

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

25 FÉVRIER 1976

PROPOSITION DE LOI

en faveur des derniers bourgmestres et échevins
des communes fusionnées.

AMENDEMENTS

PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT.

Intitulé.

Modifier l'intitulé comme suit:

« Proposition de loi relative à l'octroi aux bourgmestres et échevins du titre honorifique de leurs fonctions... »

Article premier (nouveau).

Faire précéder l'article 1, d'un article premier (nouveau), libellé comme suit:

« Le Roi peut, à la demande de l'intéressé, autoriser le bourgmestre sortant qui a exercé ses fonctions dans la même commune durant dix ans au moins, sans avoir encouru aucune peine disciplinaire en qualité de bourgmestre, à porter le titre honorifique de ses fonctions. »

Le conseil communal peut, aux mêmes conditions, autoriser l'échevin sortant à porter le titre honorifique de ses fonctions... »

JUSTIFICATION.

La loi communale attribue au Roi le pouvoir de nommer le bourgmestre (arr. 2), de prendre à son égard des mesures disciplinaires (arr. 56) et de déterminer le costume ou le signe distinctif de celui-ci (an. 104). C'est le Roi qui, en vertu de la loi électorale communale, accorde la démission au bourgmestre (art. 80).

Le présent amendement a pour but de compléter ces dispositions légales en conférant au Roi le pouvoir d'autoriser les bourgmestres sortants à porter le titre honorifique de leurs fonctions. Toutefois, l'intention n'est pas d'octroyer sans plus à l'intéressé le droit au titre honorifique. Il est en effet malaisé, eu égard à la nature de la matière, de fixer des conditions suffisamment détaillées et applicables d'une manière générale, telles qu'elles caractérisent les mérites de tous les solliciteurs sans tenir compte des circonstances éventuelles de temps et de lieu. C'est pourquoi, il a été jugé préférable de formuler les conditions légales de manière à laisser le champ libre au pouvoir d'appréciation du Roi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

25 FEBRUARI 1976

WETSVOORSTEL

ten gunste van de laatste burgemeesters en
schepenen van de samengevoegde gemeenten,

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Opschrift.

Het opschrift wijzigen als volgt :

« Wet voorstel betreffende het verlenen, aan de burgemeesters en schepenen, van de eretitel van hun ambt, »

Eersre artikel (nieuw).

Artikell doen voorafgaan door een eersre artikel (nieuw), luidend als volgt:

« De Koning kan de aftredende burgemeester die in dezelfde gemeente zijn ambt gedurende ten minste tien jaren heeft ueruld, zonder in de boedanigheid van burgemeester ooit een tuchtstraf te hebben opgelopen, op zijn verzoek, machtigen de titel ervan eersbalve te voeren, »

De gemeenteraad kan onder gelijkaardige voorwaarden de aftredende schepenen machtigen de eretitel te voeren. »

VERANTWOORDING.

De gemeenteraad verleent aan de Koning de bevoegdheid tot benoeming van de burgemeester (art. 1), tot het reffen van een ruchtmaatregel (an. 56), alsook tot bepaling van zijn ambtskleedij of onderscheidingsreken (art. 104). Luidens de gemeenteraadsbesluiten is het de Koning die de burgemeester ontslag verleent (an. 80).

Her onderhavig amendement heeft tot doel deze wettelijke bepalingen aan te vullen door aan de Koning de bevoegdheid te verlenen aftredende burgemeesters te machtigen hun eersbalve te voeren. Her is evenwel niet de bedoeling aan de betrokkenen zonder meer een recht op de eretitel te roeken. Omwille van de aard van de materie is her inderdaad vrij moeilijk voldoende nauwkeurige en algemeen geldende roekenningsvoorwaarden te bepalen die de verdiensten van alle aanvragers karakteriseren, afgezien van mogelijke onrandigheden van plaats en tijd. Daarom werd er de voorkeur aan gegeven de wettelijke voorwaarden derwijze op te vatten dat zij ruimte laten voor het appreciatierecht van de Koning.

Les bourgmestres sortants doivent remplir de toute façon les conditions minimum suivantes :

1) Ils doivent avoir exercé la fonction de bourgmestre dans la même commune durant dix années au moins.

En effet, le titre de bourgmestre honoraire ne doit pas être octroyé à profusion. Ce titre honorifique doit être réservé à un groupe d'élite qui ne doit pas s'étendre au-delà de certaines limites.

La condition de dix années d'ancienneté dans la même commune se justifie par le fait que des communes différentes ne peuvent se comparer entre elles. En outre, le titre de bourgmestre honoraire ne s'obtient que pour une commune déterminée, et il ne serait pas logique de prendre en considération des services accomplis dans une autre commune.

2) Les bourgmestres qui ont encouru une peine disciplinaire sont définitivement exclus, même si, postérieurement à celle-ci, ils ont encore exercé la fonction de bourgmestre pendant dix années sans encourir de sanction. En effet, il va de soi que cette distinction doit être réservée aux bourgmestres dont la conduite a été irréprochable.

Le second alinéa de l'article stipule que le conseil communal peut octroyer aux échevins sortants le titre honorifique de leurs fonctions aux mêmes conditions que celles qui sont imposées pour l'octroi du titre de bourgmestre honoraire.

Bien que, selon la jurisprudence administrative, le titre « d'échevin honoraire » puisse être octroyé par le conseil communal en vertu de l'article 75 de la loi communale qui confie au conseil tout ce qui est d'intérêt communal, il semble néanmoins opportun de doter ce cas d'une base légale.

Anide t.

Remplacer le texte de (Ct arock par ce qui suit :

«Le Roi peut, à la demande de l'intéressé, autoriser le bourgmestre en exercice au moment de la fusion et dont le mandat n'est pas reconduit, ni dans la nouvelle commune, ni ailleurs, à porter le titre de "bourgmestre honoraire" de son ancienne commune, à condition qu'il n'ait jamais encouru de peine disciplinaire en cette qualité.

Le conseil communal de la nouvelle commune peut, aux mêmes conditions, autoriser les échevins sortants à porter le titre d' "échevins honoraires" de leur ancienne commune. »

JUSTIFICATION.

Il s'agit d'une adaptation du texte de la proposition de loi destinée à le mettre en concordance avec le nouvel article premier. Il y a toutefois lieu de faire remarquer que dans le cas de fusion ou d'annexion de communes, il n'est posé aucune condition quant à la durée de l'exercice du mandat.

An. 2.

A la première ligne, remplacer les mots « Cette disposition » par les mots « La disposition de l'article 2 ».

JUSTIFICATION.

Il s'agit d'une simple adaptation du texte.

An. 3.

Ajouter un article 3 (nouveau), libellé comme suit :

« Le titre honorifique se perd dès que l'intéressé vient à remplir à nouveau la fonction dont il porte le titre honorifique. »

De minimumvoorwaarden waaraan de aftredende burgemeesters in elk geval moeten voldoen, zijn :

1) Zij moeten ten minste gedurende tien jaar her ... van burgemeester in dezelfde gemeente hebben uitgeoefend

De titel van ere-burgemeester moet inderdaad niet kwistig toegekend worden. Deze eretitel dient te worden voorbehouden voor een eliregroep, die derhalve beperkt in aantal moet gehouden worden.

De eis dat ze tien jaar anciënniteit in dezelfde gemeente moeten tellen, is gerechtvaardigd door het feit dat verschillende gemeenten niet vergelijkbaar zijn. Daarenboven verkrijgt men de eretitel van burgemeester van een welbepaalde gemeente, zodanig her niet logisch ware diensten gepresteerd in een andere gemeente mede in aanmerking te nemen;

2) Zij die als burgemeester een ruchtstaf hebben opgelopen, worden definitief geweerd, zelfs zo zij nadien nog tien jaar zonder welke sanctie ook zouden rotaliseren. Her is immers vanzelfsprekend dat deze eerberuiging moet worden voorbehouden voor burgemeesters met een onbesproken gedrag.

In het tweede lid van het artikel wordt bepaald dat de gemeenteraad, onder gelijkaardige voorwaarden als die welke zijn gesteld voor de toekenning van de eretitel van burgemeester, aan de aftredende schepenen de eretitel kan toekennen.

Hoewel de titel van « ere-schepenen » volgens de administratieve rechtspraak, op grond van artikel 75 van de gemeenewet, dat de raad belast met « al wat van gemeentelijk belang is », door de gemeenteraad kan verleend worden, lijkt her toch gepast dat ook in dit geval een wertelijke basis wordt geschapen.

Artikel 1.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning kan de aftredende burgemeester, die dit ambt bekleedt op het ogenblik dat zijn gemeente wordt samengevoegd en wiens mandaat in de nieuwe gemeente of elders niet wordt voortgezet, zonder in de hoedanigheid van burgemeester ooit een tuchtstraf te hebben opgelopen, op zijn verzoek, machtigen de titel van "ere-burgemeester" van zijn oerogere gemeente te VOETell.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan onder gelijkaardige voorwaarden de aftredende schepenen machtigen de titel van " ere-schepenen " van hun oerogere gemeente te voeren. »

VERANTWOORDING.

Het betreft hier een aanpassing van de tekst van het wetsvoorstel om deze in overeenstemming te brengen met het nieuwe artikel 1. Er dient evenwel te worden opgemerkt dat in het geval van samenvoeging of aanhechting van gemeenten geen voorwaarde betreffende de duur van de uitoefening van het mandaat wordt gesteld.

An. 2.

Op de eerste regel, de woorden « Deze bepaling » vervangen door de woorden « De bepaling van artikel 2 ».

VERANTWOORDING.

Het betreft hier een louter tekstaanpassing.

Art. 3.

Een artikel 3 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« De eretitel vervalt zodra de betrokkene opnieuw het ambt bekleedt waarvan hij de eretitel voert. »

JUSTIFICATION.

Le titre de bourgmestre honoraire ou d'échevin honoraire se perd dès que l'intéressé est à nouveau nommé bourgmestre ou élu échevin. On ne peut exclure à priori l'éventualité que l'intéressé encoure une peine disciplinaire durant son nouveau mandat. D'autre part, il semble pour le moins inhabituel qu'un mandataire porte à la fois le titre effectif et le titre honorifique d'une fonction.

Le Ministre de l'Intérieur,

J. MICHEL.

VERANTWOORDING.

Het voeren van de titel van ere-burgemeester of ere-schepen vervalt zodra de berokkene opnieuw tot burgermeester wordt verkozen. Hi, resp, tot schepen wordt verkozen. De evenualiteit dat hij tijdelijk nieuwe ambtsperiode een tuchtstraf zou oplopen, mag niet a priori worden uitgesloten. Bovendien zou het vrij ongewoon zijn dat iemand tegelijk de titel én de eretitel van een ambt zou voeren.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. MICHEL.