

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

21 JANUARI 1981

ONTWERP VAN HERSTELWET

inzake de Middenstand

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER VERBERCKMOES

Artikel 1

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Dit bedrag zal eerst dan kunnen afgenomen en overgeheveld worden, na voorafgaandelijke gelijkstelling van de bijslagen van het eerste kind met deze in het stelsel der werknemers. »

VERANTWOORDING

Zolang de gelijkschakeling van alle kinderen in alle stelsels niet is verwezenlijkt, kunnen geen voorafnemingen uit de Kas der Kinderbijslagen van de Zelfstandigen worden uitgevoerd.

Wanneer blijkt dat, na deze gelijkschakeling, nog een voldoende gecumuleerd boni overblijft, kan deze voorafname worden uitgevoerd.

F. VERBERCKMOES
L. MICHEL

Art. 3

1) In § 1, de laatste zin wijzigen als volgt :

« Een aflossingsplan, waarvan de jaarlijkse schijven zullen opgenomen worden in de begroting *als schuld*, zal worden opgesteld. »

VERANTWOORDING

Indien de inschrijving in de begroting zou gedaan worden als toelage, die uiteraard naar willekeur kan herzien worden, hebben de zelfstandigen geen voldoende zekerheid nopens de delging van het gecumuleerd deficit door de Staat.

Zie :

735 (1980-1981) :

- N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2: Amendementen

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

21 JANVIER 1981

PROJET DE LOI DE REDRESSEMENT

relative aux Classes moyennes

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. VERBERCKMOES

Article 1

Compléter cet article par ce qui suit :

« Ce montant ne pourra être prélevé et transféré qu'après harmonisation préalable des cotisations se rapportant au premier enfant avec celles du régime des travailleurs salariés. »

JUSTIFICATION

Tant que ne sera pas réalisée l'harmonisation des cotisations se rapportant à tous les enfants de tous les régimes, il ne sera pas possible d'opérer des prélèvements sur le boni de la Caisse d'allocations familiales pour travailleurs indépendants.

Au cas où, une fois cette harmonisation réalisée, il s'avérerait qu'il reste un boni cumulé suffisant, il sera possible de procéder au prélèvement en question.

Art. 3

1) Au § 1, modifier la dernière phrase comme suit :

« Il sera établi un plan d'amortissement dont les tranches annuelles seront reprises, *en tant que dette*, au budget. »

JUSTIFICATION

Au cas où l'inscription au budget serait opérée en tant que subvention, laquelle pourrait évidemment toujours être révisée, les travailleurs indépendants n'auraient pas suffisamment de garanties quant à l'amortissement du déficit cumulé par l'Etat.

Voir :

735 (1980-1981) :

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.
- N° 2: Amendements.

2) § 3 vervangen door wat volgt :

« De interesten van de gecumuleerde schuld worden gefinancierd door kredieten welke jaarlijks worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Middenstand. »

VERANTWOORDING

Ook in verschillende andere sectoren van het sociaal statuut is er nog discriminatie tegenover het stelsel der werknemers.

De eventuele overschotten moeten in de eerste plaats worden aangewend om deze discriminatie weg te werken.

Bovendien moeten in iedere sector voldoende overschotten bewaard blijven als reserve voor minder goede tijden.

3) § 4 weglaten.

VERANTWOORDING

Een verhoging van de bijdragen kan eerst dan worden toegepast wanneer voorafgaandelijk een grondig onderzoek werd gedaan naar eventuele saneringen of andere maatregelen in de sector van het structureel deficit, ten einde dit tekort maximaal te beperken.

Dit onderzoek blijkt tot heden niet gedaan te zijn.

4) In § 5, op de tweede regel, het woord « kunnen » vervangen door het woord « zullen ».

VERANTWOORDING

Het woord « kunnen » heeft geen enkele legistische waarde.

F. VERBERCKMOES

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER CAUDRON

Artikel 1

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het gecumuleerd boni van het stelsel van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen wordt aangewend om de discriminatie in deze sector weg te werken tussen de werknemers en de zelfstandigen. »

VERANTWOORDING

Het gaat hier over het verschil tussen de gezinsbijdragen voor het eerste kind.

J. CAUDRON

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER L. OLIVIER

Art. 4

1) § 1 aanvullen met de volgende bepaling :

« De rust- en overlevingspensioenen voor zelfstandigen mogen niet lager zijn dan de bedragen die zijn vastgesteld bij de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden ». »

2) Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« Les intérêts de la dette cumulée sont financés par des crédits inscrits annuellement au budget du Ministère des Classes moyennes. »

JUSTIFICATION

Dans divers autres secteurs du statut social également, il subsiste encore une discrimination par rapport au régime des travailleurs salariés.

Les bonis éventuels doivent servir en premier lieu à éliminer cette discrimination.

En outre, il faut conserver dans chaque secteur des bonis suffisants pour disposer d'une réserve dans laquelle il sera possible de puiser en des temps plus difficiles.

3) Supprimer le § 4.

JUSTIFICATION

L'augmentation des cotisations ne peut être appliquée qu'après une étude approfondie préalable des assainissements éventuels ou d'autres mesures dans le secteur du déficit structurel, en vue de limiter ce déficit au maximum.

Il semble que jusqu'à présent cette étude n'a pas été faite.

4) Au § 5, deuxième ligne, remplacer les mots « pourront être » par le mot « seront ».

JUSTIFICATION

Les mots « pourront être » n'ont aucune valeur légistique.

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. CAUDRON

Article 1

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le boni cumulé du régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants est affecté à l'élimination de la discrimination existant dans ce secteur entre les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants. »

JUSTIFICATION

Il s'agit des taux différents d'allocations familiales accordées pour le premier enfant.

III. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. L. OLIVIER

Art. 4

1) Compléter le § 1 par la disposition suivante :

« Les pensions de retraite et de survie des travailleurs indépendants ne peuvent être inférieures aux montants fixés par la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées ». »

2) Dit artikel aanvullen met een § 4, luidend als volgt :

« § 4. De zelfstandige kan een aanvullende verzekering afsluiten zodat hij een hoger bedrag ontvangt als hij met pensioen gaat. De verzekeringspremies voor die contracten worden beschouwd als algemene kosten die aftrekbaar zijn van de aangifte voor de personenbelasting, ongeacht het bedrag. De Koning zal de uitvoeringsmodaliteiten ervan vóór 30 juni 1981 vaststellen ».

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar dat personen die bijdragen voor hun pensioen hebben betaald een bedrag ontvangen dat niet gelijkwaardig is met dat van personen die geen bijdragen hebben betaald.

De burger, en met name de zelfstandige, moet zelf de leemte in de bestaande wetgeving kunnen vullen en dus in zijn eigen behoeften kunnen voorzien tegen de tijd dat hij met pensioen gaat.

Art. 9bis (nieuw)

Een artikel 9bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 9bis. — In de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering wordt een artikel 11ter ingevoegd, luidend als volgt :

„ Een krediet gelijk aan vijf maal de waarde van het spaargeld van de zich vestigende zelfstandige van minder dan 35 jaar oud wordt hem toegekend op de door de Koning bepaalde wijze.

Dat krediet wordt gewaarborgd door het Garantiefonds. De rentelast blijft beperkt tot 3 % ».

VERANTWOORDING

Het spaarwezen met het oog op de vestiging van een zelfstandige zou een kredietstelsel moeten zijn dat aan de jonge zelfstandigen wordt toegekend ten einde de financiering van zijn vestiging te waarborgen.

Die vorm van krediet zou moeten lijken op die van de toekenning van het zogeheten woonsparen. Een jonge zelfstandige die zich voorbereidt op een vrij beroep zou bij een kredietinstelling een financieel patrimonium moeten kunnen aanleggen.

Op het ogenblik van zijn vestiging zou hem een krediet, dat een veelvoud vertegenwoordigt van zijn spaargeld, moeten kunnen worden toegekend. Dat krediet zou de waarborg van het Garantiefonds moeten genieten op voorwaarde dat de jonge zelfstandige een met het oog op zijn vestiging gepaste opleiding heeft genoten.

Art. 9ter (nieuw)

Een artikel 9ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 9ter. — In artikel 7 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering wordt een § 2 ingevoegd, luidend als volgt : „ § 2. Onder de voorwaarden die zijn vastgesteld bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit kan toelating worden verleend om een jaarlijkse afschrijving te doen welke de mogelijkheid biedt om belastingvrije reserves samen te stellen met het oog op de dekking van het risico van de opzegging van het personeel in geval van economische moeilijkheden ». »

VERANTWOORDING

Wanneer het gaat om ondernemingen die sedert lang bestaan, gebeurt het dat de opzeggingspremies het gehele actief opsorpen in geval van sluiting. Wanneer dat actief ontoereikend is, moet de Staat het tekort aanvullen. Dank zij het aanleggen van die reserves zullen die problemen uit de weg geruimd worden.

2) Compléter cet article par un § 4 libellé comme suit :

« § 4. Le travailleur indépendant pourra souscrire à une assurance complémentaire lui permettant d'obtenir, au moment de la retraite, une pension plus élevée. Les primes d'assurance de ces contrats seront considérées comme frais généraux déductibles de sa déclaration d'impôts sur les personnes physiques, quel qu'en soit le montant. Le Roi en fixera les modalités d'application avant le 30 juin 1981 ».

JUSTIFICATION

Il est inadmissible que des personnes ayant cotisé pour leur pension n'obtiennent pas un montant équivalent à celui des personnes qui n'ont pas cotisé.

Il faut permettre au citoyen, travailleur indépendant, de pallier personnellement les législations existantes en lui permettant d'assurer lui-même ses besoins après l'âge de la retraite.

Art. 9bis (nouveau)

Insérer un article 9bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 9bis. — Un article 11ter libellé comme suit est inséré dans la loi du 4 août 1978 de réorientation économique :

„ Un crédit équivalent à cinq fois la valeur d'épargne dont dispose l'indépendant âgé de moins de 35 ans qui s'installe lui est consenti suivant les modalités déterminées par le Roi.

Le crédit est garanti par le Fonds de garantie.

La charge d'intérêt est limitée à 3 % ».

JUSTIFICATION

L'épargne-installation serait un système de crédit offert aux jeunes indépendants à la recherche de financement pour leur installation.

Le principe de fonctionnement de ce type de crédit s'inspirerait de celui qui préside à l'octroi de crédits dits épargne-logement. Un patrimoine financier peut être accumulé par un jeune qui se destine à une profession indépendante et ce, auprès d'un organisme de crédit.

Au moment de son installation, une ligne de crédit représentant un multiple de l'épargne constituée lui serait allouée. Cette ligne bénéficierait de la garantie du Fonds de garantie, sous réserve que le jeune indépendant ait reçu la formation adéquate avant son installation.

Art. 9ter (nouveau)

Insérer un article 9ter (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 9ter. — Un § 2 libellé comme suit est ajouté à la loi du 4 août 1978 de réorientation économique : « § 2. Sous les conditions fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, l'autorisation peut être donnée de pratiquer un amortissement annuel permettant la constitution de réserves immunisées d'impôt permettant la couverture du risque de licenciement du personnel en cas de difficultés économiques ». »

JUSTIFICATION

Dans le cas d'entreprises existant depuis longtemps, il arrive que la fermeture de celles-ci entraîne pratiquement l'absorption de la totalité de l'actif par les primes de licenciement. L'actif étant insuffisant, c'est l'Etat qui doit y pourvoir. Le fait de permettre la création de réserves pallierait cette difficulté.

Art. 9quater (nieuw)

Een artikel 9quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 9quater. — De officiële vertegenwoordigers van de middenstand moeten vertegenwoordigd zijn in alle instellingen waarin de andere sociale gesprekspartners thans vertegenwoordigd zijn. »

VERANTWOORDING

De middenstand moet vertegenwoordigd zijn in alle instellingen die in de wetgeving op de arbeid en de sociale voorzorg zijn vermeld.

Art. 9quinquies (nieuw)

Een artikel 9quinquies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 9quinquies. — Aan artikel 7 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering wordt een § 3 toegevoegd, luidend als volgt :

” § 3. Onder de voorwaarden die zijn vastgesteld bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit kan toelating worden verleend om een afschrijving te doen op de vervangingswaarde van de activa en niet op de aankoopwaarde ”. »

VERANTWOORDING

Ingevolge de thans vigerende toepassing van de bepalingen met betrekking tot de fiscale afschrijving ondervinden de ondernemingen ingevolge de inflatie een vermogensverlies.

De berekening van de afschrijving zou moeten gebeuren op basis van de vervangingswaarde van de activa en niet op de aankoopwaarde.

Dank zij een dergelijke maatregel zou het mogelijk zijn belastingvrije reserves aan te leggen in de onderneming, hetgeen zou meebrengen dat zij minder moeten lenen.

Art. 9sexies (nieuw)

Een artikel 9sexies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 9sexies. — Artikel 11 van de wet tot economische heroriëntering van 4 augustus 1978 wordt vervangen door de volgende bepaling :

” Teneinde de ondernemingen, verenigingen, personen en instellingen genoemd in artikel 2 van deze wet aan te moedigen en te helpen bij de aanwerving van het eerste personeelslid, kan het Fonds voor economische expansie de kosten voor de medewerking van een erkend sociaal secretariaat tot een bedrag van 15 000 F op zich nemen ”. »

VERANTWOORDING

Voor de aanwerving van een eerste personeelslid is het huidige bedrag duidelijk ontoereikend. Om enige uitwerking te hebben moet het bedrag worden verhoogd.

Art. 9septies (nieuw)

Een artikel 9septies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 9septies. — De Staat moet bij de kleine en middelgrote ondernemingen 40 % van zijn aanbestedingscontracten en toeleveringscontracten plaatsen met het oog op zijn eigen bevoorrading van goederen en diensten. »

VERANTWOORDING

Het is normaal dat de kleine en middelgrote ondernemingen een rechtmatig aandeel krijgen in de contracten en toeleveringscontracten van het Rijk met het oog op zijn eigen bevoorrading in goederen en diensten.

Art. 9quater (nouveau)

Insérer un article 9quater (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 9quater. — Les représentants officiels des classes moyennes seront représentés dans l'ensemble des instances où sont actuellement présents les autres interlocuteurs sociaux. »

JUSTIFICATION

Les classes moyennes doivent être représentées dans l'ensemble des organismes prévus par la législation sur le travail et la prévoyance sociale.

Art. 9quinquies (nouveau)

Insérer un article 9quinquies (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 9quinquies. — Un § 3 libellé comme suit est ajouté à l'article 7 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique :

” § 3. Sous les conditions fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, l'autorisation peut être donnée de pratiquer un amortissement sur la valeur de remplacement des actifs et non sur la valeur d'acquisition ”. »

JUSTIFICATION

L'application actuelle des dispositions relatives à l'amortissement fiscal crée une déperdition de substance dans les entreprises du fait de l'inflation.

Le calcul de l'amortissement devrait pouvoir se faire sur base de la valeur de remplacement des actifs et non plus sur la valeur d'acquisition.

L'effet d'une telle mesure serait la constitution de réserves immunisées d'impôts au sein même de l'entreprise et permettrait dès lors un moindre endettement.

Art. 9sexies (nouveau)

Insérer un article 9sexies (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 9sexies. — L'article 11 de la loi de réorientation économique du 4 août 1978 est remplacé par la disposition suivante :

” En vue d'aider et d'encourager les entreprises, associations, personnes et établissements mentionnés à l'article 2 de la présente loi, lors de l'engagement du premier membre du personnel, le Fonds d'expansion économique peut prendre en charge à concurrence de 15 000 F le coût de l'intervention d'un secrétariat social agréé ”. »

JUSTIFICATION

La somme prévue pour un premier engagement paraît nettement insuffisante. Il y a lieu de majorer ce montant pour qu'il ait un impact valable.

Art. 9septies (nouveau)

Insérer un article 9septies (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 9septies. — Il est prévu que l'Etat réalisera auprès des petites et moyennes entreprises 40 % de ses contrats et sous-contrats visant ses propres approvisionnements en biens et en services. »

JUSTIFICATION

Il est normal que les petites et moyennes entreprises bénéficient d'une part équitable des contrats et sous-contrats de l'Etat pour ses approvisionnements propres en biens et en services.

L. OLIVIER
L. MICHEL
F. VERBERCKMOES