

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

12 JULI 1979

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering, teneinde de toegang tot het krediet te vergemakkelijken voor kleine en middelgrote ondernemingen en zelfstandigen

(Ingediend door de heer Louis Olivier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onderhavig voorstel wijzigt sommige bepalingen van de wet van 4 augustus 1978 in de mate dat deze geen rekening hield met de tekortkomingen van de wet van 24 mei 1959 en met de verdragende factoren die aan sommige modaliteiten van die wet, overgenomen in de wet van 4 augustus 1978, eigen waren.

Indien het Fonds vlugger zijn waarborg moet verlenen, dan impliceert zulks dat het zich dient te gedragen als een openbare dienst die risico's moet nemen, en niet als een financiële instelling. Het wordt bijgevolg begiftigd met een rechtspersoonlijkheid welke verschilt van die van de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

Ook wordt voorgesteld dat de Minister niet langer vooraf zijn toelating hoeft te geven voor waarborgen die kredieten van een aanzienlijk bedrag dekken. In de plaats daarvan krijgt de Minister een vetorecht dat hij binnen acht dagen na de beslissing van het Fonds moet uitoefenen.

Voortaan kan de Minister de beslissingen van het Fonds vernietigen wanneer dit de waarborg weigert. Dat was tot nogtoe echt een leemte in de wet, want het beheerscomité — hoe onafhankelijk het voortaan ook zal zijn — kan een aanvraag weigeren die economisch of politiek nochtans verantwoord is.

Toelichting bij de artikelen

Het eerste artikel verleent aan het Waarborgfonds een rechtspersoonlijkheid welke verschilt van die van de Nationale Kas van Beroepskrediet. Er wordt evenwel gepreciseerd dat de activiteiten van het Fonds zoals in het verleden in de Nationale Kas worden uitgeoefend. Bijgevolg is geen enkele structuurwijziging nodig.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

12 JUILLET 1979

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique en vue de faciliter l'accès au crédit des petites et moyennes entreprises et des travailleurs indépendants

(Déposée par M. Louis Olivier)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition modifie certaines dispositions de la loi du 4 août 1978 dans la mesure où celle-ci n'a pas tenu compte de lacunes de la loi du 24 mai 1959 et des facteurs de retard liés à certaines modalités de cette loi, reprises dans la loi du 4 août 1978.

L'accélération de l'octroi de la garantie par le Fonds implique qu'il se comporte comme un service public amené à prendre des risques et non comme un organisme financier. Une personnalité juridique distincte de celle de la Caisse nationale de Crédit professionnel lui est donc reconnue.

Parmi les mesures proposées figure également la suppression de l'autorisation préalable du Ministre, requise pour les garanties couvrant des crédits d'un montant important. Il lui est substitué un droit de veto du Ministre à exercer dans les huit jours de la décision du Fonds.

Le Ministre dispose désormais d'un pouvoir de réformation des décisions du Fonds qui refuse la garantie. Il s'agit là véritablement d'une lacune comblée car le comité de gestion, aussi indépendant qu'il soit désormais, peut reculer devant une demande qui, économiquement ou politiquement, est néanmoins justifiée.

Commentaires des articles

L'article 1 confère au Fonds de garantie une personnalité juridique distincte de celle de la Caisse nationale de Crédit professionnel. Il est néanmoins précisé que, comme par le passé, c'est au sein de cette Caisse nationale que s'exerceront les activités du Fonds. Aucune modification de structure n'est donc requise.

De in artikel 2 voorgestelde wijzigingen strekken ertoe de vertegenwoordiging van alle openbare en private kredietinstellingen in het beheerscomité van het Fonds te verzekeren. Artikel 17 wordt daarenboven derwijze aangevuld dat elk der 12 comité-leden nog slechts één categorie instellingen vertegenwoordigt.

Artikel 18 van de wet bepaalde dat de Minister vooraf toestemming diende te geven als de gevraagde waarborg een welbepaald bedrag bereikte. Die faze in de procedure veroorzaakt alleszins heel wat vertraging wegens het overzenden en opnieuw onderzoeken van de dossiers; zij wordt voortaan vervangen door een vetorecht van de Minister dat hij binnen een kort gehouden tijdspanne moet uitoefenen, en dan nog alleen voor beslissingen tot verlening van een waarborg die hoger ligt dan een bepaald bedrag, dat door het beheerscomité met de instemming van de Minister is vastgesteld. Dit maakt het voorwerp uit van artikel 3.

De Minister van Middenstand had geen enkel verhaal wanneer het Fonds besliste de gevraagde waarborg niet te verlenen. Die leemte wordt nu aangevuld : de Minister krijgt luidens artikel 4 zestig dagen om de beslissing van het Fonds te vernietigen.

De artikelen 5 tot 7 hebben alleen tot doel de bestaande teksten aan te passen, gelet op de aan het Fonds verleende rechtspersoonlijkheid.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 12 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° het tweede lid wordt vervangen door :

« Het Waarborgfonds heeft eigen rechtspersoonlijkheid. Het oefent zijn bedrijvigheid uit in de Nationale Kas voor Beroepskrediet. Het bezit van het Fonds wordt beheerd door het beheerscomité dat bij artikel 17 wordt opgericht. »

2° het derde en vierde lid worden weggelaten.

Art. 2

In artikel 17 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1) in 2° wordt letter c) vervangen door wat volgt :

« c) drie door de Nationale Kas voor Beroepskrediet in naam van de in artikel 3 bedoelde instellingen en op de bij koninklijk besluit te bepalen wijze, uit :

- een lijst voor de erkende kredietinstellingen;
- een lijst voor de instellingen van openbaar nut van de financiële sector;
- een door de Vereniging van banken voorgestelde lijst. »

Les modifications proposées dans l'article 2 tendent à assurer la représentation de tous les organismes de crédit, publics et privés, dans le comité de gestion du Fonds. De plus, l'article 17 est complété pour que chacun des douze membres du comité ne représente que les intérêts d'une seule catégorie d'organismes.

L'article 18 de la loi prévoyait que l'autorisation préalable du Ministre était requise lorsque la garantie demandée atteignait un certain montant. La formalité d'autorisation préalable qui est une cause certaine de lenteur de la procédure, en raison de la transmission des dossiers et de leur réexamen, est désormais remplacée par un droit de veto du Ministre qui doit s'exercer dans un bref délai et uniquement pour les décisions d'octroi de garantie dépassant un certain montant, fixé par le comité de gestion, avec l'approbation du Ministre. Tel est l'objectif de l'article 3.

Le Ministre des Classes moyennes ne disposait d'aucune possibilité d'intervention lorsque le Fonds décidait de ne pas octroyer la garantie demandée. Cette lacune est désormais comblée : le Ministre dispose, aux termes de l'article 4, de soixante jours pour réformer la décision du Fonds.

Les articles 5 à 7 ont uniquement pour objectif d'adapter les textes en vigueur, eu égard à la personnalité juridique reconnue au Fonds.

Louis OLIVIER

PROPOSITION DE LOI

Article 1

A l'article 12 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique sont apportées les modifications suivantes :

1° le deuxième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Le Fonds de garantie dispose d'une personnalité juridique propre. Son activité s'exerce toutefois au sein de la Caisse nationale de Crédit professionnel. Ses avoirs sont gérés par le comité de gestion institué par l'article 17. »

2° les troisième et quatrième alinéas sont supprimés.

Art. 2

A l'article 17 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1) au 2°, le littéra c) est remplacé par ce qui suit :

c) trois par la Caisse nationale de Crédit professionnel au nom des organismes visés à l'article 3 et selon des modalités à fixer par arrêté royal sur :

- une liste pour les associations de crédit agréées;
- une liste pour les institutions d'intérêt public du secteur financier;
- une liste présentée par l'Association des banques. »

2) artikel 17 wordt aangevuld als volgt :

« Een lid van het comité mag uit hoofde van zijn beroepsactiviteit niet tegelijkertijd belangen hebben in de onder 2^o en in de onder 3^o bedoelde instellingen. »

Art. 3

In artikel 18 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) het tweede lid wordt vervangen door wat volgt :

« Deze regels en richtlijnen bepalen onder welke voorwaarden de beslissingen tot toekenning van de waarborg rechtstreeks door bepaalde kredietinstellingen kunnen worden genomen.

Ze bepalen eveneens onder welke voorwaarden van de beslissingen tot toekenning van de waarborg kennis wordt gegeven aan de Minister van Middenstand, die over acht dagen beschikt om er verzet tegen aan te tekenen.

Die termijn schort de toekenning van het krediet op. »

Art. 4

Artikel 19 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 19. — Wanneer het Fonds beslist de gevraagde waarborg niet toe te kennen, geeft het van zijn beslissing kennis aan de Minister van Middenstand, die over zestig dagen, te rekenen vanaf de kennisgeving, beschikt om de beslissing te vernietigen en de waarborg toe te kennen. »

Art. 5

In artikel 24, § 1, van dezelfde wet wordt het 5^o vervangen door wat volgt :

« 5^o de intrest opgebracht door de hierboven genoemde bijdragen, die worden beheerd op de wijze bepaald door het beheerscomité van het Fonds. »

Art. 6

Artikel 25 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 25. — Op de verbintenissen van het Fonds wordt Staatswaarborg verleend. Indien bij het sluiten van het dienstjaar de activa niet volstaan om de uitgaven te dekken, betaalt de Staat definitief, op eenvoudig verzoek, het debetsaldo. »

Art. 7

Artikel 26 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 26. — De werkingskosten van het Fonds, namelijk het presentiegeld en de vergoedingen wegens reis- en verblijfskosten voor leden van het Comité van het Fonds, worden aangerekend op de begroting van het Ministerie van Middenstand. »

2) il est ajouté ce qui suit :

« Un membre du comité ne peut, par ses activités professionnelles, avoir un intérêt à la fois dans les organismes visés au 2^o et ceux visés au 3^o. »

Art. 3

Dans l'article 18 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1) le deuxième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Ces règles et directives prévoient notamment dans quelles conditions les décisions d'octroi de la garantie peuvent être prises directement par certains organismes de crédit.

Ils prévoient également dans quelles conditions les décisions d'octroi de la garantie sont notifiées au Ministre des Classes moyennes qui dispose de huit jours pour s'y opposer.

Ce délai suspend l'octroi du crédit. »

Art. 4

L'article 19 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 19. — Lorsque le Fonds décide de ne pas octroyer la garantie demandée, il notifie sa décision au Ministre des Classes moyennes qui dispose de soixante jours, à dater de la notification, pour réformer la décision et octroyer la garantie. »

Art. 5

Dans l'article 24, § 1, de la même loi, le 5^o est remplacé par la disposition suivante :

« 5^o les intérêts produits par les contributions énumérées ci-dessus et gérées suivant les modalités déterminées par le comité du Fonds. »

Art. 6

L'article 25 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 25. — Les engagements du Fonds bénéficient de la garantie de bonne fin de l'Etat. Si à la fin de l'exercice annuel, son actif est insuffisant pour faire face aux débours, l'Etat lui verse définitivement, à la première demande, le montant du solde déficitaire. »

Art. 7

L'article 26 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 26. — Les frais de fonctionnement du Fonds, notamment les jetons de présence et les indemnités pour frais de parcours et de séjours alloués aux membres du comité du Fonds sont supportés par le budget du Ministère des Classes moyennes. »

Art. 8

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de tweede maand die volgt op haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

21 juni 1979.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

21 juin 1979.

Louis OLIVIER
F. VERBERCKMOES
A. DAMSEAUX
A. DE CORDIER
W. DE CLERCQ
M. TROMONT