

5 / 2 - 713 / 3 - 88 / 89

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

17 MARS 1989

PROJET DE LOI

**portant ajustement du budget de la
Dette publique pour l'année
budgétaire 1988**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU BUDGET (1)

PAR
M. DEFOSSET

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 14 mars 1989.

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Nothomb.

1. Membres de la Commission des Finances

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Cauwenberghs, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	MM. Ansoms, Eyskens, Mmes Kestelyn-Sierens, Merckx-Van Goeij, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Di Rupo, Dufour.	Mlle Burgeon (C.), MM. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Van Crombruggen.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Temmerman, Vandembroucke, Willockx.	MM. Bartholomeeussen, Bossuyt, Laridon, Mme Lefebvre, M. Peuskens.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.	MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L. MM. de Donnée, Kubla.	MM. Defraigne, Ducarme, Gol.
P.S.C. MM. Léonard, Michel (J.).	MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
V.U. M. Loones.	MM. Vanhorenbeek, Vervaeke.
Ecolo/ Agalev M. De Vlieghe.	M. Simons, Mme Vogels.

2. Les présidents des commissions permanentes

Voir :

5 / 2 - 713 - 88 / 89 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

5 / 2 - 713 / 3 - 88 / 89

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

17 MAART 1989

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
Rijksschuldbegroting voor het
begrotingsjaar 1988**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DEFOSSET

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het onderhavige wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 maart 1989.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissie-vergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Nothomb.

1. de leden van de Commissie voor de Financien

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.	HH. Ansoms, Eyskens, Mevr. Kestelyn-Sierens, Merckx-Van Goeij, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Di Rupo, Dufour.	Mlle Burgeon (C.), HH. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Van Crombruggen.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Temmerman, Vandembroucke, Willockx.	HH. Bartholomeeussen, Bossuyt, Laridon, Mme Lefebvre, H. Peuskens.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.	HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
P.R.L. HH. de Donnée, Kubla.	HH. Defraigne, Ducarme, Gol.
P.S.C. HH. Léonard, Michel (J.).	HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
V.U. H. Loones.	HH. Vanhorenbeek, Vervaeke.
Ecolo/ Agalev H. De Vlieghe.	H. Simons, Mevr. Vogels.

2. De voorzitters van de vaste commissies

Zie :

5 / 2 - 713 - 88 / 89 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

I. — DISCUSSION GENERALE

M. Daems constate que l'article 2 du présent projet concerne la garantie de l'Etat attachée aux emprunts conclus par la Société nationale des distributions d'eau jusqu'au 31 janvier 1987. Cette garantie est maintenue au bénéfice des institutions qui, pour la Région wallonne et la Région flamande, reprennent les missions de cette Société.

Qu'en est-il pour l'année budgétaire 1988 ? Aucun engagement n'a-t-il été pris ?

D'autre part, l'intervenant se demande pour quelle raison le Gouvernement a décidé de réduire le montant nécessaire à l'amortissement de la Dette publique, et plus précisément des emprunts à long terme en francs belges (– 13 669 millions de francs) et en monnaies étrangères (– 671 millions de francs) (Articles 91.01 et 91.02 du Titre III — Amortissements de la Dette publique, Doc. Chambre n° 5/2-713/1-88/89, p. 6). Est-ce le résultat d'un arbitrage financier dans le cadre d'une gestion plus dynamique de la Dette publique ? Sur base de quelles données financières le Gouvernement a-t-il pris cette décision (évolution des marchés financiers, fluctuation des taux d'intérêts, etc.) ? Quel(s) est (sont) le(s) avantage(s) d'un tel procédé ?

Se référant au programme justificatif (p. 12), l'orateur souhaiterait également savoir pourquoi un crédit supplémentaire de 150 millions de francs est prévu à l'article 21.06 du Titre I (Dépenses courantes). Le programme justificatif stipule que « l'adaptation du crédit est liée à l'accroissement de l'encours des dépôts en numéraires ». Le Ministre pourrait-il fournir des renseignements plus précis à ce sujet ? Pourquoi précisément un montant de 150 millions de francs ?

M. De Vlieghe aimerait plus de renseignements à propos des montants figurant aux Titres I (Dépenses courantes — articles 21.02, 21.06, 21.08, 22.06 et 33.03) et III (Amortissements de la Dette publique — article 91.01 et 91.02) du feuillet d'ajustement.

*
* *

Concernant les dispositions visées à l'article 2 du présent projet, le *Ministre des Finances* précise que la Société nationale des distributions d'eau est régionalisée depuis le 31 janvier 1987.

En réponse aux questions de *MM. De Vlieghe et Daems*, le Ministre rappelle que le présent projet portant ajustement de la Dette publique pour l'année budgétaire 1988, tient compte des résultats (tantôt négatifs, tantôt positifs) d'un ensemble d'opérations.

Ainsi, les montants repris à l'article 1^{er} du présent projet (Titre I — Dépenses courantes) ont été calculés en fonction, par exemple, de la demande de crédits supplémentaires suite :

I. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Daems constateert dat artikel 2 van dit ontwerp betrekking heeft op de Staatswaarborg voor de leningen die de Nationale Maatschappij der Waterleidingen heeft aangegaan tot 31 januari 1987. Die waarborg wordt gehandhaafd voor de instellingen die voor het Vlaamse Gewest en het Waalse gewest de taken van die maatschappij overnemen.

Hoe staat het met het begrotingsjaar 1988 ? Zijn er verbintenissen aangegaan ?

Voorts vraagt spreker zich af waarom de Regering besloten heeft het bedrag in te krimpen dat nodig is voor de afbetaling van de Rijksschuld, meer bepaald voor de lange-termijnleningen in Belgische franken (– 13 669 miljoen frank) en in vreemde valuta (– 671 miljoen frank) (artikelen 91.01 en 91.02 van Titel III — Aflossingen van de Rijksschuld, Stuk Kamer n° 5/2-713/1-88/89, blz. 6). Is dat het resultaat van financiële arbitrage in het raam van een dynamischer beheer van de Rijksschuld ? Op grond van welke financiële gegevens heeft de Regering dat besluit genomen (ontwikkeling van de financiële markten, schommeling van de rentevoeten, enz.) ? Wat is/zijn het voordeel/de voordelen van die werkwijze ?

Met verwijzing naar het verantwoordingsprogramma (blz. 12) wenst spreker tevens te weten waarom op artikel 21.06 van Titel I (Lopende uitgaven) is voorzien in een bijkomend krediet van 150 miljoen frank. Het verantwoordingsprogramma bepaalt dat « de aanpassing van het krediet verband houdt met de aangroei van de omloop van de deposito's in specien ». Kan de Minister in verband hiermee nadere inlichtingen verstrekken ? Waarom uitgerekend een bedrag van 150 miljoen frank ?

De heer De Vlieghe wenst meer uitleg over de bedragen die in Titel I (Lopende uitgaven — artikelen 21.02, 21.06, 21.08, 22.06 en 33.03) en III (Aflossingen van de Rijksschuld — artikelen 91.01 en 91.02) van het bijblad zijn ingeschreven.

*
* *

In verband met de bepalingen van artikel 2 van het huidige ontwerp merkt de *Minister van Financiën* op dat de Nationale Maatschappij der Waterleidingen sedert 31 januari 1987 geregionaliseerd is.

In antwoord op de vragen van *de heren De Vlieghe en Daems*, herinnert de Minister eraan dat het huidige ontwerp houdende aanpassing van de Rijksschuld-begroting voor het begrotingsjaar 1988 rekening houdt met de (nu eens negatieve, dan weer positieve) resultaten van een hele reeks verrichtingen.

Aldus werden in de op artikel 1 van het voorliggende ontwerp (Titel I — Lopende uitgaven) uitgetrokken bedragen berekend op grond van bijvoorbeeld de bijkredieten die werden aangevraagd wegens :

— aux fluctuations du cours de change du yen (article 21.02 — Intérêts des emprunts à long terme en monnaies étrangères);

— à l'accroissement de l'encours des dépôts à titre de cautionnements et de consignations (article 21.06 — Intérêts sur cautionnements et consignations). Le programme justificatif précise que « par suite de l'accroissement du volume des montants déposés, notamment en matière de consignations judiciaires, le crédit initialement alloué, soit 730 millions de francs, s'est révélé insuffisant pour permettre le remboursement intégral par le Trésor des charges exposées par la Caisse » (Doc. n° 5/2-713/1-88/89, p. 12).

— à l'accroissement de l'encours des dépôts en numéraire (article 21.06).

Ces crédits supplémentaires sont toutefois plus que compensés par l'allègement des charges d'intérêts résultant de la baisse généralisée des taux d'intérêts enregistrée au cours du 1^{er} semestre 1988, principalement sur les marchés extérieurs (article 21.08 — Intérêts et frais des capitaux empruntés ou à emprunter et dont les charges ne sont pas prévues aux autres articles).

D'autre part, il est indéniable que le Trésor récolte peu à peu les fruits d'une gestion plus dynamique de la Dette publique depuis plus de deux ans, notamment par le remplacement d'un certain nombre d'emprunts par de nouveaux emprunts conclus à des conditions d'intérêts moins onéreuses.

D'où une diminution globale des dépenses courantes de 9 000,1 millions de francs pour l'année courante.

Pour ce qui est du Titre III (Amortissements de la Dette publique), le Ministre constate un certain ralentissement des opérations de rachat de titres en bourse par suite du niveau trop élevé des cours. Ainsi, l'ajustement réalisé à l'article 91.01 (Amortissement des emprunts à long terme en francs belges) résulte notamment d'une diminution de 13 733 655 000 francs « suite à l'adaptation des dotations d'amortissement de divers emprunts pour lesquels le programme d'amortissement par rachats n'a pu être entièrement réalisé par suite du niveau trop élevé des cours de bourse » (Doc. n° 5/2-713/1-88/89, p. 12).

Il faut également noter une réduction de 671 millions de francs à l'article 91.02 du Titre III (Amortissement des emprunts à long terme en monnaies étrangères) par suite du remboursement avant terme d'emprunts pour lesquels était prévu un plan d'amortissement échelonné.

*
* *

A la demande de *M. Daems*, le président *M. Michel* propose de procéder, lors d'une réunion ultérieure, à un échange de vues à propos de la gestion de la Dette publique.

— de schommelingen van de wisselkoers van de yen (artikel 21.02 — Rente van de leningen op lange termijn in vreemde munt);

— de aangroei van de omloop van de deposito's betreffende borgtochten en consignaties (artikel 21.06 — Rente op borgtochten en consignaties). Het verantwoordingsprogramma bepaalt dat « als gevolg van een stijging in de omvang van de neergelegde bedragen, inzonderheid wat betreft de gerechtelijke consignaties, het oorspronkelijk toegekende krediet, zijnde 730,0 miljoen frank, onvoldoende gebleken is opdat de Schatkist de lasten gedragen door de Kas volledig zou kunnen terugbetalen » (Doc. n° 5/2-713/1-88/89, blz. 12).

— de aangroei van de omloop van de deposito's in specien (artikel 21.06).

Die bijkredieten worden niettemin ruimschoots gecompenseerd door de verlichting van de rentelasten, voortvloeiend uit de algemene daling van de rentevoeten die in de loop van het eerste halfjaar 1988 vooral op de vreemde markten waargenomen werd (artikel 21.08 — Rente en kosten van de te leen genomen of te lenen kapitalen waarvan de lasten niet in andere artikelen werden voorzien).

Anderzijds kan niet worden geloofd dat de Schatkist sedert meer dan 2 jaar allengs de vruchten begint te plukken van een meer dynamisch beheer van de Rijksschuld, meer bepaald door de vervanging van een aantal leningen door nieuwe leningen die tegen een goedkopere rentevoet werden aangegaan.

Vandaar een algemene daling van de lopende uitgaven met 9 000,1 miljoen frank voor het lopende jaar.

In verband met Titel III (Aflossingen van de Rijksschuld) constateert de Minister een zekere vertraging van de terugkoop van effecten op de beurs omdat de noteringen te hoog liggen. Zo vloeit de aanpassing op artikel 91.01 (Aflossing van de leningen op lange termijn in Belgische franken) onder meer voort uit een vermindering met 13 733 655 000 frank « als gevolg van de aanpassing van de aflossingsdotaties van diverse leningen waarvan het aflossingsprogramma door terugkoop wegens de hoge beursnoteringen niet volledig gerealiseerd werd » (Doc. n° 5/2-713/1-88/89, p. 12).

Voorts zij gewezen op de vermindering met 671 miljoen frank op artikel 91.02 van Titel III (Aflossing van de leningen op lange termijn in vreemde valuta) wegens de vervroegde aflossing van leningen met een geëchelonneerd aflossingsplan.

*
* *

Op verzoek van *de heer Daems* stelt de Voorzitter, *de heer Michel*, voor dat op een volgende vergadering een gedachtenwisseling zou worden gewijd aan het beheer van de Rijksschuld.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

M. Daems introduit un amendement (n° 1) afin de remplacer, au Titre III du feuillet d'ajustement (Amortissements de la Dette publique — ajustements année courante), le montant positif de « 14 340,0 » millions de francs par un montant négatif : « - 14 340,0 » millions de francs, tel qu'il figure d'ailleurs dans le tableau justificatif (Doc. Chambre n° 5/2-713/1-88/89, p. 6). Il s'agit en effet de réduire les amortissements de la Dette publique de 14 340 millions de francs par rapport aux prévisions initiales.

Le Ministre des Finances confirme son intention de réduire les amortissements de la Dette publique, respectivement de 13 669 millions de francs pour les emprunts à long terme en francs belges et de 671 millions de francs pour ceux émis en monnaies étrangères. Le Ministre accepte donc l'amendement de M. Daems (Doc. Chambre n° 5/2-713/2-88/89).

Art. 2 à 4

Ces articles n'ont donné lieu à aucune remarque.

III. — VOTES

L'amendement n° 1 de M. Daems est adopté à l'unanimité.

L'article 1^{er}, ainsi modifié, est adopté par 14 voix et 4 abstentions.

Les articles 2 à 4, ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés par 14 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur,

L. DEFOSSET

Le Président,

J. MICHEL

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

De heer Daems dient een amendement in (n° 1) dat strekt tot vervanging, in Titel III van het bijblad (Aflossingen van de Rijksschuld — Aanpassingen lopend jaar), van het positieve bedrag « 14 340,0 » miljoen frank door het negatieve bedrag « - 14 340,0 » miljoen frank, laatstgenoemd bedrag komt overigens ook voor in de verantwoordingstabel (Doc. n° 5/2-713/1-88/89, p. 6). Wat bedoeld wordt, is immers een vermindering van de aflossingen van de Rijksschuld met 14 340 miljoen frank, ten opzichte van de oorspronkelijke prognoses.

De Minister van Financiën bevestigt dat hij van plan is de aflossingen van de Rijksschuld te verminderen met respectievelijk 13 669 miljoen frank voor de leningen op lange termijn in Belgische frank en 671 miljoen frank voor de leningen in vreemde valuta. De Minister aanvaardt bijgevolg het amendement van de heer Daems (Stuk Kamer n° 5/2-713/2-88/89).

Art. 2 tot 4

Over deze artikelen wordt geen enkele opmerking gemaakt.

III. — STEMMINGEN

Amendement n° 1 van de heer Daems wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 1 wordt aangenomen met 14 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 2 tot 4 en het gehele ontwerp worden met 14 stemmen en 4 onthoudingen aangenomen.

De Rapporteur,

L. DEFOSSET

De Voorzitter,

J. MICHEL

ARTICLE MODIFIE PAR LA COMMISSION**Article 1^{er}**

Les crédits prévus au Titre I — Dépenses courantes et au Titre III — Amortissements de la Dette publique, du budget de la Dette publique pour l'année budgétaire 1988, sont ajustés suivant les données détaillées du tableau annexé à la présente loi et à concurrence de :

(En millions de francs)

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE**Artikel 1**

De kredieten ingeschreven onder de Titel I — Lopende uitgaven en onder de Titel III — Aflossingen van de Rijksschuld, van de begroting van de Rijksschuld voor het begrotingsjaar 1988, worden aangepast volgens de omstandige vermeldingen in de bij deze wet gevoegde tabel ten belope van :

(In miljoenen frank)

Ajustements	Crédits non dissociés — <i>Niet-gesplitste kredieten</i>	Aanpassingen
TITRE I <i>Dépenses courantes :</i> Ajustements année courante Crédits pour créances d'années antérieures	— 9 000,1 129,1	TITEL I <i>Lopende uitgaven :</i> Aanpassingen lopend jaar. Kredieten voor schuldvorderingen van vorige jaren.
TITRE III Amortissements de la Dette publique Ajustements année courante	— 14 340,0	TITEL III Aflossingen van de Rijksschuld. Aanpassingen lopend jaar.