEON

De Voorzitter a.i.,

L. WALRY

Pour ces deux articles, le commentaire des articles a été adapté aux remarques du Conseil d'Etat.

Art. 12

La loi de financement du 16 janvier 1989 prévoit le transfert de moyens financiers aux Communautés en ce qui concerne les compétences du Fonds national de Reclassement social des Handicapés qui sont communautarisées conformément à la loi du 28 décembre 1984.

Depuis le 1^{er} janvier 1989 les Communautés doivent, par conséquent, mettre à la disposition du Fonds national, les fonds nécessaires pour le paiement des dépenses qui se rapportent à ces compétences.

D'autre part, en 1990, le Fonds national reste chargé de la perception du prélèvement sur les primes d'assurances. Afin d'éviter un double financement du Fonds national, il est proposé de prolonger d'un an la mesure qui a été prise l'année dernière. Cette mesure prévoit le versement au budget des Voies et Moyens des recettes visées à l'article 24, 1° à 5° de la loi du 16 avril 1963 concernant le reclassement social des handicapés, après déduction des moyens nécessaires pour le paiement des dépenses concernant les prestations individuelles de réadaptation fonctionnelle, matière qui reste nationale.

II. — VOTES

Les articles 10 à 12 ainsi que l'ensemble des dispositions soumises à la commission sont adoptés par 11 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

C. BURGEON

Le Président a.i.,

L. WALRY