

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970.

13 JUILLET 1970.

PROJET DE LOI

portant des mesures temporaires en faveur de
certains membres du personnel de l'Administration
des Postes.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans la période difficile qu'elle traverse, l'Administration des Postes est confrontée avec divers problèmes dont l'un a trait à la situation précaire dans laquelle se trouvent quelque 12000 agents auxiliaires et contractuels - soit près d'un tiers de l'effectif global - privés de la stabilité de l'emploi, de toute possibilité de carrière et en ce qui concerne le personnel contractuel, de toute augmentation de traitement, sa rémunération s'effectuant sur la base du taux minimum des échelles sans égard à l'ancienneté de service acquise.

Ces agents qui contribuent dans une large mesure et depuis plusieurs années à l'accomplissement de la mission dévolue aux services postaux, méritent que leur sort soit fixé sans plus tarder. Il importe dès lors de prendre immédiatement les mesures qui stabiliseront les effectifs en tenant compte de l'organisation particulière des services postaux, laquelle postule une régularisation propre à l'Administration des Postes.

L'intervention du législateur est nécessaire en la matière, un arrêté royal ne pouvant en effet déroger aux lois sur les priorités établies.

L'arrêté royal d'exécution du présent projet de loi, prévoira les conditions auxquelles les intéressés doivent satisfaire. Elles garantiront la qualité du personnel qui sera admis à titre définitif.

Un arrêté royal portant nouveau statut du personnel auxiliaire des Postes entrera en vigueur à la même date que le susdit arrêté d'exécution. Il conduira à un recrutement statutaire adapté aux besoins spécifiques de l'Administration

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970,

13 JULI 1970.

WETSONTWERP

houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van
sommige personeelsleden van het Bestuur der
Posterijen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de moeilijke periode die het thans doormaakt, wordt het Bestuur der Posterijen geconfronteerd met verscheidene problemen waaronder ~~een~~ de precare toestand betreft waarin zich ongeveer 12 000 hulpkrachten en contractueel geworvenen - hetzij bijna ~~een~~ derde van het totaal van het effectief - bevinden. Deze agenten, waarvan de betrekking geen enkele stabiliteit vertoont, kunnen evenmin een loopbaan uithouwen. Het contractueel geworven personeel kan bovendien geen enkele weddeverhoging bekomen aangezien het steeds betaald wordt op de basis van het minimum van de schalen welke ook zijn anciënniteit wez e.

Deze personeelsleden die in ruime mate en sedert verscheidene jaren bijdragen aan de Uitvoering van de aan de postdiensten toekomende zending, verdienen dat hun lot zonder verder dralen bepaald wordt. Het is derhalve noodzakelijk onmiddellijk de maatregelen te treffen die het effectief zal stabiliseren rekening houdend met de bijzondere organisatie van de postdiensten, dewelke een regularisatie vereist die eigen is aan het Bestuur der Posterijen.

De tussenkomst van de wetgever is ter zake noodzakelijk, aangezien een koninklijk besluit inderdaad niet mag afwijken van de wetten op de gevestigde prioriteitsrechten.

Het koninklijk uitvoeringsbesluit van dit wetsontwerp zal de voorwaarden voorzien waaraan de belangenhebbenden moeten voldoen. Zij zullen de kwaliteit van het personeel waarborgen dat definitief zal worden benoemd.

Een koninklijk besluit houdende nieuw statuut van het hulpkrachten-personeel van de Posterijen zal van kracht worden op dezelfde datum als bovenvermeld uitvoeringsbesluit. Het zal leiden tot een statutaire werving aangepast aan

des Postes ainsi qu'une intégration automatique dans les cadres permanents des niveaux 3 et 4.

La régularisation visée dans le présent projet de loi constitue incontestablement le complément indispensable du susdit statut des auxiliaires, l'ensemble de ces mesures offrant en effet l'avantage d'assainir complètement la situation actuelle et d'éviter le retour,

Le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones,
E. ANSEELE.

de bijzondere eisen van het Bestuur der Posten zijn alsmede tot een automatische integratie in de vaste personeelsformaties van de niveaus 3 en 4.

De regularisatie die in dit versontwerp wordt beoogd, vormt ontegensprekelijk het onontbeerlijk complement van voornoemd statuut van de hulpkrachten: het geheel van deze maatregelen biedt inderdaad het voordeel de huidige toestand volkomen te saneren en de herhaling ervan te vernijden.

De Minister der Posterijen, Telegrafie en Telefonie,
E. ANSEELE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 11 juin 1970, d'une demande d'avis sur un projet de loi (portant des mesures temporaires en faveur de certains membres du personnel de l'Administration des postes), a donné le 17 juin 1970 avis suivant:

Article 1^{er}

Il y a lieu de remplacer les mots « la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relative aux priorités accordées aux anciens combattants et assimilés » par les mots « la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 ». Tel est, en effet, l'intitulé officiel de cette loi, qui résulte de l'arrêté du Régent du 19 juin 1947, coordonnant les dispositions de la loi du 27 mai 1947 avec les dispositions des lois des 3 août 1919, 21 juillet 1924 et 28 décembre 1931 relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés (voir également l'article 1^{er} de la loi du 2 avril 1965).

Art. 2.

Il est inutile d'y prévoir dans la loi que, pour être admis en qualité d'agents de l'Etat, les agents auxiliaires ou contractuels devront satisfaire aux conditions qui seront fixées par le Roi, puisque le législateur n'attribue pas au Roi le pouvoir de fixer le statut des agents de l'Etat qu'il possède déjà en vertu de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, mais que le législateur se borne à déroger, pendant une période limitée, à certaines lois de priorité que le Roi est tenu de respecter, lorsqu'il fixe le statut des agents de l'Etat.

Le texte suivant est, dès lors, proposé:

« Article 2. -- Ne pourront bénéficier de la présente loi que les agents mentionnés à l'article 1^{er} qui auront été recrutés au plus tard la veille de l'entrée en vigueur de la présente loi et seront restés en fonctions jusqu'à la date où les règlements temporaires prévus à l'article 1^{er} leur seront appliqués. »

La chambre était composée de

MM.:

G. VAN BUNNEN, conseiller d'Etat, président;
J. MASQUELIN.

Madame:

G. CISELET, conseillers d'Etat;

MM.:

R. PIRSON;
F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation;
M. JACQUEMIJN, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. J. LIGOT, substitut de l'auditeur général.

Le Greffier,

(s) M. JACQUEMIJN.

Le Président,

(s) G. VAN BUNNEN.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 11 juni 1970 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige personeelsleden van het Bestuur der posten, heeft de 17 juni 1970 het volgende advies gegeven:

Artikel 1.

De woorden « de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de prioriteiten toe te kennen aan de oudstrijders en gelijkgestellten » dienen te worden vervangen door de woorden « de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 ». Zo luidt inuners het officiële opschrift van die wet, zoals blijkt uit het besluit van de Regent van 19 juni 1947 tot coördinatie van de bepalingen van de wet van 27 mei 1947 met de bepalingen van de wetten van 3 augustus 1919, 21 juli 1924 en 28 december 1931 betreffende de voorkeursrechten van oudstrijders en ermee gelijkgestellten. Zie ook artikel 1 van de wet van 2 april 1965).

Art. 2.

Het is onnodig in de wet te bepalen dat de hulpkrachten of contractuelen, willen zij rijksambtenaar worden, moeten voldoen aan de voorwaarden welke de Koning zal vaststellen. De wetgever machtigt de Koning immers niet om het statuut van het rijkspersoneel vast te stellen - deze bezit die bevoegdheid al op grond van artikel 66, tweede lid, van de Grondwet -, maar beperkt er zich toe, voor een beperkte periode af te wijken van bepaalde prioriteitswetten, welke de Koning in acht moet nemen wanneer hij het statuut van het rijkspersoneel vaststelt.

Derhalve wordt voorgesteld de tekst als volgt te lezen:

« Artikel 2. - Voor deze wet komen alleen in aanmerking de in artikel 1 vermeldde personeelsleden die aangeworven zijn ten laatste daags vóór de inwerkingtreding van deze wet en in dienst zijn gebleven tot de dag waarop de in artikel 1 bedoelde tijdelijke verordeningen op hen worden toegepast. »

De kerner was samengesteld uit

de HH.:

G. VAN BUNNEN, stuetsraad, voorzitter,
J. MASQUELIN.

Mevrouw:

G. CISELET, steetsreden,

de HH.:

R. PIRSON,
F. RIGAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving,
M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. LIGOT, subtituut-auditeur-generaal.

De Griffier,

(get.) M. JACQUEMIJN.

De Voorzitter,

(get.) G. VAN BUNNEN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones,

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones est chargé de présenter, en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit;

Article 1^{er}.

La loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 19M, la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement ainsi que l'arrêté royal n° 3 du 18 avril 1967 modifié par la loi du 4 juin 1970 facilitant le recrutement ou l'engagement dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle de charbonnages, ne sont pas applicables aux cas et dans la mesure où des règlements temporaires arrêtés au plus tard six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi, seraient pris par le Roi, pour fixer les conditions d'admission en qualité d'agent de l'Etat à l'Administration des Postes, de certains agents auxiliaires ou contractuels exerçant dans cette administration, des fonctions correspondant à des grades des niveaux 2, 3 ou 4

Art. 2.

Ne pourront bénéficier de la présente loi que les agents mentionnés à l'article 1^{er} qui auront été recrutés au plus tard la veille de l'entrée en vigueur de la présente loi et seront restés en fonctions jusqu'à la date où les règlements temporaires prévus à l'article 1^{er} leur seront appliqués,

Donné à Kigali. (Rwanda). le 2 juillet 1970,

BAUDOUIN.

PAR LE ROI:

Le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones.

E. ANSEEELE.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGIË,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Post en Telegrafie en Telefonie is gelast, in Onze Naam, bij de Verordeningen, het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Artikel 1.

De wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, de wetten betreffende het personeel van Afrika, gecoördineerd op 21 mei 19M, de wet van 26 maart 1968, vergemakkelijking van de werving in de openbare diensten van personen die bij de coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben geleverd alsmede het koninklijk besluit nr 3 van 18 april 1967 gewijzigd door de wet van 4 juni 1970, ter bevordering van een gemakkelijker werving of indienstneming in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkoolmijnen, zijn niet toepasselijk op de gevallen en in de mate waarin tijdelijke verordeningen uitgevaardigd ten laatste zes maanden na het van kracht worden van deze wet, vastgesteld mochten worden door de Koning, om de toelatingsvoorwaarden in hoedanigheid van Rijksambtenaar bij het Bestuur der Posterijen vast te leggen, van sommige hulpkrachten of contractuelen die bij dit bestuur functies uitoefenen overeenstemmend met graden van de niveaus 2, 3 of 4.

Art. 2.

Voor deze wet komen alleen in aanmerking de in artikel 1 vermelde personeelsleden die aangeworven zijn ten laatste daags vóór de inwerkingtreding van deze wet en in dienst zijn gebleven tot de dag waarop de in artikel 1 bedoelde tijdelijke verordening en op hen worden toegepast.

Gegeven op Kigali. (Rwanda), 2 juli 1970,

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE:

De Minister (Jan Postecijen, Telegrafie en Telefonie,
E. ANSEEELE.