

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

4 DÉCEMBRE 1985

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus,
dans le but de créer un Fonds des impôts pour
la paix et un Institut belge pour les projets de
paix et de développement

(Déposée par MM. Dutry et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'évolution de l'armement — en particulier les stratégies militaires qui prévoient l'utilisation d'armes nucléaires — est devenue inacceptable pour de nombreux citoyens de notre société, qui invoquent des arguments humanitaires, philosophiques, éthiques et idéologiques. Ils sont convaincus que la politique actuelle de défense menace la survie de leur civilisation.

Se fondant sur des accords internationaux, sur la jurisprudence et sur divers documents et conventions (encycliques, déclaration de la Croix-Rouge), beaucoup estiment aussi que la politique actuelle de défense n'a pas de fondement juridique et qu'en conséquence, la collaboration au système de défense pourrait même être punissable. La présente proposition vise à donner au contribuable la possibilité d'exprimer ses objections de conscience au système de défense militaire en versant une partie de ses impôts à un Fonds des impôts pour la Paix.

Nous ne développerons pas ici les arguments juridiques qui prouvent l'illégalité de la guerre et des armes de destruction massives. Cette illégalité ressort de nombreux traités, chartes et jugements de tribunaux.

Les lois de l'humanité et l'expression de la volonté populaire s'opposent à la guerre ainsi qu'à l'installation et à l'usage d'armes atomiques.

Nous constatons par ailleurs que l'objection aux obligations militaires, c'est-à-dire au service militaire a été légalisée dans notre pays par la loi de 1964. La présente proposition vise à légaliser également l'objection aux obligations fiscales à des fins militaires, sans créer pour autant un statut d'exception.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

4 DECEMBER 1985

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek der inkomsten-
belastingen, tot oprichting van een Vredesbelas-
tingsfonds en van een Belgisch Instituut voor
vredes- en ontwikkelingsprojecten

(Ingediend door de heren Dutry en c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De ontwikkelingen in de bewapeningssituatie — inzonderheid de militaire strategieën die het gebruik van kernwapens voorzien — zijn voor vele burgers in onze samenleving onaanvaardbaar geworden. Deze burgers baseren zich op humanitaire, filosofische, etische en ideologische gronden. Ze zijn ervan overtuigd dat de huidige defensie de overleving van hun beschaving in het gedrang brengt.

Ze oordelen vaak ook dat op basis van internationale afspraken, rechtspraak, overeenkomsten en diverse documenten (encyclieken, Rode Kruis-verklaring) dat de huidige defensie geen wettelijke grond heeft en dat medewerking aan het defensie-systeem als dusdanig zelfs strafbaar zou kunnen zijn. Dit voorstel wil de belastingplichtige de kans geven zijn medewerking aan het defensie-systeem te ontfeggen door een deel van zijn belastingen te zien afgebogen worden naar een vredesbelastingfonds.

We willen hier niet uitvoerig ingaan op de juridische argumenten die de onwettigheid van oorlog en massa- en maatschappij-ernietigingswapens aantonen. Vele verdragen, Handvesten en Tribunaal-uitspraken tonen de onwettigheid aan.

De wetten van de humaniteit en de uitgesproken volkswil verzetten zich tegen oorlog en tegen het plaatsen en gebruiken van kernwapens.

Anderzijds stellen we vast dat ook in België, met de wet van 1964, voorzien is dat de bezwaren tegen militaire verplichtingen wettelijk erkend worden, i.c. tegen de militaire dienstplicht. Dit voorstel wil ook de bezwaren tegen fiscale verplichtingen voor militaire doeleinden erkennen, zonder evenwel een uitzonderingsstatuut te creëren

Il n'est pas nécessaire de montrer à quel point la sécurité sociale de millions de personnes est actuellement menacée dans le Tiers et le Quart monde. Les objecteurs de conscience aux obligations militaires estiment devoir augmenter leur contribution sur ce plan.

Il existe également dans notre société une objection de conscience contre les impôts de défense. Actuellement, plus de mille personnes, groupées au sein de l'a.s.b.l. Vredesaktie, et de l'association Contribuables pour la Paix refusent de manière symbolique de payer une partie de leurs impôts, qu'ils mettent à la disposition d'un fonds fiscal provisoire pour la paix.

Sans soumettre la reconnaissance de cette objection de conscience à aucune procédure particulière, la présente proposition vise à permettre à tout citoyen de faire en sorte qu'une partie de ses impôts soit consacrée à des projets de transalement, c'est-à-dire de reconversion des ressources humaines et matérielles dépensées actuellement pour la défense militaire vers des méthodes non violentes de résolution de conflits. Ceci implique la recherche et le développement de méthodes alternatives de défense, la reconversion des industries d'armements, l'éducation à la paix, etc.

Cette proposition comprend deux volets.

Le premier volet est fiscal et prévoit la constitution, auprès du Ministre des Finances, d'un Fonds fiscal pour la paix. Chaque citoyen peut, dans le courant de l'année, effectuer des versements au Fonds de la même manière que pour le paiement du précompte professionnel. Au moment du calcul de la cotisation, les sommes versées seront déduites de l'impôt à payer.

Les sommes récoltées par le Fonds sous la surveillance du Ministre des Finances sont versées intégralement et sans aucun prélèvement à l'Institut qui est créé dans le deuxième volet de la loi.

Les versements au Fonds fiscal pour la paix sont limités à 5 % de l'impôt dû. Pour être clair, il convient de souligner que le montant de référence n'est pas le solde qui est notifié par extrait de rôle, mais bien le montant total de l'impôt, que celui-ci soit perçu par voie de précomptes, de versements anticipés ou par enrôlement. La taxe communale additionnelle n'est cependant pas prise en considération. Les personnes dont les versements dépassent la limite de 5 % verront cet excédent considéré comme un versement anticipé (et ne seront donc pas sanctionnées en cas d'insuffisance de versements anticipés).

La présente proposition prévoit également que les versements ne seront en aucun cas remboursables (dans la limite de 5 %), pas même en cas d'excès de précomptes ou de versements anticipés (ou de versements au delà des 5 %).

Par souci de clarté, il convient de souligner que les versements au Fonds fiscal pour la paix ne sont pas comparables aux libéralités déductibles dont le montant est déduit lors de l'établissement du revenu net imposable et non lors du calcul de la cotisation à payer.

Le Ministre des Finances, qui dispose de tous les moyens nécessaires pour le calcul des impôts dont il assume en outre la responsabilité, est bien placé pour recevoir les sommes destinées au Fonds. Il répond de l'administration dans le cadre de ses attributions.

Nous considérons toutefois que la gestion des ressources du Fonds, qui sont intégralement reversées par les Finances doit être confiée à un institut placé sous la tutelle du Premier Ministre. Cet Institut doit cependant jouir de l'autonomie la plus large et pouvoir régler lui-même son fonctionnement.

Nous estimons enfin qu'une partie des fonds récoltés pourrait être affectée à des projets de paix intéressant le Tiers monde.

G. DUTRY

We hoeven ook niet aan te tonen hoezeer momenteel de sociale veiligheid aangetast wordt van miljoenen mensen in de Derde en Vierde Wereld. De gewetensbezwaarden tegen militaire verplichtingen voelen zich verplicht om hun bijdragen op dat terrein te verhogen.

Het gewetensbezwaar tegen defensiebelastingen wordt ook getoond in onze samenleving. Verenigd in de v.z.w. Vredesaktie en in «Contribuables pour la paix» weigeren momenteel meer dan duizend mensen op symbolische wijze een deel van de belastingsgelden, die ze dan wel ter beschikking stellen van een voorlopig vredesbelastingfonds.

Het voorliggend voorstel wil elke burger zonder bijzondere procedure voor de erkenning van zijn gewetensbezwaar de kans geven een deel van zijn belastingen te doen gebruiken voor projecten van omwapening, d.w.z. de omschakeling van de menselijke en materiële bronnen die momenteel voor militaire verdediging worden gebruikt, naar methoden van niet-gewelddadige conflictoplossing. Dit veronderstelt de studie en ontwikkeling van alternatieve defensiesystemen, de conversie van de wapenindustrie, de vredeopvoeding enz.

Het bevat twee luiken.

Het eerste luik is fiscaal en voorziet in de oprichting van een vredesbelastingfonds bij de Minister van Financiën. Iedere burger kan in de loop van het belastingjaar gelden storten of het fonds op dezelfde wijze als de betaling van bedrijfvoorheffing. De gestorte gelden zullen bij de berekening van de aanslag afgetrokken worden van de te betalen belastingen.

De gelden die de Minister van Financiën in het fonds verzamelt, dan integraal en zonder enige aftrek doorgestort naar het Instituut dat in het tweede luik van de wet wordt opgericht.

De stortingen aan het Vredesbelastingfonds worden beperkt tot 5 % van de verschuldigde belastingen. Voor alle duidelijkheid dient erop gewezen te worden dat het referentiebedrag niet het saldo is dat langs het kohier kenbaar wordt gemaakt, maar wel het totale bedrag aan belastingen, ongeacht of dit betaald werd langs voorheffingen of voorbetalingen of ingevorderd wordt langs de incohering. Evenwel wordt wel de aanvullende gemeentebelasting niet in aanmerking genomen. Personen die met hun stortingen de 5 % overschrijden, zullen dit surplus beschouwd zien als voorafbetaling (en dus niet gesantioneerd worden in geval van te weinig voorafbetaling).

Tevens voorzien we dat de stortingen in geen geval terugbetaalbaar zijn (binnen de 5 %-grens) ook niet in het geval van een teveel aan voorheffing/voorafbetalingen (en surplus boven 5 %).

Voor alle duidelijkheid stellen we dus dat de stortingen aan het vredesbelastingfonds niet vergelijkbaar zijn met aftrekbare giften. Deze laatste worden afgetrokken bij het vaststellen van het netto-belastbaar inkomen en niet bij de vaststelling van het uiteindelijk te betalen belastingbedrag.

De Minister van Financiën, die hiervoor alle middelen heeft en ook verantwoordelijk is voor de belastingberekeningen, is goed geplaatst om de gelden voor het fonds te ontvangen. Hij staat in voor de administratie en doet dat voor eigen rekening.

Het beheer van de gelden van het fonds, die integraal doorgestort worden door Financiën, willen we echter krijgen bij een Instituut dat onder de voogdij staat van de Eerste Minister. Het Instituut moet evenwel alle mogelijke autonomie hebben en zelf zijn werking kunnen regelen.

We opteren voor een gebruik van een deel van de gelden voor vredesprojecten in de Derde Wereld.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est créé :

1° un Fonds des impôts pour la paix, dénommé ci-après « le Fonds »;

2° un Institut belge pour les projets de paix et de développement dénommé ci-après « l'Institut ».

Art. 2

L'intitulé du Titre VI, Chapitre 1^{er}, Section 5, du Code des impôts sur les revenus est rétabli dans la rédaction suivante : « Section V — Versements au Fonds des impôts pour la paix ».

Art. 3

L'article 177 du Code des impôts sur les revenus, abrogé par l'article 30 de la loi du 15 juillet 1966, est rétabli, dans la rédaction suivante :

« Art. 177 — Tout contribuable peut, dans le courant de l'année des revenus, verser au Fonds des impôts pour la paix une partie des impôts dont il est redevable pour cette même année des revenus. Ce versement vaut versement anticipé à l'impôt sur les revenus professionnels.

Art. 4

L'article 178 du même Code, abrogé par la même loi, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 178 — Le montant du versement au Fonds des impôts pour la paix est limité à 5 % maximum de l'impôt des personnes physiques dû par le contribuable pour l'exercice fiscal portant sur les revenus de l'année au cours de laquelle ledit versement a été effectué ».

Art. 5

L'article 179 du même Code, abrogé par la même loi, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 179 — Pour l'application des articles 89, 91bis et 129, les versements au « Fonds des impôts pour la paix » sont assimilés à des versements anticipés ».

Art. 6

L'intitulé du Titre VI, Chapitre II, Section 6, du même Code, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Section VI — Versement au Fonds des impôts pour la paix ».

Art. 7

L'article 202 du même Code, abrogé par la loi du 25 juin 1973, est rétabli dans la rédaction suivante :

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Krachtens deze wet worden opgericht :

1° een Vredesbelastingfonds, hiernagenoemd « het Fonds »;

2° een Belgisch Instituut voor Vredes- en ontwikkelingsprojecten, hiernagenoemd « het instituut ».

Art. 2

Het opschrift van Afdeling V van Hoofdstuk I van Titel VI van het Wetboek van Inkomstenbelastingen wordt vervangen als volgt : « Afdeling V — Stortingen aan Vredesbelastingfonds ».

Art. 3

Artikel 177 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen, opgeheven bij artikel 30 van de wet van 15 juli 1966, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Art. 177. — Elke belastingplichtige kan in de loop van het inkomstenjaar tot storting overgaan van een deel van de door hem voor dat inkomstenjaar verschuldigde belasting aan het Vredesbelastingfonds. Deze storting geldt als voorheffing voor de belasting op de bedrijfsinkomsten ».

Art. 4

Artikel 178 van hetzelfde Wetboek, eveneens opgeheven, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Art. 178. — Het bedrag van deze storting op het Vredesbelastingfonds wordt evenwel beperkt tot maximaal 5 % van de belasting van de natuurlijke personen die de belastingplichtige verschuldigd is voor het aanslagjaar dat verbonden is aan het vorige inkomstenjaar ».

Art. 5

Artikel 179 van hetzelfde Wetboek, eveneens opgeheven, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Art. 179. — Voor de toepassing van de artikelen 89, 91bis en 129 worden de stortingen aan het Vredesbelastingfonds gelijkgesteld met voorafbetalingen ».

Art. 6

Het opschrift van Afdeling VI van Hoofdstuk II van Titel VI van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt :

« Afdeling VI — Storting aan het Vredesbelastingfonds ».

Art. 7

Artikel 202 van hetzelfde Wetboek, eveneens opgeheven, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Art. 202. — Le montant du versement visé à l'article 177 est déduit de l'impôt avant l'imputation de tout autre précompte. Ce versement ne peut en aucun cas donner lieu à remboursement ».

Art. 8

Le Fonds est un organisme public, catégorie A, assujéti à la loi du 16 mars 1954 concernant le contrôle de certains organismes d'utilité publique et à la loi du 28 juin 1963 sur la comptabilité de l'Etat. Le Ministre des Finances assure la tutelle de ce Fonds.

Il ne dispose ni d'une infrastructure propre, ni d'une administration propre.

L'administration est assurée par les services et pour le compte du Ministre des Finances.

Art. 9

L'Institut est un organisme d'intérêt public, de la catégorie B, et est régi sauf disposition contraire, par les dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

L'Institut dépend du Premier Ministre.

Art. 10

L'Institut reçoit l'intégralité du Fonds dans les deux mois qui suivent l'enrôlement.

Art. 11

L'Institut a pour mission d'examiner et de financer des projets de transarmement, c'est-à-dire la défense non violente, la reconversion des industries d'armements, l'éducation à la paix; et plus généralement le désarmement et la paix dans le monde.

Les ressources disponibles sont affectées, à raison de 80 % minimum à des projets concernant les pays du Tiers monde. Ce pourcentage peut être modifié par le Roi.

Art. 12

L'Institut est dirigé par le Conseil général.

Le Conseil général se compose d'une section néerlandophone et d'une section francophone, comportant chacune 16 membres.

La section néerlandophone se compose de :

— 8 membres du Parlement belge, désignés par la Chambre et le Sénat;

— 4 membres, issus d'une ou plusieurs organisations pacifistes non gouvernementales, présentés par le Overlegcentrum voor de Vrede, et à défaut par les organisations elles-mêmes;

— 4 membres, issus d'une ou plusieurs organisations non gouvernementales, intéressées à la coopération au développement, présentés par le Centre national de Coopération et de Développement, et à défaut par les organisations elles-mêmes.

« Artikel 202. — Voor de verrekening van enige andere voorheffing wordt van de belasting het bedrag afgetrokken van de in artikel 177 bedoelde storting aan het Fonds. Deze storting kan in geen geval aanleiding geven tot terugbetaling ».

Art. 8

Het fonds is een instelling van openbaar nut, categorie A, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en aan de wet van 28 juni 1963 op de rijkscomptabiliteit. De Minister van Financiën staat in voor de voogdij van dit Fonds.

Het Fonds beschikt noch over een eigen infrastructuur, noch over een eigen administratie.

De administratie wordt waargenomen door de diensten van de Minister van Financiën en voor zijn rekening.

Art. 9

Het Instituut is een instelling van openbaar nut, categorie B, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en aan de wet van 28 juni 1963 op de rijkscomptabiliteit, behoudens andersluidende bepaling.

Het Instituut hangt af van de Eerste Minister.

Art. 10

Het Instituut ontvangt integraal alle gelden van het Fonds binnen de twee maanden na de incohiering.

Art. 11

Het Instituut heeft tot opdracht : het onderzoeken en de financiering van projecten inzake omwapening, dit wil zeggen de niet-gewelddadige verdediging, de conversie van de wapenindustrie, de vredesopvoeding, en in het algemeen inzake ontwapening en vrede in de wereld.

De projecten in de Derde Wereldlanden krijgen minstens 80 % van de beschikbare gelden. Dit percentage kan door de Koning gewijzigd worden.

Art. 12

Het Instituut wordt geleid door de Algemene Raad.

De Algemene Raad is samengesteld uit een Nederlandstalige en een Franstalige afdeling van telkens 16 leden.

De Nederlandstalige afdeling bestaat uit :

— 8 leden van het Belgisch Parlement, aangeduid door Kamer en Senaat;

— 4 leden, benoemd uit één of meerdere niet-gouvernementele vredesorganisaties, op voordracht van het Overlegcentrum voor de Vrede, en bij ontstentenis hiervan op voordracht van de organisaties zelf;

— 4 leden, benoemd uit één of meerdere niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties, op voordracht van het Nationaal Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking, en bij ontstentenis hiervan op voordracht van de organisaties zelf.

La section francophone se compose de :

— 8 membres du Parlement belge, désignés par la Chambre et le Sénat;

— 4 membres, issus d'une ou plusieurs organisations pacifistes non gouvernementales, présentés par la Concertation Paix et Développement, et à défaut par les organisations elles-mêmes;

— 4 membres, issus d'une ou plusieurs organisations non gouvernementales, intéressées à la coopération au développement, présentés par le Centre national de Coopération et de Développement, et à défaut par les organisations elles-mêmes.

Les membres du Parlement sont nommés pour la durée de leur mandat, les autres pour une durée de quatre ans.

Les membres du Conseil ne peuvent accomplir plus de deux mandats successifs.

Art. 13

Les membres du Conseil général choisissent en leur sein un président pour une période de deux ans, alternativement parmi les membres francophones et parmi les membres néerlandophones.

Art. 14

Le Conseil général publie chaque année un rapport détaillé, établi dans les trois langues nationales, sur les opérations et la gestion financière de l'Institut.

Ce rapport est communiqué aux Chambres législatives. Il est annexé au budget des Services du Premier Ministre. Les comptes du Fonds sont joints en annexe au budget des Voies et Moyens.

Art. 15

Le Conseil général peut constituer une ou plusieurs commissions consultatives des projets.

Celle-ci est composée de membres de nationalité belge ou étrangère, choisis pour leur compétence.

Art. 16

Le Conseil général agit en toute indépendance dans le cadre de la présente loi.

Dans les limites des moyens disponibles et des dispositions de la présente loi, il décide en toute indépendance du choix des projets et fixe le cadre du personnel.

31 octobre 1985.

G. DUTRY
L. VANVELTHOVEN
Y. YLIEFF
M. VOGELS

De Franstalige afdeling bestaat uit :

— 8 leden van het Belgisch Parlement, aangeduid door Kamer en Senaat;

— 4 leden, benoemd uit één of meerdere niet-gouvernementele vredesorganisaties, op voordracht van het Concertation Paix et Développement, en bij ontstentenis hiervan op voordracht van de organisaties zelf;

— 4 leden, benoemd uit één of meerdere niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties, op voordracht van het Nationaal Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking, en bij ontstentenis hiervan op voordracht van de organisaties zelf.

De parlementsleden worden aangeduid voor de duur van hun parlementair mandaat. De overige leden worden benoemd voor de duur van vier jaar.

Het mandaat van een lid in de Algemene Raad is slechts éénmaal opeenvolgend hernieuwbaar.

Art. 13

De leden van de Algemene Raad kiezen in hun midden een voorzitter, voor een periode van twee jaar, afwisselend tussen de Nederlandstalige en de Franstalige leden.

Art. 14

De Algemene Raad publiceert jaarlijks en in de drie landstalen een gedetailleerd verslag over de verrichtingen van het Instituut en haar financieel beheer.

Het rapport wordt medegedeeld aan de wetgevende Kamers. Het wordt gevoegd bij het budget van de Diensten van de Eerste Minister. De rekeningen van het Fonds worden gevoegd bij de Rijksmiddelenbegroting.

Art. 15

De Algemene Raad kan een of meerdere adviserende projectencommissies samenstellen.

De leden van de projectencommissies worden gekozen omwille van hun deskundigheid. Zij kunnen van Belgische nationaliteit zijn als van vreemde nationaliteit.

Art. 16

De Algemene Raad treedt binnen het kader van deze wet op in volledige onafhankelijkheid.

De Algemene Raad beslist, rekening houdend met de beschikbare middelen, en conform de bepalingen van deze wet, volledig zelfstandig over de keuze van de projecten en over de samenstelling van het personeelskader.

31 oktober 1985.