

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

19 DECEMBER 1989

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van
Landsverdediging voor het
begrotingsjaar 1990 (16)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN WAMBEKE

DAMES en HEREN,

Uw Commissie heeft de administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging voor 1990 ter vergadering van 18 december 1989 onderzocht.

*
* *

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare Commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mevr. Lefeber, HH. Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. HH. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. HH. De Decker, Poswick.
P.S.C. HH. Beaufays, Laurent.
V.U. HH. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev H. Van Dienderen.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bourgeois, Moors, Sarens, Sterverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
HH. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mevr. Onkelinx, HH. Tasset, Vancrombruggen.
HH. Gesquière, Laridon, Peuskens, Sleenckx.
HH. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
HH. Draps, Neven, Pivin.
HH. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
HH. Anciaux, Coveliers, Vervaeke.
HH. Cuyvers, Simons.

Zie :

4 / 26 - 1007 - 89 / 90 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

19 DÉCEMBRE 1989

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère de la Défense
nationale pour l'année
budgétaire 1990 (16)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
DEFENSE NATIONALE (1)

PAR
M. VAN WAMBEKE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le budget administratif du Ministère de la Défense nationale pour 1990 au cours de sa réunion du 18 décembre 1989.

*
* *

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de Commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mme Lefeber, MM. Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. MM. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. MM. De Decker, Poswick.
P.S.C. MM. Beaufays, Laurent.
V.U. MM. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev M. Van Dienderen.

B. — Suppléants :

MM. Bourgeois, Moors, Sarens, Sterverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
MM. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mme Onkelinx, MM. Tasset, Vancrombruggen.
MM. Gesquière, Laridon, Peuskens, Sleenckx.
MM. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
MM. Draps, Neven, Pivin.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
MM. Anciaux, Coveliers, Vervaeke.
MM. Cuyvers, Simons.

Voir :

4 / 26 - 1007 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget administratif.

De Voorzitter brengt eerst en vooral de procedure in herinnering die de Conferentie van Voorzitters van woensdag 6 december 1989 voor het onderzoek van de administratieve begrotingen in de commissies heeft vastgelegd. Beslist werd dat er een niet-nominatief syntheseverslag over de bespreking zou worden uitgebracht. Bovendien herinnert de Voorzitter eraan dat de leden die niet aan het woord konden komen tijdens de bespreking van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, tevens nu kort het woord kunnen nemen.

Een lid stelt dat de nieuwe begrotingsprocedure grondig zou moeten kunnen worden herzien. Hij stelt drie wijzigingen voor, waarover hij een nieuwe consensus hoopt te bereiken :

a) De administratieve begrotingen zouden tegelijkertijd met de Algemene Uitgavenbegroting moeten worden ingediend.

b) Ook zou de termijn van 15 dagen, waarover de leden beschikken om in een met redenen omklede motie te verklaren dat de administratieve begrotingen al dan niet overeenstemmen met de begrotingswet, moeten worden herzien; bij de vaststelling van die termijn is immers niet in het minst rekening gehouden met de verplichtingen die de leden als gevolg van het dubbel mandaat hebben.

c) De automatische « goedkeuring » van de administratieve begroting indien binnen 15 dagen na de verzending van die administratieve begroting geen motie is ingediend, moet eveneens opnieuw ter discussie worden gesteld.

Dezelfde spreker laat zich echter wel positief uit over de nieuwe « timing », omdat die het mogelijk maakt vaker te interpellieren en uitgebreidere debatten te voeren in de Commissie, zonder dat men gebogen gaat onder de tijdsdruk die kenmerkend was voor de vroegere begrotingsprocedure.

Spreker preciseert bovendien dat een lid van zijn fractie tijdens de bespreking in plenaire vergadering zal spreken over bepaalde investeringsprogramma's die, ingevolge de gunstige evolutie van het internationale klimaat, opnieuw moeten worden onderzocht.

De Voorzitter verklaart dat hij de door het lid geformuleerde suggesties met betrekking tot de verbetering van de nieuwe begrotingsprocedure zal meedelen aan de Conferentie van Voorzitters. Hij herinnert tevens aan de procedure die is vastgesteld voor het onderzoek van de administratieve begrotingen in de plenaire vergadering en geeft vervolgens lezing van de opmerkingen die het Rekenhof op 12 december 1989 aan de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft meegedeeld :

« Het Hof heeft de eer U mee te delen dat het bij toepassing van artikel 9, § 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, de administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging voor het begrotingsjaar 1990 onderzocht heeft en dat het geen fun-

Le Président tient d'abord à rappeler la procédure d'examen en Commission des budgets administratifs, telle qu'elle a été arrêtée en Conférence des Présidents du mercredi 6 décembre 1989. Il fut notamment décidé que la discussion ferait l'objet d'un rapport de synthèse non nominatif. Le Président ajoute, en outre, que les membres qui n'avaient pu prendre la parole lors de la discussion du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, peuvent le faire aujourd'hui de façon concise.

Un membre fait valoir que la procédure budgétaire nouvellement instaurée devrait pouvoir être fondamentalement revue. Il suggère trois de ces changements pour lesquels il en appelle à un nouveau consensus :

a) Les budgets administratifs devraient pouvoir être déposés en même temps que le Budget général des dépenses.

b) Le délai de 15 jours dont disposent les membres pour déclarer par motion motivée que les budgets administratifs sont ou non conformes à la loi budgétaire devrait également être revu; il ne tient nullement compte des obligations imposées à ces membres par le double mandat.

c) L'« approbation » automatique du budget administratif en l'absence de motion dans les 15 jours de sa transmission devrait également pouvoir être remise en question.

Le même intervenant juge toutefois positif que ce nouveau « timing » permettra d'interpeller davantage et d'organiser de plus larges débats en Commission, sans être soumis aux pressions engendrées par l'ancienne procédure budgétaire.

L'orateur précise encore qu'un membre de son groupe interviendra, lors de la discussion en séance plénière, à propos de certains programmes d'investissement qui, suite à l'évolution favorable du climat international, devraient pouvoir faire l'objet d'un réexamen.

Le Président annonce qu'il fera part à la Conférence des Présidents des suggestions relatives à l'amélioration de la nouvelle procédure budgétaire formulées par le membre. Il rappelle également la procédure arrêtée pour l'examen des budgets administratifs en séance plénière, avant de donner lecture des observations de la Cour des Comptes qui furent communiquées au Président de la Chambre des Représentants le 12 décembre 1989 :

« La Cour a l'honneur de vous faire savoir qu'elle a examiné le budget administratif du Ministère de la Défense nationale, pour l'année budgétaire 1990, sur base de l'article 9, § 6, de la loi du 28 juin 1963, modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, et qu'elle n'a pas d'observations fondamentales

damentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar.

Niettemin vestigt het Hof er de aandacht op dat, in strijd met de bepalingen van het artikel 3, § 2, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de begrotingen van het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) en van de Centrale dienst voor sociale en culturele actie (CDSCA) niet werden bijgevoegd bij deze administratieve begroting. »

De Minister van Landsverdediging preciseert dat de voornoemde twee begrotingen recent aan de Minister van Begroting zijn overgezonden en dat ze aan de Wetgevende Kamers vóór 1 februari 1990 kunnen worden meegedeeld.

De heren Van Wambeke, Candries, Beaufays, Denison en Timmermans dienen vervolgens een gemotiveerde motie in, waarin vastgesteld wordt dat de administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging voor het begrotingsjaar 1990 met de algemene uitgavenbegroting voor 1990 overeenstemt.

*
* *

De gemotiveerde motie wordt met 10 tegen 2 stemmen aangenomen.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

H. VAN WAMBEKE

Ch. POSWICK

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting,

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 4-914/1-88/89) die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963, samen met de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde begrotingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heren M. Olivier en Daerden (Stuk Kamer n° 4/1-915/4-88/89) en op de bespreking van

à formuler à propos de la conformité de ce document au Budget général des dépenses.

Elle tient toutefois à signaler que les budgets de l'Institut géographique national (IGN) et de l'Office central d'aide sociale et culturelle (OEASC) ne sont pas annexés au présent budget administratif, comme l'impose pourtant l'article 3, § 2, de la loi du 16 mars 1954, relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. »

Le Ministre de la Défense nationale précise que ces deux budgets viennent d'être transmis au Ministre du Budget et qu'ils pourraient être communiqués aux Chambres législatives avant le 1^{er} février 1990.

MM. Van Wambeke, Candries, Beaufays, Denison et Timmermans déposent ensuite une motion motivée déclarant que le budget administratif du Ministère de la Défense nationale pour l'année budgétaire 1990 est conforme au Budget général des dépenses pour l'année 1990.

*
* *

La motion motivée est adoptée par 10 voix contre 2.

Le Rapporteur,

Le Président,

H. VAN WAMBEKE

Ch. POSWICK

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

Vu le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990 et, en particulier, l'article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des Dépenses,

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89), qui, conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963, a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux budgets précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par MM. M. Olivier et Daerden (Doc. Chambre n° 4/1-915/4-88/89) et l'examen desdits budgets en séance

genoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (*Handelingen* van 6, 7 en 8 november 1989) :

1) *Stelt vast* dat de kredieten voor de 6 programma's — met name 1 programma voor de werking van de kabinetten, 1 bestaansmiddelenprogramma en 4 activiteitenprogramma's — van het Ministerie van Landsverdediging, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, in de administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging voor genoemd begrotingsjaar, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

2) *Stelt vast* dat de basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in artikel 1.01.2, § 1, 1°, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting (personeelskredieten), overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, van genoemde wet en in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen de administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging « onder en uitsluitend onder elkaar » kunnen worden herverdeeld tijdens het begrotingsjaar;

3) *Oordeelt* dat elke wijziging van de administratieve begroting overeenkomstig voornoemd artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting, zoals elke wijziging van de overige basisallocaties die overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963 binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's geopend in de algemene uitgavenbegroting gebeurt, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof onverwijld dient te worden overgezonden;

4) *Herinnert eraan* dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

5) *Stelt vast* dat, overeenkomstig het bepaalde in de toelichting bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (« De traditionele tabel met de begrotingsfondsen zal worden opgenomen in de administratieve begrotingen » : Stuk Kamer n° 4/26-916/1-88/89, blz. 8), de administratieve begroting een tabel met de begrotingsfondsen bevat;

6) *Neemt er akte van* dat de begroting van de hiernavolgende instellingen van openbaar nut van categorie B, uiterlijk vóór 1 februari 1990 aan de Wetgevende Kamers zal worden medegedeeld : NGI en CDSCA;

7) *Verklaart* dat de administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »

plénière de la Chambre (*Annales* des 6, 7 et 8 novembre 1989) :

1) *Constate* que les crédits afférents aux 6 programmes — à savoir 1 programme de fonctionnement de cabinet, 1 programme de subsistance et 4 programmes d'activités — du Ministère de la Défense Nationale, contenus dans le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif du Ministère de la Défense Nationale pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes;

2) *Constate* que les allocations de base des programmes de subsistance relatives aux dépenses visées à l'article 1.01.2, § 1^{er}, 1°, de la loi contenant le budget général des Dépenses (crédits de personnel), peuvent être redistribuées au cours de l'année budgétaire « uniquement entre elles » au sein du budget administratif du Ministère de la Défense Nationale, et ce conformément à l'article 1.01.2, § 2, de la loi précitée et par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963;

3) *Estime* que toute modification du budget administratif opérée conformément audit article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des Dépenses doit être transmise sans délai aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, comme toute modification des autres allocations de base qui, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, s'effectue dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des Dépenses;

4) *Rappelle que*, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du Ministère de la Défense Nationale, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des Dépenses;

5) *Constate* que, conformément à l'exposé du projet de budget général des Dépenses (« Le tableau traditionnel des fonds budgétaires sera repris dans les budgets administratifs » : Doc. Chambre n° 4/26-916/1-88/89, p. 8), le budget administratif comporte un tableau des fonds budgétaires;

6) *Prend acte* de ce que les budgets des organismes d'intérêt public de la catégorie B mentionnés ci-après seront communiqués aux Chambres législatives au plus tard le 1^{er} février 1990 : IGN et OCASC;

7) *Déclare* que le budget administratif du Ministère de la Défense Nationale est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »