

- 1003 / 1 - 87 / 88

Chambre des Représentants

SESSION 1987-1988

12 OCTOBRE 1987

PROJET DE LOI

modifiant, en ce qui concerne la cotisation spéciale de sécurité sociale, la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement désire prolonger la cotisation spéciale de sécurité sociale tant que la situation en matière de chômage l'exigera. En effet, le produit de cette cotisation est affecté à l'assurance-chômage. Il est versé par les personnes dont le montant net des revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques dépasse 3 146 000 francs (montant indexé pour 1986).

Examen des articles

Article 1^{er}.

Le présent arrêté prolonge le paiement de la cotisation spéciale de sécurité sociale institué par l'article 60 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires pour les personnes dont le montant net des revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques dépasse 3 millions de francs.

Art. 2.

Compte tenu du taux actuel de l'intérêt légal et de la baisse continue des taux d'intérêts conventionnels, le taux des intérêts de retard et des intérêts moratoires ne se justifie plus.

Pour ces derniers, l'attrait qu'il représentait a entraîné des abus de la part des personnes qui versaient des provisions pour cette cotisation qu'elles savaient ne pas devoir. C'est pourquoi il est proposé de ramener le taux des intérêts de retard à 0,8 % et le taux des intérêts moratoires à 0,6 %.

De plus, il est apparu opportun de confier au Roi le soin d'adapter, à l'avenir, les taux en question pour tenir compte des taux du marché financier.

- 1003 / 1 - 87 / 88

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1987-1988

12 OKTOBER 1987

WETSONTWERP

tot wijziging, wat de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid betreft, van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Regering wenst de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid te verlengen, zolang de toestand inzake werkloosheid het vereist. De opbrengst van deze bijdrage gaat immers naar de werkloosheidsverzekering. Ze wordt gestort door de personen van wie gezamenlijk netto belastbaar inkomen van de natuurlijke personen meer dan 3 146 000 frank (voor 1986 geïndexeerd bedrag) bedraagt.

Onderzoek van de artikelen

Artikel 1.

Dit artikel verlengt de betaling van de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid ingevoerd door artikel 60 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen voor de personen van wie het netto bedrag van de gezamenlijk belastbare inkomsten in de personenbelasting meer dan 3 miljoen frank bedraagt.

Art. 2.

Gelet op het huidige tarief van de wettelijke rentevoet en op de daling van de rentetarieven is het tarief van de nalatigheids- en moratoriuminteressen niet meer verantwoord.

De aantrekkingskracht die hiervan uitgang heeft tot misbruiken geleid vanwege de personen die provisies voor deze bijdrage stortten waarvan ze wisten dat ze die niet dienden te betalen. Daarom wordt voorgesteld het tarief van de nalatigheidsinteressen terug te brengen tot 0,8 % en het tarief van de moratoriuminteressen tot 0,6 %.

Daarenboven wordt voorzien dat de Koning in de toekomst de bedoelde tarieven kan aanpassen wanneer zulks ingevolge de op de geldmarkt toegepaste rentevoeten verantwoord is.

Art. 3.

Le présent article prolonge la disposition contenue dans l'article 70 de la loi du 28 décembre 1983 suivant laquelle au montant net des revenus imposables globalement visés à l'article 60 de la même loi, sont ajoutés les revenus mobiliers recueillis qui, suivant l'article 220bis du Code des impôts sur les revenus, ne sont pas compris dans la déclaration annuelle à l'impôt des personnes physiques.

Art. 4.

Le présent article règle l'entrée en vigueur de l'article 2. Les nouveaux taux d'intérêts seront applicables à partir du 1^{er} jour du mois qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE.

Art. 3.

Dit artikel verlengt de bepaling vervat in artikel 70 van de wet van 28 december 1983 volgens dewelke de behaalde roerende inkomsten die krachtens artikel 220bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen niet worden aangegeven in de jaarlijkse aangifte in de personenbelasting worden toegevoegd aan het netto bedrag bedoeld in artikel 60 van dezelfde wet.

Art. 4.

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van artikel 2. De nieuwe tarieven van interesten zullen toepasbaar zijn vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand van de inwerkingtreding van deze wet.

Dit is, Dames en Heren, het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslaging voor te leggen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 28 septembre 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « modifiant la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires, modifiée par la loi de redressement du 31 juillet 1984 », a donné le 29 septembre 1987 l'avis suivant :

Le projet prolonge à l'exercice d'imposition 1988 le régime de la cotisation spéciale de sécurité sociale instauré par l'article 60 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires, et diminue pour l'avenir le taux mensuel des intérêts de retard et celui des intérêts moratoires en les ramenant de 1,25 % et de 1 % respectivement à 0,8 % et à 0,6 %.

Le régime de la cotisation complémentaire de sécurité sociale prévu par l'article 61bis de la loi du 28 décembre 1983 et instauré par la loi du 31 juillet 1984, n'est pas prolongé.

Les dispositions du projet sont destinées à remplacer celles qui font l'objet des amendements n^{os} 3, 5 et 6 que le Gouvernement a déposés au projet de loi portant des dispositions fiscales et autres en vue notamment d'encourager la modernisation de l'économie et de favoriser les rémunérations participatives (Doc. parl. Chambre n^o 864/3, 86/87).

Intitulé

Eu égard à l'objectif principal du projet, il conviendrait de préciser l'intitulé comme suit :

« Projet de loi modifiant, en ce qui concerne la cotisation spéciale de sécurité sociale, la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires ».

La mention « modifiée par la loi de redressement du 31 juillet 1984 » doit être supprimée en tout état de cause.

Art. 2.

En vertu du 2^o de cet article, l'article 62, troisième alinéa, serait remplacé par la disposition suivante :

« En cas d'excédent de versement provisionnel, des intérêts moratoires sont alloués au taux de 0,6 % par mois-calendrier aux personnes visées aux articles 60 et 61bis, au plus tôt à partir du 1^{er} décembre de l'année où la provision est due ».

A comparer ce texte avec celui qui est actuellement en vigueur, on ne manque pas d'être frappé par l'adjonction des mots « aux personnes visées aux articles 60 et 61bis ».

Selon l'exposé des motifs, cet ajout est nécessaire pour éviter que des intérêts moratoires ne doivent être versés à « des personnes qui versaient des provisions qu'elles savaient ne pas devoir ou qu'elles savaient trop élevées ».

Il est fort douteux que ledit ajout permette de réaliser cet objectif. Il pourrait par ailleurs avoir pour conséquence que les personnes qui ont versé une provision par prudence et en toute bonne foi, perdent le droit à l'intérêt moratoire lorsqu'il est établi par la suite que leurs revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques ou leurs rémunérations n'ont pas atteint le montant fixé respectivement par les articles 60 et 61bis de la loi.

∴

Selon le nouvel alinéa 4 de l'article 62, le Roi peut adapter les taux d'intérêt visés « lorsque les fluctuations du taux de l'intérêt pratiqué sur le marché financier le justifient ».

A ce propos, le Conseil d'Etat rappelle l'observation qu'il a faite dans son avis L. 17.952/1 du 25 mars 1987 concernant la même disposition, en soulevant la question de savoir quel est précisément le taux d'intérêt qui peut donner lieu à adaptation de la loi, eu égard à la diversité des taux d'intérêt pratiqués sur le marché financier.

Art. 3.

Il convient de modifier cet article comme suit :

« Art. 3. — A l'article 70, premier alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 31 juillet 1984, les mots... (la suite comme dans le projet) ».

Art. 4.

Cet article règle l'entrée en vigueur des dispositions de l'article 2, qui concernent, d'une part, les modifications du taux mensuel des intérêts visés et, d'autre

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 september 1987 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een wetsontwerp « tot wijziging van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen gewijzigd bij de herstellwet van 31 juli 1984 », heeft op 29 september 1987 het volgende advies gegeven :

Het ontwerp verlengt het stelsel van de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid, ingesteld door artikel 60 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen, tot het aanslagjaar 1988 en verlaagt voor de toekomst de maandelijkse rentevoet van de nalatigheids- en moratoriumintresten van 1,25 % en 1 % tot respectievelijk 0,8 % en 0,6 %.

Het stelsel van de aanvullende bijdrage voor sociale zekerheid, bedoeld in artikel 61bis van de wet van 28 december 1983 en ingesteld bij de wet van 31 juli 1984, wordt niet verlengd.

De bepalingen van het ontwerp zijn bestemd om in de plaats te komen van die welke bij wege van de regeringsamendementen nrs. 3, 5 en 6 werden ingediend op het wetsontwerp houdende fiscale en andere bepalingen met het oog onder meer op de bevordering van de modernisering van de economie en de begunstiging van de winstdelende bezoldigingen (Gedr. St. Kamer nr. 864/3, 86/87).

Opschrift

Gelet op de hoofdbedoeling van het ontwerp, preciseren men het opschrift als volgt :

« Wetsontwerp tot wijziging, wat de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid betreft, van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen ».

De vermelding « gewijzigd bij de herstellwet van 31 juli 1984 » moet hoe dan ook worden weggelaten.

Art. 2.

Krachtens het 2^o van dit artikel zou artikel 62, derde lid, worden vervangen door de volgende bepaling :

« Bij overschrijding van de provisionele storting worden moratoriumintresten toegekend tegen een rentevoet van 0,6 % per kalendermaand aan de personen bedoeld in de artikelen 60 en 61bis ten vroegste met ingang van 1 december van het jaar waarvoor de provisie verschuldigd is ».

Legt men deze tekst naast de thans geldende, dan valt de toevoeging van de woorden « aan de personen bedoeld in de artikelen 60 en 61bis » op.

Deze toevoeging is, naar luid van de memorie van toelichting, nodig om te voorkomen dat moratoriumintresten moeten worden uitgekeerd aan « personen die provisies stortten waarvan ze wisten dat ze die niet moesten betalen of waarvan ze wisten dat ze te hoog waren ».

Het is zeer de vraag of die bedoeling met die toevoeging kan worden bereikt. Anderdeels kan zij wel tot gevolg hebben dat de personen, die voorzichtigheids-halve en te goeder trouw een provisie hebben betaald, het recht op moratorium-intrest verliezen wanneer nadien is uitgemaakt dat het in de artikelen 60 en 61bis van de wet bepaalde bedrag van de gezamenlijk belastbare inkomsten in de personenbelasting, respectievelijk van de bezoldigingen, in hunnen hoofde niet werd bereikt.

∴

Volgens het nieuwe vierde lid van artikel 62 kan de Koning de bedoelde rentevoeten aanpassen « wanneer zulks ingevolge de op de geldmarkt toegepaste rentevoeten verantwoord is ».

In verband hiermee herhaalt de Raad van State zijn bedenking welke hij reeds formuleerde in zijn advies L. 17.952/1 van 25 maart 1987 betreffende dezelfde bepaling, te weten, welke rentevoet precies tot aanpassing van de wet aanleiding kan geven, gelet op de verscheidenheid van op de geldmarkt toegepaste rentevoeten.

Art. 3.

Men wijzige dit artikel als volgt :

« Art. 3. — In artikel 70, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 31 juli 1984, worden de woorden... (voorts zoals in het ontwerp) ».

Art. 4.

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de bepalingen van artikel 2 die betrekking hebben, eensdeels, op de wijzigingen van de maandelijkse rentevoet

part, le pouvoir du Roi d'adapter ces taux au niveau général des taux d'intérêt.

On remarquera que les nouveaux taux ne vaudront que pour l'avenir. Chacun des groupes d'intérêts visés devra donc être calculé suivant des taux différents. Le commentaire de l'exposé des motifs gagnerait à être complété sur ce point.

Du point de vue rédactionnel, il conviendrait de modifier l'article comme suit :

« L'article 2 entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la présente loi sera entrée en vigueur ».

La chambre était composée de

MM. :

H. COREMANS, *président de chambre*;

J. VERMEIRE,

M^{me} :

S. VANDERHAEGEN, *conseillers d'Etat*;

Mme :

A. BECKERS, *greffier assumé*.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M^{me} S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

Le Greffier,
(s.) M. BECKERS.

Le Président,
(s.) H. COREMANS.

van de bedoelde intresten en, anderdeels, op de bevoegdheid van de Koning om die rentevoeten aan de algemene rentestand aan te passen.

Men zal opmerken dat de nieuwe rentevoeten alleen voor de toekomst gelding zullen hebben. Elke van de bedoelde intrestgroepen zal dus volgens verschillende rentevoeten moeten worden berekend. De uitleg in de memorie van toelichting zou op dat punt best worden aangevuld.

Wat de redactie betreft, formuleer men het artikel als volgt :

« Artikel 2 treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze wet in werking is getreden ».

De kamer was samengesteld uit

de HH. :

H. COREMANS, *kamervoorzitter*;

J. VERMEIRE,

Mevr. :

S. VANDERHAEGEN, *staatsraden*;

Mevr. :

A. BECKERS, *toegevoegd griffier*.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. VAN DAMME, auditeur.

De Griffier,
(get.) A. BECKERS.

De Voorzitter,
(get.) H. COREMANS.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Emploi et du Travail,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Emploi et du Travail est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont le texte suit :

Article 1^{er}.

A l'article 60 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires, modifié par la loi du 31 juillet 1984, les mots « 1983, 1984, 1985, 1986 et 1987 » sont remplacés par les mots « 1983 à 1988 ».

Art. 2.

A l'article 62 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1^o au deuxième alinéa, les mots « 1,25 % » sont remplacés par les mots « 0,8 % » ;

2^o le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :
« En cas d'excédent de versement provisionnel, des intérêts moratoires sont alloués au taux de 0,6 % par mois-calendrier aux personnes visées aux articles 60 et 61bis, au plus tôt à partir du 1^{er} décembre de l'année où la provision est due » ;

3^o l'alinéa suivant est inséré entre le troisième et le quatrième alinéa :

« Le Roi peut adapter les taux visés aux deuxième et troisième alinéas lorsque les fluctuations du taux de l'intérêt pratiqué sur le marché financier le justifient ».

Art. 3.

A l'article 70, premier alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 31 juillet 1984, les mots « 1984, 1985 et 1986 » sont remplacés par les mots « 1984, 1985, 1986, 1987 ».

Art. 4.

L'article 2 entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la présente loi sera entrée en vigueur.

Donné à Bruxelles, le 8 octobre 1987.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen due nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

In artikel 60 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen, gewijzigd bij de wet van 31 juli 1984, worden de woorden « 1983, 1984, 1985, 1986 en 1987 » vervangen door de woorden « 1983 tot 1988 ».

Art. 2.

In artikel 62 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het tweede lid worden de woorden « 1,25 % » vervangen door de woorden « 0,8 % » ;

2^o het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :
« Bij overschrijding van de provisionele storting worden moratoriumintresten toegekend tegen een rentevoet van 0,6 % per kalendermaand aan de personen bedoeld in de artikelen 60 en 61bis ten vroegste met ingang van 1 december van het jaar waarvoor de provisie verschuldigd is » ;

3^o tussen het derde en het vierde lid wordt het volgende lid ingevoegd :

« De Koning kan, wanneer zulks ingevolge de op de geldmarkt toegepaste rentevoeten verantwoord is, de tarieven bedoeld in het tweede en het derde lid aanpassen ».

Art. 3.

In artikel 70, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 31 juli 1984, worden de woorden « 1984, 1985 en 1986 » vervangen door de woorden « 1984, 1985, 1986, 1987 ».

Art. 4.

Artikel 2 treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze wet in werking is getreden.

Gegeven te Brussel, 8 oktober 1987.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE.