

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

27 APRIL 1988

WETSVOORSTEL

**tot splitsing van de sociale zekerheid
in een sociale zekerheid voor
Europese gerechtigden en een
sociale zekerheid voor niet-Europese
gerechtigden, en tot regeling van
de autonome financiering ervan**

(Ingediend door de heer Annemans)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De splitsing van de sociale zekerheid is een voorwaarde voor de realistische doorvoering van een veralgemeende terugkeerpolitiek inzake niet-Europese gastarbeiders en massa-immigratie. Deze terugkeerpolitiek is noodzakelijk om een grote cultuurconfrontatie in Europa te vermijden en onze eigen Europese cultuur voor opslorping te vrijwaren. Het is duidelijk dat een groot deel van de sterk verproletariseerde niet-Europese gastarbeiders hier blijft omwille van de uitgebreide sociale zekerheid, die hun in vele gevallen werkelijk verhindert dat ze zouden terugkeren. Zulks om de eenvoudige reden dat uitkeringen hier zelfs relatief gesproken een veelvoud zijn van wat in het beste geval in het thuisland als reëel inkomen kan worden verworven. Als het zo is dat, naar beweerd wordt, deze groep uit de sociale zekerheid geen overmatig gedeelte terugneemt van wat zij erin investeert, dan kan een autonome financiering geen bezwaar zijn. Een splitsing van de financiering

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

27 AVRIL 1988

PROPOSITION DE LOI

**scindant la sécurité sociale en une
sécurité sociale des bénéficiaires
européens et une sécurité sociale
des bénéficiaires non européens
et organisant le financement
autonome de celles-ci**

(Déposée par M. Annemans)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La scission de la sécurité sociale est une condition nécessaire à la mise en oeuvre d'une politique réaliste de retour généralisé des travailleurs immigrés non européens dans leur pays d'origine et d'arrêt de l'immigration de masse. Cette politique de retour a pour but d'éviter que l'Europe ne devienne le théâtre d'une grave confrontation culturelle et que notre civilisation européenne ne soit submergée par d'autres cultures. Il est clair qu'une grande partie des travailleurs immigrés non européens, fortement prolétariés, restent chez nous en raison des nombreuses prestations sociales dont ils peuvent bénéficier et qui, souvent, les dissuadent de quitter notre pays. Il est en effet indéniable que, même en termes relatifs, les allocations que ces travailleurs perçoivent en Belgique sont considérablement plus élevées que les revenus réels auxquels ils pourraient, dans le meilleur des cas, aspirer dans leur pays d'origine. Quoi qu'il en soit, s'il est exact, comme l'affirment certains, que les

is dan ook een basisprincipe dat bij deze wet wordt ingevoerd.

De splitsing van de sociale zekerheid in sectoren voor autochtonen en voor vreemdelingen is bovendien veel noodzakelijker en fundamenteeler dan de momentele ideologische versplintering. De splitsing die dit voorstel inhoudt, is dus geen teloorgaan van een noodzakelijke eenheid, die er in de sociale zekerheid met zijn ontelbare zuilen overigens niet is. Alleen wordt door deze splitsing een reële inhoud gegeven aan een even reële situatie. Sociale zekerheid wordt beschouwd als een geëigend systeem van een cultuurgemeenschap, niet van een vooral slechts op economische grondslagen en zeer heterogeen samengesteld gezelschap dat toevallig op een grondgebied samenklit. Hier sluit onze visie op de sociale zekerheid eerder aan bij een nationalistisch standpunt in plaats van de huidige « marxistisch », materialistisch geïnspireerde grondslagen. Bovendien wordt het platform gecreëerd van waarop de voornoemde terugkeerpolitiek van de grote meerderheid van niet-Europese vreemdelingen mogelijk wordt. Dit voorstel vormt het eerste luik van een globale aanpassing van de sociale zekerheid aan het begrip culturele identiteit. Na deze fundamentele splitsing moet er immers ook een aanpassing en autonome financiering komen van de sociale zekerheid aan Vlaamse zijde enerzijds en Waalse zijde anderzijds, vermits de huidige Belgische eenheid niet beantwoordt aan de vereisten van een rationeel beheer, doch enkel aan deze van een vooronderstelde doch onbestaande solidariteit in het bestendige voordeel van Wallonië.

G. ANNEMANS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De sociale zekerheid wordt fundamenteel gesplitst in een sociale zekerheid voor Europese burgers en een sociale zekerheid voor vreemdelingen andere dan Europese.

Art. 2

Europese burgers in de zin van deze wet zijn zij die de nationaliteit van één der volgende landen bezit-

avantages que cette catégorie de travailleurs tirent de la sécurité sociale ne sont pas démesurés par rapport à leurs contributions, rien ne devrait normalement s'opposer à l'instauration d'un financement autonome. La scission du financement de la sécurité sociale constitue dès lors l'un des principes fondamentaux qui sous-tendent la présente proposition de loi.

La scission en secteurs réservés respectivement aux autochtones et aux étrangers est par ailleurs beaucoup plus utile et fondamentale que le cloisonnement idéologique qui caractérise actuellement notre système. La scission que nous proposons ne constitue donc pas une menace pour la nécessaire unité de la sécurité sociale, unité qui n'est du reste qu'illusoire, eu égard aux innombrables « piliers » autour desquels le régime s'articule. Elle a pour unique objet de donner un contenu réel à une situation tout aussi réelle. Nous considérons en effet que la sécurité sociale doit être l'émanation d'une communauté culturelle, et non d'un conglomérat hétérogène dont les fondements ne sont avant tout qu'économiques et qui s'est formé sur un territoire à la suite de circonstances fortuites. Notre vision de la sécurité sociale procède donc plutôt d'un point de vue nationaliste que des conceptions « marxistes » et d'inspiration matérialiste qui prévalent actuellement. Les mesures que nous proposons créeront en outre les conditions permettant de mettre en oeuvre la politique de retour de la grosse majorité des étrangers non européens que nous appelons de nos vœux. La présente proposition constitue le premier volet d'une adaptation globale de la sécurité sociale au concept d'identité culturelle. Cette scission fondamentale une fois réalisée, il sera en effet également nécessaire de réformer la sécurité sociale et d'instaurer un financement autonome pour la Wallonie et la Flandre, car le maintien de l'unité nationale en ce domaine ne répond pas aux exigences d'une gestion rationnelle, mais plutôt à celles d'une solidarité présumée, mais inexistante, qui ne joue qu'en faveur de la Wallonie.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La sécurité sociale est fondamentalement scindée en une sécurité sociale pour les citoyens européens et une sécurité sociale pour les étrangers non européens.

Art. 2

Les citoyens européens sont, au sens de la présente loi, les personnes qui possèdent la nationalité d'un

ten : België, Nederland, Luxemburg, Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, Verenigd Koninkrijk, Ierland, Italië, Oostenrijk, Portugal, Spanje, Griekenland, Polen, Tschechoslovakië, Hongarije, Roemenië, Bulgarije, Joegoslavië, D.D.R., Noorwegen, Denemarken, Zweden, Finland, San Marino, Liechtenstein, Zwitserland.

Art. 3

Met het oog op de splitsing van de financiering van de sociale zekerheid worden de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (R.S.Z.) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen (R.S.V.Z.) omgevormd tot vier instellingen conform artikel 1 en het criterium uit artikel 2. De alzo gesplitste inrichtingsorganismen worden afzonderlijk gefinancierd. De Koning bepaalt bij een in ministerraad overlegd besluit op welke wijze de organen van deze inrichtingsorganismen worden samengesteld. De Koning bepaalt tevens hoe en/of in welke mate de inrichting van toezicht, sancties, de invorderingsprocedures of de bijdrageregelingen moeten worden aangepast aan de nieuwe situatie.

Art. 4

De twee ingevolge toepassing van artikel 3 bijkomende instellingen heten Rijksdienst voor Sociale Zekerheid der niet-Europese Werknemers enerzijds en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Niet-Europese Zelfstandigen anderzijds.

Art. 5

Beide in artikel 4 genoemde instellingen zijn *ratione personae* en *ratione materiae* analoog aan de bestaande regelingen bevoegd, conform het criterium vermeld in artikel 2.

Art. 6

Inzake de toepassing van de wetten op de rijks-sociale zekerheid worden ook de openbare instellingen zoals bedoeld in de wet van 16 maart 1954 qua statuut, de wet van 25 april 1963 qua beheer en al de bepalingen inzake toezicht, gesplitst in autonome instellingen conform artikel 1 en artikel 2.

des pays suivants : la Belgique, les Pays-Bas, le Grand-duché de Luxembourg, la République fédérale d'Allemagne, la France, le Royaume-Uni, l'Irlande, l'Italie, l'Autriche, le Portugal, l'Espagne, la Grèce, la Pologne, la Tchécoslovaquie, la Hongrie, la Roumanie, la Bulgarie, la Yougoslavie, la République démocratique allemande, la Norvège, le Danemark, la Suède, la Finlande, Saint-Marin, le Liechtenstein et la Suisse.

Art. 3

En vue de la scission du financement de la sécurité sociale, l'Office national de sécurité sociale (O.N.S.S.) et l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (I.N.A.S.T.I.) sont transformés en quatre organismes conformément à l'article 1^{er} et au critère fixé à l'article 2. Les organismes de perception ainsi scindés sont financés séparément. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités régissant la composition des organes de ces organismes de perception. Il détermine également de quelle manière et/ou dans quelle mesure l'organisation du contrôle, les sanctions, les procédures de recouvrement et les régimes de cotisation doivent être adaptés à la situation nouvelle.

Art. 4

Les deux organismes supplémentaires créés en application de l'article 3 sont dénommés « Office national de sécurité sociale des travailleurs non européens » et « Institut national d'assurances sociales pour les travailleurs indépendants non européens ».

Art. 5

Les deux organismes visés à l'article 4 sont investis de compétences *rationae personae* et *rationae materiae* analogues à celles qui sont conférées en vertu des régimes existants, et ce, conformément au critère fixé à l'article 2.

Art. 6

Les organismes d'intérêt public visés dans la loi du 16 mars 1954 pour ce qui concerne leur statut, dans la loi du 25 avril 1963 pour ce qui concerne leur gestion et dans toutes les dispositions en matière de contrôle sont également scindés, pour l'application des lois sur la sécurité sociale, en organismes autonomes, conformément aux articles 1^{er} et 2.

Art. 7

Er worden tevens in de schoot van de Ministeries van Sociale Voorzorg, Tewerkstelling en Arbeid, Middenstand, Volksgezondheid, en binnen de op gewestelijk en gemeenschapsvlak bevoegde ministeries afzonderlijke diensten opgericht volgens het criterium van artikel 1.

Art. 8

De Koning zal de privaatrechtelijke instellingen die binnen de rijkssociale zekerheid medewerkende organismen zijn, aanbevelen om over te gaan tot de in artikel 1 genoemde splitsing. Inzonderheid aan de ziekenkassen, de vakorganisaties, de kinderbijslagfondsen, de compensatiekassen, de private verzekeringsmaatschappijen inzake arbeidsongevallen en de sociale verzekeringskassen voor de zelfstandigen zal de Koning deze aanbeveling betekenen.

Art. 9

De overheidssubsidies, namelijk de volledige financiering, de residuaire financiering, de forfaitaire subsidies of de toelagen volgens de bij wet ingestelde criteria, worden in het kader van de rijkssociale zekerheid enkel nog toegekend en uitbetaald aan de instellingen die gesplitst zijn, conform artikel 1.

Art. 10

Er mag geen financiële communicatie zijn tussen de in deze wet bedoelde sectoren.

Art. 11

De globale verdelingsmechanismen en criteria inzake de financiering van de sectoren Europese enerzijds en andere dan Europese burgers anderzijds, worden zonder discriminatie in het voordeel van één der beide sectoren, doch wel in verhouding tot de bijdragen verder ontworpen en/of toegepast.

Binnen de autonoom gefinancierde bovengenoemde sectoren wordt de verdeling volgens tak van sociale zekerheid en volgens individuele uitkeringen bij wet geregeld.

Art. 12

De internationale verdragen welke onverenigbaar zijn met onderhavige wet worden opgezegd.

30 maart 1988.

G. ANNEMANS

Art. 7

Des services distincts sont également créés, conformément au critère fixé à l'article 1^{er}, au sein des ministères de la Prévoyance sociale, de l'Emploi et du Travail, des Classes moyennes et de la Santé publique, ainsi qu'au sein des ministères compétents aux niveaux régional et communautaire.

Art. 8

Le Roi recommandera aux organismes de droit privé qui constituent des organismes auxiliaires dans le cadre de la sécurité sociale de procéder à la scission prévue à l'article 1^{er}. Cette recommandation sera faite notamment aux mutualités, organisations syndicales, caisses d'allocations familiales, caisses de compensation, compagnies d'assurances privées dans le secteur des accidents du travail et caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Art. 9

Les subventions publiques, à savoir le financement intégral ou résiduel, les subventions forfaitaires ou celles octroyées en vertu des critères établis par la loi, ne seront plus accordées et versées, dans le cadre de la sécurité sociale, qu'aux organismes qui auront été scindés conformément à l'article 1^{er}.

Art. 10

Il ne peut y avoir de transferts financiers entre les secteurs visés par la présente loi.

Art. 11

Les mécanismes et critères de répartition globaux en matière de financement du secteur « citoyens européens », d'une part, et du secteur « citoyens non européens », d'autre part, continueront d'être établis et / ou appliqués sans discrimination à l'égard de l'un de ces secteurs, mais en proportion des cotisations perçues.

Au sein desdits secteurs à financement autonome, la répartition selon la branche de la sécurité sociale et selon les allocations individuelles est réglée par la loi.

Art. 12

Les conventions internationales qui sont incompatibles avec la présente loi sont dénoncées.

30 mars 1988.