

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

18 JUILLET 1980

PROJET DE LOI ORDINAIRE de réformes institutionnelles

I. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. DUPRÉ

Art. 3 et 4

A) En ordre principal :

1) Au § 1^{er} des deux articles, remplacer les mots « en fonction de la différence entre l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1980 et l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1981 » par ce qui suit :

« en fonction du taux de fluctuation de l'indice moyen évalué des prix à la consommation pour l'année 1981, à concurrence de 4 % dans le sens positif.

Dès que l'indice définitif des prix à la consommation pour l'année 1981 sera connu, le crédit global sera adapté en fonction de la différence éventuelle entre le taux évalué et le taux effectif de fluctuation de l'indice des prix à la consommation ».

2) Au § 2 des deux articles, remplacer les mots « à l'évolution de l'indice moyen annuel des prix à la consommation de l'année précédente » par ce qui suit :

« au taux de fluctuation de l'indice moyen évalué des prix à la consommation de l'année précédente, à concurrence de 4 % dans le sens positif.

Dès que l'indice définitif des prix à la consommation de l'année précédente sera connu, le crédit global sera adapté en fonction de la différence éventuelle entre le taux évalué et le taux effectif de fluctuation de l'indice des prix à la consommation ».

JUSTIFICATION

1. Dans tous les articles où il est question d'adaptation en fonction de l'indice des prix, il est nécessaire de formuler de manière identique et claire la disposition portant adaptation des crédits budgétaires prévus à l'indice des prix à la consommation.

Voir :

619 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 6 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

18 JULI 1980

ONTWERP VAN GEWONE WET tot hervorming der instellingen

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DUPRÉ

Artt. 3 en 4

A) In hoofdde :

1) In § 1 van beide artikelen, de woorden « het verschil tussen de gemiddelde index van de consumptieprijzen voor het jaar 1980 en de gemiddelde index van de consumptieprijzen voor het jaar 1981 » vervangen door wat volgt :

« de procentuele verandering van de geraamde gemiddelde index van de consumptieprijzen voor het jaar 1981, ten belope van 4 % in positieve richting.

Zodra de definitieve index van de consumptieprijzen voor het jaar 1981 is gekend, wordt het totale krediet aangepast in functie van het eventueel verschil tussen de geraamde en de effectieve procentuele verandering van de index der consumptieprijzen ».

2) In § 2 van beide artikelen, de woorden « aangepast aan de evolutie van de gemiddelde jaarindex der consumptieprijzen van het voorgaand jaar » vervangen door wat volgt :

« de procentuele verandering van de geraamde gemiddelde index van de consumptieprijzen voor het voorgaande jaar ten belope van 4 % in positieve richting.

Zodra de definitieve index van de consumptieprijzen voor het voorgaande jaar is gekend, wordt het totale krediet aangepast in functie van het eventueel verschil tussen de geraamde en de effectieve procentuele verandering van de index der consumptieprijzen ».

VERANTWOORDING

1. Het is nodig in alle artikels waarop dit betrekking heeft, de aanspanning van de voorziene begrotingskredieten aan de index der consumptieprijzen op een eensluidende en ondubbelzinnige wijze te formuleren.

Zie :

619 (1979-1980) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 6 : Amendementen.

2. Il faut prévoir une correction des crédits budgétaires lorsque la hausse définitive et effective de l'indice des prix à la consommation pour l'année précédente sera connue. L'absence d'une telle correction implique un risque de surestimation ou sous-estimation délibérée quand il s'agira d'évaluer le taux de fluctuation de l'indice des prix à la consommation. Il peut en résulter une surenchère gratuite et des discussions inutiles entre le Gouvernement national et les Exécutifs.

3. Afin d'accroître la responsabilité financière de la Communauté flamande, de la Communauté française et de la Région wallonne et afin de faire échec à un intérêt malsain pour un taux d'inflation élevé, il s'indique de limiter l'indexation des crédits budgétaires à ce que l'on pourrait appeler une inflation « normale ». C'est de cette manière uniquement que l'on pourra garantir une convergence suffisante entre les autorités nationales et régionales afin de lutter contre l'inflation.

B) Subsidiairement :

1) Au § 1^{er} des deux articles, remplacer les mots « en fonction de la différence entre l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1980 et l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1981 » par ce qui suit :

« en fonction du taux de fluctuation de l'indice moyen évalué des prix à la consommation pour l'année 1981. »

Dès que l'indice définitif des prix à la consommation pour l'année 1981 sera connu, le crédit global sera adapté en fonction de la différence éventuelle entre le taux évalué et le taux effectif de fluctuation de l'indice des prix à la consommation ».

2) Au § 2 des deux articles, remplacer les mots « à l'évolution de l'indice moyen annuel des prix à la consommation de l'année précédente » par ce qui suit :

« au taux de fluctuation de l'indice moyen évalué des prix à la consommation de l'année précédente. »

Dès que l'indice définitif des prix à la consommation de l'année précédente sera connu, le crédit global sera adapté en fonction de la différence éventuelle entre le taux évalué et le taux effectif de fluctuation de l'indice des prix à la consommation ».

Art. 5

A) En ordre principal :

In fine de cet article, remplacer les mots « celui de la Région flamande » par les mots « 95 % du montant correspondant de la Région flamande, de manière à porter progressivement au même niveau dans les deux régions les ressources financières accordées par habitant sur le budget des Voies et Moyens ».

JUSTIFICATION

Il est logique qu'un mécanisme de solidarité soit réversible mais aussi qu'il joue de la même manière dans les deux sens. Il convient dès lors de formuler de manière explicite la norme de solidarité et de procéder en temps utile et de manière progressive aux adaptations nécessaires.

2. Een correctie van de begrotingskredieten moet worden voorzien nadat de definitieve en effectieve stijging van de index der consumptieprijsen voor het voorgaande jaar is gekend. Bij afwezigheid van een dergelijke correctie ontstaat het gevaar van een bewuste over- of onderschatting bij de vorming van de procentuele verandering van de index der consumptieprijsen. Dit kan tot ongezond opbod en onnodige discussies leiden tussen de nationale regering en de executieven.

3. Ten einde de financiële verantwoordelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest te bevorderen en ongezond belang in een hoog inflatieritme tegen te gaan, is het aangewezen de indexering van de begrotingskredieten te beperken tot wat men een normale inflatie zou kunnen noemen. Alleen op deze wijze kan een voldoende convergentie worden gewaarborgd tussen de nationale en regionale overheden om gemeenschappelijk de inflatie te bestrijden.

J. DUPRÉ
L. DE GRÈVE

B) In bijkomende orde :

1) In § 1, van beide artikelen de woorden « het verschil tussen de gemiddelde index van de consumptieprijsen voor het jaar 1980 en de gemiddelde index van de consumptieprijsen voor het jaar 1981 » vervangen door wat volgt :

« de procentuele verandering van de geraamde gemiddelde index van de consumptieprijsen voor het jaar 1981. »

Zodra de definitieve index van de consumptieprijsen voor het jaar 1981 is gekend, wordt het totale krediet aangepast in functie van het eventueel verschil tussen de geraamde en de effectieve procentuele verandering van de index der consumptieprijsen ».

2) In § 2, van beide artikelen de woorden « aangepast aan de evolutie van de gemiddelde jaarindex der consumptieprijsen van het voorgaand jaar » vervangen door wat volgt :

« de procentuele verandering van de geraamde gemiddelde index van de consumptieprijsen voor het voorgaande jaar. »

Zodra de definitieve index van de consumptieprijsen voor het voorgaande jaar is gekend, wordt het totale krediet aangepast in functie van het eventueel verschil tussen de geraamde en de effectieve procentuele verandering van de index der consumptieprijsen ».

J. DUPRÉ
L. HANCKÉ
E. KNOOPS
L. DE GRÈVE
J. MICHEL
J. C. VAN CAUWENBERGHE

Art. 5

A) In hoofdorde :

In fine van dit artikel de woorden « gelijk of hoger is dan in het Vlaamse Gewest » vervangen door de woorden « 95 % of meer bedraagt van het overeenstemmend bedrag in het Vlaamse Gewest, zodanig dat de financiële middelen per hoofd toegekend uit de Rijksmiddelenbegroting geleidelijk op hetzelfde niveau worden gebracht voor beide Gewesten ».

VERANTWOORDING

Het lijkt maar redelijk dat een solidariteitsmechanisme niet alleen omkeerbaar is maar ook op gelijke wijze in de twee richtingen werkt. Daarom is het nodig de solidariteitsmaatstaf expliciet te formuleren en de aanpassingen tijdig en geleidelijk door te voeren.

J. DUPRÉ
L. DE GRÈVE

B) Subsidiairement :

In fine de cet article, après les mots « celui de la Région flamande » ajouter les mots « de manière à porter progressivement au même niveau dans les deux régions les ressources financières accordées par habitant sur le budget des Voies et Moyens ».

Art. 10

1) In fine du § 1, remplacer les mots « d'autre part, le taux de croissance de l'indice moyen des prix à la consommation » par ce qui suit :

« — d'autre part, le taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année précédente.

Dès que l'indice définitif des prix à la consommation de l'année précédente sera connu, ce taux sera adapté en fonction de la différence éventuelle entre le taux évalué et le taux effectif de fluctuation de l'indice des prix à la consommation. »

2) Au § 2, remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« Les montants globaux des ristournes seront constitués, sur une base proportionnelle, à charge des impôts et perceptions visés à l'article 11 en prélevant un pourcentage uniforme sur l'ensemble des impôts. »

Art. 12

Supprimer le § 2.

Art. 13

1) Remplacer le § 1 par ce qui suit :

« § 1. Les Conseils sont autorisés à percevoir des centimes additionnels aux impôts et perceptions visés à l'article 11 ainsi qu'à accorder des remises sur ceux-ci, sur la base de la localisation de ces impôts et perceptions. »

2) Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Les Conseils ne sont pas autorisés à percevoir des centimes additionnels aux autres impôts et perceptions au profit de l'Etat, ni à accorder des remises sur ceux-ci. »

Art. 14

Aux première et deuxième lignes, remplacer les mots « d'un ou de plusieurs impôts et perceptions visés à l'article 11, § 1^{er} » par les mots « des impôts et perceptions visés à l'article 11, § 1^{er}. »

JUSTIFICATION

1. Eu égard à la répartition inégale des impôts visés à l'article 11 entre la Communauté flamande, la Communauté française et la Région wallonne, il s'indique de considérer globalement ces impôts et

B) In bijkomende orde :

In fine van dit artikel na de woorden « gelijk of hoger is dan in het Vlaamse Gewest » de woorden « zodanig dat de financiële middelen per hoofd toegekend uit de Rijksmiddelenbegroting geleidelijk op hetzelfde niveau worden gebracht voor beide Gewesten » toevoegen.

J. DUPRÉ
L. HANCKÉ
E. KNOOPS
L. DE GRÈVE

Art. 10

1) In fine van § 1, de woorden « anderzijds de groeivoet van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen » vervangen door wat volgt :

« — anderzijds de procentuele verandering van de gemiddelde index der consumptieprijzen voor het voorgaande jaar.

Zodra de definitieve index der consumptieprijzen van het voorgaande jaar is gekend, wordt dit percentage aangepast in functie van het eventueel verschil tussen de geraamde en de effectieve procentuele verandering van de index der consumptieprijzen. »

2) In § 2, de tweede volzin vervangen door wat volgt :

« De totale ristornobedragen zullen proportioneel ten laste van alle hierna in artikel 11 genoemde belastingen en heffingen worden gevormd door een uniforme procentuele voorafname op al de belastingen samen. »

Art. 12

Paragraaf 2 weglaten.

J. DUPRÉ
L. DE GREVE

Art. 13

1) Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. De Raden zijn gemachtigd tot het heffen van opcentiemen, respectievelijk tot het toekennen van kortingen, op de in artikel 11 genoemde belastingen en heffingen op basis van de localisatie van die belastingen en heffingen. »

2) Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De Raden zijn niet gemachtigd tot het heffen van opcentiemen, respectievelijk het toekennen van kortingen, op andere belastingen en heffingen ten behoeve van het Rijk. »

J. DUPRÉ
L. HANCKÉ
E. KNOOPS
J. MICHEL
L. DE GREVE
J. C. VAN CAUWENBERGHE

Art. 14

Op de eerste regel, de woorden « van een of meer van de in artikel 11, § 1 » vervangen door de woorden « van de in artikel 11, § 1 ».

VERANTWOORDING

1. Gezien de ongelijke spreiding van de in artikel 11 genoemde belastingen over de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest, is het aangewezen deze belastingen en heffingen glo-

perceptions. Sinon, le choix annuel de l'impôt ou de la perception devant faire effectivement l'objet de la ristourne constituera un point en litige particulièrement délicat et qui entraînera des glissements peu souhaitables et non négligeables dans la répartition des moyens financiers en fonction de l'impôt entrant en ligne de compte.

2. L'article 12, § 4, paraît superflu étant donné que c'est le législateur lui-même qui fixe le montant des ristournes dans le budget des Voies et Moyens.

3. Il est souhaitable, dès le début, de prévoir non seulement la possibilité de percevoir des centimes additionnels, mais également d'inclure l'éventualité de réductions d'impôts, ce qui ne peut que favoriser la responsabilité financière des régions. En outre de cette manière l'autonomie financière n'aboutit pas nécessairement à une augmentation de la pression fiscale.

II. — AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR MM. DUPRÉ ET SUYKERBUYK

Art. 15bis (nouveau)

Au Titre I, insérer un article 15bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 15bis. — Les recettes provenant de l'application de l'article 33 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 sont attribuées à la Communauté flamande et à la Région wallonne en fonction du lieu où l'immeuble est situé. Ces moyens doivent être révisés pour la fixation des indemnités destinées à couvrir le dommage résultant de l'approbation d'un plan, qui sont prévues à l'article 37 de la loi du 22 décembre 1970. »

JUSTIFICATION

L'article 6 du projet de loi spéciale de réformes institutionnelles (Doc. n° 434/1 du Sénat) classe l'urbanisme et l'aménagement du territoire parmi les matières localisables. L'attribution de cette matière au Conseil flamand et au Conseil régional wallon, ainsi qu'à l'Exécutif flamand et à l'Exécutif régional wallon implique que la loi du 22 décembre 1970 modifiant la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme relève désormais également de leur compétence. Cela implique aussi que les indemnités dues en raison de l'exécution d'un plan de secteur qui sont prévues à l'article 37 de la loi du 22 décembre 1970 doivent être prises en charge par les régions.

Par ailleurs, l'article 33 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 (Code des impôts sur les revenus, articles 67, 69bis et 93) prévoit la taxation des plus-values qui sont réalisées dans certaines conditions lors de l'aliénation de biens (immeubles) situés dans une zone d'habitat, une zone d'extension d'habitat, un parc résidentiel ou une zone d'habitat à caractère rural, déterminés par un plan de secteur.

La *ratio legis* de cette mesure est énoncée dans l'exposé des motifs du projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1977-1978 (Doc. Chambre n° 113/1, 1977-1978) et dans le rapport fait au nom de la Commission du Budget (Doc. Chambre n° 113/11) dont est extrait le passage suivant : « Dans le cadre de la législation sur l'aménagement du territoire et l'urbanisme, l'Etat se voit obligé d'indemniser les propriétaires qui subissent des dommages du fait d'une interdiction de bâtir ou de lotir. Il semble donc logique et équitable de taxer les plus-values qui sont réalisées à la suite du classement de terrains dans des zones dites "à bâtir" » (idem, n° 113/11, p. 20).

Selon la *ratio legis*, il existe une corrélation évidente entre l'indemnisation due en raison de l'exécution d'un plan de secteur et l'établissement de cette taxe sur les plus-values.

Si les régions sont tenues d'indemniser les dommages résultant de l'exécution des plans de secteur, il est dès lors normal et équitable de leur attribuer le produit de cette taxe sur les plus-values.

Le principe de l'affectation de l'impôt qui est ici mis en pratique existe déjà. Il est déjà appliqué à l'égard des institutions supranationales.

baal te nemen. Zoniet wordt de jaarlijkse keuze welke belasting of heffing effectief zal worden aangesproken voor ristornering, een bijzonder delicaat twistpunt met ongewenste, niet onbelangrijke verschuivingen in de verdeling van de middelen naargelang de belasting die aan de beurt komt.

2. Artikel 12, § 4, lijkt overbodig vermits de wergever zelf in de Rijksmiddelenbegroting het bedrag van de ristorno's vastlegt.

3. Het is wenselijk van bij de aanvang niet alleen de mogelijkheid voor het heffen van opcentiemen te voorzien maar ook de eventualiteit in te bouwen van belastingverlagingen. Dit kan de financiële verantwoordelijkheid van de deelgebieden nog bevorderen. Bovendien leidt de financiële autonomie dan niet noodzakelijk tot een verhoging van de fiscale druk.

J. DUPRÉ
L. DE GRÈVE

II. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEREN DUPRÉ EN SUYKERBUYK

Art. 15bis (nieuw)

Onder titel I, een artikel 15bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 15bis. — De inkomsten, voortspruitend uit de toepassing van artikel 33 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978, worden toegewezen aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest in functie van de plaats waar het onroerend goed is gelegen. Deze middelen dienen te worden gereviseerd om de vergoedingen te betalen van planschade zoals voorzien in artikel 37 van de wet van 22 december 1970. »

VERANTWOORDING

Het ontwerp van bijzondere wet tot hervorming van de instellingen (Stuk Senaat n° 434/1) voorziet in artikel 6 als een van de plaatsgebonden aangelegenheden de stedenbouw en de ruimtelijke ordening. De toewijzing van deze materie aan de Vlaamse Raad en aan de Waalse Gewestraad, respectievelijk aan de Vlaamse Executieve en aan de Waalse Gewestexecutieve, houdt in dat de wet van 22 december 1970 tot wijziging van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, voortaan ook tot hun bevoegdheid behoort. Dit betekent ook dat de vergoedingen voor zogenaamde planschade, zoals voorzien in artikel 37 van de wet van 22 december 1970, door de gewesten moeten worden gedragen.

Anderzijds voorziet artikel 33 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (Wetboek van de inkomstenbelastingen, artikelen 67, 69bis en 93), dat de meerwaarden belast worden, die onder bepaalde voorwaarden verwezenlijkt worden door de overdracht van (onroerende) goederen gelegen in een woongebied, woonuitbreidingsgebied, woonpark of woongebied met een landelijk karakter, bepaald bij een gewestplan.

In de memorie van toelichting bij het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 (Stuk Kamer n° 113/1) en in het verslag namens de Commissie voor de Begroting (idem, n° 113/11) wordt de *ratio legis* aangegeven voor deze maatregel. Zo zegt het verslag : « In het kader van de wetgeving inzake de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, wordt de overheid verplicht de eigenaars te vergoeden die schade ondervinden wegens een bouw- of verkavelingsverbod. Het lijkt derhalve logisch en billijk de meerwaarden te belasten die worden behaald ingevolge de opnemings van gronden in zogenaamde bouwzones » (idem, n° 113/11, blz. 20).

Volgens de *ratio legis* zijn de vergoeding voor zogenaamde planschade en de invoering van deze belasting op meerwaarden duidelijk met elkaar verbonden.

Wanneer bijgevolg de gewesten enerzijds de zogenaamde planschade dienen te vergoeden, is het ook evident en billijk hen de opbrengst van deze meerwaardenbelasting toe te wijzen.

Het principe van de toegewezen of geaffecteerde belasting, dat hier in de praktijk wordt gebracht, bestaat reeds. Deze belasting wordt bijvoorbeeld al gehanteerd ten aanzien van supra-nationale instellingen.

J. DUPRÉ
H. SUYKERBUYK
L. DE GRÈVE
A. BAUDSON
E. KNOOPS
L. VANVELTHOVEN