

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

22 DÉCEMBRE 1954.

PROPOSITION DE LOI

portant des mesures temporaires relatives à la nomination à titre définitif de certains agents stagiaires des administrations de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS.

La présente proposition tend à corriger certains effets de la loi du 27 juillet 1953 portant des mesures exceptionnelles de nomination à titre définitif dans les Administrations de l'Etat.

Aux termes de l'article 2 de cette loi les agents de l'Etat entrés en fonction avant le 1^{er} juillet 1951 ont été nommés à titre définitif sans examen, pour autant qu'ils appartenissent à la 3^{ème} ou à la 4^{ème} catégorie, alors que ceux de la 1^{re} et de la 2^{ème} catégorie devaient avoir été recrutés avant le 27 mai 1947 pour pouvoir bénéficier de la même faveur.

Cette différence de date — qui totalise plus de quatre années — rompt à tout le moins au détriment des agents des 2^{ème} et 1^{re} catégories l'égalité qui eût dû être de rigueur en l'occurrence.

Ces agents de 1^{re} et de 2^{ème} catégorie — recrutés après le 27 mai 1947 et avant le 1^{er} juillet 1951 — ont été nommés définitifs mais dans une catégorie immédiatement inférieure et stagiaires dans leur catégorie avec l'obligation de subir un examen d'admission définitive pour être nommés dans leur catégorie.

On a tenté de justifier cet examen par le fait que les agents de 1^{re} et 2^{ème} catégorie peuvent être appelés à exercer des fonctions dirigeantes. Mais cette argumentation n'est pas valable puisque d'autres agents de ces mêmes catégories recrutés avant le 27 mai 1947, ont été nommés sans examen.

En résumé, les mesures de régularisations instituées par la loi du 27 juillet 1953 n'ont pas été les mêmes pour toutes les catégories ni à l'intérieur de chaque catégorie.

Ces inégalités de traitement se sont accentuées d'ailleurs, car depuis plus d'un an que la loi est votée le Secrétariat Permanent de Recrutement surchargé par d'autres besognes découlant d'ailleurs de la même loi, n'a quasiment pas encore organisé les épreuves d'admission définitive.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

22 DECEMBER 1954.

WETSVOORSTEL

houdende tijdelijke maatregelen betreffende de benoeming in vast verband van sommige stage-doende leden van het Rijkspersoneel.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Dit wetsvoorstel strekt er toe bepaalde gevolgen van de wet van 27 Juli 1953 houdende uitzonderingsmaatregelen betreffende de benoeming in vast verband in de Rijksbesturen, te verbeteren.

Krachtens artikel 2 van die wet, werden de Rijkspersoneelsleden, die vóór 1 Juli 1951 in dienst getreden zijn, zonder examen in vast verband benoemd, voor zover zij tot de 3^e of de 4^e categorie behoorden, terwijl die van de 1^e en de 2^e categorie vóór 27 Mei 1947 moesten aangeworven zijn om hetzelfde voordeel te kunnen genieten.

Door dat verschil in datum — dat in totaal meer dan vier jaar bedraagt — wordt de gelijkheid, die in dit geval zou moeten bestaan, althans ten nadele van het personeel der 2^e en 1^e categorie verbroken.

Die personeelsleden van de 1^e en 2^e categorie, die na 27 Mei 1947 en vóór 1 Juli 1951 werden aangeworven, werden wel in vast verband benoemd, doch in een onmiddellijk lagere categorie en als stagedoenden in hun categorie, met de verplichting een examen af te leggen om in vast verband in hun categorie te worden benoemd.

Men heeft getracht dit examen te verantwoorden door het feit dat de personeelsleden van de 1^e en de 2^e categorie met leidende functies kunnen belast worden. Die redenering gaat echter niet op, aangezien andere personeelsleden uit dezelfde categorieën, die vóór 27 Mei 1947 werden aangeworven, zonder examen werden benoemd.

Om kort te gaan, de bij de wet van 27 Juli 1953 ingevoerde regularisatiemaatregelen waren niet gelijk, noch voor alle categorieën, noch in iedere categorie.

Deze ongelijkheden in zake wedden hebben zich nog scherper afgetekend, want sedert meer dan een jaar dat de wet werd goedgekeurd, heeft het Vast Wervingssecretariaat, overstelpt met andere werkzaamheden, die overigens in dezelfde wet hun oorsprong vinden, schier geen examens tot benoeming in vast verband ingericht.

Il importe de remarquer qu'au cours des débats parlementaires qui ont précédé le vote de la loi du 27 juillet 1953, il y eut unanimité pour reconnaître que cette épreuve de fin de stage devait être essentiellement pratique. Néanmoins la matière des programmes dépasse largement celle qui vous a été proposée.

Il y a eu là une réelle déviation par rapport à l'esprit de la loi.

Cet examen comporte notamment une dissertation sur une question controversée d'ordre administratif. Il va sans dire qu'un sujet aussi vague représente une dangereuse source d'arbitraire et n'a rien à voir avec les matières professionnelles qui constituent d'ailleurs une autre partie de l'épreuve, sans oublier la connaissance livresque approfondie du droit constitutionnel et administratif pour les agents de 1^{re} catégorie.

Contre une telle épreuve, source d'inégalité et d'arbitraire, militent aussi des arguments de bon sens.

Tous les agents stagiaires intéressés comptent déjà actuellement de 4 à 7 années d'ancienneté. Pendant ce temps, l'Administration a dû pouvoir apprécier leur compétence et leur dévouement tout comme pour leurs collègues régularisés sans examen.

Il paraît, à juste titre, inutile d'insister beaucoup sur le déclassement social, la rancœur et le complexe d'infériorité qui diminueraient ces agents en cas d'échec.

Une telle situation ne manquerait pas d'avoir des conséquences néfastes sur leur travail, leur vie et leur comportement vis-à-vis de l'Administration.

L'Administration, elle-même, n'a plus aucun intérêt aujourd'hui à organiser les examens en question.

Le Gouvernement ne poursuit-il pas, par souci d'économie, une politique sévère de non-recrutement, ainsi que l'indique le dépôt par lui, en la séance du 29 juin 1954, du projet de loi n° 82 sur le bureau du Sénat, interdisant toute augmentation des effectifs du personnel de l'Etat et de certains organismes d'intérêt public.

Il en découle que des vides importants vont se créer au sein de l'Administration et que le surnombre qui pourrait résulter de la nomination sans examen de ces stagiaires sera résorbé dans un temps assez bref.

Enfin cette nomination à titre définitif des stagiaires ne pourra léser le droit d'aucun citoyen à occuper un emploi public puisque de toute façon ces agents stagiaires sont actuellement en fonction et qu'en plus tout recrutement est bloqué.

La présente proposition de loi vise, en conséquence, à redresser une situation injuste et illogique, en donnant notamment au Gouvernement la possibilité légale de nommer à titre définitif, sans examen, les agents de la 1^{re} et de la 2^e catégorie recrutés entre le 27 mai 1947 et le 1^{er} juillet 1951, devenus agents définitifs dans la catégorie immédiatement inférieure et stagiaires dans leur catégorie par application de la loi du 27 juillet 1953.

Er valt op te merken, dat er tijdens de parlementaire debatten, die de goedkeuring van de wet van 27 Juli 1953 voorafgingen, eenparigheid bestond om te erkennen dat deze proef, op het einde van de stagetijd, hoofdzakelijk praktisch diende te zijn. Niettemin is de stof der programma's veel ruimer dan deze die U werd voorgesteld.

Er was daar een werkelijke afwijking ten opzichte van de geest van de wet.

Dit examen omvat namelijk een verhandeling over een omstreden vraag van bestuurlijke aard. Het spreekt vanzelf dat een zo vaag onderwerp een bron is van gevaar voor willekeur en niets te zien heeft met de beroepsmaterialen, welke overigens een ander deel van het examen uitmaken, zonder hierbij de grondige theoretische kennis van het grondwettelijk en het administratief recht te vergeten, voor de personeelsleden der 1^{ste} categorie.

Tegen een dergelijk examen, bron van ongelijkheid en van willekeur, pleiten ook argumenten, die ingegeven zijn door het gezond verstand.

Al de betrokken stagedoende beampten tellen thans reeds 4 à 7 jaar dienstouderdom. Gedurende die tijd heeft het Bestuur hun bevoegdheid en hun toewijding kunnen waarderen, zoals het dit gedaan heeft voor hun ambtgenoten die zonder examen geregulariseerd werden.

Het blijkt terecht overbodig verder de nadruk te leggen op de sociale achteruitstelling, op de wrok en op het minderwaardigheidsgevoel welke deze beampten in geval van mislukking zouden kleineren.

Dergelijke toestand zou onvermijdelijk een nadelige invloed hebben op hun werk, hun leven en hun gedraging ten opzichte van het Bestuur.

Het Bestuur zelf heeft thans geen belang meer bij de inrichting van bedoelde examens.

Voert de Regering, om redenen van besparing, geen strenge politiek van niet-aanwerving, zoals blijkt uit de indiening door haar, ter Senaatsvergadering van 29 Juni 1954, van het wetsontwerp n° 82 houdende verbod tot enige verhoging van de personeelssterkte in de Rijksdiensten en in sommige instellingen van openbaar nut?

Daaruit volgt, dat in het Bestuur een aanzienlijk aantal betrekkingen zal openvallen en dat de overbezetting, welke uit de benoeming zonder examen van die stagedoenden zou kunnen volgen, binnen een zeer korte tijd zal worden weg-gewerkt.

Ten slotte kan die benoeming in vast verband van de stagedoenden het recht van geen enkel burger tot het bekleden van een openbaar ambt schenden, daar die stagedoenden in ieder geval thans in dienst zijn, en bovendien de aanwerving geheel is stopgezet.

Oogmerk van dit wetsvoorstel is bijgevolg een onrechtvaardige en onlogische toestand recht te zetten door het de Regering wettelijk mogelijk te maken de tussen 27 Mei 1947 en 1 Juli 1951 aangeworven personeelsleden van de 1^{ste} en de 2^{de} categorie, die bij toepassing van de wet van 27 Juli 1953 vastbenoemde personeelsleden zijn geworden in de onmiddellijk lagere categorie en stagedoenden in hun categorie, in vast verband te benoemen.

A. SAINT-REMY.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Le Roi peut nommer à titre définitif, sans examen, aux emplois des administrations de l'Etat et dans le grade de début de leur catégorie, les agents de la 1^{re} et de la 2^e catégorie entrés en fonction entre le 27 mai 1947 et le 1^{er} juillet 1951 et qui ont été nommés ou peuvent être nommés stagiaires dans leur catégorie par application de la loi du 27 juillet 1953.

Art. 2.

Les pouvoirs conférés au Roi par la présente loi prendront fin six mois après son entrée en vigueur.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

De Koning kan de personeelsleden van de 1^{ste} en de 2^{de} categorie, die tussen 27 Mei 1947 en 1 Juli 1951 in dienst zijn getreden en bij toepassing van de wet van 27 Juli 1953 tot stagedoenden in hun categorie benoemd zijn of kunnen worden, zonder examen in vast verband in de betrekkingen bij de Rijksbesturen en in de aanvangsgraad van hun categorie benoemen.

Art. 2.

De bevoegdheid, bij deze wet aan de Koning verleend, eindigt zes maanden na dat ze in werking is getreden.

A. SAINT-REMY,
E. CHARPENTIER,
C. VERBAANDERD,
H. LAMBOTTE,
M. JAMINET.
