

- 1077 / 2 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

1 FEBRUARI 1990

WETSONTWERP

**houdende verlaging van
de roerende voorheffing**

AMENDEMENTEN

N^o 1 VAN DE REGERING

Artikel 1

A) **In limine van dit artikel de woorden « In artikel 93 » vervangen door de woorden « In artikel 93, § 1 »;**

B) **Dit artikel aanvullen met een 3^o luidend als volgt :**

« 3^o in het 5^o, a, worden de woorden « en 1^o ter, a » ingevoegd tussen de woorden « bedoeld in 1^o bis, a tot c, » en « van deze paragraaf ».

VERANTWOORDING

Het betreft loutere vormaanpassingen.

N^o 2 VAN DE REGERING

Art. 9

Dit artikel aanvullen met een 6^o luidend als volgt :

« 6^o in artikel 3, § 2, eerste lid, worden de woorden « tien jaar » vervangen door de woorden « twaalf jaar ».

Zie :

- 1077 - 89 / 90 :

— N^o 1 : Wetsontwerp.

- 1077 / 2 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

1^{er} FÉVRIER 1990

PROJET DE LOI

**portant réduction du
précompte mobilier**

AMENDEMENTS

N^o 1 DU GOUVERNEMENT

Article 1^{er}

A) **In limine de cet article, remplacer les mots « Dans l'article 93 » par les mots « Dans l'article 93, § 1^{er} »;**

B) **Compéter cet article par un 3^o, libellé comme suit :**

« 3^o dans le 5^o, a, les mots « et 1^o ter, a, » sont insérés entre les mots « visés au 1^o bis, a à c, » et « du présent paragraphe ».

JUSTIFICATION

Il s'agit de pures adaptations de forme.

N^o 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 9

Compléter cet article par un 6^o, libellé comme suit :

« 6^o dans l'article 3, § 2, alinéa 1^{er}, les mots « dix ans » sont remplacés par les mots « douze ans ».

Voir :

- 1077 - 89 / 90 :

— N^o 1 : Projet de loi.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel de uitwerking van de koninklijke besluiten n^os 15 en 150 inzake de schenkingsrechten en successierechten met twee jaar te verlengen.

Overeenkomstig artikel 4, § 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten hebben de Gewestexecutieven hun instemming met die verlenging betuigd.

N^o 3 VAN DE REGERING

Art. 13

Op de vijfde en de zesde regel tussen de woorden « een termijn van zes maanden of meer » en de woorden « door natuurlijke of rechtspersonen » de woorden « of met een vooropzeg van zes maanden of meer » invoegen.

VERANTWOORDING

Het amendement heeft tot doel de tekst in overeenstemming te brengen met het Herenakkoord dat gesloten is tussen de Minister van Financiën, de financiële tussenpersonen en de controle instanties.

N^o 4 VAN DE REGERING

Art. 14

De Nederlandse tekst van dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 14. — *De financiële instellingen mogen noch de kasbons die zij vóór 15 november 1989 hebben uitgegeven, noch die welke door andere instellingen vóór diezelfde datum zijn uitgegeven, met uitsluiting van de kasbons die werden verhandeld op de markt der periodieke openbare verkopen georganiseerd door de beurzen van Brussel en Antwerpen, vervroegd terugbetalen aan, terugkopen van, of ruilen met natuurlijke personen of rechtspersonen waarvoor de belasting op de roerende inkomsten gelijk is aan de ingehouden voorheffing.*

Hetzelfde verbod is van toepassing op de aankopen of ruilen gedaan door andere personen bedoeld in artikel 11 ».

VERANTWOORDING

Het amendement heeft tot doel een materiële vergissing in de Nederlandse tekst te verbeteren.

De Minister van Financiën,

Ph. MAYSTADT

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but de prolonger de deux ans l'effet des arrêtés royaux n^{os} 15 et 150 en matière de droits de donation et de succession.

Conformément à l'article 4, § 4 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, les Exécutifs régionaux ont marqué leur accord sur cette prolongation.

N^o 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 13

Aux sixième et septième lignes, entre les mots « un terme de six mois ou plus » et les mots « par des personnes physiques ou par des personnes morales », insérer les mots « ou avec un préavis de six mois ou plus ».

JUSTIFICATION

L'amendement a pour but de mettre en concordance le texte avec le « Gentlemen's agreement » conclu entre le Ministre des Finances, les intermédiaires financiers et les organismes de contrôle.

N^o 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 14

Remplacer le texte néerlandais de cet article par la disposition suivante :

« Art. 14. — *De financiële instellingen mogen noch de kasbons die zij vóór 15 november 1989 hebben uitgegeven, noch die welke door andere instellingen vóór diezelfde datum zijn uitgegeven, met uitsluiting van de kasbons die werden verhandeld op de markt der periodieke openbare verkopen georganiseerd door de beurzen van Brussel en Antwerpen, vervroegd terugbetalen aan, terugkopen van, of ruilen met natuurlijke personen of rechtspersonen waarvoor de belasting op de roerende inkomsten gelijk is aan de ingehouden voorheffing.*

Hetzelfde verbod is van toepassing op de aankopen of ruilen gedaan door andere personen bedoeld in artikel 11 ».

JUSTIFICATION

L'amendement a pour but de corriger une erreur matérielle dans le texte néerlandais.

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT

N^o 5 VAN DE HEER VAN WEDDINGEN

Artikel 1

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 1. — In artikel 93 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, gewijzigd bij artikel 11 van de wet van 15 juli 1966, bij de artikelen 23 en 84 van de wet van 25 juni 1973, bij artikel 28 van de wet van 5 januari 1976, bij artikel 14 van de wet van 3 november 1976, bij de artikelen 8 en 33 van de wet van 22 december 1977, bij artikel 51 van de wet van 4 augustus 1978, bij artikel 3 van het koninklijk besluit n^o 2 van 15 februari 1981, bij artikel 8 van het koninklijk besluit n^o 29 van 30 maart 1982, bij artikel 16 van de wet van 28 december 1983, bij artikel 17 van de wet van 27 december 1984, bij artikel 6 van het koninklijk besluit van 22 december 1986 en bij artikel 266 van de wet van 22 december 1989, wordt de volgende wijziging aangebracht :

in 1^obis : de aanslagvoet van 25 % wordt vervangen door de aanslagvoet van 10 % ».

N^o 6 VAN DE HEER VAN WEDDINGEN

Art. 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — Artikel 174 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 30 van de wet van 28 december 1983, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 174. — De aanslagvoet van de roerende voorheffing is vastgesteld op 10 % ».

VERANTWOORDING

Het risicodragend kapitaal benadelen ten opzichte van het vastrentende kapitaal is om verscheidene redenen onverantwoord :

1^o de economische groei hangt rechtstreeks af van investeringen die door risicodragend kapitaal worden gefinancierd en gesteund.

Thans gaat 12 % van het nationaal inkomen naar investeringen omdat de koninklijke besluiten n^{os} 15 en 150 uit 1982 beleggingen in aandelen hebben aangemoedigd;

2^o de hoge rentevoeten in alle financiële centra houden al het gevaar in dat een kloof groeit tussen de opbrengst van vastrentend kapitaal zonder risico en de aandelendividen- den.

Een bijkomend verschil invoeren op het vlak van de roerende voorheffing kan de ondernemingen en de Brusselse beurs in een lastig parket brengen;

3^o het sneeuwbaaleffect kan afgeremd worden door de groei van het BNP, dat echter rechtstreeks afhankelijk is van investeringen en risicodragend kapitaal;

4^o aangezien de ondernemingen niet meer zo makkelijk inschrijvers op hun kapitaalverhogingen zullen vinden, zul-

N^o 5 DE M. VAN WEDDINGENArticle 1^{er}

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Article 1^{er}. — Dans l'article 93 du Code des impôts sur les revenus, modifié par l'article 11 de la loi du 15 juillet 1966, par les articles 23 et 84 de la loi du 15 juin 1973, par l'article 28 de la loi du 5 janvier 1976, par l'article 14 de la loi du 3 novembre 1976, par les articles 8 et 33 du 22 décembre 1977, par l'article 51 de la loi du 4 août 1978, par l'article 3 de l'arrêté royal n^o 2 du 15 février 1981, par l'article 8 de l'arrêté royal n^o 29 du 30 mars 1982, par l'article 16 de la loi du 28 décembre 1983, par l'article 17 de la loi du 27 décembre 1984, par l'article 6 de l'arrêté royal du 22 décembre 1986 et par l'article 266 de la loi du 22 décembre 1989, est apportée la modification suivante :

dans le 1^obis : le taux de 25 % est remplacé par le taux de 10 % ».

N^o 6 DE M. VAN WEDDINGEN

Art. 3

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 3. — L'article 174 du même Code, modifié par l'article 30 de la loi du 28 décembre 1983 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 174. — Le taux du précompte mobilier est fixé à 10 % ».

JUSTIFICATION

Pénaliser le capital à risque par rapport au capital à revenu fixe est injustifié pour plusieurs raisons :

1^o la croissance économique est directement liée aux investissements qui sont financés et favorisés par le capital à risque.

A l'heure actuelle, 12 % du revenu national est affecté à l'investissement et cela parce qu'on a favorisé en 1982 (arrêtés royaux n^{os} 15 et 150) les placements en actions;

2^o les taux d'intérêt élevé sur toutes les places financières risquent déjà de créer une distorsion entre le rendement des capitaux à revenus fixes sans risque et les dividendes d'actions.

En ajouter une autre, au niveau du précompte mobilier serait dangereux pour les entreprises et pour la bourse de Bruxelles;

3^o la croissance du PNB qui permettra d'arrêter l'effet boule de neige est directement liée aux investissements et au capital à risque;

4^o les entreprises ne trouvant plus aussi facilement des souscripteurs à leurs augmentations de capital, devront

len ze tegen een zeer hoge rentevoet moeten lenen of afzien van investeringen.

Onderhavig amendement wil derhalve het onderscheid tussen risicodragend kapitaal en vastrentend kapitaal wegwerken, omdat dat onderscheid indruist tegen alle bedrijfslogica en tegen alle maatregelen die sinds 1982 werden genomen om investeringen aan te moedigen.

N° 7 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Artikel 1

Dit artikel weglaten.

N° 8 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 2

Dit artikel weglaten.

N° 9 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 3

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 3. — Artikel 174 van het zelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 27 van de wet van 15 juli 1966 en bij artikel 30 van de wet van 28 december 1983, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 174. — De aanslagvoet van de roerende voorheffing is vastgesteld op 10 %. »

N° 10 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 4

Dit artikel weglaten.

N° 11 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 5. — In artikel 191 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 31 van de wet van 15 juli 1966, bij artikel 68 van de wet van 25 juli 1973, bij artikel 33 van de wet van 8 augustus 1980 en bij artikel 31 van de wet van 28 december 1983, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het 3°, wordt het cijfer « 25 % » vervangen door het cijfer « 10 % »

2° in het 6°, wordt de breuk « 25/75 » vervangen door de breuk « 10/90 ». »

emprunter, mais à des taux d'intérêts très élevés ou renoncer à investir.

Le présent amendement vise donc à supprimer la discrimination entre capital à risque et capital à revenus fixes car cela va à l'encontre de la logique économique et de toutes les mesures qui ont été prises à partir de 1982 pour favoriser l'investissement.

E. VAN WEDDINGEN

N° 7 DE M. VERHOFSTADT

Article 1^{er}

Supprimer cet article.

N° 8 DE M. VERHOFSTADT

Art. 2

Supprimer cet article.

N° 9 DE M. VERHOFSTADT

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 3. — L'article 174 du même Code, modifié par l'article 27 de la loi du 15 juillet 1966 et par l'article 30 de la loi du 28 décembre 1983, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 174. — Le taux du précompte mobilier est fixé à 10 %. »

N° 10 DE M. VERHOFSTADT

Art. 4

Supprimer cet article.

N° 11 DE M. VERHOFSTADT

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 5. — Les modifications suivantes sont apportées à l'article 191 du même Code, modifié par l'article 31 de la loi du 15 juillet 1966, par l'article 68 de la loi du 25 juillet 1973, par l'article 33 de la loi du 8 août 1980 et par l'article 31 de la loi du 28 décembre 1983 :

1° au 3°, le pourcentage de « 25 % » est remplacé par celui de « 10 % »

2° au 6°, la fraction « 25/75 » est remplacée par la fraction « 10/90 ». »

N^r 12 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 6

Dit artikel weglaten.

N^r 13 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 7

Dit artikel weglaten.

N^r 14 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 8

Dit artikel weglaten.

N^r 15 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 9

Dit artikel weglaten.

N^r 16 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 10

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 10. — Deze wet heeft uitwerking op de inkomsten die zijn toegekend of betaalbaar gesteld met ingang op 1 januari 1990. »

N^r 17 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 11

Dit artikel weglaten.

N^r 18 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 12

Dit artikel weglaten.

N^r 19 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 13

Dit artikel weglaten.

N^o 12 DE M. VERHOFSTADT

Art. 6

Supprimer cet article.

N^o 13 DE M. VERHOFSTADT

Art. 7

Supprimer cet article.

N^o 14 DE M. VERHOFSTADT

Art. 8

Supprimer cet article.

N^o 15 DE M. VERHOFSTADT

Art. 9

Supprimer cet article.

N^o 16 DE M. VERHOFSTADT

Art. 10

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 10. — La présente loi est applicable aux revenus attribués ou mis en paiement à partir du 1^{er} janvier 1990. »

N^o 17 DE M. VERHOFSTADT

Art. 11

Supprimer cet article.

N^o 18 DE M. VERHOFSTADT

Art. 12

Supprimer cet article.

N^o 19 DE M. VERHOFSTADT

Art. 13

Supprimer cet article.

N° 20 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 14

Dit artikel weglaten.

N° 21 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 15

Dit artikel weglaten.

N° 22 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 16

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is geen geheim meer dat de positie van België op het vlak van de belastingheffing op roerende inkomsten onhoudbaar wordt en in feite reeds is gelet op de nakende vrijmaking van het Europese kapitaalverkeer met ingang van 1 juli 1990 en de toenemende vervlechting van de kapitaalmarkten.

België zit inderdaad opgescheept met een roerende voorheffing van 25 % en kan daardoor niet meer concurreren met zijn buurlanden waar een gevoelig lagere of geen roerende voorheffing bestaat.

In de Bondsrepubliek Duitsland werd begin 1989, na langdurige en moeilijke debatten, een roerende voorheffing van 10 % ingevoerd, maar die werd al vlug weer afgeschaft toen bleek dat het kapitaal het land uitvluchtte en de rente steeg. In Frankrijk is de roerende voorheffing met ingang van 1 januari 1990 verlaagd tot 15 % en bevrijdend gemaakt en in Luxemburg en Nederland kent men geen bronheffing op roerende inkomsten.

Deze situatie heeft tot gevolg dat in België de kapitaalvlucht meer en meer toeneemt en de opbrengst van de roerende voorheffing van jaar tot jaar vermindert of een perfect effect van de Laffercurve.

Het is duidelijk dat België, wil het de afspraak op 1 juli 1990 niet missen, onverwijld maatregelen moet nemen om tegen gezegde datum een stelsel van roerende voorheffing te hebben dat concurrentieel is binnen de Europese Gemeenschap.

Met dit voorstel wordt het tarief van de roerende voorheffing verlaagd tot 10 %, met behoud van het bevrijdende karakter ervan; deze maatregel heeft uitwerking op de inkomsten die zijn toegekend of betaalbaar gesteld met ingang van 1 januari 1990.

De budgettaire weerslag van deze maatregel zal zowel positieve als negatieve kanten kennen.

Enerzijds mag worden verwacht dat een aantal nu in het buitenland geplaatste spaargelden terug naar België zullen keren waarop in de toekomst een roerende voorheffing van 10 % zal worden betaald.

N° 20 DE M. VERHOFSTADT

Art. 14

Supprimer cet article.

N° 21 DE M. VERHOFSTADT

Art. 15

Supprimer cet article.

N° 22 DE M. VERHOFSTADT

Art. 16

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'est plus un secret pour personne que la position de la Belgique dans le domaine de l'imposition des revenus mobiliers est de plus en plus difficile, voire intenable, en raison de l'instauration de la libre circulation des capitaux à partir du 1^{er} juillet 1990 et de l'intrication croissante des marchés des capitaux.

La Belgique a en effet fixé le taux de son précompte mobilier à 25 % et ne peut de ce fait plus soutenir la concurrence des pays voisins, où le précompte mobilier est nettement inférieur ou inexistant.

En République fédérale d'Allemagne, un précompte mobilier de 10 % avait été instauré au début de l'année 1989 après de longs et difficiles débats, mais il a rapidement été supprimé lorsqu'il s'est avéré que les capitaux quittaient le pays et que les taux d'intérêt augmentaient. En France, le taux du précompte mobilier a été ramené à 15 % et rendu libératoire à partir du 1^{er} janvier 1990, tandis qu'au Luxembourg et aux Pays-Bas, aucun prélèvement n'est opéré à la source sur les revenus mobiliers.

Cette situation a pour conséquence qu'en Belgique, la fuite des capitaux s'intensifie et le produit du précompte mobilier diminue d'année en année, ce qui constitue une illustration parfaite de la courbe de Laffer.

Il est clair que si elle entend ne pas manquer le rendez-vous du 1^{er} juillet 1990, la Belgique doit prendre sans retard les mesures lui permettant de se doter pour cette date d'un régime de précompte mobilier qui soit concurrentiel au niveau de la Communauté européenne.

La présente proposition prévoit de ramener le taux du précompte mobilier à 10 %, avec maintien du caractère libératoire du prélèvement. Cette mesure concernera les revenus attribués ou mis en paiement à partir du 1^{er} janvier 1990.

L'incidence budgétaire de cette mesure sera à la fois positive et négative.

D'une part, on peut s'attendre à ce qu'un certain volume de l'épargne actuellement placée à l'étranger soit rapatrié en Belgique et donne lieu à l'avenir à l'encaissement d'un précompte mobilier de 10 %.

Anderzijds zal met deze maatregel worden voorkomen dat vanaf 1 juli 1990 een nog grotere kapitaalvlucht naar het buitenland zou ontstaan.

Naast deze positieve kanten dient echter ook rekening gehouden met de verminderde opbrengst van de roerende voorheffing die thans optreedt en die slechts kan worden gestopt door de roerende voorheffing te verlagen.

De budgettaire weerslag van deze maatregel kan worden opgevangen uit de verwachte fiscale meerontvangsten die het gevolg zijn van de bijzonder gunstige economische ontwikkeling. Anders zullen deze fiscale meerontvangsten toch maar worden aangewend om de bezuinigingsinspanningen stop te zetten die hoe dan ook moeten worden verdergezet.

Ten slotte kan het saldo van de kostprijs van onderhavig amendement mede worden opgevangen door niet alleen de O.K.I.'s om te vormen tot N.V.'s om ze concurrentieel te maken voor de open Europese kapitaalmarkt maar de opbrengst van de verkoop van de aandelen van deze instellingen te reserveren om de minwaarden van dit amendement op te vangen.

Hoe dan ook is het onaanvaardbaar de minwaarden te compenseren door het afbouwen van diverse maatregelen die thans bestaan om het sparen aan te moedigen, zoals (1) de fiscale aftrek voor levensverzekeringen, (2) het pensioensparen en (3) in de praktijk meerdere van roerende voorheffing vrijgestelde spaarboekjes aan te houden.

G. VERHOFSTADT

N° 23 VAN DE HEER DE VliegHERE

Art. 10

§ 1 wordt vervangen door wat volgt :

« § 1. De artikelen 1 tot 7 zijn niet van toepassing op de inkomsten en opbrengsten van roerende goederen en kapitalen die zijn verleend of toegekend in uitvoering van overeenkomsten gesloten vóór 1 maart 1990.

Het artikel 8 is niet van toepassing op de vóór 22 januari 1990 gesloten overeenkomsten.

Artikel 9 is van toepassing vanaf het aanslagjaar 1991. »

W. DE VliegHERE

D'autre part, cette mesure permettra d'éviter que ne se produise une fuite encore plus massive des capitaux vers l'étranger à partir du 1^{er} juillet 1990.

A côté de ces aspects positifs, il faut cependant aussi tenir compte de la diminution du produit du précompte mobilier actuellement perçu, diminution qui ne pourra être enrayée que par une réduction du précompte mobilier.

L'incidence budgétaire de la mesure proposée pourra être compensée par l'augmentation escomptée des recettes fiscales résultant de l'évolution économique particulièrement favorable. Si ces plus-values de recettes fiscales n'étaient pas affectées à cette fin, elle seraient de toute façon utilisées pour arrêter un effort d'assainissement qu'il faut absolument poursuivre.

Enfin, le solde du coût du présent amendement pourra également être compensé non seulement en transformant les institutions publiques de crédit en sociétés anonymes, afin de les rendre concurrentielles dès l'ouverture du marché européen des capitaux, mais aussi en utilisant le produit de la vente des actions de ces institutions pour compenser les moins-values résultant du présent amendement.

Il est en tout état de cause inadmissible de chercher à compenser les moins-values en abrogeant diverses mesures d'encouragement de l'épargne, telles que (1) la déduction fiscale pour les assurances-vie, (2) l'épargne-pension et (3) la détention de plusieurs carnets d'épargne exonérés d'impôt.

N° 23 DE M. DE VliegHERE

Art. 10

Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. Les articles 1^{er} à 7 ne sont pas applicables aux revenus et produits des capitaux et biens mobiliers alloués ou attribués en exécution de conventions conclues avant le 1^{er} mars 1990.

L'article 8 n'est pas applicable aux conventions conclues avant le 22 janvier 1990.

L'article 9 est applicable à partir de l'exercice d'imposition 1991. »