

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

SEANCE DU 7 MARS 1962.

Proposition de loi sur la publication des dettes envers l'Office national de Sécurité sociale.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le rapport qu'il a présenté sur l'exercice 1960, l'Office National de Sécurité Sociale (O.N.S.S.) indique qu'au 31 décembre 1960, il existait un compte d'arriérés de cotisation de 3.127.500.000 francs pour 39.761 débiteurs.

Cette somme ne comprenait pas les créances déjà reconnues irrécouvrables qui, pour les seules années de 1956 à 1960, s'élevaient à 128.000.000 de francs.

C'est dire que l'O.N.S.S. est privé de sommes très importantes à l'époque même où ses problèmes de trésorerie sont difficiles à résoudre.

Sans contester l'effort de recouvrement fait depuis 1958, les auteurs de la proposition de loi estiment que les arriérés seraient moins importants et le pourcentage irrécouvrable plus réduit si des moyens énergiques avaient été utilisés pour combattre le non-paiement des cotisations.

Le point de vue moral de la question n'échappe à personne.

En effet, une partie importante des arriérés provient des retenues que les employeurs ont opérées sur les traitements et les salaires de leur personnel. Ils étaient ainsi les dépositaires de ces sommes et n'avaient certainement pas le droit d'en disposer.

Sur le plan commercial, cet état de chose trouble profondément les règles d'une saine concurrence. Un employeur peu scrupuleux peut user de toutes les ressources de la procédure, et elles sont nombreuses, pour se soustraire, au moins partiellement, au paiement des

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

VERGADERING VAN 7 MAART 1962.

Wetsvoorstel betreffende de bekendmaking van de schulden jegens de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In zijn verslag over het dienstjaar 1960, deelt de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid (R.M.Z.) mede dat op 31 december 1960, de rekening van bijdrageachterstallen een saldo van 3.127.500.000 fr. aanwees voor 39.761 schuldenaars.

Hierin waren dan nog niet de oninbaar geachte bedragen begrepen, die, voor de jaren 1956 tot 1960 alleen al 128.000.000 frank beliepen.

Dit om aan te tonen dat de R.M.Z. een zeer hoog bedrag moet missen op het ogenblik dat hij met grote thesauriemoeilijkheden te kampen heeft.

Zonder te betwisten dat sedert 1958 een inspanning is gedaan voor de invordering, zijn de indieners van het voorstel toch van mening dat de achterstallen minder belangrijk en het oninbare percentage geringer zouden zijn, indien men kordate middelen had gebruikt om de wanbetaling tegen te gaan.

Het zedelijk aspect van de zaak ontgaat niemand.

Immers, een groot gedeelte van de achterstallen bestaat uit bedragen die de werkgevers ingehouden hebben van de lonen van hun personeel. Derhalve waren zij slechts de bewaarders van die bedragen en hadden zij zeker niet het recht om erover te beschikken.

Commercieel gezien brengt dit een diepe stoornis teweeg in de regels van gezonde concurrentieverhoudingen. Een onkies werkgever kan de veelvuldige proceduremogelijkheden aanwenden, om zich, althans gedeeltelijk, te onttrekken aan de betaling van de bij-

cotisations. Il se place ainsi sur le marché dans des positions avantageuses que les employeurs conscieus ne sauraient occuper.

L'accumulation des arriérés amène parfois l'O.N.S.S. à poursuivre le débiteur et à le faire déclarer en faillite. Dans ce cas, les sommes dues à l'O.N.S.S. sont toujours importantes. La créance de l'O.N.S.S. étant privilégiée, la faillite se solde généralement par la perte totale des créances chirographaires.

Les auteurs de la proposition sont d'avis qu'il est possible de remédier à cet état de choses en organisant une publicité qui assainirait la situation.

Lorsqu'un commerçant ne paie pas une traite qu'il a acceptée, celle-ci sera protestée et mention en sera faite dans une publication, que les commerçants avertis consultent.

Ce qui est admis pour le non-paiement d'une traite acceptée, devrait l'être d'autant plus quand il s'agit de cotisations dues à l'O.N.S.S.

Afin d'éviter un travail trop considérable, la publication des débiteurs de l'O.N.S.S. devrait se faire trimestriellement. Dans le même esprit, seules seraient publiées les créances dépassant un certain montant et ayant au moins deux trimestres d'ancienneté.

Si le débiteur s'acquitte de toutes ses dettes envers l'O.N.S.S., mention devrait en être faite dans la même publication.

Afin de donner le temps aux débiteurs de se mettre en règle et d'éviter la publication, il est prévu que la loi n'entrera en vigueur que six mois après la date de sa publication au *Moniteur Belge*.

S. FLAMME.

**

Proposition de loi sur la publication des dettes envers l'Office national de Sécurité sociale.

ARTICLE PREMIER.

L'article 9 de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 concernant le fonctionnement de l'Office National de Sécurité Sociale est complété par les dispositions suivantes :

« § 3. — L'employeur qui sera en retard de paiement des cotisations depuis deux trimestres, à dater de leur exigibilité, et à la condition que les sommes dues dépassent cinquante mille francs, sera mis en demeure par lettre recommandée à la poste, d'avoir à en régler le montant dans la huitaine.

dragen. Aldus komen zij in een voordeliger positie op de markt dan de nauwgezette werkgevers kunnen innemen.

Een oplossing van achterstallen brengt de R.M.Z. er soms toe de schuldenaar te vervolgen en hem failliet te laten verklaren. In dat geval zijn de aan de R.M.Z. verschuldigde bedragen altijd aanzienlijk. Daar de schuldvordering van de R.M.Z. bevoorrecht is, loopt het faillissement over het algemeen uit op het totale verlies van de chirographaire schuldvorderingen.

De indieners zijn van oordeel dat deze toestand gezond kan worden gemaakt door er bekendheid aan te geven.

Wanneer een handelaar een geaccepteerde wissel weigert te betalen, wordt deze geprotesteerd en er wordt melding van gemaakt in een publicatie die ieder verstanding zakenman leest.

Hetgeen waar is voor het niet-betalen van een geaccepteerde wissel moet a fortiori waar zijn, wanneer het gaat om bijdragen die aan de R.M.Z. zijn verschuldigd.

Ten einde niet te veel werk te veroorzaken zou de bekendmaking van de schuldenaars van de R.M.Z. per kwartaal moeten geschieden. In dezelfde geest zouden alleen die schuldvorderingen worden bekendgemaakt die een bepaald bedrag te boven gaan en die ten minste twee kwartalen oud zijn.

Indien de schuldenaar al zijn schulden bij de R.M.Z. voldoet, zou dit in dezelfde publicatie vermeld moeten worden.

Ten einde de schuldenaars gelegenheid te geven om hun zaken in orde te brengen en de bekendmaking te vermijden, wordt bepaald dat de wet eerst van kracht zal worden zes maanden na de datum van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

**

Wetsvoorstel betreffende de bekendmaking van de schulden jegens de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid.

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 9 van het besluit van de Regent van 16 januari 1945 betreffende de werking van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid wordt aangevuld als volgt :

« § 3. — De werkgever die met de betaling van de bijdragen twee kwartalen na hun opeisbaarheid ten achteren is wordt, indien de verschuldigde bedragen vijftigduizend frank te boven gaan, bij ter post aangegetekende brief in gebreke gesteld om het bedrag binnen acht dagen te voldoen.

» A l'expiration de ce délai, l'O.N.S.S. sera tenu de faire insérer au *Moniteur Belge*, les nom et prénoms ou la raison sociale ainsi que le domicile du débiteur et le montant dont il est redevable.

» § 4. — Lorsque le débiteur qui aura fait l'objet de la publication prévue au paragraphe précédent, se sera acquitté de la dette en principal, augmentée des intérêts, amendes et frais, mention en sera faite dans les mêmes conditions au *Moniteur Belge*.

» § 5. — Les frais des publications prévues aux paragraphes 3 et 4 seront portés au compte du débiteur par l'O.N.S.S. »

ART. 2.

La présente loi entrera en vigueur six mois après sa publication au *Moniteur Belge*.

S. FLAMME.
H. DERUELLES.
H. ROLIN.
J. DEBUCQUOY.
A. MOULIN.
V. LEEMANS.

» Na het verstrijken van deze termijn is de R.M.Z. gehouden de naam en voornamen of de handelsnaam alsmede de woonplaats van de schuldenaar en het verschuldigde bedrag in het *Belgisch Staatsblad* te doen plaatsen.

» § 4. — Wanneer de schuldenaar die ingevolge de vorige paragraaf een bekendmaking heeft ondergaan, de hoofdsom, verhoogd met intresten, boeten en kosten voldaan heeft, wordt hiervan op dezelfde wijze melding gemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

» § 5. — De R.M.Z. schrijft de kosten van de bekendmakingen waarvan sprake in de paragrafen 3 en 4 op de rekening van de schuldenaar. »

ART. 2.

Deze wet treedt in werking zes maanden na haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.