

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

3 MARS 1976,

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

I. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. OLAERTS.

Art. 24.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit:

« Ces circonscriptions doivent comprendre au moins deux communes ».

II. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. VAN ELEWYCK.

Article 1.

Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit:

« Le receveur régional est nommé par le gouverneur sur la proposition du commissaire d'arrondissement, conformément aux conditions et modalités qu'il a fixées. Le gouverneur désigne les communes dans lesquelles le receveur exerce ses attributions ».

Voir:

782 (1975-1976):

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2 à 5: Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

3 MAART 1976.

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

I. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER OLAERTS.

Art. 24.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt:

« Deze ambtsgebieden moeten minstens twee gemeenten omvatten ».

J. OLAERTS.

II. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ELEWYCK.

Artikel 1.

Het laatste lid vervangen door wat volgt:

« De gewestelijke ontvanger wordt, op voordracht van de arrondissementscommissaris, benoemd door de gouverneur onder de voorwaarden en op de wijze door hem bepaald. De gouverneur ioijst de gemeenten aan u/aarin hi; zijn ambt zal uitoefenen ».

Zie:

782 (1975-1976):

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 1 tot 5: Amendementen.

JUSTIFICATION.

Il n'y a aucune raison de modifier dans le sens d'une centralisation le système de recrutement et de désignation actuellement en vigueur. Il faut en revanche retourner à l'esprit du texte existant.

VERANTWOORDING.

Er bestuur geen enkel reden om het hijs geldende systeem van aanwerving en aanwijzing te wijzigen in een centraliserende zin. Men moet iutgcndcel terugkeren naar de geest van de bestaande reksr.

J. VAN ELEWYCK.

III. -- SOUS-AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. VANKEIRSBILCK
A SON AMENDEMENT ANTERIEUR
(Doc. n° 782/2-III).

Art. 23.

Remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« Cette procédure s'applique aussi longtemps que, par suite de fusions ou d'annexions de communes, il y a, dans la province dont fait partie la commune nouvelle, des receveurs régionaux en surnombre et pour autant que le candidat remplisse les conditions fixées par le conseil communal ».

JUSTIFICATION.

1. Le présent sous-amendement met l'amendement en concordance avec l'objectif que le Gouvernement s'est assigné à l'article 23.

2. Il offre également plus de possibilités de trouver une solution au problème des receveurs régionaux dans le cadre de l'autonomie communale.

III. -- SUBAMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER VANKEIRSBILCK
OP ZIJN VROEGER AMENDEMENT
(Stuk n° 782/2-III).

Art. 23.

De laatste zin vervangen door wat volgt :

« Dit geldt zolang er in de provincie, waartoe de nieuwe gemeente behoort, gemeentelijke ontvangers in overtal zijn ingevolge samenvoegingen of aanbechtungen van gemeenten en voor zover de kandidaat voldoet aan de door de gemeenteraad gestelde voorwaarden ».

VERANTWOORDING.

1. Dit brengt het amendement in overeenstemming met het door de Regering in artikel 23 voorgestelde doel.

2. Door dit subamendement krijgt men meer mogelijkheden om een oplossing te vinden voor het probleem van de gemeentelijke ontvangers binnen het raam der gemeentelijke autonomie.

E. VANKEIRSBILCK.

IV. -- SOUS-AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. TEMMERMAN
AU SOUS-AMENDEMENT
DE M. VANKEIRSBILCK
(voir n° III ci-dessus).

Art. 23.

Compléter la dernière phrase par ce qui suit :

« et pour autant qu'il postule les fonctions de receveur communal ».

JUSTIFICATION.

Il n'est pas souhaitable d'imposer aux communes un receveur qui n'aurait même pas postulé l'emploi vacant.

IV. -- SUBAMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER TEMMERMAN
OP HET SUBAMENDEMENT
VAN DE HEER VANKEIRSBILCK
(zie n° III hiervoor).

Art. 23.

De laatste zin aanvullen met wat volgt :

« en voor zover hi; het ambt van gemeenteontvanger postuleert ».

VERANTWOORDING.

Het is niet gewenst aan de gemeenten een ontvanger op te dringen, die zelfs niet voor het vacante ambt zou hebben gepostuleerd.

G. TEMMERMAN.

V. - AMENDEMENT PRESENTE
PAR MM. SCOKAERT ET HARMEGNIES.

Art. 19.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit:

«De manière générale, tout agent ou fonctionnaire communal appartenant à l'une des communes fusionnées en exécution du cadre du personnel de ladite commune qui ne pourrait être renommé, pour une cause quelconque, à une fonction équivalente dans la nouvelle entité, tout fonctionnaire visé par la loi communale, appartenant à l'une des communes fusionnées qui ne pourrait être renommé à une fonction légale dans la nouvelle entité, bénéficie automatiquement, à sa demande, du régime de disponibilité pour suppression d'emploi équivalent à celui applicable aux agents et fonctionnaires du Ministère de l'Intérieur.

» Les fonctionnaires communaux visés par la loi communale ne pourront être réaffectés que dans une fonction équivalente. »

JUSTIFICATION.

Il est immoral de refuser à quelque fonctionnaire que ce soit, les avantages d'un statut dont bénéficie la totalité des autres fonctionnaires et agents de la fonction publique, particulièrement ceux du Ministère de l'Intérieur, auteur du projet critiqué.

Il est contraire à l'état de droit, de consacrer par un texte de circonstance, une illégalité déjà sanctionnée par le Conseil d'Etat dans ses arrêts où étaient en cause les communes d'Arquennes et de Viesville.

Il est dangereux, par un texte inconstitutionnel, de porter atteinte à l'égalité des citoyens devant la loi.

Une mesure prise dans le but évident d'échapper à la sanction de la haute juridiction administrative, constitue un précédent dangereux en matière d'atteinte aux libertés fondamentales.

On ne peut d'ailleurs que s'interroger sur les contradictions internes du projet de loi puisque, par son article 21, il accorde aux fonctionnaires cumulant deux emplois principaux, le bénéfice du régime de disponibilité par retrait ou suppression d'emploi, alors que dans son article 19, il oppose un refus systématique et généralisé à l'octroi du même avantage.

A. SCOKAERT.

1. HARMEGNIES.

A. MaaCK.

J. VAN ELEWYCK.

VI. - AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. DEMETS.

Art. 20.

Au premier alinéa, avant-dernière ligne, remplacer les mots « douze mois » par les mots « vingt-quatre mois ».

V. - AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEREN SCOKAERT EN HARMEGNIES.

Art. 19.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt:

«Algemeen genomen kan elke gemeentebeambte of ambtenaar die tot een van de vroegere gemeenten behoort en die om ~~een~~ of andere reden niet opnieuw kan worden benoemd in een euen/aardig ambt in de nieuw/e gemeente, en elke in de gemeentetoet bedoelde ambtenaar die tot ~~een~~ van de samengevoegde gemeenten behoort en die niet opnieuw kan u/orden benoemd in een bij de wet bedoeld ambt in de nieuw/e gemeente, op zijn verzoek automatisch de disponibiteitsregeling u/egens ambtsopheffing genieten, zoals die geldt voor de beambten en ambtenaren van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

» De in de gemeentetu/et bedoelde gemeenteambtenaren kunnen slechts in een euenuraardig ambt worden benoemd. »

VERANTWOORDING.

Het is immoreel aan om 't even welke ambtenaar de voordalen te ontszeggen van een statuut dat wel geldt voor alle andere ambtenaren en beambten van her openbaar ambt, en meer in het bijzonder voor die van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, dar zelf het gewraakte ontwerp heeft opgemaakt.

Het druist in tegen de gewoonten van de rechtsstaat door middel van een gelegenheidstekst een onwettige toestand te bekrachtigen die reeds door de Raad van State in zijn arresten in zake de gemeente Arquennes en de ;~meente Viesville werd aangeklaagd.

Het is gevaarlijk door middel van een ongrondwettelijke tekst de gelijkheid van de burgers ten opzichte van de wet in het gedrang te brengen.

Een maatregel die kennelijk tot doel heeft te ontkomen aan de saneie van het hoog administratief rechrscollege vormt een gevaarlijk precedent: voor het plegen van inbreuken op de grondwettelijke vrijheden.

Er kunnen trouwens heel wat bedenkingen worden gemaakt in verband met de tegenstrijdigheden in het wetsontwerp: bij artikel 21 wordt immers aan de ambtenaren die twee hoofdbetrekkingen cumuleren, het voordeel van de disponibiteit wegens ambtsontheffing of -opheffing verleend, doch anderzijds wordt hun bij artikel 19 dit voordeel systematisch en bij algemene maatregel ontsegd.

VI. - AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DEMETS.

An. 20.

In het eerste lid, op de voorlaatste regel, de woorden « twaalf maanden » vervangen door de woorden « uierenuintig maanden ».

JUSTIFICATION.

Les conseils communaux auront besoin de plus d'une année pour résoudre les multiples problèmes que posent les pensions.

Il serait illogique de se priver des services d'agents occupant des fonctions accessoires qui continueront à être rémunérés parce que le temps a fait défaut pour décider de leur destination.

M. DEMETS.

VERANTWOORDING.

De gemeenteraden zullen meer dan een jaar nodig hebben om de rijklijk uit de samenvoegingen van gemeenten voortvloeiende problemen op te lossen.

Het ware onlogisch geen beroep te doen op de diensten van personeelsleden die bijberrekkingen uitbetalen en die verdere zullen worden bezoldigd omdat de tijd ontbreekt om over hun bestemming te beslissen.

VII. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. SCHYNS.

Art. 10bis (nouveau).

Insérer un article 10bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 10bis. — L'article 139, dernier alinéa, de la loi communale, est modifié comme suit :

» Les attributions des receveurs régionaux et communaux, de même que le règlement général sur la comptabilité communale sont établis par le Roi. »

G. SCHYNS.

VII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER SCHYNS.

Art. 10bis (nieuw).

Een artikel 10bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Art. 10bis. — In artikel 139 van de gemeentewet wordt het laatste lid ueruaangen door wat volgt :

» De bevoegdheden van de gewestelijke en van de gemeententunangets evenals het algemeen reglement op de gemeentecomptabiliteit worden door de Koning vastgesteld. »

VIII. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. HARMEGNIES.

Art. 23.

Amendement subsidiaire
à l'amendement précédent. (Doc. n° 782/3 - IV).

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 114 de la loi communale, dans les communes issues d'une fusion ou d'une annexion de communes réalisées à partir du 1^{er} janvier 1977, et qui étaient toutes desservies par un receveur régional, les fonctions de receveur sont attribuées par le conseil communal par priorité et pour la première nomination à titre définitif, à un candidat qui exerçait les fonctions de receveur régional dans la province, pour autant que ce candidat réponde aux conditions arrêtées par ledit conseil communal ».

JUSTIFICATION.

Il s'agit de concilier les intérêts des receveurs communaux et des receveurs régionaux dans une disposition assurant à ces derniers la priorité pour une nomination en qualité de receveur communal, pour autant que les nouvelles entités soient issues d'une fusion de communes qui, toutes, disposaient déjà des services d'un receveur régional.

Le principe de l'autonomie communale est respecté. Les receveurs régionaux à reclasser le seraient sans compromettre les intérêts des receveurs communaux existants.

L. HARMEGNIES.
A. SCOKAERT.
J. VAN ELEWYCK.

VIII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER HARMEGNIES.

Art. 23.

Amendement in bijkomende orde
op het vorige amendement. (Stuk n° 782/3 - IV).

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In afwijking van de bepalingen van artikel 114 van de gemeentewet wordt in de door samenvoeging of aanhechting van gemeenten vanaf 1 [anuari 1977 tot stand gekomen gemeenten die alle door een gewestelijke ontvanger werden bediend, het ambt van ontvanger door de gemeenteraad bij voorrang en voor de eerste benoeming in vast verband toegewezen aan een gegadigde die het ambt van gewestelijke ontvanger in de provincie uitoefende, voor zover die gegadigde aan de door de betrokken gemeenteraad vastgestelde voorwaarden voldoet ».

VERANTWOORDING.

Het is de bedoeling de belangen te verzoenen van de gemeententunangers en van de gewestelijke ontvangers, dank zij een bepaling welke aan deze laatste de prioriteit voor een benoeming tot gemeententunanger toekent, voor zover de nieuwe gemeenten voortkomen van een samenvoeging van gemeenten die reeds alle over de diensten van een gewestelijke onrvanger beschikten.

Het principe van de gemeentelijke autonomie wordt gewaarborgd. De gewestelijke onrvangers die moeten gereclasseerd worden, zouden benoemd worden zonder de belangen van de in dienst zijnde gemeententunangers te schaden.