

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

30 APRIL 1975

WETSVOORSTEL

houdende machtiging tot oprichting van overheidsbedrijven voor industrieel onderzoek en exploitatie van procédés van vloeibaarmaking, vergassing of ondergrondse ontgassing van steenkool.

(Ingediend door de heer Glinne.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In België worden de kosten voor het onderzoek naar nieuwe of de verbetering van bestaande procédés op het gebied van de energiewinning door de overheid gedragen. Wanneer alles achter de rug is, maken particulieren zich meester van de zaak indien zij winstgevend is. Dar was nog eens het geval met de kernenergie.

Iedereen kent het gezegde dat het neokapitalisme een voordelige exploitatiemethode toepast: het « privatisert » de winsten en nationaliseert de verliezen. Zo hebben vooral de bazen van de steenkoolmijnen altijd beter de toelagen dan de kolen kunnen exploiteren, ook nadat de mijnen waren gesloten.

Er moet worden toegegeven dat het huidige energiebeleid erop gericht moet zijn energie te besparen en meer verscheidenheid te brengen in de bronnen van de energievoorziening.

Aangezien Europa arm aan radioactieve stoffen, petroleum en aardgas is en België over weinig hydraulische en zonne-energie kan beschikken, zou de nationale produktie van de verschillende brandstofsoorten zoveel mogelijk moeten worden benut om de voorziening enigszins veilig te stellen. België beschikt alleen over vaste brandstoffen, met name steenkool, waarvan nog trouwens zeer veel vindplaatsen voorhanden zijnde niet voor exploitatie volgens de traditionele methodes in aanmerking komen.

In het eigenlijke steenkoolbekken van de Borinage bevinden zich kolenlagen tot op meer dan 3 000 meter diepte, die zich onder de Zuiderbeuk (faille du Midi) uitstrekken tot ver buiten de verleende vergunningen. Ingevolge de grond-druk die daar heerst en de temperaturen die er worden genoteerd zijn exploitatie langs galerijen en uitdrijving van de steenkolen zelf onmogelijk.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

30 AVRIL 1975

PROPOSITION DE LOI

autorisant la création d'entreprises publiques pour la recherche et l'exploitation industrielle de tout procédé de liquéfaction, de gazéification ou de dégazage souterrain de houille.

(Déposée par M. Glinne.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Belgique, le secteur public fait toujours, en matière énergétique, les frais de la recherche de procédés nouveaux ou des mises au point. Le secteur privé, une fois les plâtres essuyés, s'empare de l'affaire si elle est bénéficiaire. Il en a encore été ainsi en matière nucléaire.

On connaît la célèbre maxime, que le néo-capitalisme sait exploiter avec profit et qui se résume à « privatiser » les bénéfices et nationaliser les déficits. Les patrons charbonniers, en particulier, ont toujours su mieux exploiter la veine à subsides que la veine de houille, même après la cessation des exploitations.

Il convient de reconnaître que la politique énergétique actuelle doit tendre à économiser l'énergie et à diversifier les sources d'approvisionnement.

Comme l'Europe est pauvre en matières radioactives, en pétrole, en gaz naturel, que la Belgique est faiblement pourvue d'énergie hydraulique et solaire, il faut essayer de valoriser au mieux les productions nationales de combustibles pour obtenir une certaine sécurité d'approvisionnement. La Belgique ne peut se tourner que vers les combustibles solides et notamment le charbon, dont les gisements sont encore très abondants mais inexploitable selon les moyens traditionnels.

Le bassin minier du Borinage proprement dit comporte des couches de houille jusqu'à plus de trois mille mètres de profondeur et il s'étend sous la faille du Midi bien au-delà des concessions octroyées, mais les pressions de terrains qui y règnent et les conditions de température empêchent une exploitation par galeries et l'extraction de la houille elle-même.

In het buitenland tracht men de steenkoollagen te exploiteren door vloeibaarmaking ter plaatse, ontgassing en vergassing (waarbij zuurstof vrijkomt) gecombineerd met ontgassing.

Men kan immers vloeistoffen vinden die de koolhydraten, waaruit steenkool bestaat, ontbinden, waardoor aldus steenkool vloeibaar wordt gemaakt en in opgeloste vorm uit de grond kan worden gehaald.

Men kan ook trachten het methaangas, dat onder een druk gaande tot 50 atmosfeer in de steenkool zit — met andere woorden het grauwvutur — recupereren door gelijkaardige procédés als die welke worden gebruikt om diepliggende lagen aardolie die ver uitgeput zijn te reactiveren.

Tenslotte is er nog het feit dat de gedeeltelijke verbranding, ter plaatse van steenkolen door de lucht of door zuurstof een aan calorieën arm verbruikgas oplevert, dat kan worden gebruikt voor de produktie van elektrische energie. Door de gronden boven die verbrande steenkoollagen te doen inzakken, zou men deze laatste ontgassen en aldus een rijk en in de petrochemie bruikbaar gas kunnen recupereren.

Onder het voorwendsel een nieuwen energiebeleid te voeren, plant de huidige regering proefnemingen inzake onderaardse ontgassing en vergassing van steenkool, waarvan de kosten zonder enige tegenprestatie volledig door de Schatkist zouden worden gedragen; daarmee zouden zowat 500 miljoen F gemoeid zijn.

De manier waarop die proefneming gebeurt brengt mee dat in geval van succes het privé kapitaal spoedig beslag zal leggen op alle voordelen. En hier denken wij niet alleen aan de sector gas en elektriciteit, maar ook en vooral aan de mijnen die een concessiebezitten, waar zij thans niets mee kunnen aanvangen, doch die thans al hopen op het succes van het procédé om de mijn eigendom, die zij kosteloos hebben gekregen, te gelde te maken.

Dit wetsvoorstel wil een industrieeloverheidsinitiatief lanceren in de vorm van een naamloze vennootschap, Saborgaz genaamd, die ermee belast zal worden niet alleen het nodige onderzoekingswerk, maar ook alle industriële verrichtingen inzake winning, valorisatie en commercialisatie van de gedolven produkten tot een goed einde te brengen.

Het Nationaal Instituut voor extractiebedrijven dat van deze proefneming het hoofddoel van zijn toekomstige werkzaamheden heeft gemaakt, zal als technisch raadgever en studie bureau bij het onderzoek worden betrokken.

“ “ “

Of al dan niet een traditionele ontginningsmethode voor het exploiteren van een kolenmijn wordt toegepast, alleszins is een kolenmijnconcessie vereist.

De concessie waarin de N. V. Saborgaz belang stelt, wordt gevormd door de samenvoeging van de vijf concessies die door de N. V. « Charbonnages du Borinage » worden geëxploiteerd en die in 1959 op een onwettige manier waren afgestaan, doch die afstand werd bij een speciale wet in 1965 bekrachtigd.

Aangezien de N. V. « Charbonnages du Borinage » failliet is gegaan en de enige schuldeiser de Schatkist is verordent die wet bij afwijking van de procedure van artikel 8 van de mijnwetten, de afstand van die concessies aan de N. V. Saborgaz tegen betaling van een symbolische frank, zonder enige vorm van proces.

Il existe à l'étranger des tentatives d'exploitation de la houille par liquéfaction sur place, par dégazage, par gazéification oxydante combinée avec un dégazage.

Il est en effet possible de trouver des matières liquides qui dissolvent les hydrates de carbone composant la houille et qui permettraient ainsi de liquéfier le charbon et de le remonter sous forme de dissolution à la surface du sol.

On peut également essayer de récupérer le gaz méthane qui est contenu, à des pressions allant jusqu'à 50 atmosphères, dans le charbon, en un mot le grisou, par des procédés analogues à ceux employés pour réactiver des gisements profonds de pétrole épuisé.

Enfin, la combustion partielle sur place du charbon au moyen d'air ou d'oxygène produit un gaz combustible pauvre en calories, que l'on pourrait utiliser pour produire de l'énergie électrique. L'effondrement des terrains surplombant les couches de houille calcinées provoquerait le dégazage de ces veines de charbon et la récupération d'un gaz riche, employable en pétrochimie.

Sous le couvert d'une nouvelle politique énergétique, le gouvernement actuel se prépare à envisager de faire des expériences de dégazage et de gazéification souterraine du charbon dont le coût sera, sans contrepartie, entièrement supporté par le Trésor public; les sommes exposées seraient de l'ordre de 500 millions de francs.

La façon dont cette expérience sera menée fera qu'en cas de réussite, le capitalisme privé s'empressera de s'emparer de l'acquis à son profit exclusif. Nous ne pensons pas uniquement au secteur du gaz et de l'électricité, mais aussi et surtout aux entreprises charbonnières qui, propriétaires d'une concession minière dont elles ne savent actuellement que faire, spéculent déjà sur la réussite du procédé pour valoriser financièrement la « propriété de la mine » qui leur a été donnée gratuitement.

Cette proposition de loi a pour but de créer une initiative industrielle publique sous forme de société anonyme dénommée Saborgaz, qui sera chargée non seulement de faire les travaux de recherche nécessaires, mais également de toutes les opérations industrielles de captage, de valorisation et de commercialisation des produits extraits.

L'Institut national des Industries extractives (INIEX), qui a fait de cette expérience un objectif majeur de ses travaux d'avenir, sera associé aux recherches au titre de conseiller scientifique et de bureau d'études.

* :}

Pour exploiter une mine de houille, que les procédés soient traditionnels ou autres, il faut avoir une concession de mine de houille.

Celle qui intéresse la S. A. Saborgaz est constituée de la réunion des cinq concessions exploitées par la S. A. des charbonnages du Borinage et dont les cessions faites illégalement en 1959 avaient été validées par une loi de circonstance en 1965.

Comme la S. A. des charbonnages du Borinage est en déconfiture et que son unique créancier est le Trésor public, cette loi ordonne, en dérogation à la procédure de l'article 8 des lois minières, la cession de ces concessions à la S. A. Saborgaz pour le franc symbolique, sans autre forme de procès.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In de vorm van een naamloze vennootschap wordt een publiekrechtelijke vennootschap met rechtspersoonlijkheid opgericht, genaamd Saborgaz, voor het onderzoek en de industriële exploitatie van elk procédé van steenkoolontginning door middel van vloeibaarmaking ter plaatse, van ontgassing of van ondergrondse vergassing door middel van oxidatie al dan niet gepaard gaande met ontgassing, en voor de verkoop en de verhandeling van de ontgonnen produkten.

De Koning stelt de statuten van de vennootschap vast. Bovendien kan de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, andere vennootschappen met hetzelfde maatschappelijk, industrieel en commercieel doel oprichten.

Art.2.

De N. V. Saborgaz heeft tot doel alle werkzaamheden te verrichten in verband met het onderzoek, de proefnemingen, de exploitatie, de verkoop en de verhandeling van elk procédé van vloeibaarmaking, ontgassing of vergassing van steenkoollagen.

Om dit doel te bereiken, mag de vennootschap Saborgaz:

- 1° alle nodige installaties oprichten en exploiteren;
- 2° alle verrichtingen uitvoeren met betrekking tot de voornoemde werkzaamheden, waarbij haar patrimoniale belangen worden gevrijwaard;
- 3° verplichtingen aangaan waaraan de Koning de Staatswaarborg ten opzichte van derden mag verlenen tegen voorwaarden die Hij bepaalt.

Art.3.

Met afwijking van artikel 8 van de bij koninklijk besluit van 15 september 1919 gecoördineerde mijnwetten worden de koolmijnconcessies, die aan de N. V. « Charbonnages du Borinage » in strijd met datzelfde artikel 8 waren afgestaan, hetgeen bij de gelegenheidswet van 12 april 1965 werd geregulariseerd, zonder enige andere formaliteit tegen de waarde van 1 frank aan de N. V. Saborgaz afgestaan.

Art.4.

Aangezien de activiteit van de N. V. Saborgaz bestaat in de exploitatie van een steenkoolmijn, zijn de gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen en in het bijzonder de artikelen betreffende de verantwoordelijkheid en de vergoeding van de schade ingevolge ondergrondse opzoekings- of exploitatiewerken van toepassing.

Art. S.

Het Nationaal Instituut voor extractiebedrijven is de wetenschappelijke adviseur en het studiebureau van de N. V. Saborgaz. De Koning regelt de wijze waarop deze samenwerking geschiedt.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est créé sous forme d'une société anonyme, une société de droit public ayant la personnalité civile, dénommée Saborgaz, pour la recherche et l'exploitation industrielle de tout procédé d'extraction de la houille par liquéfaction sur place, dégazage ou gazéification souterraine, par oxydation combinée ou non avec un dégazage, et pour la valorisation et la commercialisation des produits extraits.

Les statuts de la société sont fixés par le Roi.

Le Roi peut, en outre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, créer d'autres sociétés ayant le même objet social, industriel et commercial.

Art.2.

L'objet de la S.A. Saborgaz est d'effectuer tout travail de recherche, d'expérimentation, d'exploitation, de valorisation et de commercialisation de tout procédé de liquéfaction, de dégazage ou de gazéification des gisements de mine de houille.

En vue de la réalisation de cet objet, la société Saborgaz peut:

- 1° créer et exploiter toutes installations nécessaires;
- 2° accomplir toutes opérations se rapportant aux interventions précitées en répondant à la protection de ses intérêts patrimoniaux;
- 3° souscrire des obligations auxquelles le Roi est autorisé à accorder la garantie de l'Etat envers les tiers, aux conditions qu'il détermine.

Art. 3.

Par dérogation à l'article 8 des lois minières coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, les concessions de mine de houille dont les cessions à la S.A. des charbonnages du Borinage faites en infraction à ce même article 8 ont été régularisées par la loi de circonstance du 12 avril 1965, sont cédées sans autre formalité pour la valeur de 1 franc à la S.A. Saborgaz.

Art.4.

L'activité de la S.A. Saborgaz étant une exploitation d'une mine de houille, les lois coordonnées sur les mines, minières et carrières et notamment ses articles relatifs à la responsabilité et à la réparation des dommages résultant des travaux souterrains de recherche ou d'exploitation sont d'application.

Art. 5.

L'Institut national des Industries extractives est le conseiller scientifique et le bureau d'études de la S.A. Saborgaz. Le Roi règle la façon dont cette collaboration s'effectue.

Art. 6.

Behalve handels- en nijverheidsoogmerken heeft de N. V. Saborgaz tot taak deel uit te maken van verenigingen dan wel van studie- of onderzoekingsgroepen die zijn opgericht ten einde de actie van gelijkaardige ondernemingen te bevorderen en alle nodige initiatieven op dat terrein te nemen. De bestuursleden van de N.V. Saborgaz kunnen door hun gelijken tevens worden aangewezen als gevolmachtigden om de belangen van hun bedrijfstaks bij de overheid te behartigen.

Art. 7.

De maatschappelijk zetel van de N. V. Saborgaz wordt gevestigd op het grondgebied van het steenkoolbekken van de Borinage.

Art. 8.

In de opsomming van artikel 1, C, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden de volgende woorden ingevoegd:

« De N. V. Saborgaz »;

Art. 9.

De Koning oefent op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de economische zaken behoren de volmachten uit die hem door deze wet worden toevertrouwd. Wanneer de maatregelen die ter uitvoering van deze wet geboden zijn, betrekking hebben op aangelegenheden die gereguleerd zijn of het kunnen zijn op initiatief van andere Ministers dan degene onder wie de economische zaken ressorteren, behoren die maatregelen in de consideranten ervan naar het akkoord van de betrokken minister te verwijzen. In voorkomende gevallen worden die maatregelen door de betrokken ministers gezamenlijk voorgesteld en door hen, in gemeenschappelijk overleg en ieder wat hen betreft, ten uitvoer gelegd.

17 april 1975.

Art. 6.

Outre son objet commercial et industriel, la S.A. Saborgaz a pour mission de faire partie d'associations ou de groupes d'études ou de recherche constitués en vue de promouvoir l'action d'entreprises similaires et de prendre à cet égard toutes les initiatives nécessaires. Les dirigeants de la S.A. Saborgaz peuvent être aussi désignés par leurs pairs en qualité de mandataires pour représenter les intérêts de son secteur d'activité auprès des instances publiques.

Art. 7.

Le siège social de la S.A. Saborgaz est établi sur le territoire du bassin minier du Borinage.

Art. 8.

Dans l'énumération de l'article 1^{er}, C, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public sont insérés les mots suivants :

« La S.A. Saborgaz »;

Art. 9.

Le Roi exerce les pouvoirs qui lui sont confiés par la présente loi, sur la proposition du Ministre qui a les affaires économiques dans ses attributions. Lorsque des mesures à prendre en exécution de la présente loi concernent des domaines réglementés ou susceptibles d'être réglementés à l'initiative d'autres ministres que celui qui a les affaires économiques dans ses attributions, ces mesures d'initiative portent, dans leur préambule, référence à l'accord du ministre intéressé. Le cas échéant, ces mesures sont proposées conjointement par les ministres intéressés et exécutées par eux, de commun accord, chacun en ce qui le concerne.

17 avril 1975.

E. GLINNE,
A. BAUDSON,
R. URBAIN,
H. DERUELLES,
L. TIBBAUT,
L. HARMEGNES.