

- 975 / 9 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

1 DECEMBER 1989

ONTWERP

van programmawet

AMENDEMENTEN

N^o 27 VAN DE HEER VANCROMBRUGGEN c.s.

Art. 32

In het voorgestelde 17^o, in het vierde lid, de woorden « per verpakking » vervangen door de woorden « per presentatievorm ».

VERANTWOORDING

De term « presentatievorm » sluit elke dubbelzinnigheid uit. Deze term omvat én de naam van het produkt, én het aantal eenheden én de aangegeven dosis.

Zie :

- 975 / 1 - 89 / 90 :

- N^o 1 : Wetsontwerp.
- N^o 2 : Voorontwerp en Advies van de Raad van State.
- N^{os} 3 tot 5 : Amendementen.
- N^o 6 : Verslag (Commissie Landsverdediging).
- N^o 7 : Amendementen.
- N^o 8 : Verslag (Commissie Financiën).

- 975 / 9 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

1^{er} DÉCEMBRE 1989

PROJET

de loi-programme

AMENDEMENTS

N^o 27 DE M. VANCROMBRUGGEN ET CONSORTS

Art. 32

Au 17^o proposé, in fine du quatrième alinéa, remplacer les mots « par conditionnement » par les mots « par type de présentation ».

JUSTIFICATION

Les termes « par type de présentation » excluent toute confusion. Ces termes visent le nom du produit, le nombre d'unités et la dose pondérale.

J.-P. VANCROMBRUGGEN
Ph. CHARLIER
J. DE ROO
J. VAN DER SANDE
P. VANGANSBEKE

Voir :

- 975 / 1 - 89 / 90 :

- N^o 1 : Projet de loi.
- N^o 2 : Avant-projet et Avis du Conseil d'Etat.
- N^{os} 3 à 5 : Amendements.
- N^o 6 : Rapport (Commission de la Défense Nationale).
- N^o 7 : Amendements.
- N^o 8 : Rapport (Commission des Finances).

N^o 28 VAN DE HEER FLAMANT

Art. 151 tot 155

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De artikelen waarvan sprake voeren andermaal een reeks formaliteiten in die uiteraard de reeds zo omslachtige rigiditeiten verzwaren. Uiteindelijk zal er de deeltijdse tewerkstelling door afgeremd worden.

E. FLAMANT
E. KLEIN

N^o 29 VAN DE REGERING

Art. 285bis (nieuw)

Onder hoofdstuk VII « Maatregelen ten behoeve van de oorlogsslachtoffers » van Titel III, een artikel 285bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 285bis. — *Ir de artikelen 23, 1^o, en 40 van de wet van 7 juni 1989 houdende instelling van nieuwe maatregelen ten behoeve van de oorlogsslachtoffers, wordt de zinsnede volgend op de woorden « vóór 1 januari 1960 overleden is » met uitwerking van 1 juli 1989 vervangen door de woorden « wordt de vereiste minimumduur van het huwelijk verminderd met een duur, gelijk aan het verschil tussen 1960 en het jaartal van het overlijden van de invalide, zonder dat deze minimumduur kleiner mag zijn dan één jaar; ».*

VERANTWOORDING

De voorgestelde tekst eerbiedigt beter het nagestreefde doel, dit is de vereiste duur van het huwelijk te verminderen wanneer het overlijden van de invalide plaatsvond in de jaren die op de oorlogsperiode volgden.

Zo zal een weduwe, die in 1950 gehuwd is en waarvan de echtgenoot in 1954 overleden is, nog slechts vier jaar huwelijk moeten bewijzen in plaats van tien vroeger.

*De Staatssecretaris voor Middenstand
en voor Oorlogsslachtoffers,*

P. MAINIL

N^o 30 VAN MEJ. BURGEON c.s.

Art. 28

In § 2 van het voorgestelde artikel 79quater, de punten 1^o en 2^o vervangen door wat volgt :

« 1^o — *De Commissie van Beroep bedoeld in artikel 79bis, § 2 is samengesteld uit een voorzitter en een*

N^o 28 DE M. FLAMANT

Art. 151 à 155

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Ces articles ajoutent une nouvelle série de formalités à la procédure existante, déjà fort rigide, ce qui aura pour effet de décourager le travail à temps partiel.

N^o 29 DU GOUVERNEMENT

Art. 285bis (nouveau)

Sous le chapitre VII « Mesures en faveur des victimes de la guerre » du Titre III, insérer un article 285bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 285bis. — *Dans les articles 23, 1^o, et 40 de la loi du 7 juin 1989 instaurant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre, le membre de phrase qui suit les mots « est décédé avant le 1^{er} juillet 1960 » est remplacé, avec effet au 1^{er} juillet 1989, par les mots « la durée minimum de mariage exigée est réduite d'une durée égale à la différence entre 1960 et le millésime de l'année du décès de l'invalide, sans que cette durée minimum puisse être inférieure à un an; ».*

JUSTIFICATION

Le texte proposé respecte mieux l'objectif poursuivi qui était de réduire la durée exigée du mariage lorsque le décès de l'invalide est survenu dans les années qui ont suivi la période de guerre.

Ainsi, une veuve mariée en 1950 et dont le mari est décédé en 1954, ne devra plus justifier que quatre années de mariage au lieu de dix antérieurement.

*Le Secrétaire d'Etat aux Classes Moyennes et aux
Victimes de la Guerre,*

P. MAINIL

N^o 30 DE M^{lle} BURGEON ET CONSORTS

Art. 28

Au § 2 de l'article 79quater proposé, remplacer les points 1^o et 2^o par ce qui suit :

« 1^o — *La Commission d'appel visée à l'article 79bis, § 2 est composée d'un président et d'un président*

plaatsvervangende voorzitter gekozen bij de Hoven van Beroep en de Arbeidshoven, met uitsluiting van het Openbare Ministerie;

2° - Zij is tevens samengesteld uit effectieve leden en plaatsvervangende leden, de helft zijnde Nederlandstaligen en de helft Franstaligen.

Deze leden zijn :

a) twee effectieve en twee plaatsvervangende leden gekozen uit de magistraten bij de Hoven van Beroep en de Arbeidshoven, met uitsluiting van de leden van het Openbaar Ministerie;

b) Vier effectieve en vier plaatsvervangende leden, geneesheren aangeduid door de representatieve organisaties van het geneesherenkorps;

c) Vier effectieve en vier plaatsvervangende leden, geneesheren aangeduid door de verzekeringsinstellingen.

Alleen de leden magistraten hebben een beslissende stem ».

VERANTWOORDING

De samenstelling en het aantal leden, die moeten zitting hebben in de Beroepscommissie, dienen te worden vastgesteld, rekening houdend met haar structuur : een voorzitter, een ondervoorzitter en twee afdelingen, zoals beschreven in artikel 26 van het ontwerp.

N° 31 VAN DE HEER DEVOLDER c.s.

Art. 23

In fine van het eerste lid van het voorgestelde artikel 35, de woorden » en rekening houdend met de door de gemeenschap ter beschikking gestelde middelen » weglaten.

VERANTWOORDING

Deze passus kan de hogervermelde therapievrijheid in feite volledig inperken. Zo zou men in extreme gevallen bij grote budgettaire moeilijkheden het voorschrijfgedrag op louter economische parameters kunnen vastleggen.

Tevens is dit een soort « morele » verplichting welke op geen enkele wijze in een reglementering kan gevat worden. Hoe kan een arts nu weten op wat hij moet steunen om te weten of hij bij de uitvoering van zijn taak niet in overtreding is met het nieuwe voorgestelde artikel 35 ?

suppléant bilingues choisis parmi les magistrats des Cours d'appel et des Cours du Travail, à l'exclusion des membres du Ministère public.

2° - Elle est, en outre, composée de membres effectifs et de membres suppléants pour moitié néerlandophones et pour moitié francophones.

Les membres sont :

a) deux membres effectifs et deux membres suppléants choisis parmi les magistrats des Cours d'appel et des Cours du travail, à l'exclusion des membres du Ministère public;

b) quatre membres effectifs et quatre membres suppléants, médecins, désignés par les organisations représentatives du corps médical;

c) quatre membres effectifs et quatre membres suppléants, médecins, désignés par les organismes assureurs.

Seuls les membres magistrats ont voix délibérative ».

JUSTIFICATION

La composition et le nombre de membres qui doivent siéger dans la Commission d'appel doivent être fixés en tenant compte de sa structure : un président, un vice-président, et deux sections telles que décrites à l'article 26 du présent projet de loi.

C. BURGEON
J. BOSMANS
H. CANDRIES
A. DUROI-VANHELMONT

N° 31 DE M. DEVOLDER ET CONSORTS

Art. 23

A la fin du premier alinéa de l'article 35 proposé, supprimer les mots « et tenant compte des moyens mis à sa disposition par la collectivité ».

JUSTIFICATION

Ce passage peut en fait limiter complètement la liberté thérapeutique dont il est par ailleurs question dans la disposition. C'est ainsi que dans des cas extrêmes, on pourrait faire dépendre le comportement en matière de prescriptions de paramètres purement économiques en cas d'importantes difficultés budgétaires.

Il s'agit en outre d'une sorte d'obligation « morale » qui ne peut en aucune façon être inscrite dans une réglementation. Sur quoi un médecin doit-il en effet se baser pour savoir s'il ne contrevient pas au nouvel article 35 dans l'exécution de sa mission ?

N° 32 VAN DE HEER DEVOLDER c.s.

Art. 23

In fine van het tweedelid van het voorgestelde artikel 35, de woorden « ten laste van de regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering » weglaten.

VERANTWOORDING

Het verrichten of laten verrichten van overbodige verstrekingen die niet ten laste vallen van de regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering is even laakbaar.

N° 33 VAN DE HEER DEVOLDER c.s.

Art. 29

In het voorgestelde artikel 79 quinquies, in § 1 de woorden « of een verzekeringsinstelling » weglaten.

VERANTWOORDING

Gerechtigde onderzoeken hebben in het verleden ontoelaatbare belangenvermenging van de ziekenfondsen als verzekeringsinstellingen via bepaalde nevenorganisaties aan het licht gebracht.

Gezien deze nevenorganisaties ziekenhuizen, poliklinieken, preventoria, apothekers, geneesmiddelen-groothandels uitbaten, hebben zij in feite « commerciële belangen » in deze sector. De nota Nivelles is hier een duidelijke illustratie van. (Pharmacies populaires Liégeoises).

Hierbij wordt aan de verzekeringsinstellingen duidelijk de mogelijkheid geboden om « niet bevriende » of zuilgebonden zorgenverstrekkers rechtstreeks het leven zuur te maken.

De verzekeringsinstellingen hebben immers de mogelijkheid om via de dienst voor geneeskundige controle of de profielcommissie bepaalde zaken aanhangig te maken bij de provinciale Kamer waar de betrokken zorgenverstrekker zijn woonplaats heeft.

J. DEVOLDER
E. DE GROOT
D. D'HONDT
P. HENROTIN
P. VANDERMEULEN

N° 34 VAN DE HEER NEVEN

Art. 141

Dit artikel weglaten.

N° 32 DE M. DEVOLDER ET CONSORTS

Art. 23

A la fin du deuxième alinéa de l'article 35 proposé, supprimer les mots « à charge du régime d'assurance maladie-invalidité obligatoire ».

JUSTIFICATION

Il est tout aussi condamnable d'exécuter ou de faire exécuter des prestations superflues qui ne sont pas à charge du régime d'assurance maladie-invalidité obligatoire.

N° 33 DE M. DEVOLDER ET CONSORTS

Art. 29

Au § 1^{er} de l'article 79 quinquies proposé, supprimer les mots « ou un organisme assureur ».

JUSTIFICATION

Les enquêtes judiciaires ont montré par le passé qu'il y avait des confusions d'intérêts intolérables dans le chef de mutualités fonctionnant comme organismes assureurs par le biais de certaines organisations annexes.

Exploitant des hôpitaux, des polycliniques, des préventoirs, des pharmacies, des commerces en gros de médicaments, ces organisations annexes ont en fait des « intérêts commerciaux » dans ce secteur. La note Nivelles constitue une bonne illustration en la matière (Pharmacies populaires liégeoises).

L'article proposé permet aux organismes assureurs de mener la vie dure aux prestataires de soins « non amis » ou liés à une autre famille politique.

Les organismes assureurs ont en effet la possibilité, par le biais du service du contrôle médical ou de la Commission des profils, de saisir la Commission de contrôle de la province dans laquelle le prestataire des soins concerné est domicilié.

N° 34 DE M. NEVEN

Art. 141

Supprimer cet article.

N^o 35 VAN DE HEER NEVEN

Art. 142

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het huidige systeem voor de tewerkstelling van de RVA-stagiairs is (samen met artikel 60 van de wet op de OCMW's) het enige middel om mensen zonder baan die geen recht op werklozensteun hebben, opnieuw in het arbeidscircuit op te nemen en hun het recht op werkloosheidsvergoedingen toe te kennen ; de betrokkenen ondervinden bijgevolg grote moeilijkheden om een betrekking te vinden.

Wordt dat mechanisme uitgebreid tot de werklozen, dan zullen de aanwervingsmogelijkheden voor de niet-werklozen verkleinen.

N^o 36 VAN DE HEER NEVEN

Art. 143

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Gelet op de aanwervingsproblemen waarmee de jongeren thans te kampen hebben, verdient het aanbeveling de verlaging van de werkgeversbijdrage bij de vaste aanwerving van een jonge werknemer te vrijwaren.

Mocht die belastingstimulus, zoals dat in het aan de orde zijnde ontwerp voorgesteld wordt, worden afgeschaft, dan zou men de bedrijven ontmoedigen om jonge stagiairs aan te werven.

N^o 37 VAN DE HEER NEVEN

Artikelen 169 tot 180

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De bij het wetsontwerp georganiseerde sanctieregeling lijkt ons veel te streng voor de werkgevers.

Benevens het feit dat men nu niet precies de beste resultaten bekomt door de straffen te verzwaren, zal een dergelijke regeling tot gevolg hebben dat de werkgevers minder deeltijdse werknemers zullen aanwerven, waardoor de diverse werkaanbiedingen die de economische en sociale realiteit van ons land weerspiegelen, worden afgeremd.

N^o 35 DE M. NEVEN

Art. 142

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le système actuel de mise au travail des stagiaires ONEM est le seul moyen (avec l'article 60 de la loi sur les CPAS) de remettre dans le circuit du travail et de donner droit aux allocations de chômage à des personnes sans travail qui n'ont pas droit au chômage ; ceux-ci éprouvent par conséquent de grandes difficultés à trouver un emploi.

Etendre ce mécanisme à des chômeurs va diminuer les possibilités d'embauche pour les non chômeurs.

N^o 36 DE M. NEVEN

Art. 143

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Face aux problèmes d'embauche que connaissent les jeunes actuellement, il convient de préserver la réduction des cotisations patronales lors de l'engagement définitif d'un jeune travailleur.

Supprimer cet incident fiscal, comme le fait le projet examiné, ne peut que décourager les entreprises à engager des jeunes stagiaires.

N^o 37 DE M. NEVEN

Articles 169 à 180

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Le système de sanctions organisé par le projet de loi nous paraît beaucoup trop sévère à l'égard des employeurs.

Outre le fait que ce n'est pas en alourdissant les peines que l'on obtient de meilleurs résultats, un tel système aura pour conséquence de réduire l'engagement de travailleurs à temps partiel dans le chef des employeurs mettant par là un frein aux différentes demandes reflétant la réalité économique et sociale de notre pays.

M. NEVEN

E. KLEIN

N^r 38 VAN DE HEER **FLAMANT**

Artikelen 188 tot 232

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De bevoegdheid van wat in het ontwerp genoemd wordt « de sociale inspecteurs » gaat veel te ver.

Bovendien wordt hier duidelijk afgeweken van de algemene regel inzake huiszoekingsbevoegdheid.

Eveneens stelt zich de vraag hoe de eis tot vertrouwelijkheid waartoe de sociale inspecteurs gehouden zijn kunnen verzoend worden met de nodig geachte mededeling van inlichtingen aan administraties, instellingen en/of andere inspectiediensten in het kader van een strafrechterlijke regeling.

E. FLAMANT
M. NEVEN

N^r 39 VAN DE HEER **NEVEN**

Art. 248

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Nu de Minister van Tewerkstelling en Arbeid in zijn departement op zoek is naar 1 miljard 100 miljoen frank, is het beste middel om daartoe te komen ons inziens niet de toekenning van een extra toelage aan de vakbondsorganisaties die reeds beschikken over aanzienlijke bedragen waarop geen controle uitgeoefend wordt !

Voorts zijn wij niet gekant tegen een tekst waardoor bij de vaststelling van het bedrag van de toelage aan de Minister een soort blancovolmacht toegekend wordt.

N^o 38 DE M. **FLAMANT**

Articles 188 à 232

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

La compétence des personnes dénommées « inspecteurs sociaux » dans le projet de loi est beaucoup trop étendue.

De plus, il est dérogé à la règle générale relative aux compétences en matière de perquisitions.

On peut en outre se demander comment concilier l'obligation qu'ont les inspecteurs sociaux de traiter confidentiellement les données dont ils obtiennent connaissance et l'obligation qu'ils ont par ailleurs de communiquer ces mêmes données aux administrations, institutions et/ou autres services d'inspection dans le cadre d'une procédure pénale.

N^o 39 DE M. **NEVEN**

Art. 248

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Au moment où le Ministre de l'Emploi et du Travail doit trouver 1 milliard 100 millions de francs dans son département, nous ne pensons pas que le meilleur moyen d'y arriver consiste à s'autoriser à octroyer une subvention supplémentaire aux organisations syndicales qui disposent déjà de sommes considérables sur lesquelles aucun contrôle n'est exercé !

D'autre part, nous sommes opposés à un texte octroyant une sorte de blanc-seing au Ministre dans la fixation du montant de la subvention.

M. NEVEN