

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

8 MAI 1989

PROPOSITION DE LOI

**relative à la limitation et au contrôle
des dépenses électorales ainsi qu'au
financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Article 1^{er}

Au 2°, supprimer le deuxième tiret.

JUSTIFICATION

Eu égard à l'instauration d'une dotation en faveur des partis politiques prévue par cette proposition de loi, une des raisons d'être du financement indirect des partis politiques par le biais de la déductibilité fiscale des libéralités disparaît.

N° 2 DE MM. GEYSELS ET DARAS (En ordre principal)

Article 1^{er}

Remplacer le 4° par ce qui suit :

« 4° *Commission de contrôle : une commission composée paritairement de membres francophones et néerlandophones de la Cour des comptes.* ».

Voir :

- 747 - 88 / 89 :

— N° 1 : Proposition de loi de MM. Dhoore, Eerdeken, Vandenbroucke, L. Michel, Ph. Charlier, Gabriëls et Clerfayt.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

8 MEI 1989

WETSVOORSTEL

**betreffende de beperking en de
controle van de verkiezingsuitgaven,
de financiering en de open boek-
houding van de politieke partijen**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Artikel 1

In het 2°, de tweede gedachtenstreep weglaten.

VERANTWOORDING

Door de financiering van de politieke partijen via dit wetsvoorstel vervalt één van de bestaansredenen van een indirecte financiering van politieke partijen van de fiscale aftrekbaarheid van giften.

N° 2 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS (In hoofddeel)

Artikel 1

Het 4° vervangen door wat volgt :

« 4° *de Controlecommissie : een commissie paritair samengesteld uit Nederlandstalige en Franstalige leden van het Rekenhof.* ».

Zie :

- 747 - 88 / 89 :

— Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Dhoore, Eerdeken, Vandenbroucke, L. Michel, Ph. Charlier, Gabriëls en Clerfayt.

JUSTIFICATION

Il est démocratiquement plus sain que ce soit un organe indépendant tel que la Cour des comptes qui contrôle les dépenses électorales des partis politiques.

N° 3 DE MM. GEYSELS ET DARAS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 2)

Article 1^{er}

Remplacer le 4° par ce qui suit :

« 4° *Commission de contrôle : une commission composée paritairement de membres de la Chambre et du Sénat et dans laquelle tous les groupes reconnus sont représentés.* ».

JUSTIFICATION

Il n'est que normal que tous les groupes reconnus siègent dans la commission de contrôle.

N° 4 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — *Le total des dépenses et des engagements financiers afférents à la propagande électorale des partis politiques aux niveaux de l'Etat et des arrondissements ne peut, en ce qui concerne les élections législatives et provinciales, excéder, par liste déposée, 3 F par électeur pour l'ensemble des arrondissements électoraux dans lesquels le parti politique concerné présente des candidats.* ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement s'inscrit dans le droit fil des propositions que différents membres appartenant à différents groupes ont déposées antérieurement. Il reprend également la proposition du professeur De Wachter (K.U.L.) concernant la limitation des dépenses électorales.

N° 5 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 5

Dans cet article, apporter les modifications suivantes :

1) au § 1^{er}, remplacer le 1° par ce qui suit :

« 1° *ne peuvent utiliser de panneaux et d'affiches publicitaires de 4 m² ou plus;* »

VERANTWOORDING

Vanuit democratisch oogpunt gezien is het gezonder dat een onafhankelijk orgaan, zoals het Rekenhof, de controle uitoefent op de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen.

N° 3 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

(In bijkomende orde op amendement n° 2)

Artikel 1

Het 4° vervangen door wat volgt :

« 4° *de Controlecommissie : een commissie paritair samengesteld uit leden van de Kamer en de Senaat waarbij elke erkende fractie vertegenwoordigd is.* ».

VERANTWOORDING

Het is meer dan normaal dat alle erkende fracties in die controlecommissie zouden zetelen.

N° 4 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — *Het totaal van de uitgaven van de financiële verbintenissen voor de verkiezingspropaganda van politieke partijen op nationaal en arrondissementeel vlak, mag voor de wetgevende en provinciale verkiezingen per ingediende lijst niet meer bedragen dan 3 F per kiesgerechtigde voor het totaal van de kiesarrondissementen waar de vernoemde politieke partij kandidaten voorstelt.* ».

VERANTWOORDING

Dit amendement ligt in de lijn van de voorstellen die verschillende leden uit verschillende fracties in het verleden hebben ingediend. Het herneemt eveneens het voorstel van Prof. De Wachter (K.U.L.) in verband met de beperking van de verkiezingsuitgaven.

N° 5 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 5

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

1) in § 1, het 1° vervangen door wat volgt :

« 1° *geen gebruik te maken van publiciteitspanelen en affiches van 4 m² of groter;* »

2) compléter le § 1^{er} par un 3^o, libellé comme suit :

« 3^o ne peuvent recourir à la publicité payante à la radio ou à la télévision, que ce soit sur les chaînes publiques ou sur les chaînes privées; »

3) compléter le § 1^{er} par un 4^o, libellé comme suit :

« 4^o ne peuvent recourir à des campagnes téléphoniques organisées. ».

JUSTIFICATION

Les campagnes électorales barnumesques ne favorisent nullement la démocratie politique, bien au contraire.

N° 6 DE MM. GEYSELS ET DARAS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5, 1)

Art. 5

Au § 1^{er}, 1^o, remplacer les mots « cinq cents » par les mots « deux cents » et le chiffre « 20 » par le chiffre « 4 ».

N° 7 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 6

Au 2^o, supprimer les mots « §§ 2 et 3 ».

JUSTIFICATION

Cet amendement découle logiquement de notre amendement à l'article 2.

N° 8 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 9

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Le rapport final de la Commission de contrôle est transmis sans délai par son président aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat ainsi qu'aux services du Moniteur belge, qui le publient dans les annexes du Moniteur belge dans les trente jours de la réception. »

JUSTIFICATION

Cet amendement est la conséquence logique de l'amendement à l'article 2.

2) de § 1 aanvullen met een 3^o, luidend als volgt :

« 3^o geen gebruik te maken van betaalde publiciteit op radio en televisie, zowel met betrekking tot de openbare als de niet-openbare omroep; »

3) de § 1 aanvullen met een 4^o, luidend als volgt :

« 4^o geen gebruik te maken van georganiseerde telefooncampagnes. ».

VERANTWOORDING

Groots opgezette barnumreclamepraktijken verhogen geenszins de politieke democratie, integendeel.

Nr 6 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

(In bijkomende orde op amendement n° 5, punt 1)

Art. 5

In § 1, 1^o het woord « vijfhonderd » vervangen door het woord « tweehonderd » evenals het cijfer « 20 » vervangen door het cijfer « 4 ».

Nr 7 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 6

In § 2, de woorden « , §§ 2 en 3 » weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement is een logisch gevolg van ons amendement op artikel 2.

Nr 8 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 9

De § 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. — Het eindverslag van de Controlecommissie wordt onverwijld door haar voorzitter aan de voorzitters van de Kamer en van de Senaat en aan de diensten van het Belgisch Staatsblad toegezonden welke het binnen de 30 dagen na ontvangst in de bijlagen van het Belgisch Staatsblad publiceren. ».

VERANTWOORDING

Dit amendement is een logisch gevolg van ons amendement op artikel 2.

N° 9 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 10

A la fin de cet article, remplacer les mots « pendant les quatre trimestres suivants, le droit à la dotation prévu à l'article 12 » **par les mots** « jusqu'à l'année des élections suivantes, le droit à la dotation prévu à l'article 12. ».

JUSTIFICATION

Il est illogique qu'un parti qui enfreint la loi ne soit sanctionné que pendant un an, alors qu'il peut continuer à siéger pendant plusieurs années.

N° 10 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 11

Au § 1^{er}, supprimer les mots « §§ 2 et 3 ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement est la conséquence logique de notre amendement à l'article 2.

N° 11 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 13

Au 1°, remplacer le mot « trois » **par le mot** « cinq » **et, au 2°, remplacer le mot** « dix » **par le mot** « trois ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à répartir plus équitablement la dotation annuelle entre les différents partis politiques représentés au Parlement.

N° 12 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 13bis. — La dotation annuelle allouée à chaque parti qui participe aux élections de la Chambre, du Sénat et du conseil provincial dans 10 arrondissements au moins, répartis entre 5 provinces au moins, se compose d'un montant de trois francs par vote valable, qu'il s'agisse d'un vote de liste ou d'un vote nominatif. ».

N° 9 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 10

In fine, de woorden « gedurende de vier volgende kwartalen het recht op dotatie zoals bepaald in artikel 12. » **vervangen door de woorden** « tot het jaar waarin de eerstvolgende verkiezingen plaatsvinden het recht op dotatie zoals bepaald in artikel 12. ».

VERANTWOORDING

Het is onlogisch dat een partij die de wet overtreedt slechts 1 jaar beboet zou worden hoewel ze meerdere jaren kan blijven zetelen.

N° 10 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 11

In § 1, de woorden « , §§ 2 en 3 » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Dit amendement is een logisch gevolg van ons amendement op artikel 2.

N° 11 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 13

In het 1°, het woord « drie » **vervangen door het woord** « vijf » **evenals in het 2° het woord** « tien » **vervangen door het woord** « drie ».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een meer billijke verdeling van de jaarlijkse dotatie tussen de verschillende politieke partijen die in het Parlement vertegenwoordigd zijn.

N° 12 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 13bis (nieuw)

Een artikel 13bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 13bis. — De totale jaarlijkse dotatie voor elke partij die in ten minste 10 arrondissementen, verdeeld over ten minste 5 provincies deelneemt aan de verkiezingen voor Kamer, Senaat en provincieraad bestaat uit een bedrag van drie frank per geldig uitgebrachte stem, onverschillig of het een lijststem dan wel een naamstem is. ».

JUSTIFICATION

Tous les partis politiques qui participent à des élections doivent pouvoir être financés et contrôlés.

N° 13 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 16

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Les crédits visés à l'article 13 sont inscrits pour moitié au budget des Dotations de la Chambre des représentants et du Sénat et pour moitié au budget des Services du Premier Ministre. ».

JUSTIFICATION

Il est plus logique que le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif participent conjointement au financement des partis politiques.

N° 14 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 21

Dans cet article, apporter les modifications suivantes :**1) Compléter le premier alinéa par ce qui suit :**

« ainsi qu'au président de la Commission de contrôle »;

2) Supprimer le deuxième alinéa.**3) A la troisième ligne du cinquième alinéa, remplacer les mots « par les » par le mot « aux ».**

JUSTIFICATION

Cet amendement est la suite logique de notre amendement à l'article 2.

N° 15 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 24

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 24. — L'article 71, § 1^{er}, 4^o, i, du Code des impôts sur les revenus est abrogé. ».

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 1 à l'article 1^{er}, 2^o, deuxième alinéa.

VERANTWOORDING

Alle politieke partijen die aan verkiezingen deelnemen moeten kunnen gefinancierd en gecontroleerd worden.

N° 13 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 16

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De kredieten bedoeld in artikel 13 worden uitgetrokken voor 50 % op de begroting der dotaties van Kamer en Senaat en voor 50 % bij de diensten van de Eerste Minister. ».

VERANTWOORDING

Het is logischer dat zowel de wetgevende als de uitvoerende macht deelneemt aan de financiering van de politieke partijen.

N° 14 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 21

In dit artikel, de volgende wijzigingen aanbrengen :**1) het eerste lid aanvullen met wat volgt :**

« en aan de Voorzitter van de Controlegcommissie »;

2) het tweede lid weglaten.**3) in het vijfde lid, op de derde regel, het woord « door » vervangen door het woord « aan ».**

VERANTWOORDING

Dit amendement is een logisch gevolg van ons amendement op artikel 2.

N° 15 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 24

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 24. — Artikel 71, § 1, 4^o, i, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt geschrapt. ».

VERANTWOORDING

Zie amendement n° 1 op artikel 1, 2^o, tweede lid.

N° 16 DE MM. GEYSELS ET DARAS

Art. 26

Au premier alinéa, supprimer les mots « à l'exception de l'article 24, qui sortira ses effets à partir de l'exercice d'imposition 1991. »

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 1 à l'article 1^{er}, 2°, deuxième alinéa.

N° 16 VAN DE HEREN GEYSELS EN DARAS

Art. 26

In het eerste lid, de woorden « met uitzondering van artikel 24 dat in werking treedt met ingang van het aanslagjaar 1991. » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Zie amendement n° 1 op artikel 1, 2°, tweede lid.

J. GEYSELS
J. DARAS
