

- 975 / 8 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

1 DECEMBER 1989

ONTWERP

van programmawet
(artikelen 320, 321 en 334)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER
CAUWENBERGHS

DAMES EN HEREN,

Met betrekking tot de artikels 320 en 321 herinnert
de *Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting* aan
de problematiek van de zogenaamde « lasten van het

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Roo,
Moors, Olivier (M.), Van
Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, De-
fosset, Donfut, Dufour.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont,
HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhof-
stadt.
P.R.L. HH. Kubla, Van Weddin-
gen.
P.S.C. HH. Léonard, Michel (J.).
V.U. HH. Candries, Loones.

Agalev
Ecolo/ H. De Vlieghere.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Dumez, Mevr. Keste-
lijn-Sierens, Merckx-Van Goey, HH.
Van Hecke, Van Rompaey.
Mej. Burgeon (C.), HH. Denison,
Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrom-
bruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebver, HH.
Peuskens, Vandenbroucke.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes,
Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke,
Vanhorenbeek.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

- 975 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Voorontwerp en Advies van de Raad van State.
- N° 3 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag (Commissie Landsverdediging).
- N° 7 : Amendementen.

- 975 / 8 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

1^{er} DECEMBRE 1989

PROJET

de loi-programme
(articles 320, 321 et 334)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M.
CAUWENBERGHS

MESDAMES, MESSIEURS,

En ce qui concerne les articles 320 et 321, le *Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget* attire à nou-
veau l'attention sur le problème des « charges du pas-

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, De
Roo, Moors, Olivier (M.),
Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, De-
fosset, Donfut, Dufour.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont,
MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhof-
stadt.
P.R.L. MM. Kubla, Van Weddin-
gen.
P.S.C. MM. Léonard, Michel (J.).
V.U. MM. Candries, Loones.

Agalev
Ecolo/ M. De Vlieghere.

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Dumez, Mmes Keste-
lijn-Sierens, Merckx-Van Goey,
MM. Van Hecke, Van Rompaey.
Mlle Burgeon (C.), MM. Denison,
Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrom-
bruggen.
M. Dielens, Mme Lefebver, MM.
Peuskens, Vandenbroucke.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes,
Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke,
Vanhorenbeek.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

- 975 - 89 / 90 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Avant-projet et Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport (Commission de la Défense Nationale).
- N° 7 : Amendements.

verleden », die reeds uitvoerig aan bod kwam tijdens de bespreking van de Algemene Uitgavenbegroting voor 1990 (zie het verslag van de heren M. Olivier en Daerden, stuk n° 4/1-915/4-88/89, blz. 153 en 179 e.v.)

Geen enkele betaling voor dergelijke lasten van het verleden zal geschieden, dan na een dubbele controle :

1) een tegensprekelijk onderzoek door een gemengde (N-F) ambtenarencommissie;

2) een controle door het Rekenhof (voorafgaand visum).

Teneinde deze (voorafgaande) controle door het Rekenhof wettelijk mogelijk te maken, wordt door artikel 320 een afwijking toegestaan op de (in artikel 23, eerste lid, van de Comptabiliteitswet van 15 mei 1846 vervatte) regel dat de zogenaamde « vaste uitgaven » (wedden, pensioenen, ...) vrijgesteld zijn van het voorafgaand visum van het Hof.

Artikel 321 onderwerpt de uitvoering van bepaalde door het Wegenfonds (in het verleden) aangegane contractuele verplichtingen eveneens aan het voorafgaand visum van het Rekenhof.

De Minister benadrukt dat, in afwachting van deze dubbele controle, de Thesaurie geen enkele betaling voor deze « lasten van het verleden » zal uitvoeren.

Artikel 334 ten slotte houdt de goedkeuring door de Wetgevende Kamers in van de bijakte van 28 september 1989 van de (in het *Belgisch Staatsblad* van 6 juni 1987 gepubliceerde) overeenkomst tussen de Regering en de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van het Brusselse Gewest, betreffende de regeling van de schulden van het verleden en de ermee verband houdende lasten inzake sociale huisvesting.

*
* *

Een lid dringt erop aan dat de tekst van deze bijakte van 28 september 1989 zou worden medegedeeld. Meer in het algemeen stelt hij vast dat de staatshervorming het wantrouwen tussen de Gemeenschappen en de Gewesten niet heeft weggevoerd.

De Minister van Begroting is het niet eens met deze laatste conclusie. De lasten van het verleden bedragen hooguit 5 à 6 miljard frank, op een totaal van 600 miljard frank. De tekst van de bijakte wordt medegedeeld.

*
* *

De artikels 320, 321 en 334, alsmede het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen worden aangenomen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

F. CAUWENBERGHS

De Voorzitter,

J. MICHEL

sé » qui avait déjà fait l'objet d'une longue discussion lors de l'examen du budget général des dépenses pour 1990 (voir le rapport de MM. M. Olivier et Daerden, Doc. n° 4/1-915/4-88/89, pp. 153 et 179 et suivantes).

Tout paiement afférent à de telles charges du passé sera soumis à un double contrôle :

1) examen contradictoire par une commission mixte (F-N) de fonctionnaires;

2) contrôle par la Cour des comptes (visa préalable).

Afin de donner un fondement légal à ce contrôle (préalable) de la Cour des comptes, l'article 320 prévoit une dérogation à la règle (fixée à l'article 23, premier alinéa, de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat) selon laquelle les « dépenses fixes » (traitements, pensions, ...) sont exemptées du visa préalable de la Cour des comptes.

L'article 321 soumet également au visa préalable de la Cour des comptes l'exécution de certaines obligations contractuelles (du passé) du Fonds des Routes.

Le Ministre souligne que la Trésorerie ne procédera à aucun paiement afférent à ces charges du passé tant que ce double contrôle n'aura pas été instauré.

Enfin, l'article 334 tend à faire approuver par les Chambres législatives l'avenant du 28 septembre 1989 à la Convention (publiée au *Moniteur belge* du 6 juin 1987) entre le Gouvernement et l'Exécutif flamand, l'Exécutif régional wallon et l'Exécutif de la Région bruxelloise relative au règlement des dettes du passé et charges s'y rapportant en matière de logement social.

*
* *

Un membre insiste pour que le texte de cet avenant du 28 septembre 1989 soit communiqué. D'un point de vue plus général, il constate que la réforme de l'Etat n'a pas permis d'éliminer la méfiance réciproque entre les Communautés et les Régions.

Le Ministre du Budget ne partage pas ce point de vue. Les charges du passé représentent tout au plus 5 à 6 milliards de francs sur un total de 600 milliards de francs. Le Ministre communique le texte de l'avenant.

*
* *

Les articles 320, 321 et 334 ainsi que l'ensemble des dispositions soumises à la Commission sont adoptés par 13 voix contre une et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

F. CAUWENBERGHS

Le Président,

J. MICHEL