

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

20 MAI 1986

PROPOSITION DE LOI

complétant le Code électoral afin d'établir une incompatibilité entre l'exercice d'un mandat parlementaire et une fonction au sein du Gouvernement

(Déposée par M. L. Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis la fin de la deuxième guerre mondiale, notre société a connu une évolution de plus en plus rapide dans des domaines de plus en plus divers et de plus en plus nombreux. De ce fait, elle a nécessité une extension constante du champ d'intervention du législateur et du Gouvernement. Cette situation n'est évidemment pas propre à la Belgique : elle est même commune à l'ensemble des pays du monde occidental et plus particulièrement à l'ensemble des Etats membres de la Communauté européenne.

Beaucoup d'entre eux ont été confrontés à la nécessité de consacrer un nouvel examen au problème de la séparation des pouvoirs. Il est certain que notre système actuel mérite également une nouvelle analyse.

En effet, l'évolution des idées et des mœurs réclame davantage de clarté et de transparence dans un Etat de droit moderne. L'opinion n'admet plus qu'un membre du Gouvernement puisse se constituer à la fois juge et partie. Dès lors, il convient d'établir une incompatibilité entre l'exercice d'un mandat parlementaire et la qualité de membre du Gouvernement.

Ce principe étant posé, il y a lieu de fixer les modalités de son exercice.

A cet effet, nous pouvons sans doute imaginer plusieurs possibilités.

Toutefois, les auteurs de la présente proposition estiment que la solution la plus logique serait de suspendre l'exercice du mandat parlementaire pendant la durée de la fonction de membre du Gouvernement et pendant cette durée uniquement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

20 MEI 1986

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van het Kieswetboek ten einde de uitoefening van een parlementair mandaat onverenigbaar te maken met een ambt in de Regering

(Ingediend door de heer L. Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze samenleving heeft sedert het einde van de tweede Wereldoorlog een steeds snellere ontwikkeling doorgemaakt op alsmear verscheidener en talrijker gebieden. Dat heeft een steeds veelzijdiger optreden van de wetgever en van de Regering met zich gebracht. Vanzelfsprekend is die situatie niet kenmerkend voor België alleen : ze bestaat in alle westerse landen en inzonderheid in de Lid-Staten van de Europese Gemeenschap.

In vele Lid-Staten is het noodzakelijk gebleken de scheiding der machten aan een nieuw onderzoek te onderwerpen. Ook bij ons dient de toestand opnieuw te worden bekeken.

In een moderne rechtsstaat vergt de ontwikkeling van de opvattingen en van de leefwijze meer duidelijkheid en doorzichtigheid in het gevoerde beleid. Dat een lid van de Regering tegelijk rechter en partij kan zijn, wordt door de publieke opinie niet langer geaccepteerd. Derhalve moet de uitoefening van een parlementair mandaat onverenigbaar worden gemaakt met de hoedanigheid van lid van de Regering.

Uitgaande van dat beginsel is het zaak de wijze te bepalen waarop het moet worden toegepast.

Daartoe kunnen ongetwijfeld verschillende mogelijkheden worden overwogen.

Stellers dezes zijn echter van mening dat de meest logische oplossing erin bestaat de uitoefening van het parlementair mandaat te schorsen voor de duur van het ambt van Regeringslid en voor die duur alleen.

En effet, l'application d'une mesure de suspension temporaire rencontre pleinement les griefs formulés à l'égard du système actuel. Elle présente également l'avantage d'être celle qui demande la réforme législative la plus simple puisqu'il suffit de modifier le code électoral et de prévoir que le mandat des membres des Chambres législatives est suspendu lorsqu'ils sont membres du Gouvernement. Dans ce cas, ils seront remplacés pendant la vacance temporaire, par application temporaire de l'article 235, alinéa 2 du Code électoral, c'est-à-dire, par leur suppléant si suppléant il y a.

L'article 1^{er} de la présente proposition traduit cette préoccupation.

De plus, certaines dispositions législatives devront également être revues afin de les rendre compatibles avec la teneur de cette proposition. C'est ainsi que l'article premier, alinéa 3 de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, anciens Ministres et Ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, prévoit que les membres des Chambres peuvent être Ministre et Membre du personnel enseignant aux Universités de l'Etat.

Le but de l'article 2 de la présente proposition est de fixer une règle générale permettant d'harmoniser les textes législatifs existants.

L. MICHEL

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Un article 239bis rédigé comme suit est inséré dans le Code électoral :

« Art. 239bis. — Le mandat des membres des Chambres législatives est suspendu pendant la période au cours de laquelle ils sont membres du Gouvernement.

La suppression visée ci-dessus entraîne une vacance temporaire, distincte de la vacance visée à l'article 235, premier alinéa. Toutefois, cette vacance temporaire donnera lieu à application de l'article 235, alinéa deux, jusqu'à l'issue de la période de la suspension du mandat. »

Art. 2

Les dispositions contraires à la présente loi sont abrogées.

24 mars 1986.

L. MICHEL
C. PETITJEAN

Met zulk een tijdelijke schorsing worden de tegen het huidige stelsel ingebrachte bezwaren ondervangen. Die maatregel vergt overigens de minst ingrijpende wetshervorming aangezien het volstaat het Kieswetboek te wijzigen en te bepalen dat het mandaat van de leden van de Wetgevende Kamers wordt geschorst wanneer zij lid zijn van Regering. In dat geval worden zij, met tijdelijke toepassing van artikel 235, 2^e lid, van het Kieswetboek, gedurende de tijdelijke vacature vervangen door hun opvolger, indien er een is.

Die oplossing biedt artikel 1 van dit voorstel.

Bovendien moeten ook een aantal wetsbepalingen worden herzien, ten einde ze met de strekking van dit voorstel in overeenstemming te brengen. Zo bepaalt artikel 1, derde lid, van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, dat de leden van de Kamers minister mogen zijn en lid van het onderwijzend personeel aan de Rijksuniversiteiten.

Artikel 2 van het onderhavige voorstel heeft tot doel een algemene regel vast te stellen op grond waarvan de bestaande wetteksten kunnen worden geharmoniseerd.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In het Kieswetboek wordt een artikel 239bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 239bis. — Het mandaat van de leden der Wetgevende Kamers wordt geschorst gedurende de periode tijdens welke zij lid zijn van de Regering.

De vorenbedoelde schorsing heeft een tijdelijke vacature tot gevolg die verschilt van de vacature bedoeld in artikel 235, eerste lid. Die tijdelijke vacature geeft evenwel aanleiding tot toepassing van artikel 235, tweede lid, totdat de periode tijdens welke het mandaat wordt geschorst, is verstreken. »

Art. 2

De met deze wet strijdige bepalingen worden opgeheven.

24 maart 1986.