

- 583 / 1 - 88 / 89

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

18 OCTOBRE 1988

PROPOSITION

**visant à instituer une commission
d'enquête chargée d'examiner la
gestion financière du Fonds d'aide au
redressement financier des communes
et son incidence sur l'assainissement
des finances des cinq grandes villes**

(Déposée par M. Chevalier)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les arrêtés royaux n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes, et n° 145 du 30 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal précité, ont interdit aux communes d'encore présenter un budget déficitaire, et ce au plus tard à partir de l'exercice budgétaire 1988.

Il apparut bien vite lors des discussions qui eurent lieu au début de 1983 entre le gouvernement et les représentants de Liège et d'Anvers que la situation financière de ces villes était devenue catastrophique.

Celles-ci avaient en outre fait appel au marché public des capitaux, ce qui risquait de compromettre la solvabilité du pays.

Afin de sauvegarder la solvabilité du pays, et vu le fait que les régions ne disposaient pas de moyens budgétaires suffisants pour assurer complètement le sauvetage, il fut décidé de créer un Fonds qui échelonnerait les dettes de ces villes au moyen d'un système de préfinancement.

- 583 / 1 - 88 / 89

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

18 OKTOBER 1988

VOORSTEL

**tot instelling van een
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek naar het financiële beheer
van het Hulpfonds tot financieel
herstel van de gemeenten en de
gevolgen ervan voor de sanering van
de financiën van de vijf grote steden**

(Ingediend door de heer Chevalier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij koninklijk besluit n° 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provincies, de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten, en koninklijk besluit n° 145 van 30 december 1982 tot wijziging van het hierboven aangehaalde koninklijk besluit, werd de gemeenten de verplichting opgelegd, ten laatste vanaf het begrotingsjaar 1988, in geen enkel geval nog een begroting voor te leggen die deficitair was.

Bij besprekingen begin 1983 tussen de regering en vertegenwoordigers van Luik en Antwerpen bleek al gauw dat de financiële toestand van deze steden catastrofale vormen had aangenomen.

Bovendien hadden deze steden een beroep gedaan op de openbare kapitaalmarkt, wat de kredietwaardigheid van het land in gevaar kan brengen.

Teneinde de kredietwaardigheid van het land te waarborgen en met de zekerheid dat de gewesten, getuigd op hun beperkte budgettaire middelen, zelf geen volledige redding konden bewerkstelligen werd besloten een Fonds op te richten dat via een systeem van prefinanciering de schulden van deze steden in de tijd zou spreiden.

Les communes désireuses d'accéder au Fonds devaient soumettre au Conseil des ministres un plan d'assainissement approuvé par l'autorité de tutelle, qui devait contenir les mesures permettant de réaliser un équilibre global des finances communales en 1988.

L'historique du problème de Liège montre très clairement que la création du Fonds d'aide entraine dans le cadre d'une politique à court terme. Pour Liège, il avait au départ été décidé de procéder à une opération de consolidation de la dette à concurrence de 45 milliards de francs à rembourser en 20 ans par annuités croissantes : de 784 millions en 1985 à 14 918 millions en 2004. Une situation intenable compte tenu des moyens disponibles, ainsi que l'ont d'ailleurs rapidement reconnu les responsables politiques nationaux. Le plan d'amortissement a été revu dès fin 1985, les remboursements étant désormais étalés sur 30 ans et les annuités constantes. Malgré deux plans d'assainissement, la capacité de remboursement de Liège est évaluée à environ 0,5 milliard pour 1989 et les années à venir. Or, l'annuité à verser au Fonds d'aide s'élèvera à 7 milliards à partir de 1991.

Liège n'est pas la seule ville à éprouver des problèmes financiers. Bruxelles se trouve en effet dans le même cas. La capacité de remboursement de la capitale est évaluée à 0,7 milliard pour les prochaines années, alors que l'annuité à payer au Fonds d'aide s'élèvera à 4,3 milliards à partir de 1992. Il s'impose dès lors de rechercher une solution définitive à ce problème.

La commission d'enquête serait chargée d'examiner comment la situation a pu se dégrader à un tel point et d'établir les responsabilités politiques en la matière.

PROPOSITION

Article 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête chargée :

- d'étudier l'évolution de la situation financière des cinq grandes villes jusqu'en 1984;
- d'examiner la façon dont les plans d'assainissement ont été élaborés et d'évaluer leur exécution ainsi que la gestion des villes concernées;
- en ce qui concerne le Fonds d'aide au redressement financier des communes, de dresser l'inventaire des engagements envers et des créances sur les communes;
- d'étudier l'évolution de la capacité de remboursement des cinq grandes villes après 1988 et de com-

De gemeenten die tot het Fonds wensten toe te treden, legden de Ministerraad een saneringsplan voor dat was goedgekeurd door de voogdijoverheid. Dit plan bevatte de maatregelen om in 1988 een globaal evenwicht in de gemeentelijke financiën te realiseren.

De historiek van Luik illustreert zeer duidelijk de korte termijnvisie die achter het opstarten van het Hulpfonds schuilging. Voor Luik werd aanvankelijk besloten tot een schuldconsolidatie van 45 miljard, terug te betalen op 20 jaar onder de vorm van constant stijgende annuïteiten; 784 miljoen in 1985 tot 14 918 miljoen in 2004. Gelet op de beschikbare middelen was dit een onhoudbare situatie. Door de nationale beleidsverantwoordelijken werd dit ook vlug toegegeven. Eind 1985 werd het aflossingsschema al herzien en de terugbetaling gespreid over 30 jaar met constante annuïteiten. Ondanks twee saneringsplannen wordt voor 1989 en volgende jaren de terugbetalingscapaciteit van Luik op ongeveer 0,5 miljard geraamd. De annuïteit aan het Hulpfonds bedraagt op kruissnelheid vanaf 1991 7,0 miljard.

Niet enkel Luik zit in de financiële problemen. Ook Brussel. Hier wordt de terugbetalingscapaciteit voor de volgende jaren op 0,7 miljard geraamd. De annuïteit te betalen aan het Hulpfonds beloopt vanaf 1992 4,3 miljard. Een oplossing ten gronde dringt zich dan ook op.

Het doel van de onderzoekscommissie is na te gaan hoe het zover is kunnen komen, alsook de politieke verantwoordelijkheid hiervoor aan te duiden.

P. CHEVALIER

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht te onderzoeken :

- de evolutie van de financiële toestand van de vijf grote steden tot 1984;
- het opstellen van de saneringsplannen en de evaluatie van uitvoering en beheer;
- wat het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten betreft : inventaris van de engagementen en de vorderingen op de gemeenten;
- de evolutie van de terugbetalingscapaciteit van de vijf grote steden na 1988 en dit vergelijken

parer cette évolution à leurs obligations financières vis-à-vis du Fonds d'aide.

Art. 2

La commission se composera de onze membres, désignés conformément à la règle qui régit la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

La commission sera investie de tous les pouvoirs prévus par l'article 40 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires et pourra dès lors entendre toute personne et pénétrer dans tout établissement public ou privé.

Art. 4

Les travaux de la commission ne seront pas suspendus par la clôture de la session.

Art. 5

La commission fera rapport dans les six mois de son installation.

5 octobre 1988.

met hun financiële verplichtingen ten opzichte van het Hulpfonds.

Art. 2

De commissie bestaat uit 11 leden, benoemd overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

Art. 3

De commissie bezit alle machten bepaald in artikel 40 van de Grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek en zal als dusdanig alle personen kunnen horen en alle openbare en particuliere inrichtingen kunnen betreden.

Art. 4

De werking van de commissie wordt door de sluiting van het zittingsjaar niet opgeschort.

Art. 5

De commissie brengt haar verslag uit binnen de zes maanden volgend op haar installatie.

5 oktober 1988.

P. CHEVALIER
F. VANDENBROUCKE