

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

18 APRIL 1990

WETSVOORSTEL

tot instelling van de deregulering

(Ingediend door de heer Beysen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische wetgeving is de laatste decennia vooral op kwantitatief vlak enorm toegenomen. De gigantische toevloed van nieuwe wetten, reglementen en verordeningen kon en kan door de wetgever niet meer in duidelijk afgebakende banen geleid worden.

Dit alles heeft geleid, niet alleen tot een ondoorzichtig en verward wettenarsenaal, maar eveneens tot een toestand waar de burger niet duidelijk meer weet welke zijn rechten en plichten zijn in onze huidige samenleving.

In het 143ste Boek van het Rekenhof werd dit probleem duidelijk aan de kaak gesteld.

Desbetreffend lezen we in de inleiding : « Al deze factoren samen geven aanleiding tot een aanzienlijk aantal wettelijke en reglementaire teksten waarmee wijzigingen en overgangsbepalingen werden doorgevoerd. In totaal werden in het bestek van 25 jaar, van 1960 tot 1985, niet minder dan 56 053 normatieve teksten uitgevaardigd, nl. 4 058 wetten en decreten, 40 044 koninklijke besluiten en besluiten van de Executieve en 11 951 ministeriële besluiten. Het aantal bladzijden van het Belgisch Staatsblad, dat 9 988 bedroeg in 1960, liep op tot 18 982 in 1985 en het aantal bladzijden van de « Verzameling Wetten, Decreten en Besluiten » steeg van 4 463 tot 6 191 in 1984.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

18 AVRIL 1990

PROPOSITION DE LOI

instituant la dérégulation

(Déposée par M. Beysen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

On a assisté, ces dix dernières années, à un développement considérable de la législation belge, surtout d'un point de vue quantitatif. Le législateur n'a pas été et n'est plus en mesure de maîtriser et de canaliser le flot gigantesque de nouveaux textes légaux et réglementaires.

Ce foisonnement incontrôlé a non seulement transformé notre législation en un amas de dispositions aussi confus qu'impénétrable, mais a en outre engendré une situation dans laquelle le citoyen ne sait plus exactement quels sont ses droits et obligations dans la société.

Cet état de choses a été critiqué sans ambages dans le 143^e Cahier de la Cour des comptes.

On peut en effet lire ce qui suit dans l'introduction de ce Cahier : « L'ensemble de ces facteurs fut à l'origine d'un nombre élevé de textes légaux et réglementaires contenant des dispositions modificatives et transitoires. Au total, en 25 ans, de 1960 à 1985, auront été promulgués, pas moins de 56 053 textes normatifs, à savoir 4 058 lois et décrets, 40 044 arrêtés royaux et arrêtés des Exécutifs et 11 951 arrêtés ministériels, ce qui aura contribué à faire passer le nombre de pages du *Moniteur belge*, qui était de 9 988 en 1960, à 18 982 en 1985, ou encore, le nombre de pages du Recueil des lois, décrets et arrêtés, de 4 463 à 6 191 (1984).

Door die wettelijke en reglementaire inflatie, vooral inzake de sociale zekerheid, de pensioenen en het onderwijs, moesten de openbare besturen het hoofd bieden aan een aantal teksten die, met het oog op hun interpretatie en toepassing, een permanente studie en bijscholing vereisen.

Wat bijvoorbeeld de sociale zekerheid betreft, moet men thans wegwijzen in een doolhof van bijna drieduizend wetten, besluiten en reglementen.

De betrokken diensten kunnen dit complex geheel niet aan en het gevolg hiervan is een voortdurende juridische onzekerheid. » (blz. 28-29).

Teneinde tot een meer doorzichtig en dus democratischer normatief kader te komen, moeten er gelijktijdig twee wegen bewandeld worden.

Eenzijds zou bij de verschillende bevoegde ministeries een dienst moeten opgericht worden, die tot taak zou hebben voorstellen uit te werken om het arsenaal aan wetten en reglementen jaarlijks met een bepaald % te verminderen.

Die reductie zal, gekoppeld aan een betere coördinatie van het bestaand wettenarsenaal, onze wetgeving eenvoudiger, toegankelijker en dus democratischer maken en zal indirect een groot aantal administratieve rompslomp uit de wereld helpen; rompslomp die in een groot aantal gevallen demotiverend en vooral expansie-vernietigend werkt op het vlak van het economisch proces.

Gelijktijdig moet dus de coördinatie van de bestaande wetteksten verplicht doorgevoerd worden, in plaats van de appreciatie-vrijheid die momenteel aan de bevoegde minister toegekend is. Zo zou de bevoegde minister na een derde wijziging aan het coördinatiebureau van de Raad van State de opdracht moeten geven die wetgeving binnen een bepaalde termijn te coördineren (wordt voorzien door het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 13 juni 1961 betreffende de coördinatie en de codificatie van de wetten; Stuk Kamer n° 1154/1, 1989-1990).

Daar die wijzigingen, zowel de coördinatie als de deregulering een zekere tijd in beslag zullen nemen, moet er ondertussen een regeling getroffen worden opdat de burgers hun democratische rechten en plichten naar behoren zouden kunnen nakomen.

Daarom is de instelling van een ombudsman noodzakelijk, wiens bevoegdheid en opdrachten in de tijd automatisch zullen afnemen, naarmate zowel de betere coördinatie en de ingrijpende vermindering van de wetgeving zich verder zullen doorzetten (wordt voorzien door het wetsvoorstel houdende instelling van een ombudsman).

Het wetsvoorstel heeft tot doel het aantal reglementen en wetten jaarlijks met een bepaald percentage te verminderen.

Om dit te verwezenlijken wordt bij elk departement een dienst opgericht, die aan zijn bevoegde

A la suite de cette inflation législative et réglementaire, surtout en matière de sécurité sociale, de pensions et d'enseignement, les administrations publiques ont été confrontées à un ensemble de textes dont l'interprétation et l'application requièrent une étude et un recyclage continus.

En matière de sécurité sociale, par exemple, il existe à l'heure actuelle un dédale de près de trois mille lois, arrêtés et règlements.

Les administrations concernées se révèlent incapables de maîtriser cet ensemble complexe, élaboré au gré des circonstances, situation qui engendre une insécurité juridique permanente. » (p. 16-18).

Deux initiatives se traduisant par deux démarches simultanées s'imposent afin de rendre le cadre normatif qui régit notre société plus transparent, et donc plus démocratique.

Il conviendrait de créer dans les différents ministères compétents un service qui aurait pour mission d'élaborer des propositions visant à réduire annuellement d'un pourcentage déterminé notre arsenal de lois et de règlements.

Associé à une meilleure coordination de l'arsenal légal existant, cette réduction rendrait notre législation plus simple, plus accessible et donc plus démocratique, et permettrait, indirectement, d'éliminer un grand nombre de tracasseries administratives qui sont bien souvent démotivantes et constituent surtout une entrave à l'expansion économique.

Il conviendrait dans le même temps de rendre obligatoire la coordination des textes légaux existants et de ne plus laisser au ministre compétent la liberté d'apprécier l'opportunité d'une coordination éventuelle. Ainsi, après trois modifications, le ministre compétent devrait charger le bureau de coordination du Conseil d'Etat de procéder, dans un délai déterminé, à la coordination de la législation concernée (ce que prévoit la proposition de loi modifiant la loi du 13 juin 1961 relative à la coordination et à la codification des lois; Doc. n° 1154/1, 1989-1990).

Etant donné que ces modifications, qu'il s'agisse de la coordination ou de la dérégulation, prendront un certain temps, il convient d'édicter dans l'intervalle une réglementation, afin que les citoyens puissent, dans des conditions satisfaisantes, remplir leurs obligations et exercer leurs droits démocratiques.

Aussi convient-il d'instituer un ombudsman, dont la compétence et les missions s'amenuiseront automatiquement avec le temps, à mesure que la législation sera mieux coordonnée et substantiellement réduite (ainsi que le prévoit la proposition de loi instituant un ombudsman).

La présente proposition vise à réduire chaque année d'un pourcentage donné le nombre de règlements et de lois.

A cet effet, il est créé dans chaque département un service qui fera chaque semestre des propositions au

minister semesterieel voorstellen formuleert om het aantal normatieve teksten met 5 % te reduceren in een eerste stadium.

In een tweede stadium, na 5 jaar, wordt dit terugdringingspercentage jaarlijks voor de onderscheiden departementen vastgesteld door het Parlement op basis van de semesteriële rapporten van de onderscheiden departementen.

E. BEYSEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In elk departement wordt binnen de juridische dienst een dienst « deregulering » opgericht.

Art. 2

De bevoegde Minister legt het personeelskader van die dienst vast.

Art. 3

De dienst « deregulering » stelt semesterieel een rapport op, dat de voorstellen bevat tot vermindering van het aantal wetten, besluiten en verordeningen, waarvan het toepassingsgebied, zowel de « interne werking van het departement als de externe werking naar derden toe, betreft ». Dit rapport wordt overgemaakt aan de bevoegde ministers en aan de leden van de bevoegde commissies van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat.

Art. 4

De bevoegde Minister neemt op basis van die rapporten de nodige initiatieven om het aantal wetten, besluiten en verordeningen jaarlijks met 5 % te laten verminderen.

Art. 5

Vijf jaar na inwerkingtreding van deze wet wordt dit verminderingspercentage voor elk departement afzonderlijk, door het Parlement vastgesteld.

26 maart 1990.

E. BEYSEN

ministre dont il relève, en vue de réduire, dans un premier temps, de 5 % le nombre de textes normatifs.

Après une période de 5 ans, ce pourcentage de réduction sera, pour les différents départements, fixé chaque année par le Parlement, sur la base des rapports semestriels établis par ceux-ci.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Un service de dérégulation est créé au sein du service juridique de chaque département.

Art. 2

Le ministre compétent fixe le cadre de ce service.

Art. 3

Tous les six mois, le service de dérégulation établit un rapport qui reprend les propositions visant à réduire le nombre des lois, arrêtés et règlements dont le champ d'application concerne tant « le fonctionnement interne du département que son fonctionnement externe touchant les tiers ». Ce rapport est transmis aux ministres compétents et aux membres des commissions compétentes de la Chambre des représentants et du Sénat.

Art. 4

Sur la base de ces rapports, le ministre compétent prend les initiatives nécessaires afin de réduire de 5 % par an le nombre des lois, arrêtés et règlements.

Art. 5

Cinq ans après l'entrée en vigueur de la présente loi, ce pourcentage de réduction est fixé par le Parlement pour chaque département.

26 mars 1990.