

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

24 MAART 1988

WETSVOORSTEL

**waarbij de regeling inzake
kinderbijslag voor zelfstandigen
gelijkgesteld wordt met de regeling
voor werknemers**

(Ingediend door de heer Detremmerie)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel neemt een wetsvoorstel over dat tijdens de vorige zitting is ingediend door Mevr. Goor-Eyben (Stuk n° 1040/1 — zitting 1987-1988).

Dit wetsvoorstel ligt in de lijn van een beleid op het stuk van de harmonisering van de verschillende regelingen inzake kinderbijslag met het oog op de invoering van een eenheidsregeling inzake gezinsbijslag die gegrondvest is op het recht van het kind.

Ofschoon de kinderbijslag lange tijd beschouwd werd als een aanvulling van het loon van de werknemers met gezinslast, heeft het begrip gezinsbijslag niettemin een lange en grondige ontwikkeling gekend.

Zo zijn er bijvoorbeeld op het beginsel waarbij de toekenning van de bijslag afhankelijk is van de uitoefening van een beroepsbezigheid, talrijke uitzonderingen ontstaan.

Volgens een nieuw concept dat zowel in de teksten als in de rechtsleer tot uiting komt, wordt de gezinsbijslag thans als een recht van het kind beschouwd. Het kind wordt niet langer beschouwd als de oorzaak van de gezinsbijslag maar vooral en in de eerste plaats als het doel daarvan.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

24 MARS 1988

PROPOSITION DE LOI

**assimilant les allocations
familiales des travailleurs
indépendants à celles du régime
des travailleurs salariés**

(Déposée par M. Detremmerie)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend une proposition déposée lors de la précédente législature par Mme Goor-Eyben (Doc. n° 1040/1 — session 1987-1988).

La présente proposition de loi s'inscrit dans le cadre d'une politique d'harmonisation des différents régimes d'allocations familiales en vue d'instaurer un régime unique de prestations familiales fondé sur le droit de l'enfant.

En effet, si les allocations familiales ont longtemps été considérées comme un complément de salaire accordé aux travailleurs chargés de famille, la notion de prestations familiales a subi une longue et profonde évolution.

Ainsi et par exemple, le principe qui subordonne l'attribution des allocations à l'exercice d'une activité professionnelle a subi des exceptions nombreuses.

Aujourd'hui, une nouvelle conception, qui se manifeste tant dans les textes que dans la doctrine, laisse apparaître les prestations familiales comme un droit de l'enfant. L'enfant n'est plus considéré comme la cause des prestations familiales mais surtout et avant tout comme le but de celles-ci.

Alles wijst erop dat de gezinsbijslag aan een ernstige hervorming in die richting toe is. De organisatie van een eenheidsregeling die de hele bevolking omvat, vergt evenwel een voorafgaande studie aangezien zij impliceert dat de huidige regeling op een geheel nieuwe leest wordt geschoeid.

In afwachting dat een dergelijke hervorming tot een goed einde gebracht wordt, stellen wij in een eerste fase voor om de uitkeringen eenvormig te maken en de aan de kinderen van zelfstandigen toegekende uitkeringen op dezelfde hoogte te brengen als die waarin de regeling voor werknemers voorziet, aangezien er geen reden is om kinderen op een verschillende wijze te behandelen naargelang zij in een gezin van zelfstandigen dan wel in een werknemersgezin opgroeien.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Ons voorstel beoogt de bedragen van de gezinsbijslag voor de kinderen van zelfstandigen op dezelfde hoogte te brengen als die welke aan de kinderen van werknemers worden toegekend.

De bijslag ten gunste van het eerste kind heeft altijd merkkelijk lager gelegen en ligt nog altijd lager dan die welke voor het eerste kind van een werknemer toegekend wordt.

Thans en sedert 1 juni 1987 ontvangen de loon- en weddetrekkenden en de rijksambtenaren :

- voor het eerste kind (- 6 jaar) : .. 2 177 F
- voor het tweede kind : 4 027 F
- voor het derde kind en elk
volgend kind : 6 012 F

De zelfstandigen ontvangen :

- voor het eerste kind : 634 F
- voor het tweede kind : 3 740 F
- voor het derde kind en elk
volgend kind : 6 012 F

Art. 2

Wij menen dat aan alle kinderen, ongeacht hun rangorde, leeftijdsbijslagen moeten worden toegekend.

Nu is het zo dat het enig kind en het kind dat het laatst geboren is in een groep kinderen, die bijslag niet genieten indien zij onder de regeling voor zelfstandigen ressorteren (art. 21 van het koninklijk besluit van 8 april 1976).

Ons wetsvoorstel wijzigt artikel 21 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, om aan die kinderen de bedoelde bijslag toe te kennen.

Le régime des allocations familiales est appelé à subir une profonde réforme dans ce sens. L'organisation d'un régime unique étendu à toute la population demande cependant une étude préalable car elle implique une réorganisation complète du régime actuel.

En attendant qu'une telle réforme puisse être menée à bien, nous proposons dans un premier temps d'uniformiser les prestations et ainsi, d'aligner les prestations accordées aux enfants de travailleurs indépendants à celles prévues dans le régime des travailleurs salariés, rien ne justifiant une différence entre un enfant selon qu'il vit dans une famille d'indépendants ou de salariés.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Notre proposition de loi vise à aligner les montants des prestations familiales prévues pour les enfants de travailleurs salariés.

L'allocation prévue en faveur du premier enfant a toujours été et est encore sensiblement inférieure à celle octroyée pour le premier enfant du travailleur salarié.

Actuellement et depuis le 1^{er} juin 1987, les salariés, appointés et agents de l'Etat bénéficient :

- pour le 1^{er} enfant (- 6 ans) de : .. 2 177 F
- pour le 2^e enfant de : 4 027 F
- pour le 3^e enfant et par enfant
supplémentaire de : 6 012 F

Les indépendants perçoivent quant à eux :

- pour le 1^{er} enfant : 634 F
- pour le 2^e enfant : 3 740 F
- pour le 3^e enfant et par enfant
supplémentaire de : 6 012 F

Art. 2

Nous estimons que les suppléments d'âge doivent être accordés à tous les enfants quel que soit leur rang.

Or, actuellement, l'enfant unique et le dernier-né d'un groupe d'enfants ne bénéficient pas de ces suppléments s'ils relèvent du régime des indépendants (art. 21 de l'arrêté royal du 8 avril 1976).

Notre proposition de loi modifie l'article 21 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, en vue de leur octroyer ces suppléments.

J.-P. DETREMMERIE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De bedragen van de gezinsbijslag in de regeling voor zelfstandigen worden gelijkgesteld met die in de regeling voor werknemers.

Art. 2

In artikel 21, § 2 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, worden de woorden « behalve wanneer het een enig rechtgevend kind is of de laatstgehorene van een groep in de zin van artikel 16 » weggelaten.

Art. 3

De Koning kan hetzelfde besluit in overeenstemming brengen met het in artikel 1 van deze wet gestelde beginsel.

10 februari 1988.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Les montants des allocations familiales du régime des travailleurs indépendants sont assimilés à ceux du régime des travailleurs salariés.

Art. 2

A l'article 21, § 2 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, les mots « sauf s'il s'agit d'un bénéficiaire unique ou d'un bénéficiaire qui est le dernier-né d'un groupe d'enfants au sens de l'article 16 » sont supprimés.

Art. 3

Le Roi peut mettre le même arrêté en concordance avec le principe énoncé à l'article 1^{er} de la présente loi.

10 février 1988.

J.-P. DETREMMERIE