

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

13 MAI 1952.

BUDGET

du Ministère de la Reconstruction
pour l'exercice 1952.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA RECONSTRUCTION

PAR M. DEVILERS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission s'est réunie le 8 avril dernier pour examiner le projet de budget du Ministère de la Reconstruction pour l'exercice 1952.

Ce document, déposé au Sénat, a fait l'objet d'un rapport très documenté de M. le Sénateur Custers, lequel s'est attaché, à la lumière d'une très abondante documentation, à montrer l'évolution des problèmes que pose au Département de la Reconstruction, la réparation des dommages résultant de la guerre.

Nous nous permettons d'y renvoyer les honorables membres, qui trouveront dans ce remarquable travail, un aperçu général et complet des questions intéressant tant le secteur des dommages aux personnes que celui des dommages aux biens privés.

En ce qui concerne ces derniers, ayant eu l'occasion d'en débattre au cours des nombreuses séances consacrées à l'étude du projet de loi n° 557, portant révision de la loi du 1^{er} octobre 1947, la Commission s'est bornée à s'enquérir de l'état actuel d'avancement de la liquidation des dossiers.

Dans le cadre de la réparation des dommages aux personnes, divers projets de loi sont déposés.

A l'ordre du jour de votre Commission figure en ce moment le projet de loi relatif aux pensions de dédommage-

13 MEI 1952.

BEGROTING

van het Ministerie van Wederopbouw
voor het dienstjaar 1952.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE WEDEROPBOUW (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER DEVILERS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Commissie kwam op 8 April l. l. bijeen om het ontwerp van begroting van het Ministerie van Wederopbouw voor het dienstjaar 1952 te onderzoeken.

Over dit stuk, dat bij de Senaat werd ingediend, werd een zeer degelijk verslag uitgebracht door de heer Senator Custers, die, aan de hand van uiterst overvloedige gegevens, heeft aangetoond hoe de vraagstukken welke de herstelling van de oorlogsschade aan het Departement van Wederopbouw stelt, zich hebben ontwikkeld.

Wij zijn zo vrij de leden hiernaar te verwijzen, die in dit merkwaardig werk een algemeen en volledig overzicht zullen vinden van de kwesties welke zowel de sector van de schade aan personen als deze van de schade aan private goederen aanbelangen.

Wat deze laatste betreft heeft de Commissie, welke reeds de gelegenheid had ze te bespreken in de loop van de talrijke vergaderingen welke werden gewijd aan de studie van het wetsontwerp n° 557 houdende herziening van de wet van 1 October 1947, zich ermede vergenoegd na te gaan hoever het voor het ogenblik staat met de vereffening van de dossiers.

Wat de herstelling van de schade aan personen betreft, werden verschillende wetsontwerpen ingediend.

Op de agenda van uw Commissie staat voor het ogenblik het wetsontwerp betreffende de herstelpensioenen aan

(1) Composition de la Commission : MM. Brunfaut, président; Bijmens, Charloteaux, Devilers, Gaspar, Gendebien, Junion, Kiebooms, Mellaerts, Piers, Supré, Verbaanderd, Verroken. — De Sweemer, Geldhof, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Hossey, Namèche, Paque, Peeters (Justin), Sainte, Vinck. — Lefebvre (René), Rey.

Voir :

4-XVII : Budget transmis par le Sénat.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Brunfaut, voorzitter; Bijmens, Charloteaux, Devilers, Gaspar, Gendebien, Junion, Kiebooms, Mellaerts, Piers, Supré, Verbaanderd, Verroken. — De Sweemer, Geldhof, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Hossey, Namèche, Paque, Peeters (Justin), Sainte, Vinck. — Lefebvre (René), Rey.

Zie :

4-XVII : Begroting overgemaakt door de Senaat.

G.

ment aux victimes civiles de la guerre 1940/1945 et leurs ayant droit, ce qui lui a permis de n'aborder que partiellement cette importante question à l'occasion de l'examen du présent budget.

Rappelons aussi que l'organisation du statut des prisonniers politiques et des déportés pour le travail obligatoire qui fait l'objet des projets de loi n° 274 et 153 déposés au Sénat, sera soumise incessamment aux délibérations de la Commission.

C'est la raison pour laquelle quelques observations seulement relatives à ces statuts ont été formulées.

Répondant au désir des Commissaires, M. le Ministre de la Reconstruction s'est attaché à faire le point des résultats atteints actuellement par son Département dans les deux grands secteurs de dommages dont il est chargé d'assurer l'indemnisation.

Nous donnerons ci-après l'essentiel des précisions communiquées par le Ministre, en y intégrant les remarques et observations formulées dans la discussion qui suivit son intéressant exposé.

CHAPITRE PREMIER.

DOMMAGE DE GUERRE AUX BIENS PRIVES.

I. — Examen des dossiers.

Nombre de dossiers :

A) Introduits fin décembre 1951	730.445
B) Soumis à l'examen définitif (fin mars 1952)	179.390
Demandes d'avance à l'examen à fin mars 1952	43.977
C) Terminés. Indemnisation définitive (fin mars 1952)	90.979
Demandes d'avances (même date) (loi du 6-6-1950)	40.066

II. — Intervention financière en 1951.

Indemnités définitives	3,8 milliards
Attributions de crédits	4 milliards
Total	7,8 milliards

Un commissaire fait remarquer que l'honorable rapporteur du Sénat a souligné le fait qu'à l'heure actuelle, le solde disponible de la Caisse autonome des Dommages de guerre n'atteignait pas 6 milliards.

Au rythme de 300 millions de décaissements mensuels, comme ce fut le cas en 1951, l'avoir de la Caisse Autonome sera rapidement épuisé.

M. le Ministre répond que jusqu'ici, jamais le manque d'argent n'a retardé l'évolution de la liquidation des dommages de guerre.

Pour l'instant, le problème financier ne se pose pas non plus.

Il est clair cependant que les quinze dotations annuelles de 2,5 milliards, prévues dans la loi ne suffiront pas. Le mode de financement pour les années à venir devra être revu, car, contrairement aux prévisions de 1947, l'exécution de la loi coûtera, rien qu'en indemnités, quelque 59 milliards, au lieu des 37,5 milliards primitivement prévus.

de burgerlijke oorlogsslachtoffers 1940-1945 en hun recht-hebbenden, zodat het haar mogelijk was, naar aanleiding van het onderzoek van deze begroting, die belangrijke kwestie slechts gedeeltelijk te behandelen.

Laten we er verder aan herinneren dat de inrichting van het statuut van de politieke gevangenen en gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst, welke de wetsontwerpen n° 274 en 153 uitmaken welke bij de Senaat werden ingediend, binnenkort aan het onderzoek van de Commissie zullen voorgelegd worden.

Dit is de reden waarom slechts enige opmerkingen werden gemaakt omtrent deze statuten.

Om in te gaan op de wens van de leden der Commissie, heeft de heer Minister van Wederopbouw uiteengezet welke resultaten zijn Departement reeds heeft bereikt in de twee grote sectoren van schade, met de vergoeding waarvan hij is belast.

Hierna de hoofdzaak van de bijzonderheden welke de Minister heeft verstrekt, met de opmerkingen welke werden gemaakt in de loop van de bespreking welke op zijn belangwekkende uiteenzetting volgde.

EERSTE HOOFDSTUK.

OORLOGSSCHADE AAN PRIVATE GOEDEREN.

I. — Onderzoek der dossiers.

Aantal dossiers :

A) Ingediend einde December 1951	730.445
B) Onderworpen aan eindonderzoek (einde 1952)	179.390
Aanvragen om voorschot in onderzoek einde Maart 1952	43.977
C) Afgehandeld. Definitieve vergoeding (einde Maart 1952)	90.979
Aanvragen om voorschotten (zelfde datum) (wet van 6-6-1950)	40.066

II. — Financiële tussenkomst in 1951.

Definitieve vergoedingen	3,8 milliard
Toekenning van kredieten	4 milliard
Totaal	7,8 milliard

Een lid van de Commissie merkt op dat de verslaggever van de Senaat er op gewezen heeft dat het beschikbaar saldo van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade voor het ogenblik minder dan 6 milliard bedraagt.

Indien maandelijks 300 miljoen wordt uitgekeerd, wat het tempo was in 1951, zal het bezit van de Zelfstandige Kas spoedig opgebruikt zijn.

De heer Minister antwoordt dat tot dusver nooit geldgebrek het verloop van de vereffening van de oorlogsschade heeft vertraagd.

Voor het ogenblik wordt het financieel vraagstuk niet gesteld.

Het ligt echter voor de hand dat de vijftien jaarlijkse dotaties van 2,5 milliard, door de wet bepaald, niet zullen volstaan. Men zal de wijze van financiering voor de komende jaren moeten herzien want, in tegenstelling met de ramingen van 1947, zal de uitvoering van de wet, aan vergoedingen alleen, zowat 59 milliard kosten, in plaats van 37,5 milliard zoals aanvankelijk verwacht.

Il résulte de ces déclarations, et M. le Ministre en convient, qu'il appartiendra au Gouvernement de revoir cette question, au moment opportun, et de prendre les décisions qui s'imposent en ce qui concerne le montant ou la durée des dotations inscrites au budget.

A l'heure où la machine administrative, enfin rodée, est à même semble-t-il de poursuivre activement la liquidation des dossiers, il serait inéquitable et décevant pour tous les sinistrés de voir l'Etat, faute de crédits, retarder davantage la réparation des dommages de guerre.

Un membre estime que la liquidation devrait être terminée dans 5 ans.

Il demande au Ministre d'établir dans ce but un plan de travail quinquennal, avec la volonté d'aboutir dans ce délai.

Un Commissaire s'insurge contre le fait qu'entre l'annonce aux intéressés du montant des indemnités, après décision définitive, et le paiement réel des sommes qui leur sont dues, un long délai s'écoule encore.

Même remarque en ce qui concerne les Crédits. Pourquoi ce retard ?

M. le Ministre reconnaît le bien fondé de ces observations.

La Commission de contact s'est occupée récemment du problème.

L'Administration reverra la question et s'efforcera de rechercher, en collaboration avec les représentants des organisations de sinistrés, les mesures nécessaires en vue de remédier à cette situation.

Une solution satisfaisante peut être espérée.

III. — Remarques relatives au rendement du travail administratif en 1951.

1) La somme de 7,8 milliards d'indemnités et de crédits attribués en 1951 est égale, en valeur, aux 2/3 du total des années antérieures réunies.

2) En 1951, les dossiers ayant fait l'objet d'attribution d'indemnités et de crédits de restauration représentent 64 % du total de ceux liquidés au cours des années antérieures réunies.

3) A la suite du vote de la loi du 25 mai 1951 revisant la procédure, une diminution notable mais momentanée du rendement du travail administratif a été constatée.

Quelques mois de rodage ont suffi pour accélérer de façon appréciable l'examen des dossiers, ainsi qu'en témoigne le tableau ci-dessous :

Dossiers traités par semaine (examen définitif) :

Août 1951	347
Septembre	440
Octobre	559
Novembre	649
Décembre	574
Janvier 1952	650
Février	800
Mars	840

4) En ce qui concerne les indemnités définitives.

En 1951, la moyenne mensuelle atteignait 2.500 dossiers.
En 1952, la moyenne mensuelle est de 3.250 dossiers.

Uit deze verklaring blijkt, en de heer Minister geeft zulks toe, dat de Regering die kwestie te gepasten tijde zal moeten herzien en dat zij de vereiste maatregelen zal moeten nemen wat het bedrag of de duur betreft van de in de begroting opgenomen dotatiën.

Nu de administratieve machine, eindelijk ingereden, blijkbaar bij machte is om de afhandeling van de dossiers door te drijven, ware het onbillijk en ontgoochelend voor al de geteisterden dat de Staat, bij gebrek aan kredieten, de herstelling van de oorlogsschade nog zou moeten vertragen.

Een lid is van oordeel dat de afhandeling zou moeten beëindigd zijn binnen 5 jaar.

Hij vraagt aan de Minister met dit doel een vijfjarenplan op te maken, met het vaste voornemen binnen deze termijn klaar te komen.

Een lid van de Commissie verzet zich tegen het feit dat nog een lange tijd verloopt tussen de aankondiging aan belanghebbenden van het bedrag der vergoedingen, na definitieve beslissing, en de werkelijke uitbetaling van de hun verschuldigde bedragen.

Zelfde opmerking wat betreft de kredieten. Waarom die vertraging ?

De heer Minister geeft toe dat deze opmerkingen gegrond zijn.

De Contactcommissie heeft zich onlangs met het vraagstuk beziggehouden.

Het Bestuur zal de kwestie herzien en trachten, in samenwerking met de vertegenwoordigers van de organisaties van geteisterden, de nodige maatregelen te vinden om die toestand te verhelpen.

Een bevredigende oplossing is niet uitgesloten.

III. — Opmerkingen betreffende het rendement van de administratieve arbeid in 1951.

1) De som van 7,8 milliard, die in 1951 aan vergoedingen en kredieten werd toegekend, is, in waarde, gelijk aan 2/3 van het bedrag van de voorgaande jaren samen.

2) In 1951 bedroegen de dossiers die het voorwerp hebben uitgemaakt van een toekenning van herstelvergoedingen en -kredieten 64 % van het totaal van die welke in de loop van de vorige jaren samen werden afgehandeld.

3) Ingevolge de goedkeuring van de wet van 25 Mei 1951 tot wijziging van de rechtspleging, werd een merkelijke maar tijdelijke vermindering in het rendement van de administratieve arbeid vastgesteld.

Enkele maanden aanpassing volstonden om het onderzoek der dossiers aanzienlijk te bespoedigen, zoals blijkt uit onderstaande tabel :

Per week afgehandelde dossiers (eindonderzoek) :

Augustus 1951	347
September	440
October	559
November	649
December	574
Januari 1952	650
Februari	800
Maart	840

4) Wat de definitieve vergoedingen betreft :

In 1951 bedroeg het maandgemiddelde 2.500 dossiers.
In 1952 bedraagt het maandgemiddelde 3.250 dossiers.

5) Depuis la mise en application de la nouvelle procédure, on enregistre d'autre part les résultats suivants :

Sur un ensemble de 12.500 dossiers examinés,
84 % des intéressés marquent immédiatement leur accord;
13,6 % le font après conciliation;
2,4 % se pourvoient en appel.

6) La mise en application du projet n° 557 permettra d'améliorer le rendement des Directions provinciales. Les importantes simplifications qu'il apporte aux dispositions de la loi de 1947 seront accueillies avec satisfaction par les sinistrés.

7) Les demandes d'avances R traitées (loi du 6 janvier 1950) qui, pour le mois d'octobre 1950, atteignirent le chiffre de 3.500, furent introduites mensuellement depuis cette date de façon décroissante.

Après février 1951 leur total mensuel n'atteignit plus 2.000. Depuis décembre 1951, on n'en enregistre plus qu'un bon millier par mois.

IV. — Prévisions pour 1952.

Conformément aux dispositions de la loi du 25 mai 1951, les dossiers des sinistrés âgés de 65 ans et plus, bénéficiant de la priorité absolue, absorberont encore la plus grosse part du travail administratif.

Nombre de prioritaires (65 ans) à fin mars 1952 : 79.831.

Chaque mois, de nouvelles demandes sont introduites, mais le nombre de décisions définitives rendues mensuellement dépasse de plus en plus celui des demandes de priorité.

Un Commissaire s'étonne de ce que dans certaines provinces l'avancement est plus rapide que dans d'autres.

Il est répondu que des mesures seront prises pour harmoniser autant que possible le rythme d'avancement dans les différentes provinces.

Certaines d'entre elles, vu le nombre particulièrement élevé de bénéficiaires, ne sont pas en état de prévoir l'indemnisation dans des délais acceptables, dans l'état actuel des choses.

Des mutations de personnel sont envisagées dans le but de renforcer les secteurs surchargés.

M. le Ministre signale à la Commission qu'il manque actuellement 42 experts, dont le recrutement est difficile.

Des examens sont actuellement ouverts au rôle flamand en vue de parer à cette carence qui se fait surtout sentir dans la province d'Anvers.

En vue d'améliorer le travail des experts, une expérience a été réalisée l'an dernier, consistant à grouper les expertises à effectuer dans une même commune.

On a choisi quelques communes comptant le plus grand nombre de dommages déclarés par rapport au nombre d'habitants.

A Tournai, Kessel-Loo, Mortsel, notamment, ce système a été expérimenté.

Comme prévu, le rendement du travail des experts s'est amélioré de 30 à 50 % selon le cas.

M. le Ministre envisage la possibilité de généraliser à l'avenir cette méthode de travail.

Il est fait remarquer également que l'application du système des priorités absolues en faveur des personnes âgées

5) Sedert de toepassing van de nieuwe rechtspleging, worden aan de andere kant volgende resultaten geboekt :

Op een totaal van 12.500 onderzochte dossiers, betuigen 84 % der belanghebbenden onmiddellijk hun instemming;

13,6 % doen het na verzoening;
2,4 % gaan in hoger beroep.

6) Dank zij de toepassing van het ontwerp n° 557, zal het rendement der Provinciale Directies kunnen verhoogd worden. De belangrijke vereenvoudigingen die daardoor aan de bepalingen der wet van 1947 worden gebracht zullen door de geteisterden met voldoening worden begroet.

7) De behandelde aanvragen om voorschotten (wet van 6 Januari 1950), die voor de maand October 1950 het cijfer 3.500 bereikten, werden sedert die datum maandelijks in afnemende mate ingediend.

Na Februari 1951 bedroeg het maandelijks totaal geen 2.000 meer. Sedert December 1951 worden er nog slechts een duizendtal per maand geboekt.

IV. — Vooruitzichten voor 1952.

In overeenstemming met de bepalingen der wet van 25 Mei 1951, zullen de dossiers der geteisterden van 65 jaar en meer, die het voordeel van de volkstrekte prioriteit genieten, nog het grootste gedeelte van het administratief werk in beslag nemen.

Aantal voorranghebbenden (65 jaar) einde Maart 1952 : 79.831.

Iedere maand worden nieuwe aanvragen ingediend, maar het aantal definitieve beslissingen, die maandelijks worden genomen, overschrijdt meer en meer het aantal prioriteitsaanvragen.

Een lid van de Commissie verwondert zich over het feit, dat in zekere provincies het werk sneller vordert dan in andere.

Daarop wordt geantwoord, dat maatregelen zullen getroffen worden om het tempo van het werk in de verschillende provincies zoveel mogelijk op hetzelfde peil te brengen.

Sommige van die provincies zijn, wegens het bijzonder hoog aantal rechthebbenden, niet in staat in de huidige omstandigheden de uitkering der vergoeding binnen behoorlijke termijnen te voorzien.

Er worden verplaatsingen van personeel in het vooruitzicht gesteld, ten einde de overbelaste sectoren te versterken.

De heer Minister maakt de Commissie er op attent, dat er thans een tekort is van 42 deskundigen, wier aanwerving moeilijk is.

Er hebben thans examens plaats voor de Nederlandse taalrol, ten einde te voorzien in dat gebrek, dat vooral voelbaar is in de provincie Antwerpen.

Ten einde het werk van de deskundigen te verbeteren, werd vorig jaar een proefneming gedaan, die er in bestaat de in een zelfde gemeente uit te voeren expertises te groeperen.

Men koos enkele gemeenten uit, die het grootste aantal aangegeven schadegevallen telden in verhouding tot het aantal inwoners.

Te Doornik, te Kessel-Lo en te Mortsel o.m., werd dit stelsel beproefd.

Zoals voorzien, verbeterde het arbeidsrendement van de deskundigen met 30 tot 50 %, naargelang van de gevallen.

De heer Minister overweegt de mogelijkheid om die arbeidsmethode in de toekomst te veralgemenen.

Er wordt eveneens aangestipt dat de toepassing van het stelsel der volstrekte prioriteiten ten voordele van de be-

ralentit considérablement l'examen des dossiers des autres catégories.

Un commissaire demande à M. le Ministre s'il n'est pas possible d'obtenir des renseignements statistiques permettant de se rendre compte de l'état réel de la reconstruction dans l'ensemble du pays.

Il lui est répondu que, sans disposer de statistiques précises, on estime le remploi fait à concurrence de 70 %.

Le Département est disposé à demander à l'Institut National de statistiques de le renseigner de façon plus précise.

Quant aux priorités exceptionnelles, est-il vrai, demande un Commissaire, que leur examen est actuellement suspendu en application de la politique de pause ?

Il est exact, déclare M. le Ministre, que l'examen de ces dossiers a été momentanément arrêté pour permettre à l'Administration d'en faire un inventaire complet. Le travail a cependant été repris dans ce secteur.

Désormais, les dossiers relatifs aux biens dont la reconstruction est terminée se verront appliquer un échelonnement des paiements. Il sera cependant tenu compte des réparations ou des reconstructions immobilières qui resteraient encore à faire.

La formule suivante a été adoptée :

Un quart des indemnités sera payée en 1952.

Un quart en 1953 et le reste en 1954.

Certaines provinces ont consacré des sommes trop importantes aux priorités exceptionnelles, au détriment des autres catégories. Un arrêté ministériel avait fixé la part à attribuer à ce secteur à 31 %.

De l'ensemble des indemnités définitives décidées à ce jour, les sommes attribuées aux prioritaires exceptionnels atteignent 37 %.

V. — Application des mesures de déblocage en faveur des sinistrés.

Demandes introduites :

à la fin 1950	7.206	représentant 222 millions.
à la fin 1951	16.306	représentant 434 millions.
fin février 1952	20.174	représentant 519 millions.

Total : 20.174 demandes représentant fin février 519 millions.

VI. — Commission de contact.

A l'initiative du Ministre actuel, une Commission de contact a été créée, au sein de laquelle les organisations de Sinistrés pourront faire valoir les desiderata de leurs membres, ce qui constitue, indubitablement, une intéressante innovation.

Le Ministre de la Reconstruction et son administration trouveront dans ces contacts la possibilité d'exposer leur façon de voir aux sinistrés, ce qui ne peut manquer, après échange de vues, de créer un climat favorable aux uns et aux autres.

VII. — Accords de réciprocité.

En ce qui concerne le Grand-Duché de Luxembourg, les pourparlers en cours ont fait progresser la question. On s'est attaché principalement jusqu'ici à établir le bilan des dommages réciproques.

jaarde personen de behandeling van de dossiers der andere categorieën merklijk vertraagt.

Een Commissielid vraagt aan de heer Minister of het niet mogelijk is statistische inlichtingen te bekomen, ten einde zich rekenschap te geven van de werkelijke stand van de wederopbouw in het gehele land.

Er wordt hem geantwoord dat, hoewel men over geen nauwkeurige statistische gegevens beschikt, de werkelijke wederbelegging op 70 % wordt geraamd.

Het Departement is bereid om het Nationaal Instituut voor de Statistiek te verzoeken nauwkeuriger inlichtingen te verschaffen.

Wat de uitzonderlijke prioriteiten betreft, vraagt een lid van de Commissie of het waar is dat de behandeling er van thans is geschorst ingevolge de toepassing van de pauze-politiek ?

De heer Minister verklaart, dat de behandeling van die dossiers inderdaad tijdelijk werd stopgezet, ten einde het Bestuur toe te laten een volledige inventaris er van op te maken. Nochtans werd het werk in die sector hervat.

Voortaan zal, voor de dossiers betreffende de goederen waarvan de wederopbouw is beëindigd, een stelsel van trapsgewijze betalingen worden toegepast. Er zal nochtans rekening worden gehouden met de onroerende goederen die nog te herstellen of weder op te bouwen blijven.

De volgende formule werd aangenomen :

Een vierde der vergoedingen zal worden uitbetaald in 1952.

Een vierde in 1953 en de rest in 1954.

Sommige provincies hebben te aanzienlijke sommen besteed aan de uitzonderlijke prioriteiten, ten nadele van de andere categorieën. Het aan die sector toe te kennen aandeel werd door een ministerieel besluit vastgesteld op 31 %.

Op het totaal van de definitieve vergoedingen welke tot nu toe het voorwerp uitmaakten van een beslissing, belopen de aan de uitzonderlijke voorranghebbenden toegekende sommen 37 %.

V. — Toepassing van de deblokkeringsmaatregelen ten gunste van de geteisterden.

Ingediende aanvragen :

einde 1950	7.206	voor 222 miljoen.
einde 1951	16.306	voor 434 miljoen.
in Februari 1952	20.174	voor 519 miljoen.

Totaal : 20.174 aanvragen voor 519 miljoen einde Februari.

VI. — Contactcommissie.

Op het initiatief van de tegenwoordige Minister werd een Contactcommissie opgericht, waarin de organisaties van geteisterden de wensen van hun leden zullen kunnen te kennen geven, wat onbetwistbaar een belangrijke nieuwheid uitmaakt.

De Minister van Wederopbouw en zijn bestuur zullen door deze contactnamen de mogelijkheid hebben om hun standpunt aan de geteisterden uiteen te zetten, zodat een atmosfeer, die voor de enen en de anderen gunstig zal zijn, na de gedachtenwisseling ongetwijfeld tot stand zal komen.

VII. — Wederkerigheidsakkoorden.

Wat het Groothertogdom Luxemburg betreft, heeft het vraagstuk vorderingen gemaakt dank zij de lopende onderhandelingen. Totnogtoe heeft men er vooral zorg voor gedragen, de balans vast te stellen van de wederzijdse schade.

Les nouvelles sont moins bonnes dans le cas de la France.

Celle-ci ne désire pas d'accord.

La loi française est plus favorable (nominale), plus généreuse, mais limite ses interventions aux capacités financières du moment.

Le montant des dommages subis par les Belges installés en France peut être évalué à 4 milliards de francs belges.

En l'absence d'accord de réciprocité, il appartiendra au Conseil des Ministres de proposer au Roi un arrêté réglant la situation de nos compatriotes sinistrés résidant en territoire français.

VIII. — Personnel administratif.

Le Département compte en ce moment :

3.961 agents effectifs dont presque tous temporaires.

3.000 d'entre eux pourront participer aux examens prévus en vue de leur régularisation.

On fait observer qu'il est souhaitable que ces formalités s'accomplissent sans tarder.

IX. — Coöperatives des dommages de guerre.

1) Nombre de Coöperatives.

Après une première série de fusions opérées en 1949, le nombre des coöperatives autonomes s'élevait en 1950 à trente-huit (38).

La réforme réalisée au début de 1951 réduisit le nombre des coöperatives à 32. 23 d'entre elles ne disposent que d'un secrétaire « half time ». Les 9 autres coöperatives, situées en général au chef-lieu de la province, ont la gestion administrative des bureaux techniques provinciaux, dans lesquels a été rassemblé tout le personnel technique des coöperatives d'une même province.

2) Coût des coöperatives.

Les subsides prévues pour l'exercice 1950 s'élevaient à 17.000.000 de francs. Les dépenses réelles n'atteignirent que 15.222.843 francs.

Pour l'année 1951, les subsides furent ramenés à 11.800.843 francs.

3) Personnel.

En 1950, le nombre des agents en service dans les coöperatives s'élevait à 171. Ce personnel se répartissait comme suit :

3 directeurs.
40 architectes.
74 surveillants des travaux.
54 agents administratifs.

En 1951, après la création de bureaux techniques provinciaux, le personnel des coöperatives se présente comme suit :

7 chefs de bureaux (architectes ou ingénieurs).
13 architectes.
32 vérificateurs de travaux.
17 commis.
7 chauffeurs.
11 secrétaires « full-time ».
12 secrétaires « half-time ».

Wat Frankrijk betreft, ziet de oplossing er minder gunstig uit.

Frankrijk wenst geen overeenkomst.

De Franse wet is (theoretisch) gunstiger, vrijgeviger, maar de tussenkomsten worden beperkt door de financiële mogelijkheid van het ogenblik.

Het bedrag van de schade die de in Frankrijk gevestigde Belgen hebben ondergaan kan geraamd worden op 4 milliard Belgische frank.

Bij gemis van een wederkerigheidsakkoord zal de Ministerraad aan de Koning een besluit moeten voorstellen tot regeling van de toestand van onze geteisterde landgenoten die op het Frans grondgebied verblijven.

VIII. — Bestuurspersoneel.

Het Departement telt thans :

3.961 werkelijke personeelsleden, die bijna allen tijdelijk zijn.

Onder hen zullen 3.000 aan de examens mogen deelnemen die voorzien zijn met het oog op hun regularisatie.

Er wordt gewezen op de wenselijkheid dat bedoelde formaliteiten onverwijld zouden geschieden.

IX. — Coöperatieven voor oorlogsschade.

1) Aantal Coöperatieven.

Na een eerste reeks van versmeltingen waartoe in 1949 werd overgegaan, bedroeg het aantal autonome coöperatieven acht en dertig (38) in 1950.

Ingevolge de hervorming die in het begin van 1951 werd doorgevoerd werd het aantal coöperatieven beperkt tot 32. 23 coöperatieven beschikken slechts over een « half time » secretaris. De andere 9 coöperatieven, die doorgaans in de hoofdstad van de provincie zijn gevestigd, hebben het administratief beheer van de provinciale technische bureau's, waarin gans het technisch personeel van de coöperatieven van eenzelfde provincie werd verzameld.

2) Kosten in verband met de coöperatieven.

De toelagen die voor het dienstjaar 1950 waren ingeschreven beliepen 17.000.000 frank. De werkelijke uitgaven bedroegen slechts 15.222.843 frank.

Voor het jaar 1951 werden de toelagen op 11.800.843 fr. teruggebracht.

3) Personeel.

In 1950 bedroeg het aantal in dienst der coöperatieven staande personeelsleden 171. Dit personeel was ingedeeld als volgt :

3 directeurs.
40 architecten.
74 opzichters van werken.
54 administratieve bedienden.

In 1951, na de stichting van provinciale technische bureau's, komt het personeel der coöperatieven als volgt voor :

7 bureelhoofden (architecten of ingenieurs).
13 architecten.
32 nazieners van werken.
17 klerken.
7 autobestuurders.
11 secretarissen « full time ».
12 secretarissen « half time ».

4) Activités des Coopératives.

De fin juillet 1950 à fin juillet 1951, aucune statistique n'a été établie.

En se basant sur les résultats des mois de janvier à juillet 1950, l'Administration estime le nombre des adjudications à environ 700 pour l'année 1950.

Pour 1951, sur base des données relatives aux cinq derniers mois, le nombre d'adjudications est estimée à 1.250 pour l'année entière.

CHAPITRE II.

DOMMAGES AUX PERSONNES.

Le Ministre de la Reconstruction est chargé de l'exécution des cinq statuts suivants :

Prisonniers politiques et ayants droit.
Prisonniers politiques étrangers.
Résistants civils et réfractaires.
Résistants par la presse clandestine.
Déportés pour le travail obligatoire.

En attendant le vote du projet de loi relatif aux pensions de dédommagement aux victimes civiles de la guerre 1940-1945 et à leurs ayants droit, actuellement en discussion à la Commission de la Reconstruction de la Chambre, les dispositions en vigueur pour les Victimes Civiles de la guerre 1914-1918 sont toujours d'application.

A) Prisonniers politiques.

Le projet de loi n° 274, dont est saisie la Commission de la Reconstruction du Sénat tend à organiser de façon définitive le Statut des Prisonniers politiques.

53.825 demandes ont été introduites.
40.062 décisions ont été rendues en (fin mars) 1952 en première instance, soit 74 %.
13.763 dossiers restent à traiter.

Diverses mesures administratives seront prises, dictées par l'expérience acquise.

Répondant à la demande d'un Commissaire s'intéressant aux « camps douteux », M. le Ministre a fourni les précisions suivantes :

Nombre de camps douteux...	3.313
Nombre de camps dont le régime est actuellement fixé ...	2.015
Nombre de camps dont le régime n'est pas encore fixé ...	1.298
Nombre de dossiers relatifs aux camps douteux ...	8.500
Nombre de dossiers libérés...	6.098
Nombre de dossiers bloqués ...	2.408

L'Administration estime qu'au 30 juin 1952, au plus tard, l'étude des comptes à régime indéterminé sera terminée.

B) Déportés.

57.717 demandes ont été introduites.
24.448 décisions ont été rendues en 1^{re} instance, soit 42 %.

4) Bedrijvigheid der coöperatieven.

Van einde Juli 1950 tot einde Juli 1951, werden geen statistieken aangelegd.

Steunende op de uitslagen voor de maanden Januari tot Juli 1950, raamt het Bestuur het aantal aanbestedingen op ongeveer 700 voor het jaar 1950.

Voor 1950, op grond der gegevens welke betrekking hebben op de laatste vijf maanden, wordt het aantal aanbestedingen geraamd op 1.250 voor het ganse jaar.

HOOFDSTUK II.

SCHADE AAN PERSONEN.

De Minister van Wederopbouw is belast met de uitvoering van de vijf volgende statuten :

Politieke gevangenen en rechthebbenden.
Vreemdelingen-Politieke gevangenen.
Burgerlijke verzetslieden en arbeidsweigeraars.
Leden van het verzet door de sluikpers.
Weggevoerden voor de verplichte arbeidsdienst.

In afwachting van de goedkeuring van het wetsontwerp betreffende de herstelpensioenen aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers 1940-1945 en hun rechthebbenden, hetwelk thans wordt behandeld in de Commissie voor de Wederopbouw van de Kamer, blijven de bepalingen welke van kracht waren voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1914-1918 steeds gelden.

A. — Politieke gevangenen.

Het wetsontwerp n° 274, dat bij de Commissie voor Wederopbouw aanhangig is, heeft tot doel het Statuut van de Politieke Gevangenen voorgoed in te richten.

53.825 aanvragen werden ingediend;
40.062 beslissingen werden (einde Maart 1952) getroffen, dit in eerste aanleg, zegge 74 %.
13.763 bundels blijven te behandelen.

Verschillende bestuursmaatregelen zullen worden getroffen, ingegeven door de opgedane ervaring.

Als antwoord op de vraag van een Commissielid dat belang stelt in de « twijfelachtige kampen », heeft de heer Minister volgende nadere inlichtingen verstrekt :

Aantal « twijfelachtige kampen » ...	3.313
Aantal kampen waarvan het regime thans is bepaald ...	2.015
Aantal kampen waarvan het regime thans nog niet vastgesteld is ...	1.298
Aantal bundels betreffende de twijfelachtige kampen ...	8.500
Aantal vrijgemaakte bundels ...	6.098
Aantal geblokkeerde bundels ...	2.402

Het bestuur denkt dat uiterlijk op 30 Juni 1952 de studie in verband met kampen met onbepaald regime zal zijn beëindigd.

B) Weggevoerden.

57.717 aanvragen werden ingediend.
24.448 beslissingen werden in 1^{ste} aanleg getroffen, zegge 42 %.

En 1951, 855 dossiers étaient traités mensuellement.

En 1952, la moyenne mensuelle du 1^{er} trimestre atteint 940 dossiers.

Il est à remarquer qu'à fin février 1952, 33.000 dossiers de déportés signataires d'un engagement de travail lors de leur convocation dans les Werbestellen, n'ont pas fait l'objet de décisions.

Il faudra attendre le vote du projet de loi n° 153 que la Commission de la Reconstruction du Sénat vient de réexaminer, avant de statuer définitivement sur ce cas.

C) Réfractaires.

46.221 demandes ont été introduites.

22.901 décisions ont été rendues en 1^{re} instance, soit 49,5 %.

Moyenne mensuelle 1951 : 980.

1952 : 1.062.

D) Résistants civils.

41.018 demandes ont été introduites.

18.295 décisions ont été rendues en 1^{re} instance, soit 45 %.

En 1951, la moyenne mensuelle des dossiers examinés était de 936.

En 1952, elle atteint 1.086.

E) Presse clandestine.

22.251 demandes ont été introduites.

9.855 décisions ont été rendues en 1^{re} instance, soit 44 %. Restent : 12.000.

En 1951, la moyenne des dossiers examinés était de 490.

En 1952, elle atteint 580.

Récapitulation.

	Dossiers introduits	Dossiers terminés	%
Prisonniers politiques ...	53.825	40.062	74 %
Déportés ...	57.717	24.448	42 %
Réfractaires ...	46.221	22.901	49,5 %
Résistants civils ...	41.078	18.295	45 %
Presse clandestine ...	22.251	9.855	44 %
	221.092	115.561	

F) Victimes civiles.

89.931 dossiers ont été introduits.

50.715 sont terminés, soit 56 %.

Un retard fort regrettable est à constater dans ce secteur.

M. le Ministre déclare à la Commission qu'il prendra d'urgence les mesures de réorganisation des services intéressés.

Dorénavant, un Commissaire de l'Etat sera responsable de l'examen d'un dossier déterminé.

Le vote du projet n° 411 améliorera la situation.

En 1951, 7.000 dossiers ont été terminés.

La moyenne mensuelle de 570 dossiers terminés en 1951 est passée à 623 en 1952.

In 1951, werden maandelijks 855 dossiers behandeld.

In 1952 belooft het maandelijks gemiddelde van het eerste kwartaal 940 dossiers.

Er valt op te merken, dat einde Februari 1952, 33.000 dossiers van weggevoerden, die een verbintenis hadden onderschreven toen zij bij de Werbestellen werden opgeroepen, nog niet het voorwerp van een beslissing hebben uitgemaakt.

Alvorens over bedoeld geval definitief te beslissen, dient gewacht op de goedkeuring van het wetsontwerp n° 153, hetwelke door de Commissie van Wederopbouw van de Senaat onlangs aan een nieuw onderzoek werd onderworpen.

C) Werkweigeraars.

46.221 aanvragen werden ingediend.

22.901 beslissingen zijn in eerste aanleg verleend, zegge 49,5 %.

Maandelijks gemiddelde 1951 : 980.

» » 1952 : 1.062.

D) Burgerlijke weerstanders.

41.018 aanvragen werden ingediend.

18.295 beslissingen werden in eerste aanleg verleend, zegge 45 %.

In 1951 beliep het maandelijks gemiddelde van de behandelde dossiers 936.

In 1952 bedraagt het 1.086.

E) Sluikpers.

22.251 aanvragen werden ingediend.

9.855 beslissingen zijn in eerste aanleg verleend, zegge 44 %. Overschot : 12.000.

In 1951 bedroeg het gemiddelde van de behandelde dossiers 490.

In 1952 bedraagt het 580.

Samenvatting.

	Ingediende dossiers	Afge- handelde dossiers	%
Politieke gevangenen ...	53.825	40.062	74 %
Weggevoerden ...	57.717	24.448	42 %
Werkweigeraars ...	46.221	22.901	49,5 %
Burgerlijke weerstanders ...	41.078	18.295	45 %
Sluikpers ...	22.251	9.855	44 %
	221.092	115.561	

F) Burgerlijke slachtoffers.

89.931 dossiers werden ingediend.

50.715 zijn afgehandeld, zegge 56 %.

Er wordt een zeer betreurenswaardige vertraging vastgesteld in deze sector.

De heer Minister verklaart aan de Commissie dat hij onverwijld dringende maatregelen zal nemen tot herinrichting van de binnendiensten.

Voortaan zal een Staatscommissaris aansprakelijk zijn voor de behandeling van een bepaald dossier.

Door de goedkeuring van het ontwerp n° 411 zal de toestand worden verbeterd.

In 1951 werden 7.000 dossiers afgehandeld.

Het maandelijks gemiddelde van 570 afgehandelde dossiers in 1951 klom tot 623 in 1952.

Il faut faire mieux. M. le Ministre s'y attachera.

Quelques observations sont présentées par divers membres de la Commission.

Elles tendent toutes à voir accélérer dans toute la mesure du possible le travail administratif de façon à en terminer dans des délais rapprochés.

EN CONCLUSION.

La Commission constate avec satisfaction qu'un gros effort a été fait en 1951.

Il reste néanmoins encore beaucoup à faire pour mener la tâche à bonne fin.

Dans le secteur des dommages aux biens, la révision de la loi de 1947, amorcée en 1951 par le vote de la loi du 25 mai 1951 relative à la procédure, s'est poursuivie en 1952 par le vote récent à la Chambre du projet n° 557, dont le Sénat est actuellement saisi.

En ce qui concerne les dommages aux personnes, on peut espérer qu'au cours de cette session, le projet de loi relatif aux pensions de dédommagement aux victimes civiles de la guerre 1940/1945 et leurs ayants droit (n° 411), ainsi que les projets organisant le statut des prisonniers politiques (n° 274) et le statut des déportés pour le travail obligatoire (n° 153) pourront être examinés et votés par les deux Chambres.

De l'effort commun du Législatif, tendant à simplifier la législation, de l'Exécutif s'attachant à rationaliser les méthodes de travail de l'Administration, et de la bonne volonté de celle-ci doit résulter, c'est le vœu unanime de la Commission, une liquidation aussi rapide que possible des dommages résultant de la guerre.

Le budget du Ministère de la Reconstruction a été adopté par 11 voix contre 6.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

F. DEVILERS.

Le Président,

F. BRUNFAUT.

Er dient meer gedaan. De heer Minister zal er zorg voor dragen.

Enkele opmerkingen worden naar voren gebracht door verschillende leden van de Commissie.

Zij strekken er alle toe het administratief werk zoveel mogelijk te bespoedigen, zodat het binnen afzienbare termijnen zou worden beëindigd.

TOT BESLUIT

De Commissie stelt met voldoening vast, dat in 1951 een grote krachtsinspanning werd gedaan.

Er blijft evenwel nog veel te doen, wil men het werk tot een goed einde brengen.

In de sector van de schade aan goederen werd de herziening der wet van 1951, die in 1951 ingezet werd met de aanneming der wet van 25 Mei 1951 betreffende de rechtspleging, in 1952 voortgezet met de recente goedkeuring, in de Kamer, van het ontwerp n° 557, dat thans bij de Senaat aanhangig is.

Wat de schade aan personen betreft, mag men hopen dat, in de loop van het huidige zittingsjaar, het wetsontwerp betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden (n° 411), evenals de ontwerpen tot inrichting van het statuut der politieke gevangenen (n° 274) en van het statuut der gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst (n° 153) door beide Kamers zullen kunnen behandeld en aangenomen worden.

De gemeenschappelijke inspanning, enerzijds vanwege de Wetgevende Macht om de wetgeving te vereenvoudigen, en anderzijds vanwege de Uitvoerende Macht om de werkmethodes van het Bestuur te rationaliseren, alsmede de goede wil van wege dit laatste moet, naar de eensgezinde wens van de Commissie, een zo vlug mogelijke vereffening van de uit de oorlog voortvloeiende schade tot gevolg hebben.

De begroting van het Ministerie van Wederopbouw werd met 11 tegen 6 stemmen aangenomen.

Het verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

F. DEVILERS.

De Voorzitter,

F. BRUNFAUT.