

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

4 FÉVRIER 1991

PROPOSITION DE LOI

**relative à la fixation,
par la Commission
pour la régulation des prix,
de prix planchers pour
les matières recyclables, afin de
promouvoir le emploi des matières
provenant de déchets**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. CUYVERS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit :

« Proposition de loi relative à la fixation de prix d'achat minimums pour les fractions des déchets ménagers collectées par ramassage sélectif en vue de leur emploi en tant que matières premières recyclées ».

JUSTIFICATION

a) Les termes « prix d'achat minimum » expriment mieux l'objectif de la proposition que les termes « prix planchers ».

b) L'expression « fractions des déchets ménagers collectées par ramassage sélectif en vue de leur emploi en tant que matières premières recyclées » constitue une meilleure définition que les termes « matières recyclables », car, à la limite, tous les déchets ménagers sont recyclables. L'ajout des termes « en vue de leur emploi en tant que matières premières recyclées » vise, quant à lui, à éviter toute confu-

Voir :

- 920 - 88 / 89 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Vanhorenbeek.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

4 FEBRUARI 1991

WETSVOORSTEL

**betreffende de invoering van
drempelprijzen voor recycleerbare
materialen door de Commissie
tot Regeling der Prijzen, ter
bevordering van het hergebruik
der afvalmaterialen**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER CUYVERS

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

« Wetsvoorstel betreffende de invoering van minimumaankooprijzen voor selectief opgehaalde fracties van het huishoudelijk afval om te worden herbruikt als secundaire grondstof ».

VERANTWOORDING

a) De term minimumaankooprijzen geeft beter de bedoeling weer dan drempelprijzen.

b) De woorden « selectief opgehaalde fracties van het huishoudelijk afval om herbruikt te worden als secundaire grondstof » geeft een adequatere omschrijving dan de term « recycleerbare materialen ». Aan de limiet zijn immers alle fracties van het huishoudelijk afval recycleerbaar. De aanvulling om herbruikt te worden als secundaire grondstof vermijdt onduidelijkheid. Daardoor valt het « Klein Gevaarlijk

Zie :

- 920 - 88 / 89 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Vanhorenbeek.

sion. Ainsi, il est clair que les « petits déchets dangereux » qui font également l'objet d'un ramassage sélectif, ne sont pas visés par la présente proposition, de même que la récupération d'une partie de l'énergie calorifique des déchets ménagers au moyen d'incinérateurs équipés d'une combinaison chaleur-force motrice utilisant la chaleur produite par l'incinération.

c) La suppression des mots « par la Commission pour la régulation des prix » se justifie du fait que si la fixation des prix d'achat minimums a lieu après consultation de ladite Commission, elle relève néanmoins entièrement de la compétence du Ministre des Affaires économiques, après concertation avec les Ministres régionaux qui ont la gestion des déchets dans leurs attributions.

N° 2 DE M. CUYVERS

Article 1^{er}

Remplacer le 2) par ce qui suit :

« 2) fractions des déchets ménagers collectées par ramassage sélectif en tant que matières premières recyclables » : les fractions des déchets ménagers faisant l'objet d'un ramassage sélectif effectué par une personne physique ou par une personne morale pour être vendues à un transformateur industriel en tant que matières recyclées ».

JUSTIFICATION

- a) voir la justification de l'amendement n° 1;
- b) transformateur industriel : une entreprise qui utilise dans sa propre production des fractions de déchets ménagers faisant l'objet d'un ramassage sélectif en tant que matières premières recyclées ou qui les vend à l'étranger sous forme de produit ou de matières premières recyclées.

N° 3 DE M. CUYVERS

Art. 2

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Un prix d'achat minimum est garanti à toute personne physique ou morale qui collecte sélectivement une ou plusieurs fractions des déchets ménagers en vue de leur utilisation en tant que matières premières recyclées, pour autant que et dans la mesure où il existe réellement un débouché pour ces produits en Belgique.

§ 2. L'autorité nationale prend les mesures suivantes pour remédier à la distorsion entre l'offre accrue et la demande insuffisante de matières premières recyclées provenant des déchets ménagers faisant l'objet d'un ramassage sélectif.

1° Afin de réduire la quantité sans cesse croissante de déchets ménagers faisant l'objet d'un ramassage sélectif, l'autorité nationale prendra, en concertation avec les ministres régionaux qui ont les déchets dans

Afval » dat ook selectief wordt ingezameld duidelijk niet onder dit wetsvoorstel, evenmin als het terugwinnen van een deel van de energetische waarde van het huishoudelijk afval via verbrandingsinstallaties die uitgerust zijn met een warmte-krachtkoppeling voor de verbrandingswarmte.

c) De weglating « door de Commissie tot Regeling der Prijzen » is verantwoord aangezien de vastlegging der minimumaankooprijzen wel gebeurt op raadpleging van bovenvermelde Commissie, maar volledig behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken na ruggespraak met de gewestministers die de afvalmaterie onder hun bevoegdheid hebben.

N° 2 VAN DE HEER CUYVERS

Artikel 1

Punt 2) vervangen door wat volgt :

« 2) Selectief opgehaalde fracties van de huishoudelijke afvalstoffen als secundaire grondstof : de fracties van het huishoudelijk afval die door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon worden gescheiden opgehaald om aan een industriële verwerker verkocht te worden als secundaire grondstof ».

VERANTWOORDING

- a) Zie verantwoording van amendement n° 1;
- b) Industriële verwerker : een onderneming die ofwel zelf selectief opgehaalde fracties van het huishoudelijk afval aanwendt als secundaire grondstof in haar productieproces of die in het buitenland als produkt of als secundaire grondstof verkoopt.

N° 3 VAN DE HEER CUYVERS

Art. 2

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 2. — § 1. Aan elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een fractie of verscheidene fracties van huishoudelijke afvalstoffen selectief ophaalt met het oog op gebruik als secundaire grondstof wordt een minimumaankooprijz gewaarborgd voor zo ver en in de mate waarin er voor de produkten effectief in België een afzetmarkt bestaat.

§ 2. De nationale overheid neemt de volgende maatregelen om de gestoorde relatie tussen gestegen aanbod en onvoldoende vraag naar secundaire grondstof afkomstig van selectief opgehaald huishoudelijk afval te herstellen.

1° Om de steeds toenemende hoeveelheid huishoudelijke afvalstoffen die selectief worden opgehaald terug te dringen, neemt de nationale overheid in samenspraak met de gewestministers die afval onder hun

leurs attributions, des mesures propres à prévenir la production de grandes quantités de déchets ménagers. C'est ainsi qu'un système de consignment d'emballages en verre réutilisables, pour boissons sera généralisé et que l'utilisation d'emballages en verre jetables sera interdite.

2° Afin d'améliorer la qualité des déchets collectés par ramassage sélectif en vue de leur réutilisation en tant que matières premières recyclées, l'autorité nationale prend les mesures nécessaires dans le cadre de lois sur les produits qui sont élaborées en concertation avec les producteurs et/ou importateurs de produits primaires qui, devenus déchets, sont transformés en matières premières recyclées.

De cette manière, l'obligation de remplacer les peintures, colles et encres, non solubles dans l'eau, utilisées par le fabricant du papier primaire, par des produits solubles dans l'eau, permettrait sans doute de recycler une partie plus importante du vieux papier collecté par ramassage sélectif.

De telles mesures positives sont prises en fonction des résultats d'une concertation entre l'autorité nationale, les ministres régionaux qui ont le traitement des déchets dans leurs attributions, et les représentants de l'industrie du recyclage et des producteurs et/ou importateurs et fabricants de produits primaires qui seront réutilisés ultérieurement comme matières premières recyclées.

3° Afin de promouvoir les débouchés, les administrations et les services publics utiliseront de préférence des produits fabriqués à partir de matières premières recyclées. Ainsi, il sera fait au maximum usage de papier recyclé comme support d'informations, de copeaux de bois provenant de l'élagage des arbres comme couverture du sol dans les parterres et de compost obtenu à partir de déchets de fruits et légumes et de déchets horticoles comme produit d'amendement sur les terres appartenant aux pouvoirs publics.

§ 3. Chaque commune dans laquelle une personne physique ou morale assure le ramassage sélectif d'une ou plusieurs fractions des déchets ménagers accorde, sur présentation des pièces justificatives nécessaires, une subvention d'encouragement pour la fourniture de ces déchets à une entreprise de traitement des déchets, pour autant que ces fractions répondent aux exigences prévues au § 1^{er}.

Cette subvention est égale à la moitié au moins du montant de l'économie que la commune sur le territoire de laquelle le ramassage sélectif a été effectué aux frais de la personne précitée a réalisée sur le coût du traitement des déchets.

Le montant dû est calculé en multipliant le prix du traitement par kg de fraction de déchets ménagers collectée par ramassage sélectif par la quantité totale livrée à l'entreprise de traitement industriel. La preuve de la livraison est fournie par la production des preuves d'achat délivrées par l'entreprise de traitement belge. »

bevoegdheid hebben volumemaatregelen, die het ontstaan van grote hoeveelheden huishoudelijk afval voorkomen. Zo wordt een systeem van statiegeld voor glazen drankverpakking voor meermalig gebruik veralgemeend en het gebruik van de glazen wegwerpverpakking verboden.

2° Om de kwaliteit van de selectief opgehaalde fracties met het oog op hergebruik als secundaire grondstof te verbeteren worden de nodige mogelijke maatregelen genomen door de nationale overheid via produktwetten die tot stand komen in samenspraak met de producenten en/of invoerders van de primaire produkten die in hun afvalfase als secundaire grondstoffen worden gerecycleerd.

Zo wordt waarschijnlijk een groter gedeelte van het Belgische selectief opgehaalde oud papier gebruikt als grondstof voor recyclagepapier als de niet in water oplosbare verven, lijmen en inktten die door de verwerkers van het primair papier worden gebruikt, verplicht vervangen worden door in water oplosbare middelen.

Dergelijke positieve acties worden ondernomen in functie van de resultaten van een overleg tussen de nationale overheid, de gewestministers die afval onder hun bevoegdheid hebben, de vertegenwoordigers van de recyclagenijverheid en van de producenten en/of invoerders en verwerkers van de primaire produkten die later gaan herbruikt worden als secundaire grondstof.

3° Om de afzetmogelijkheden te bevorderen gebruiken de openbare diensten en besturen bij voorkeur produkten vervaardigd uit secundaire grondstoffen. Zo wordt maximaal gerecycleerd papier als informatiedrager gebruikt en gehakseld snoeihout als bodembedekker in plantsoenen en gecomposteerde groente-, tuin en fruitfractie als bodemverbeteraar voor gronden in overheidsbezit.

§ 3. Elke gemeente waarin door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon een of verscheidene fracties van het huishoudelijk afval gescheiden worden opgehaald, voor zover die fracties beantwoorden aan de eisen gesteld in § 1, betaalt na voorlegging van de nodige bewijzen voor levering aan een industriële verwerker, een ondersteuningssubsidie.

Die ondersteuningssubsidie bedraagt minimaal de helft van het bedrag dat de gemeente op wiens grondgebied de selectieve ophaling heeft plaatsgehad op kosten van bovenvermelde persoon, heeft uitgespaard aan verwerkingskosten.

Het verschuldigde bedrag wordt berekend door de verwerkingsprijs per kg selectief opgehaalde huishoudelijke fractie te vermenigvuldigen met de totale hoeveelheid die geleverd werd aan de industriële verwerker. Als bewijs van levering geldt de aankoopbewijzen geleverd door de verwerkende Belgische onderneming. »

JUSTIFICATION

§ 1^{er}. La fixation d'un prix d'achat minimum à payer au collecteur permet de garantir aux ménages la permanence des ramassages sélectif. Ces derniers sont aussi optimisés grâce à la coopération volontaire et motivée des ménages.

Par débouchés, on entend en l'occurrence soit la transformation en matière première recyclée en Belgique, soit la vente à l'étranger comme matière première recyclée ou comme produit primaire encore utilisable (ex. : des pneus de voiture ne répondant plus aux normes de circulation belges peuvent être exportés et utilisés tels quels dans le désert).

§ 2. Si les mesures visées ci-dessus ne sont pas assorties de la garantie d'un prix d'achat minimum, cette politique de prix ne fera qu'accroître l'excédent actuel en matière d'offre.

Ces mesures, ainsi que d'autres allant dans le même sens, peuvent être prises par le pouvoir national dans le cadre de lois existantes, par exemple dans le cadre de la loi sur la protection des eaux de surface et des eaux souterraines, de la loi sur la protection de l'air contre la pollution et, a fortiori, de la loi-cadre sur les normes écologiques applicables aux produits, annoncée dans la déclaration gouvernementale.

N° 4 DE M. CUYVERS

Art. 3

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 3. — Le Ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions fixe, après avis de la Commission pour la régulation des prix et en accord avec les ministres régionaux qui ont les déchets dans leurs attributions et avec les représentants de l'industrie de la récupération, les prix minima des fractions des déchets ménagers collectées par ramassage sélectif en vue d'être réutilisées en tant que matières premières recyclées, et ce, en fonction des catégories de qualité et des quantités. Le prix qui est réellement payé par l'entreprise belge de traitement à la personne physique ou morale à la livraison dans l'entreprise ne peut être inférieur au prix minimum précité. La subvention communale prévue à l'article 2, § 3, ne peut être prise en compte pour la fixation du prix minimum. Le prix réellement payé peut cependant être supérieur si les conditions du marché le justifient. »

JUSTIFICATION

Ce nouvel article 3 est basé sur les suggestions faites à l'article 2, § 1^{er}, et à l'article 3, § 1^{er}, de la proposition de loi à l'examen, mais exploite mieux ces suggestions.

VERANTWOORDING

§ 1. Het waarborgen van een minimumaankoop prijs aan de ophaler heeft als gevolg aan de gezinnen een permanentie van de gescheiden ophaling te waarborgen. Zo wordt de gescheiden ophaling geoptimaliseerd door vrijwillige gemotiveerde medewerking van de gezinnen.

Onder afzetmarkt wordt hier verstaan hetzij verwerking als secundaire grondstof in België, hetzij verkoop als secundaire grondstof of zelfs als nog aan te wenden primair produkt in het buitenland (bijvoorbeeld : autobanden die niet langer aan de Belgische normen voor het wegverkeer kunnen voldoen worden uitgevoerd om te worden gebruikt als autobanden in de woestijn).

§ 2. Wanneer de bovenvermelde maatregelen niet genomen worden tegelijkertijd met het waarborgen van een minimumaankoop prijs gaat dit prijzenbeleid alleen maar het huidige overaanbod in de hand werken.

Deze en andere maatregelen in dezelfde zin kunnen door de nationale overheid genomen worden in het kader van bestaande wetten, bijvoorbeeld de wet op de bescherming op het oppervlaktewater en het grondwater en de wet voor de bescherming van de lucht tegen verontreiniging en zeker in het raam van de kaderwet ecologische produktnormen die aangekondigd is in de regeerverklaring.

Nr 4 VAN DE HEER CUYVERS

Art. 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — De Minister die de Economische Zaken in zijn bevoegdheid heeft, stelt, na advies van de Commissie tot Regeling der Prijzen, in overleg met de gewestministers die afval onder hun bevoegdheid hebben en in consultatie met vertegenwoordigers uit de recuperatienijverheid minimumprijzen vast voor selectief opgehaalde fracties uit het huishoudelijk afval voor hergebruik als secundaire grondstof in functie van kwaliteitscategorieën en hoeveelheden. De prijs die reëel door de industriële Belgische verwerker betaald wordt aan de natuurlijke persoon of rechtspersoon bij levering in de onderneming mag niet lager liggen dan de bovenbepaalde minimumprijs. Bij het bepalen van de minimumprijs mag de gemeentelijke subsidie zoals bepaald in artikel 2, § 3 niet in rekening gebracht worden. In functie van de marktsituatie mag de reëel betaalde prijs wel hoger liggen. »

VERANTWOORDING

Dit nieuw artikel 3 is gebaseerd op de suggesties vervat in artikel 2, § 1 en artikel 3, § 1 van het voorliggende wetsvoorstel, maar werkt die suggesties beter uit.

N° 5 DE M. CUYVERS

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 4. — *Le Ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions établit, en accord avec les ministres régionaux compétents en matière de déchets ménagers, la liste des fractions des déchets ménagers collectées par ramassage collectif et susceptibles d'être réutilisées en tant que matières premières recyclées. Cette liste comprend notamment les déchets provenant de légumes, de fruits et de jardins, les métaux ferreux et non ferreux, le papier en tant que support d'informations, le carton.* »

JUSTIFICATION

Cet article s'inspire de l'actuel article 4, mais respecte davantage les compétences des ministres régionaux et comporte une énumération plus complète des fractions des déchets ménagers collectées par ramassage sélectif et susceptibles d'être réutilisées en tant que matières premières recyclées.

N° 6 DE M. CUYVERS

Art. 5 (nouveau)

Ajouter un article 5 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 5. — *Sans préjudice d'autres dispositions légales, il doit en cas de contestation opposant la commune et la personne physique ou morale qui sollicite la subvention obligatoire de la commune, être fait appel à la médiation des services du ministre régional qui a les déchets dans ses attributions avant que d'autres démarches légales puissent être entreprises.*

Sans préjudice d'autres dispositions légales, les contestations portant sur le prix d'achat minimum dû à la livraison à l'entreprise de traitement sont réglées selon les modalités prévues par la loi sur les pratiques du commerce. »

JUSTIFICATION

1° En ce qui concerne les contestations portant sur le montant de la subvention à payer à titre d'encouragement, le ministre qui a les déchets dans ses attributions nous paraît être le médiateur tout indiqué pour promouvoir les ramassages sélectifs et le traitement des déchets ménagers réutilisables en tant que matières premières recyclées.

2° Il est logique de renvoyer en l'occurrence aux modalités prévues par la loi sur les pratiques du commerce.

N° 5 VAN DE HEER CUYVERS

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — *De Minister tot wiens bevoegdheid Economische Zaken behoort, stelt, in overleg met de gewestministers bevoegd voor huishoudelijk afval de lijst op van selectief op te halen fracties van huishoudelijk afval die in aanmerking komen voor hergebruik als secundaire grondstof. Bij wijze van niet-exhaustieve opsomming bestaat die lijst nu uit : groente-, fruit- en tuinafval, non-ferrometalen, ferrometalen, papier als informatiedrager, karton.* »

VERANTWOORDING

Dit artikel is gebaseerd op de geest van huidig artikel 4, maar respecteert beter de bevoegdheden van de gewestministers en geeft een meer volledige opsomming van de niet exhaustieve lijst van selectief opgehaalde fracties van het huishoudelijk afval die in aanmerking komen voor hergebruik als secundaire grondstof.

N° 6 VAN DE HEER CUYVERS

Art. 5 (nieuw)

Een artikel 5 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 5. — *Onverminderd andere wettelijke bepalingen kan bij eventuele betwistingen tussen de gemeente en de natuurlijke of rechtspersoon die aanspraak maakt op de verplichte gemeentelijke subsidie eerst beroep gedaan worden op de verzoenende bemiddeling van de diensten van de gewestminister die afval onder zijn bevoegdheid heeft, vooraleer andere wettelijke stappen mogen ondernomen worden.*

Onverminderd andere wettelijke bepalingen worden aanslepende betwistingen over de verschuldigde minimumaankoop prijs bij levering aan de verwerken- de onderneming geregeld volgens de modaliteiten voorzien in de wet op de handelspraktijken. »

VERANTWOORDING

1° Voor betwistingen over de grootte van de eventueel te betalen aanmoedigingssubsidie lijkt de minister die afval onder zijn bevoegdheid heeft de aangewezen bemiddelaar in het belang van een betere selectievere ophaling en verwerking van het huishoudelijk afval voor hergebruik als secundaire grondstof.

2° Het verwijzen naar de modaliteiten vervat in de wet op de handelspraktijken is een evidentie.

J. CUYVERS