

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

4 JUNI 1985

WETSONTWERP betreffende het onderwijs

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER YLIEFF

Art. 6.

1) Op de vijfde regel, na de woorden « Zijn vervangen », de woorden « en in de wetenschappelijke instellingen van het Rijk » invoegen.

2) Dit artikel aanvullen met de woorden « en ten laste van de gewone kredieten en van de subsidies die op de begrotingen van de betrokken ministeries zijn uitgetrokken ».

VERANTWOORDING

Deze amendementen willen elke discriminatie wegwerken tussen de vastbenoemde vorsers of degene die met een langlopende overeenkomst zijn aangeworven en bezoldigd worden ten laste van de door de Staat toegekende werkingstoelagen, enerzijds, en alle overige vorsers die bezoldigd worden ten laste van de kredieten of subsidies van het N.F.W.O., het F.G.W.O., het I.W.O.N.L., het F.K.F.O., de parastatale instellingen, de ministeries, de internationale instellingen, de particuliere ondernemingen, parallelle fondsen, het eigen vermogen, enz., anderzijds.

Het regeringontwerp doet in de universitaire instellingen onaanvaardbare discriminaties ontstaan die de vorsers benadelen. De meesten onder hen zullen immers niet onder de voorgestelde pensioenregeling vallen.

Al wie onder artikel 6 staat vermeld, zal voortaan aarzelen om een gewaarborgde arbeidsplaats op te geven en onderzoek te gaan verrichten in een wetenschappelijke instelling, met het daaraan verbonden precaire of onzekere statuut.

Het voorgestelde amendement wil elke vorm van discriminatie onder de vorsers verhinderen.

Art. 16.

Een 1^obis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« 1^obis. In § 3, 1^o, wordt een letter g ingevoegd, luidend als volgt:

Zie:

1211 (1984-1985):

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nrs. 2 en 3: Amendementen.
- Nr. 4: Verslag.
- Nr. 5: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

4 JUIN 1985

PROJET DE LOI concernant l'enseignement

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. YLIEFF

Art. 6.

1) A la cinquième ligne, après le mot « substituées », insérer les mots « et dans les établissements scientifiques de l'Etat ».

2) Compléter cet article par les mots « et à charge des crédits ordinaires et des subsides inscrits dans les budgets des ministères concernés ».

JUSTIFICATION

Ces amendements visent à empêcher toute discrimination entre les chercheurs nommés à titre définitif ou engagés dans les liens d'un contrat de longue durée et rémunérés à charge des allocations de fonctionnement accordées par l'Etat d'une part et tous les autres chercheurs à rémunérer à charge des crédits ou des subsides F.N.R.S., F.R.S.M., I.R.S.I.A., F.R.F.C., parastataux, ministères, organismes internationaux, entreprises privées, fonds parallèles, patrimoine, etc.

Le projet du Gouvernement crée dans les institutions universitaires des discriminations inacceptables et préjudiciables entre les chercheurs. Le plus grand nombre de ceux-ci ne bénéficiera en effet pas du régime de pension proposé.

Ceux qui sont repris à l'article 6 hésiteront à l'avenir à abandonner un emploi garanti pour effectuer des recherches dans un organisme scientifique avec un statut précaire ou incertain.

L'amendement proposé vise à empêcher toute discrimination entre chercheurs.

Y. YLIEFF.

Art. 16.

Insérer un 1^obis (nouveau), libellé comme suit:

« 1^obis. Dans le § 3, 1^o, il est inséré un littéra g, libellé comme suit:

Voir:

1211 (1984-1985):

- N^o 1: Projet transmis par le Sénat.
- N^{os} 2 et 3: Amendements.
- N^o 4: Rapport.
- N^o 5: Amendements.

» g) de studenten, onderdaan van een Lid-Staat van de Europese Economische Gemeenschap, die lessen volgen welke een beroepsopleiding verstrekken. »

VERANTWOORDING

In het arrest-Gravier dat het Hof van Justitie te Luxemburg op 13 februari 1985 heeft gewezen, wordt gesteld dat geen bijkomend inschrijvingsgeld mag worden gevraagd van E.E.G.-studenten die een beroepstechnisch onderwijs volgen.

Toch blijft de Regering halstarrig weigeren aan de universiteiten werkingstoelagen voor die E.E.G.-studenten te verlenen en zij staat de rectoren bovendien toe hun inschrijving te weigeren omdat die studenten voor de financiering niet in aanmerking komen.

Zij legt verplichtingen op die tegen het arrest-Gravier indruisen, waarin het Hof van Justitie te Luxemburg uitdrukkelijk het beginsel van de vrijheid van toegang tot de beroepsopleiding heeft vastgelegd door te verklaren dat de toelatingsvoorwaarden voor de beroepsopleiding onder de toepassing van het Verdrag vallen (considerans 25 van het arrest).

Bijgevolg moet de inschrijving van studenten die onderdaan zijn van een Lid-Staat van de E.E.G. worden toegestaan zonder enige verplichting of voorwaarde op te leggen die in strijd is met het verdrag van Rome.

Dat is het doel van dit amendement.

Art. 17.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De betaling van de werkingstoelagen aan de universitaire instellingen met maandelijks twee maanden na verloop van de termijn dient hoofdzakelijk om de druk op de staatskas te verlichten, omdat de begrotingen van de universiteiten met een bedrag van haast 2 miljard frank worden verminderd.

Die beslissing strookt niet met de verbintenissen die de Staat heeft aangegaan tegenover de universitaire instellingen die een tekort op hun begroting hebben en een saneringsplan hebben aanvaard.

Luidens die verbintenissen zouden de financieringsvoorwaarden voor de universitaire instellingen niet worden gewijzigd gedurende de uitvoering van het saneringsplan.

De Regering komt op die verbintenis terug. Bijgevolg moet het artikel worden geschrapt.

Dat is het doel van dit amendement.

B. — In bijkomende orde :

Dit artikel aanvullen met de volgende leden :

« In afwijking van het eerste lid wordt de werkingsuitkering evenwel tijdens de duur van het saneringsplan op de eerste van elke maand ter beschikking gesteld van elke universitaire instelling die overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 82 van 31 juli 1982 aan een saneringsplan onderworpen is.

« In afwijking van het tweede lid wordt een geldvoorschot gelijk aan het twaalfde van het totaal der werkingsuitkering op de eerste van elke maand toegekend aan de rekenplichtigen van de Rijksuniversitaire instellingen die aan een saneringsplan zijn onderworpen voor de duur van dit plan. »

VERANTWOORDING

De Regering had zich ertoe verbonden de wijze van financiering van de universitaire instellingen waaraan thans een saneringsplan is opgelegd, niet te veranderen.

» g) les étudiants ressortissants d'un Etat membre de la Communauté économique européenne, qui suivent des études présentant le caractère d'une formation professionnelle. »

JUSTIFICATION

Dans l'arrêt Gravier qu'elle a rendu le 13 février 1985, la Cour de Justice de Luxembourg a décidé qu'aucun minerval complémentaire ne peut être perçu à charge des étudiants C.E.E. qui suivent un enseignement de formation professionnelle.

Le Gouvernement s'obstine néanmoins à refuser d'accorder aux universités les subsides de fonctionnement pour ces étudiants C.E.E. et autorise, en outre, les recteurs à refuser leurs inscriptions puisqu'ils n'entrent pas en ligne de compte pour le financement.

Il instaure des contraintes contraires à l'arrêt Gravier dans lequel la Cour de Justice de Luxembourg a consacré explicitement le principe de la liberté d'accès aux formations professionnelles en affirmant que « les conditions d'accès à la formation professionnelle relèvent du domaine d'application du Traité » (considérant 25 de l'arrêt).

Il convient donc d'autoriser sans contraintes ni conditions contraires au Traité de Rome, l'inscription des étudiants ressortissants d'un Etat membre de la C.E.E.

Tel est l'objet du présent amendement.

Art. 17.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le paiement à terme échu des douzièmes mensuels de l'allocation de fonctionnement aux institutions universitaires vise essentiellement à alléger la trésorerie de l'Etat en amputant les budgets des universités d'une somme de près de 2 milliards de franc.

Cette décision n'est pas conforme aux engagements de l'Etat vis-à-vis des institutions universitaires en déficit dans le cadre de leur plan d'assainissement.

Cet engagement précisait que les conditions de financement des institutions universitaires ne seraient pas modifiées durant l'exécution des plans d'assainissement.

Le Gouvernement revenant sur cet engagement, il y a donc lieu de supprimer cet article.

Tel est l'objet du présent amendement.

B. — En ordre subsidiaire :

Compléter cet article par les alinéas suivants :

« Toutefois, par dérogation au premier alinéa, l'allocation de fonctionnement est mise à la disposition de chaque institution universitaire soumise à un plan d'assainissement conformément à l'arrêté royal n° 82 du 31 juillet 1982, par douzièmes, le premier de chaque mois, pendant la durée d'exécution du plan d'assainissement.

« Par dérogation au deuxième alinéa, une avance de fonds égale au douzième du total de l'allocation de fonctionnement est accordée, le premier de chaque mois, aux comptables des institutions universitaires de l'Etat qui sont soumises à un plan d'assainissement pendant la durée d'exécution de ce plan. »

JUSTIFICATION

Le Gouvernement s'était engagé à ne pas modifier le mode de financement des institutions universitaires soumises actuellement à un plan d'assainissement.

Y. YLIEFF.

A. VAN DER BIEST.

Art. 59.

1) In § 1, na de woorden « van vreemde nationaliteit », de woorden « die geen onderdaan van een Lid-Staat van de E.E.G. zijn en » invoegen.

2) Een § 3 toevoegen, luidend als volgt :

« § 3. Hebben eveneens recht op een bijzondere vrijstellings-regeling binnen de budgettaire perken die in het kader van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid zijn vastgelegd, de studenten die onderdaan zijn van ontwikkelingslanden ».

VERANTWOORDING

Het druist in tegen het Verdrag van Rome dat instellingen voor beroepsonderwijs inzake betaling van rechten discriminaties kunnen toepassen die op de nationaliteit zijn gegrond.

Overigens kan de verjonging van onze universiteiten niet blijven duren en kunnen hun functies zich niet blijven ontwikkelen indien hen voor de toelating van buitenlandse studenten steeds strengere financiële maatregelen worden opgelegd. Voorts moet voor de vaststelling van de begeleidingsnorm in de Belgische instellingen rekening worden gehouden met de effectieve inschrijving van alle bursalen.

Art. 63.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het tweede lid van dit artikel moet dienen om de gevolgen op te vangen van het arrest dat het Hof van Justitie te Luxemburg gevelde heeft in de zaak Gravier. De Regering bevestigt dat zij de terugbetaling van het ten onrechte ontvangen schoolgeld kan beperken door zich te beroepen op de rechtspraak van het Hof van Justitie zelf. Die interpretatie van de Regering is wederrechtelijk en bovendien fout.

Art. 65.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De bijzondere machten-besluiten hebben catastrofale gevolgen gehad voor de werkgelegenheid. Aan het regeringsbeleid, dat de afbraak van de werkgelegenheid in het onderwijs tot gevolg heeft, moet paal en perk worden gesteld.

Art. 71.

Dit artikel weglaten.

Art. 72.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar het begrip « studenten die voor de financiering in aanmerking komen » met terugwerkende kracht vast te stellen.

Het is evenmin aanvaardbaar vroegere subsidies, die reeds een bestemming hebben gekregen, op de helling te zetten.

Art. 59.

1) Au § 1, après les mots « de nationalité étrangère », insérer les mots « non ressortissants d'un Etat membre de la C.E.E. ».

2) Ajouter un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Bénéficient également d'un régime spécial d'exemption dans les limites budgétaires fixées dans le cadre de la politique de coopération au développement, les étudiants ressortissants des pays en voie de développement ».

JUSTIFICATION

Il est contraire au Traité de Rome que des établissements d'enseignement professionnel puissent opérer des discriminations basées sur la nationalité en ce qui concerne les taxes.

Par ailleurs, le rayonnement de nos universités ne pourra se maintenir ni leur prestige se développer si des mesures d'ordre financier de plus en plus sévères sont imposées pour l'admission des étudiants étrangers. D'autre part, le taux d'encadrement des établissements belges doit tenir compte des inscriptions effectives de tous les étudiants boursiers.

Art. 63.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le deuxième alinéa de cet article vise à rencontrer les effets de l'arrêt rendu dans l'affaire Gravier par le Cour de Justice de Luxembourg. Le Gouvernement affirme qu'il peut limiter le remboursement des minerval indûment perçus en se fondant sur la jurisprudence de la Cour de Justice elle-même. Cette interprétation gouvernementale est abusive et erronée.

Art. 65.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les arrêtés de pouvoirs spéciaux ont eu des effets catastrophiques sur l'emploi. Il faut mettre un terme à la politique gouvernementale de destruction de l'emploi dans l'enseignement.

Art. 71.

Supprimer cet article.

Art. 72.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il est inacceptable de fixer avec effet rétroactif la notion « d'étudiants entrant en ligne de compte pour le financement ».

Il n'est pas admissible de remettre en cause des subventions passées qui ont déjà été affectées.

Y. YLIEFF.