

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1961.

29 JUNI 1961.

WETSVOORSTEL

tot verhoging van de kinderbijslag voor loontrekkenden tot 1.000 frank per maand van het derde kind af.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij koninklijk besluit van 1 februari 1961 werden de kinderbijslagen voor loontrekkenden, als volgt vastgesteld :

voor het 1 ^o kind	446,25	frank per maand
voor het 2 ^o kind	500	frank per maand
voor het 3 ^o kind	725	frank per maand
voor het 4 ^o kind	775	frank per maand
voor het 5 ^o en volgende	850	frank per maand

Hierbij moet een toeslag volgens de leeftijd gevoegd worden van 105 frank per maand voor de kinderen van 6 tot 10 jaar en van 183,75 frank van 10 tot 21 jaar.

Reeds enkele jaren geleden heeft een enquête van het A. C. W. doen uitschijnen dat een gezin, om op een behoorlijke wijze de kosten van levensonderhoud en van opvoeding te kunnen dragen, voor ieder kind over een inkomen van 1.250 frank per maand zou moeten beschikken.

Onlangs nog werd deze vaststelling bevestigd door de merkwaardige studie van Prof. De Bie : « Gezinsbudgetten in België 1957-1958 ».

Zulk bedrag is natuurlijk niet onmiddellijk bereikbaar. Een nieuwe stap in de richting achten wij nochtans noodzakelijk. Wij stellen voor 1.000 frank per maand van het derde kind af met aanpassing van de wezentoelage. Voor de vader- en moederloze wezen wordt op die wijze van het derde kind af de ideale 1.250 frank bereikt.

Onderhavig voorstel gaat uit van een dubbele bekommernis.

De eerste is van familiale aard. Niemand betwist dat het levensniveau van een gezin daalt naar gelang er gezinslast is. De « Economische Raad van Vlaanderen » en de « Conseil économique wallon » oordeelden, naar aanleiding van de studie van de hervorming van het stelsel inzake kinderbijslag, dat een belangrijke inspanning diende gedaan te worden ten voordele van de gezinnen met drie of meer kinderen ten laste. Zij stelden voor maandelijks 1.000 frank

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1961.

29 JUIN 1961.

PROPOSITION DE LOI

tendant à porter à 1.000 francs par mois à partir du troisième enfant les allocations familiales pour travailleurs salariés.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 1 février 1961 a fixé comme suit les allocations familiales pour travailleurs salariés :

pour le 1 ^{er} enfant	446,75	francs par mois
pour le 2 ^e enfant	500	francs par mois
pour le 3 ^e enfant	725	francs par mois
pour le 4 ^e enfant	775	francs par mois
pour le 5 ^e enfant et suivants	850	francs par mois

Il s'y ajoute suivant l'âge un supplément de 105 francs par mois pour les enfants âgés de 6 à 10 ans, et de 183,75 francs par mois pour les enfants âgés de 10 à 21 ans.

Il y a quelques années déjà, une enquête du M. O. C. a révélé que, pour pouvoir vivre décemment et supporter les frais de l'éducation des enfants, une famille devrait disposer d'un revenu de 1.250 francs par mois et par enfant.

Récemment encore, cette constatation a été confirmée par l'étude remarquable du Prof. De Bie : « Gezinsbudgetten in België 1957-1958 ».

Certes, ce taux ne peut être octroyé dans l'immédiat. Toutefois, nous estimons qu'il y a lieu de faire un nouveau pas dans cette voie. Nous proposons 1.000 francs par mois à partir du troisième enfant avec adaptation des allocations d'orphelin. De cette façon, les 1.250 francs envisagés seraient atteints pour les orphelins de père et de mère à partir du troisième enfant.

La présente proposition a un double objectif.

Le premier est d'ordre familial. Plus personne ne conteste que le niveau de vie d'une famille baisse proportionnellement aux charges familiales. Le « Economische Raad van Vlaanderen » et le « Conseil Economique wallon » estimerent, lors de l'étude de la réforme du régime des allocations familiales, qu'un sérieux effort devait être accompli en faveur des familles ayant trois enfants ou plus à charge. Ils proposèrent d'octroyer 1.000 francs par mois à partir

toe te kennen van het derde kind af. De Bond der Kroostrijke Gezinnen en alle familiale organisaties sloten zich daarbij aan.

Uit sociaal oogpunt is het billijk de gezinnen met drie en meer kinderen te helpen ten einde de opofferingen en de beperkingen die deze gezinnen zich opleggen te milderen.

Want, en hier komen wij tot onze tweede bekommernis, volgens het eenparig oordeel van de demografen zijn het die gezinnen met drie en meer kinderen die de aflossing van de geslachten verzekeren.

Sedert verscheidene jaren hebben eminente persoonlijkheden de aandacht getrokken op het gevaar van de denataliteit dat ons land bedreigt.

De stijgende last inzake pensioenen wijst voldoende op de veroudering van onze bevolking. Deze met een ontvolking gepaard gaande veroudering vertraagt de economische opbloei.

* * *

Naast deze algemene verhoging stellen wij ook voor de bijslag te doen uitkeren voor de kinderen zolang deze daglessen volgen. De beperking tot 21 jaar is niet logisch: het is immers op die ouderdom dat de studerende kinderen het meest aan het gezin kosten.

* * *

Financiering.

A. — Uitgaven.

Het aantal rechthebbende kinderen was op 31 december 1960 volgens categorie en rang:

	Met gewone kinderbijslag	Invaliden
	—	—
	Allocations ordinaires	Invalides
	—	—
1 ^o kind	694.541	30.366
2 ^o kind	356.581	16.156
3 ^o kind	164.732	9.105
4 ^o kind	79.532	5.205
5 ^o en volgende kinderen ...	71.131	5.612

Dientengevolge zouden de nieuwe uitgaven bedragen:

1. Voor de gewone kinderbijslag:

$$3^{\circ} \text{ kind: } 1.000 - 725 = 275 \times 164.732 = 45.301.300$$

$$4^{\circ} \text{ kind: } 1.000 - 775 = 225 \times 79.532 = 17.894.700$$

$$5^{\circ} \text{ en volgende kinderen: } 1.000 - 850 = 150 \times 71.131 = 10.669.650$$

2. Voor de invaliden:

$$3^{\circ} \text{ en volgende kinderen: } 1.000 - 824 = 176 \times 19.922 = 3.506.272$$

3. Voor de gewone wezen:

$$\text{Van } 3^{\circ} \text{ en volgende af: } 1.000 - 971 = 29 \times 2.188 = 63.452$$

4. Voor de vader- en moederloze wezen:

$$\text{Van de } 3^{\circ} \text{ en volgende af: } 1.250 - 1.223 = 27 \times 5.037 = 135.999$$

77.571.373

du troisième enfant. La Ligue des Familles nombreuses et toutes les organisations familiales s'y sont ralliées.

Du point de vue social, il est équitable de venir en aide aux familles de trois enfants et plus en vue de soulager les sacrifices et les restrictions que ces familles doivent s'imposer.

En effet — et ceci est le second objectif — les démographes sont unanimement d'accord que ce sont les familles de trois enfants et plus qui assurent la relève des générations.

Depuis plusieurs années des personnalités éminentes ont attiré l'attention sur le danger de la dénatalité qui menace notre pays.

La charge croissante des pensions fait ressortir le vieillissement de notre population. Ce vieillissement accompagné de la dénatalité freine l'essor économique.

* * *

Outre cette augmentation générale, nous proposons d'octroyer ces allocations également aux enfants qui suivent des cours de jour. La limitation à 21 ans n'est pas logique: en effet, c'est à cet âge-là que les enfants qui étudient coûtent le plus.

* * *

Financement.

A. — Dépenses.

Au 31 décembre 1960, le nombre des enfants bénéficiaires était, suivant la catégorie et le rang, de

	Wezen vader- en gewone moederloos	
	—	
	Orphelins de père et de mère	
	—	
	ordinaires	ordinaires
	—	—
1 ^{er} enfant.	9.789	16.212
2 ^o enfant.	3.097	6.036
3 ^o enfant.	1.234	2.661
4 ^o enfant.	552	1.299
5 ^o enfant et suivants.	402	1.077

Dès lors, les nouvelles dépenses s'élèveraient à:

1. Pour les allocations ordinaires:

$$3^{\circ} \text{ enfant: } 1.000 - 725 = 275 \times 164.732 = 45.301.300$$

$$4^{\circ} \text{ enfant: } 1.000 - 775 = 225 \times 79.532 = 17.894.700$$

$$5^{\circ} \text{ enfant et suivants: } 1.000 - 850 = 150 \times 71.131 = 10.669.650$$

2. Pour les invalides:

$$3^{\circ} \text{ enfant et suivants: } 1.000 - 824 = 176 \times 19.922 = 3.506.272$$

3. Pour les orphelins:

$$\text{A partir du } 3^{\circ} \text{ enfant et suivants: } 1.000 - 971 = 29 \times 2.188 = 63.452$$

4. Pour les orphelins de père et de mère:

$$\text{A partir du } 3^{\circ} \text{ et suivants: } 1.250 - 1.223 = 27 \times 5.037 = 135.999$$

77.571.373

Per jaar : $77.571.373 \times 12 = 930.856.476$ B. fr.

Di bedrag moet met ongeveer 7 % verminderd worden wegens onvolledige werkmaanden. Zo wordt de uiteindelijke nieuwe uitgave : 865.696.523 frank.

B. — Inkomsten.

Volgens het verslag over het jaar 1958 van de R. M. Z. was het verschil tussen het bedrag der volle bezoldigingen (131.626.900.000 frank) en dat der begrensde bezoldigingen (9 % van 28.522.500.000).

De afhouding op de volle bezoldigingen zoals reeds gebeurt voor het verlofgeld en het arbeidspensioen zou voor de sektor der kinderbijslagen 2.567.000.000 frank opbrengen (9 % van 28.522.500.000).

Alhoewel het redelijk zou zijn voor de kinderbijslagen de loongrens af te schaffen, is dit thans niet ten volle nodig om het doel te bereiken, dat wij ons voorstellen.

Een begrenzing tot 10.000 frank zou volgens de schatting van de R. M. Z. een nieuwe inkomst meebrengen van ruim 900.000.000 frank, zodat er een voldoende zekerheidsmarge overblijft.

Par an : $77.571.373 \times 12 = 930.856.476$ B. f.

Ce montant doit être réduit de 7 % en raison des mois de travail incomplets. Ce qui ramène les dépenses nouvelles à : 865.696.523 francs.

B. — Ressources.

D'après le rapport de l'O. N. S. S. sur l'année 1958, la différence entre le montant des rémunérations complètes (131.626.900.000 francs) et celui des rémunérations plafonnées (103.104.400.000 francs) était de 28.522.500.000 francs.

Le prélèvement sur les rémunérations complètes, qui s'opère déjà sur le pécule de vacances et la pension pour ouvriers rapporteraient dans le secteur des allocations familiales 2.567.000.000 francs (9 % de 28.522.500.000).

Il serait certes raisonnable de supprimer aussi le plafond pour les allocations familiales, mais pour l'instant cette mesure ne s'impose pas en vue d'atteindre l'objectif envisagé.

La fixation du plafond à 10.000 francs entraînerait, d'après les évaluations de l'O. N. S. S., de nouvelles ressources se chiffrant à plus de 1.600.000.000 francs, de sorte qu'il reste une marge de sécurité suffisante.

G. VAN DEN DAELE.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 40, 1^{ste} lid, der samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 40. — Behoudens in het geval voorzien in artikel 42, zullen de vrije compensatiekassen, erkend krachtens artikel 19, de speciale compensatiekassen waarvan sprake in de artikelen 31 en 32, en de Hulpkas, aan de belanghebbende arbeiders, ten voordele van hun kinderen die de leeftijd niet hebben bereikt waarop de schoolplicht een einde neemt, een dagelijkse bijslag verlenen ten bedrage van :

voor het eerste kind, 17 frank;

voor het tweede kind, van minder dan 6 jaar oud, 18 frank; van 6 tot 10 jaar oud, 22 frank, en van meer dan 10 jaar oud, 25 frank;

van het derde kind af, van minder dan 6 jaar oud, 40 frank; van 6 tot 10 jaar oud, 44 frank; en van meer dan 10 jaar oud, 47 frank ».

Art. 2.

Artikel 42, 1^{ste} lid, van dezelfde wetten wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 42. — Wanneer, in de loop van één maand, het aantal werkelijk door een persoon gepresteerde werkdagen ten minste drie en twintig bedraagt, wordt de dagelijkse bijslag wat hem betreft, vervangen door een forfaitaire maandelijkse bijslag ten bedrage van :

voor het eerste kind, 425 frank;

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 40, alinéa premier, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est remplacé par la disposition ci-après :

« Art. 40. — Sauf dans l'éventualité prévue à l'article 42, les caisses de compensation libres, agréées en vertu de l'article 19, les caisses spéciales dont il est question aux articles 31 et 32 et la Caisse auxiliaire octroieront aux travailleurs intéressés, en faveur de ceux de leurs enfants qui n'ont pas atteint l'âge auquel prend fin l'obligation scolaire, une allocation journalière s'élevant :

pour le premier enfant, à 17 francs;

pour le deuxième enfant, âgé de moins de 6 ans, à 18 francs; âgé de 6 à 10 ans, à 22 francs, et âgé de plus de 10 ans, à 25 francs;

à partir du troisième enfant, âgé de moins de 6 ans, à 40 francs; âgé de 6 à 10 ans, à 44 francs; et âgé de plus de 10 ans, à 47 francs ».

Art. 2.

L'article 42, premier alinéa, des mêmes lois coordonnées, est remplacé par la disposition ci-après :

« Art. 42. — Lorsque, au cours d'un mois, le nombre de journées de travail effectivement fournies par une personne s'élève à vingt-trois au moins, l'allocation journalière est remplacée, en ce qui la concerne, par une allocation forfaitaire mensuelle qui s'élève :

pour le premier enfant, à 425 francs;

voor het tweede kind, van minder dan 6 jaar oud, 450 frank; van 6 tot 10 jaar oud, 550 frank, en van meer dan 10 jaar oud, 625 frank;

van het derde kind af, van minder van 6 jaar oud, 1.000 frank; van 6 tot 10 jaar oud, 1.100 frank; en van meer dan 10 jaar, 1.175 frank.

Art. 3.

In artikel 50bis, 1^{ste} lid, van dezelfde wetten, worden de getallen « 37; 925; 46,60; 1.165 » respectievelijk vervangen door de getallen « 40; 1.000; 50; 1.250 ».

Art. 4.

In artikel 50ter, 1^{ste} lid, van dezelfde wetten, worden de getallen : « 31,40; 785 » respectievelijk vervangen door de getallen : « 40; 1.000 ».

Art. 5.

1^o In artikel 62, 2^o lid, van dezelfde wetten, worden de woorden « tot de leeftijd van 18 jaar » vervangen door de woorden « ongeacht de leeftijd ».

2^o Het laatste lid van artikel 62 wordt ingetrokken.

Art. 6.

De grens van 6.000 frank, voorzien in artikel 3, lid 2, 1^o, van de besluitwet van 28 december 1954, betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders, gewijzigd bij de wet van 12 juli 1957, wordt op 10.000 frank gebracht wat betreft het deel der bijdragen bestemd om gestort te worden overeenkomstig artikel 4, lid 1, A, 4^o en B, 4^o, van dezelfde wet.

Art. 7.

De grens van 6.000 frank, voorzien in artikel 2, lid 2, 1^o, van de besluitwet van 10 januari 1945, betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en gelijkgestelden, gewijzigd bij de wetten van 27 maart en 14 juli 1951 en bij het koninklijk besluit van 27 maart 1957, wordt op 10.000 frank gebracht wat betreft het deel van bijdragen bestemd om gestort te worden overeenkomstig artikel 3, lid 4, A, 4^o van dezelfde wet.

Art. 8.

De grens van 6.000 frank, voorzien in artikel 3, § 2, 2^o van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de zeelieden van de koopvaardijvloot, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1956 en bij het koninklijk besluit van 26 maart 1957, wordt op 10.000 frank gebracht wat betreft het deel van de bijdragen bestemd om gestort te worden overeenkomstig artikel 4, lid 1, 4^o van dezelfde wet.

Art. 9.

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari 1961.

27 juni 1961.

pour le deuxième enfant, âgé de moins de 6 ans, à 450 francs; âgé de 6 ans à 10 ans, à 550 francs, et âgé de plus de 10 ans, à 625 francs;

à partir du troisième enfant, âgé de moins de 6 ans, à 1.000 francs; âgé de 6 ans à 10 ans, à 1.100 francs, et âgé de plus de 10 ans, à 1.175 francs. »

Art. 3.

A l'article 50bis, alinéa premier, des mêmes lois les chiffres « 37; 925; 46,60; 1.165 » sont remplacés respectivement par les chiffres « 40; 1.000; 50; 1.250 ».

Art. 4.

A l'article 50ter, alinéa premier, des mêmes lois, les chiffres : « 31,40; 785 » sont remplacés respectivement par les chiffres : « 40; 1.000 ».

Art. 5.

1^o A l'article 62, deuxième alinéa, des mêmes lois, les mots « jusqu'à l'âge de 18 ans » sont remplacés par les mots « quel que soit l'âge ».

2^o Le dernier alinéa de l'article 62 est supprimé.

Art. 6.

Le plafond de 6.000 francs, prévu à l'article 3, alinéa 2, 1^o, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1954 relatif à la sécurité sociale des travailleurs, modifié par la loi du 12 juillet 1957, est porté à 10.000 francs, en ce qui concerne la partie des rémunérations destinée à être versée conformément à l'article 4, alinéa 1, A, 4^o, et B, 4^o, de la même loi.

Art. 7.

Le plafond de 6.000 francs, prévu à l'article 2, alinéa 2, 1^o, de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, relatif à la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, modifié par les lois des 27 mars et 14 juillet 1951 et par l'arrêté royal du 27 mars 1957, est porté à 10.000 francs, en ce qui concerne la partie des rémunérations destinée à être versée conformément à l'article 3, alinéa 4, A, 4^o, de la même loi.

Art. 8.

Le plafond de 6.000 francs, prévu à l'article 3, § 2, 2^o, de l'arrêté-loi du 7 février 1945, relatif à la sécurité sociale des marins de la marine marchande, modifié par la loi du 11 juillet 1956 et par l'arrêté royal du 26 mars 1957, est porté à 10.000 francs, en ce qui concerne la partie des rémunérations destinée à être versée conformément à l'article 4, alinéa premier, 4^o, de la même loi.

Art. 9.

Cette loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier 1961.

27 juin 1961.

G. VAN DEN DAELE,
H. WILLOT,
A. CLAEYS,
L. VERHENNE,
O. DE MEY,
A. OLISLAGER.