

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

22 NOVEMBER 1950.

22 NOVEMBRE 1950.

BEGROTING

van het Ministerie van Financiën
voor het dienstjaar 1950.

BUDGET

du Ministère des Finances
pour l'exercice 1950.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER DE SAEGER.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DE SAEGER.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Gevolg gevend aan de wens, herhaaldelijk uitgesproken door de heer Voorzitter van de Kamer, heeft uw verslaggever zijn verslag zo bondig mogelijk opgevat.

Er zijn daartoe overigens nog andere pertinente redenen: vooreerst mag worden aangestipt, dat de begroting in kwestie reeds besproken werd in de Senaat en dat de verslaggever voor de Senaat een zeer uitgebreide studie aan het ontwerp heeft gewijd; het stuk n° 196 van het zittingsjaar 1949-1950 beslaat inderdaad 171 bladzijden; dit werk zou bezwaarlijk kunnen verbeterd worden; verder is er het feit dat deze begroting, door middel van de voorlopige twaalfden, vermoedelijk reeds voor de elf twaalfden zal uitgegeven zijn op het ogenblik dat de bespreking er van in openbare vergadering zal kunnen aanvangen; het ontwerp dat aan onze beraadslagingen wordt onderworpen, heeft derhalve nog slechts een retrospectief karakter.

Het onderzoek van het begrotingsontwerp voor het Ministerie van Financiën heeft dan ook, om deze laatste reden, in uwe Commissie voor de Financiën geen aanleiding gegeven tot lange besprekingen.

Twee leden, behorende de ene tot de regeringsmeerderheid en de andere tot de oppositie, hebben er de Minister van Financiën op gewezen, dat sedert geruime tijd een bijzondere commissie voor de bezuinigingen in de Rijksdiensten en de parastatale instellingen was opgericht —

Déférant au vœu exprimé à diverses reprises par M. le Président de la Chambre, votre rapporteur a tenu à être aussi bref que possible.

Il s'y ajoute d'ailleurs d'autres raisons pertinentes: il faut signaler que le budget en question a déjà été discuté au Sénat et que le rapporteur du Sénat a consacré au projet une étude très fouillée; le document n° 196 de la session 1949-1950 comporte en effet 171 pages; il serait difficile de faire de meilleur travail; il y a ensuite le fait que ce budget sera déjà vraisemblablement dépensé pour les onze douzièmes, par la voie des douzièmes provisoires, au moment où pourra s'ouvrir la discussion en séance publique; le projet soumis à nos délibérations n'a plus dès lors qu'un caractère rétrospectif.

Aussi, pour ce dernier motif, l'examen du projet de budget du Ministère des Finances n'a-t-il pas été l'objet de longues discussions à la Commission des Finances.

Deux membres appartenant, l'un à la majorité gouvernementale et l'autre à l'opposition, ont rendu le Ministre des Finances attentif au fait que, depuis assez longtemps, il a été créée une commission spéciale des économies administratives de l'Etat et des organismes parétatiques, connue

(1) Samenstelling van de Commissie: de heren Van Belle, voorzitter; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Fimmers, Gaspar, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie:

4-XXI (B. Z. 1950): Begroting overgemaakt door de Senaat.

(1) Composition de la Commission: MM. Van Belle, président; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Fimmers, Gaspar, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voir:

4-XXI (S. E. 1950): Budget transmis par le Sénat.

commissie bekend onder de naam « Commissie Philippart » — maar dat deze commissie haar werkzaamheden nog niet had kunnen aanvangen daar zij nog niet was samengeroepen geworden. De heer Minister heeft beloofd dat hij onverwijld deze commissie zou installeren en uw verslaggever heeft het genoegen te mogen aanstippen dat zulks inmiddels reeds is geschied.

In dezelfde orde van gedachten werd de vraag gesteld hoever de vereffening gevorderd is van de oorlogsorganismen. Een ander lid gaf de wens te kennen, dat de Commissie voor de Financiën de Regering zou helpen om steeds haar gezag te laten gelden tegenover de latente macht van het Bestuur.

In zijn antwoord heeft de Minister gewezen op de speciale toestand waarin zich vele parastatale organismen bevinden. De meeste onder hen bezitten rechtspersoonlijkheid en de Minister is slechts vertegenwoordigd door een commissaris; in de meeste gevallen kan de Minister niet rechtstreeks optreden of is hij onbevoegd om tussen te komen. Bovendien zijn de verschillende régimes al zo talrijk als het aantal parastatale organismen zelf. Het is tijd dat hierin een zekere ordening zou tot stand komen. De heer Minister heeft aangekondigd dat zijn departement dit vraagstuk instudeert en hoopt eerlang aan het Parlement een ontwerp van statuut voor de parastatale instellingen te kunnen onderwerpen. Daarin zou o. m. voorzien worden dat de weddeschalen zouden vastgesteld worden in overeenstemming met deze die gelden voor de eigenlijke Rijksbesturen.

Een lid heeft de aandacht gevestigd op het grote aantal betwistingen welke, inzake de inkomstenbelastingen, hangende blijven. Daarbij werd de suggestie gedaan dat, waar twijfel bestaat nopens een of andere interpretatie van de wet, de Regering aan het Parlement zou vragen door een interpretatieve wet de betwistingen te beslechten; aldus zou op veel vluggere wijze een oplossing kunnen gebracht worden aan hele reeksen van geschillen, voor welke nu gewacht wordt op een principiële uitspraak van het gerecht, welke veelal vrij lang uitblijft.

Wat betreft het aantal betwistingen, wijst de heer Minister er op dat er ongetwijfeld vooruitgang gemaakt wordt bij de afhandeling van de oudste betwistingen, maar dat het aantal nieuwe betwistingen nog steeds enorm is, zodat het globale volume van de betwistingen nog geen neiging vertoont om te verminderen. Toch mag worden aangestipt, dat het personeel van de Inspecties werd uitgebreid, enerzijds doordat de hoofdcontroleurs werden ingeschakeld in de Inspecties, en anderzijds daartoe van beambten welke tot vóór korte tijd waren belast met de vestiging van de speciale en extra-belastingen op de oorlogswinsten, bij de beëindiging van dit werk, eveneens konden overgebracht worden naar de Inspecties.

Een lid dringt er op aan, dat meer bewegingsvrijheid zou verleend worden aan de Inspecteurs, die nu vaak gehinderd worden door het feit dat hun onderzoek nogmaals aanleiding geeft tot een nieuw onderzoek op de burelen van de Directie. De Inspectie-diensten zijn toch evengoed afhankelijk van de Directie als de beambten die in de hoofdzetel van de Directie werkzaam zijn. De Inspecteur is degene die in rechtstreeks contact treedt met de belastingplichtige en daardoor beter de mogelijkheden ziet om de betwisting met een akkoord te beslechten.

Een ander lid betreurt dat de tijdelijke beambten van het Ministerie van Financiën werden afgedankt, terwijl er blijkbaar toch nog een grote achterstand is in te halen in de vestiging en invordering van de inkomstenbelastingen.

Hierop antwoordt de heer Minister, dat het hier uitsluitend gaat over klerken die over het algemeen niet voldeden aan de voorwaarden welke in een gespecialiseerde dienst als deze van de directe belastingen toch aan

sous le nom de « Commission Philippart », mais que, n'ayant pas encore été convoquée, cette commission n'avait pas encore pu commencer ses travaux. M. le Ministre a promis d'installer cette commission sans plus de retard, et votre rapporteur signale avec plaisir que c'est maintenant chose faite.

Dans le même ordre d'idées, il fut demandé où en était la liquidation des organismes de guerre. Un autre membre exprima le vœu que la Commission des Finances aidât le Gouvernement dans l'exercice de son autorité, vis-à-vis du pouvoir latent de l'administration.

Le Ministre répondit en montrant ce qu'avait de particulier la situation de maints organismes parétatiques.

La plupart d'entre eux sont dotés de la personnalité civile et le Ministre n'est représenté que par un commissaire. Le Ministre ne peut, dans la plupart des cas, intervenir directement, ou bien, il n'est pas compétent pour intervenir. Les divers régimes sont en outre aussi nombreux que les organismes parétatiques mêmes. Il est temps d'y apporter un certain ordre. M. le Ministre a annoncé que son département étudiait cette question et il espère pouvoir soumettre sous peu au Parlement un projet de statut des établissements parétatiques. Ce dernier prévoirait entre autres que les barèmes des traitements seraient fixés conformément à ceux qui sont en vigueur dans les administrations de l'Etat proprement dites.

Un commissaire attira l'attention sur le grand nombre de litiges restant en suspens en matière d'impôts sur les revenus. A cette occasion, il fut suggéré qu'en cas de doute concernant l'une ou l'autre interprétation de la loi, le Gouvernement demanderait au Parlement de trancher les litiges par une loi interprétative; une solution beaucoup plus rapide pourrait ainsi être apportée à toute une série de litiges pour lequel il faut actuellement attendre une décision de principe du tribunal, décision qui se fait souvent longtemps attendre.

Le Ministre souligne, quant au nombre de litiges, qu'il existe un progrès incontestable en ce qui concerne la liquidation des litiges les plus anciens, mais que le nombre des litiges nouveaux est encore énorme, de sorte que le volume des contestations ne manifeste encore aucune tendance à la diminution. Toutefois, il y a lieu de souligner que le personnel des Inspections a été renforcé en faisant entrer d'une part les contrôleurs en chef dans les Inspections et en transférant dès la fin de ce travail aux Inspections d'autre part bon nombre d'employés qui, il y a quelques temps encore, étaient chargés de l'établissement des impôts spéciaux et exceptionnels sur les bénéfices de guerre.

Un membre de la Commission insiste pour que soit laissé plus de liberté de mouvement aux Inspecteurs qui sont actuellement paralysés parce que leur enquête donne lieu à un nouvel examen de la part des bureaux de la Direction. Les Services d'Inspection dépendent en effet aussi bien de la Direction que les fonctionnaires travaillant au siège central de celle-ci. L'Inspecteur est le fonctionnaire qui entre directement en contact avec le contribuable et qui ainsi est mieux placé pour voir si le litige peut être tranché par un accord.

Un autre membre de la Commission déplore que des employés temporaires du Ministère des Finances aient été licenciés tandis qu'il reste manifestement à combler un grand retard dans l'établissement et dans le recouvrement des impôts sur les revenus.

Le Ministre répond qu'en l'occurrence il s'agit exclusivement de commis qui, en règle générale, n'ont pas satisfait aux conditions qu'on doit poser au personnel dans un service spécialisé comme celui des impôts directs. Les exa-

het personeel mogen gesteld worden. De regularisatie-examens die werden uitgeschreven, hebben aangetoond dat vele van deze tijdelijke personeelsleden op hun taak geenszins waren voorbereid. Daarbij komt dat dit personeel zeer wisselend was; een personeelslid dat de kans zag elders een vastere plaats te bemachtigen, nam deze kans waar, zodat de beste elementen doorgaans slechts korte tijd aan 't werk bleven; de voortdurende vervangingen werkten verlamdend op de activiteit van de betrokken diensten.

Een lid heeft zich er over beklagd, dat de werkzaamheden van het wervingscomité te Luik slechts traag vorderen, hetgeen overigens blijkt uit de statistiek welke door de verslaggever voor de Senaat werd opgenomen op bladzijde 59 van zijn verslag.

De heer Minister heeft medegedeeld dat deze toestand hem bekend was en dat deze zou worden verholpen door de splitsing van het wervingscomité te Luik. Een nieuw wervingscomité zal worden opgericht te Namen voor de provincie Namen, zodat het wervingscomité te Luik zich voortaan zal kunnen beperken tot de verrichtingen welke betrekking hebben op de provincie Luik.

Tot daar het verslag over de besprekingen welke in de Commissie voor de Financiën hebben plaats gehad.

Uw verslaggever heeft aan de heer Minister van Financiën verscheidene schriftelijke vragen gesteld. Daar het begrotingsontwerp voor het dienstjaar 1951 reeds op onze agenda staat ingeschreven, stellen wij U voor de antwoorden op de gestelde vragen op te nemen in het verslag over genoemd begrotingsontwerp voor 1951.

De Commissie voor de Financiën heeft het begrotingsontwerp voor het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1950 verworpen met 7 stemmen tegen 7. Niettemin werd een verslaggever aangeduid uit de fractie die voor het ontwerp heeft gestemd.

Dit verslag werd goedgekeurd met algemeenschap van stemmen.

De Verslaggever,

J. DE SAEGER.

De Voorzitter dd.

J. DISCRY.

mens de régularisation qui ont été organisés ont démontré que bon nombre de ces agents temporaires n'étaient pas du tout à la hauteur de leur tâche. Ajoutons à cela que ce personnel était très instable : un agent qui voyait la possibilité d'obtenir ailleurs une place plus stable profitait de l'occasion, de sorte que les meilleurs éléments ne demeuraient généralement que peu de temps au travail. Ces remplacements continus paralysaient l'activité des services en cause.

Un membre se plaint du retard apporté aux travaux du Comité d'acquisition de Liège, retard qui ressort d'ailleurs de la statistique reprise par le rapporteur du Sénat à la page 59 de son rapport.

M. le Ministre répond qu'il est au courant de cette situation et que l'on y remédiera par le dédoublement du Comité d'acquisition de Liège. Un nouveau comité d'acquisition sera créé à Namur pour la province de Namur, de sorte que le Comité d'acquisition de Liège pourra se limiter aux opérations se rapportant à la province de Liège.

Ainsi s'achève le compte rendu des discussions qui ont eu lieu au sein de la Commission des Finances.

Votre rapporteur a posé des questions par écrit au Ministre des Finances. Etant donné que le projet de budget de l'exercice 1951 figure déjà à notre ordre du jour, nous vous proposons d'insérer les réponses aux questions posées dans le rapport sur le projet de budget pour 1951.

La Commission des Finances a rejeté le projet de budget du Ministère des Finances de l'exercice 1950 par 7 voix contre 7. Elle a néanmoins désigné un rapporteur choisi dans le groupe qui a voté pour le projet.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. DE SAEGER.

Le Président ff.

J. DISCRY.