

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1958-1959

SEANCE DU 9 JUILLET 1959

Rapports présentés, pour l'année 1957, par le Ministre de l'Intérieur en exécution de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales (articles 20, alinéa 6, et 33, alinéa 2).

MESDAMES, MESSIEURS,

J'ai l'honneur de déposer sur le bureau du Sénat les rapports qui m'ont été présentés pour l'année 1957 respectivement, par le Conseil d'administration du Fonds des provinces et par le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes.

La communication de ces rapports aux Chambres législatives est prescrite par les articles 20, alinéa 6, et 33, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, remplacés respectivement par les articles 11 et 18 de la loi du 3 juillet 1956.

Pendant l'année 1957, il n'a pas été fait application des articles 20 et 33 susvisés, en ce qu'ils autorisent la modification, par arrêté royal, des quotités des diverses tranches du Fonds des communes et du Fonds des provinces ainsi que des dispositions qui règlent leur répartition.

Le Ministre de l'Intérieur,

ZITTING 1958-1959

VERGADERING VAN 9 JULI 1959

Verslagen door de Minister van Binnenlandse Zaken voor het jaar 1957 neergelegd in uitvoering van de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën (artikelen 20, zesde lid, en 33, tweede lid).

DAMES EN HEREN,

Ik heb de eer op het bureau van de Senaat de verslagen neder te leggen die mij voor het jaar 1957 werden voorgelegd respectievelijk door de beheerraad van het Fonds der provinciën en door de beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten.

De mededeling van deze verslagen aan de Wetgevende Kamers is voorgeschreven door de artikelen 20, lid 6, en 33, lid 2, van de wet van 24 december 1948 betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën, respectievelijk vervangen door de artikelen 11 en 18 van de wet van 3 juli 1956.

Gedurende het jaar 1957 werd er geen toepassing gemaakt van hogervermelde artikelen 20 en 33, waar zij de wijziging toelaten, bij koninklijk besluit, van de quota van de verschillende tranches van het Fonds der gemeenten en van het Fonds der provincies, alsook van de beschikkingen die de verdeling ervan regelen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

R. LEFEBVRE.

Rapport présenté par le Conseil d'Administration du Fonds des Provinces pour l'exercice 1957 à Monsieur le Ministre de l'Intérieur.

Se conformant aux prescriptions de l'article 26 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, modifié par l'article 12 de la loi du 3 juillet 1956, le Conseil d'administration du Fonds des provinces a l'honneur de soumettre à Monsieur le Ministre de l'Intérieur son rapport relatif à la période allant du 1^{er} janvier 1957 au 31 décembre 1957.

Activité du Conseil.

Pendant la période précitée, le Conseil d'administration a consacré deux séances à l'étude des questions relevant de la compétence des provinces.

Le 30 janvier 1957, le Conseil d'administration a proposé par 5 voix contre 1 et 3 abstentions, que pour l'exercice 1956, le Fonds spécial alimenté par une partie du produit de la taxe d'Etat frappant les pronostics sur les matches de football, soit réparti entre les provinces uniquement au prorata de leur population.

Monsieur le Ministre a décidé le 18 mars 1957, de suivre l'avis du Conseil et de répartir ce fonds spécial au prorata de la population des provinces selon le recensement général au 31 décembre 1947.

Au cours de la même séance, le Conseil a émis également deux vœux : le premier était de voir les provinces participer à la taxation des jeux et paris, en ce qu'elle frappe les courses de chevaux, le second visait à étendre cette participation à l'imposition des jeux de casino.

Dans l'esprit du Conseil, la participation des provinces pouvait se faire, soit par la perception de taxes provinciales sur les paris aux courses de chevaux et sur les jeux de casino — (ce qui nécessite évidemment l'abrogation des dispositions légales prohibant pareilles taxations) — soit par l'obtention de quotes-parts dans le profit que recueille l'Etat des taxes susvisées.

Dans la première hypothèse, seules étaient avantagées les provinces sur le territoire desquelles se trouvent des hippodromes et où sont exploités des casinos.

Par contre, si la seconde solution était choisie, le Conseil était d'avis que les quotes-parts ne soient pas versées directement aux provinces, mais bien dans un fonds spécial, comme c'est le cas pour

Verslag over het dienstjaar 1957 door de beheerraad van het Fonds der provinciën voorgelegd aan de heer Minister van Binnenlandse Zaken.

Overeenkomstig het bepaalde bij artikel 26 van de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeente- en provinciefinanciën, gewijzigd bij artikel 12 van de wet van 3 juli 1956, heeft de beheerraad van het Fonds der provinciën de eer aan de heer Minister van Binnenlandse Zaken zijn verslag betreffende het tijdvak van 1 januari 1957 tot 31 december 1957 voor te leggen.

Activiteit van de Raad.

Tijdens het vorenvermeld tijdvak, heeft de beheerraad twee vergaderingen besteed aan de studie van de vraagstukken, welke tot de bevoegdheid van de provincies behoren.

Op 30 januari 1957 heeft de beheerraad, met 5 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen, voorgesteld dat voor het dienstjaar 1956 het speciaal hulpfonds gestijfd door een gedeelte van de Rijksbelasting op de voetbalpronostieken over de provincies uitsluitend naar rato van hun bevolkingscijfer zou worden omgeslagen.

Op 18 maart 1957 heeft de heer Minister beslist het advies van de raad te volgen en dit speciaal fonds te verdelen naar rato van het bevolkingscijfer der provincies blijkend uit de algemene volkstelling op 31 december 1947.

Tijdens dezelfde zitting heeft de Raad insgelijks twee wensen uitgedrukt : de eerste was dat de provincies deel zouden hebben in de belastingen op de spelen en weddenschappen voor zover het de paardenwedrennen betreft, de tweede beoogde deze deelname uit te breiden tot de belasting op de casinospelen.

In de geest van de Raad kon de deelname van de provincies geschieden, hetzij door het heffen van provinciale belastingen op de weddenschappen op paardenwedrennen en op de casinospelen —, (hetgeen natuurlijk de afschaffing van de wettelijke bepalingen, waarbij dergelijke belastingen zijn verboden, inhoudt) — hetzij door het bekomen van aandelen in het voordeel dat de Staat uit vorenvermelde belastingen haalt.

In de eerste onderstelling waren alleen bevoordeligd de provincies op wier grondgebied zich paardenrenbanen bevinden en waar casino's worden geëxploiteerd.

Bij gebeurlijke aanvaarding van de tweede oplossing verkoos de raad de aandelen niet rechtstreeks aan de provincies te storten, maar wel in een speciaal fonds, zoals dit het geval is voor het

le Fonds spécial des pronostics sur matches de football ; ainsi toutes les provinces tireraient profit de la mesure fiscale nouvelle.

Monsieur le Ministre Vermeulen a estimé que cette demande était prématurée et qu'il y avait lieu de la classer provisoirement.

La séance du 27 novembre 1957 prévoyait à son ordre du jour des propositions à présenter au sujet de la répartition pour 1957 du Fonds spécial alimenté par le produit de la taxation des pronostics.

Après discussion, il a été proposé par 8 voix contre deux de répartir la somme de 22.721.443 fr. uniquement au prorata de la population constatée dans les provinces au recensement général du 31 décembre 1947.

Par contre, les délégués des provinces de Liège et de Namur estimaient que les provinces qui avaient établi des taxes sur les pronostics en 1954 devaient continuer à bénéficier d'une attribution plus favorable lors de la répartition du fonds spécial, de manière à tenir compte de l'effort fiscal qui avait été entrepris à cette époque.

A la même séance, le Conseil a désigné son rapporteur pour dresser le rapport d'activité du Conseil d'administration, d'octobre 1955 à décembre 1956.

L'assemblée a, en outre, décidé, à l'unanimité, de représenter les vœux dont il avait été question au cours de la séance du 30 janvier 1957.

Avances trimestrielles.

Trois avances trimestrielles ont été attribuées pour toutes les tranches du Fonds par les arrêtés des 28 décembre 1956, 29 mars 1957 et 22 mai 1957.

Conformément aux dispositions des articles 19 et 32 de la loi, ces avances se sont élevées au quart des sommes qui avaient été attribuées définitivement pour l'exercice 1955.

Répartitions définitives (Annexe I).

La répartition définitive afférente à l'exercice 1957 a été faite en temps opportun et en tout cas avant le 31 décembre 1957.

Les parts réelles des provinces correspondent très sensiblement aux prévisions communiquées par l'administration le 24 août 1956.

spéciaal fonds van de voetbalpronostieken, aldus zouden alle provincies voordeel halen uit de nieuwe fiskale maatregel.

De heer Minister Vermeulen heeft geoordeeld dat deze vraag voorbarig was en dat zij voorlopig diende terzijde gelegd.

De vergadering van 27 november 1957 had op haar dagorde : voorstellen met betrekking tot de verdeling over 1957 van het speciaal fonds gestijfd door de opbrengst van de belastingen op de pronostieken.

Na bespreking werd met 8 stemmen tegen 2 voorgesteld het bedrag van 22.721.443 fr. uitsluitend te verdelen naar rato van het bevolkingscijfer der provincies volgens de algemene volkstelling van 31 december 1947.

Daarentegen meenden de afgevaardigden van de provincie Luik en van Namen dat de provincies, die in 1954 belastingen op de pronostieken hadden geheven een hoger aandeel in de verdeling van het speciaal fonds moesten blijven genieten derwijze dat rekening gehouden werde met de fiskale inspanning, welke op dat ogenblik werd gedaan.

Op dezelfde vergadering heeft de raad zijn verslaggever aangeduid om het verslag van de beheerraad over zijn werkzaamheden van oktober 1955 tot december 1956 op te stellen.

Voorts heeft de vergadering bij eenparigheid besloten de voorstellen waarvan sprake was tijdens de vergadering van 30 juni 1957 opnieuw voor te leggen.

Driemaandelijkse voorschotten.

Bij de besluiten dd. 28 december 1956, 29 maart 1957 en 22 mei 1957 werden drie driemaandelijkse voorschotten toegekend voor al de tranches van het fonds.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 19 en 32 van de wet, bedroegen deze voorschotten 1/4^e van de bedragen, welke definitief werden toegekend voor het dienstjaar 1955.

Definitieve verdelingen. (Bijlage I.)

De definitieve verdeling met betrekking tot het dienstjaar 1957 werd te gepasten tijde gedaan en alleszins vóór 31 december 1957.

De werkelijke aandelen van de provincies stemmen haast overeen met de ramingen welke door de administratie op 24 augustus 1956 werden medegedeeld.

*Quote-parts présumées pour l'exercice 1958
(Annexe II).*

En vue de l'élaboration de leur budget pour l'exercice 1958, les autorités provinciales ont reçu communication le 17 août 1957, de l'évaluation de leur quote-part dans le Fonds des provinces 1958.

Les prévisions sont les résultats d'évaluations basées sur les données ci-dessous :

- 1) dotation du fonds : 835.312.500 fr., c'est-à-dire le montant légal majoré de 12,50 p. c. en raison du niveau de l'index des prix de détail ;
- 2) tranche « article 28 » : population prise en considération pour la répartition définitive de 1957 ;
- 3) tranche « article 29, 1° » : revenus cadastraux utilisés pour la répartition de 1957 ;
- 4) tranche « article 30 » : charges nettes diverses de 1956 d'après les déclarations provisoires produites par les gouvernements provinciaux.

L'idéal serait d'obtenir le calcul de la quote-part pour l'exercice suivant, au plus tard le 31 juillet, les députations permanentes discutant et arrêtant le projet de budget dans le courant du mois d'août.

*Evolution des budgets provinciaux
(Annexes III et IV).*

En 1949, l'écart entre les recettes et les dépenses ordinaires propres à l'exercice s'élevait à 237 millions de francs. En 1957, cet écart est de 141 millions de francs et en 1958, il atteint 144 millions 899.000 fr.

Les recettes propres à l'exercice passent de 1.159.906.000 fr. en 1949 à 2.550.970.000 fr. en 1958, soit une augmentation de 119,92 p. c.

Les dépenses passent de 1.397.463.000 fr. à 2.695.869.000 fr., soit une majoration de 92,91 p. c.

Dans le même temps, les impositions provinciales ont évolué de la façon suivante :

— impositions provinciales de 1949	300.466.000 fr.
— impositions provinciales de 1957	770.423.000 fr.
— impositions provinciales de 1958	841.019.046 fr.

soit une majoration, en 1957, de 156,40 p. c. par rapport à l'année 1949. En 1958, l'augmentation atteint 179,90 p. c.

*Vermoedelijke aandelen voor het dienstjaar 1958.
(Bijlage II.)*

Met het oog op het opmaken van hun begroting voor het dienstjaar 1958 werd de provinciale overheden op 17 augustus 1957 het geraamde bedrag van hun aandeel in het fonds der provinciën voor 1958 medegedeeld :

Die ramingen werden gedaan aan de hand van de navolgende gegevens :

- 1) dotatie van het fonds : 835.312.500 fr. d.w.z. het wettelijk bedrag vermeerderd met 12,50 t.h. wegens het peil van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen ;
- 2) tranche : « artikel 28 » bevolkingscijfer in aanmerking genomen voor de definitieve verdeling over 1957 ;
- 3) tranche : « artikel 29, 1° » : kadastrale inkomens gebruikt voor de verdeling over 1957 ;
- 4) tranche : « artikel 30 » : diverse netto-lasten over 1956, volgens de voorlopige verklaringen overgelegd door de provinciale gouvernementen.

Het ideaal zou zijn dat de berekening van het aandeel voor het volgend dienstjaar uiterlijk op 31 juli zou gekend zijn, aangezien de bestendige deputaties het ontwerp van begroting bespreken en vaststellen in de loop van de maand augustus.

*Evolutie van de provinciale begrotingen.
(Bijlagen III en IV.)*

In 1949 bedroeg het verschil tussen de gewone ontvangsten en uitgaven eigen aan het dienstjaar 237.000.000 fr. In 1957 beloopt dit verschil 141 miljoen fr. en in 1958 bereikt het 144.899.000 fr.

De ontvangsten eigen aan het dienstjaar gaan van 1.159.906.000 fr. in 1949 tot 2.550.970.000 fr. in 1958, zegge een verhoging met 119,92 t. h.

De uitgaven stijgen van 1.397.463.000 fr. tot 2.695.869.000 fr. zegge een verhoging met 92,91 t. h.

In dezelfde tijdspanne evolueerden de provinciale belastingen als volgt :

— provinciale belastingen in 1949	300.466.000 fr.
— provinciale belastingen in 1957	770.423.000 fr.
— provinciale belastingen in 1958	841.019.046 fr.

zegge een verhoging met 156,40 t. h. in 1957 in vergelijking met het jaar 1949. In 1958 bedraagt de verhoging 179,90 t. h.

Si l'on rapproche les pourcentages d'augmentation de la fiscalité provinciale (en 1957 : 156,40 p. c. par rapport à 1949) et de majoration de la dotation du Fonds des provinces (37,67 p. c.), on voit nettement le déséquilibre qui va s'accroissant d'année en année entre l'effort propre à chaque province et l'augmentation de la dotation.

On peut affirmer sans crainte que c'est l'insuffisance de la dotation du Fonds des provinces qui a contraint les provinces à majorer sensiblement leur fiscalité propre à un taux qui dépasse souvent la majoration générale des recettes de l'Etat.

Le pourcentage de couverture des dépenses propres à l'exercice par la dotation en 1949 et 1957 est révélateur de la dévaluation de la dotation. Alors qu'il était encore de 34,21 p. c. en 1956, il n'est plus que de 31,89 p. c. en 1957.

Indien men de verhogingspercentages van de provinciale belastingen (in 1957 : 156,40 t. h. in vergelijking met 1949) en van de dotatie van het fonds der provincies (37,67 t. h.) vergelijkt, bemerkt men zeer duidelijk het van jaar tot jaar groter wordende onevenwicht tussen de inspanning eigen aan elke provincie en de verhoging van de dotatie.

Men mag gerust beweren dat het de ontoereikendheid van de dotatie van het fonds der provinciën is die de provincies er toe gedwongen heeft hun eigen belastingheffing op te voeren tot op een percentage dat dikwijls de algemene verhoging van de Rijksontvangsten overschrijdt.

Het percentage van de dekking der uitgaven eigen aan het dienstjaar, door de dotatie in 1949 en 1957 is sprekend voor de devaluatie van de dotatie. Waar het in 1956 nog 34,21 t. h. bedroeg is het in 1957 nog slechts 31,89 t. h.

	1949	1957	
Dépenses provinciales propres à l'exercice	1.397.463.000	2.589.700.000	Provinciale uitgaven eigen aan het dienstjaar.
Fonds des provinces	600.000.000	826.031.250	Fonds der provinciën.
Pourcentage de couverture	42,93 %	31,89 %	Dekkingspercentage.

Lorsque l'on examine pour chaque province l'augmentation de ses recettes et de ses dépenses, on peut dresser les tableaux ci-après :

Le premier montre l'évolution, en chiffres absolus, des recettes et des dépenses propres à l'exercice de 1949 à 1958, le second exprime cette majoration en pourcentages.

Wanneer men voor elke provincie de verhoging van haar ontvangsten en van haar uitgaven onderzoekt, kunnen de navolgende tabellen worden opge maakt.

De eerste toont in absolute cijfers de evolutie aan van de ontvangsten en de uitgaven eigen aan het dienstjaar van 1949 tot 1958, de tweede drukt deze verhoging uit in percentages.

	Montant des recettes (en milliers de fr.) — Bedrag der ontvangsten (in millioenen fr.)			Montant des dépenses (en milliers de fr.) — Bedrag der uitgaven (in millioenen fr.)			
	1949	1957	1958	1949	1957	1958	
Anvers	178.637	319.815	338.201	200.396	341.446	365.145	Antwerpen.
Brabant	207.700	421.741	459.019	261.165	438.467	473.626	Brabant.
Hainaut	243.310	483.174	506.293	251.133	477.123	498.097	Henegouwen.
Liège	163.955	425.145	455.576	231.941	422.553	461.102	Luik.
Limbourg	113.503	276.946	305.248	130.405	320.311	345.334	Limburg.
Luxembourg	33.201	69.921	67.840	33.098	102.062	91.695	Luxemburg.
Namur	47.737	92.840	88.809	64.044	91.919	95.652	Namen.
Flandre Orientale	122.588	203.260	181.279	152.768	213.369	200.345	Oost-Vlaanderen.
Flandre Occidentale	109.532	155.214	148.705	142.807	182.460	164.873	West-Vlaanderen.

	Pourcentages d'augmentation des recettes — Verhogingspercentages der ontvangsten		Pourcentages d'augmentation des dépenses — Verhogingspercentages der uitgaven		
	de 1949 à 1957	de 1949 à 1958	de 1949 à 1957	de 1949 à 1958	
	van 1949 tot 1957	van 1949 tot 1958	van 1949 tot 1957	van 1949 tot 1958	
Anvers	79,03	89,32	70,38	82,21	Antwerpen.
Brabant	103,05	121,00	67,88	81,35	Brabant.
Hainaut	98,58	108,08	89,98	98,33	Henegouwen.
Liège	159,30	177,86	82,18	98,80	Luik.
Limbourg	143,99	168,93	145,63	164,82	Limburg.
Luxembourg	110,59	104,33	208,36	177,04	Luxemburg.
Namur	94,48	86,03	43,52	49,35	Namen.
Flandre Orientale	65,80	47,87	39,66	31,14	Oost-Vlaanderen.
Flandre Occidentale	41,70	35,76	27,76	15,45	West-Vlaanderen.

Enfin, les provinces ont reçu pour l'exercice 1956 du Fonds spécial créé par la loi du 12 mars 1954, modifiant la taxation des pronostics sur matches de football, une somme de 20.317.288 fr. L'arrêté ministériel qui répartit cette somme est intervenu le 18 mars 1957. Chaque province a obtenu la somme portée en regard de son nom.

Anvers	3.058.343 fr.
Brabant	4.292.664 fr.
Hainaut	2.923.407 fr.
Liège	2.300.563 fr.
Limbourg	1.099.013 fr.
Luxembourg	509.539 fr.
Namur	849.932 fr.
Flandre Orientale	2.905.458 fr.
Flandre Occidentale	2.378.369 fr.

La loi du 24 décembre 1948 a subi divers remaniements jusqu'en 1956. Ces modifications ont apporté des troubles sérieux dans les tendances qui auraient normalement affecté les quotes-parts allouées à chaque province.

La dotation du Fonds des provinces est passée de 600 millions en 1949 à 826.031.250 fr. en 1957, soit une augmentation de 37,67 p. c.

Malgré cette amélioration, certaines provinces sont loin d'avoir vu leurs recettes augmentées dans une telle proportion qui, par ailleurs, ainsi qu'il a été dit, est déjà jugée insuffisante.

Le tableau ci-après indique la part théorique qui aurait dû être enregistrée par chaque province si les données de 1949 avaient été majorées de 37,67 p. c., coefficient d'augmentation du Fonds

Tenslotte hebben de provincies voor het dienstjaar 1956 uit het speciaal fonds ingesteld bij de wet van 12 maart 1954, houdende wijziging van de belastingen op de voetbalpronostieken, een som van 20.317.288 fr. ontvangen. Het ministerieel besluit, waarbij dit bedrag werd verdeeld is gedagtekend van 18 maart 1957. Elke provincie heeft het bedrag ontvangen dat tegenover haar naam is vermeld.

Antwerpen	3.058.343 fr.
Brabant	4.292.664 fr.
Henegouwen	2.923.407 fr.
Luik	2.300.563 fr.
Limburg	1.099.013 fr.
Luxemburg	509.539 fr.
Namen	849.932 fr.
Oost-Vlaanderen	2.905.458 fr.
West-Vlaanderen	2.378.369 fr.

De wet van 24 december 1948 heeft tot in 1956 verschillende wijzigingen ondergaan. Die wijzigingen hebben ernstige storingen gebracht in de strekkingen, welke normaliter de aan elke provincie toegekende aandelen zouden beïnvloed hebben.

De dotatie van het fonds der provinciën is van 600.000.000 in 1949 gestegen tot 826.031.250 fr., in 1957, zegge een verhoging van 37,67 t. h.

Niettegenstaande deze verbetering zijn de ontvangsten van bepaalde provincies op verre na niet vermeerderd in een dergelijke verhouding welke tenandere, zoals werd gezegd, reeds als ontoereikend werd beschouwd.

De onderstaande tabel duidt het theoretisch aandeel aan, dat elke provincie zou moeten ontvangen hebben indien de cijfers van 1949 waren vermeerderd geweest met 37,67 t. h. d.i. het ver-

des provinces, d'une part, et l'allocation effective-ment fixée pour l'exercice 1957, d'autre part.

La différence en plus ou en moins est mentionnée dans la dernière colonne.

hogingscoëfficiënt van het fonds der provinciën alsmede het werkelijke aandeel voor het dienstjaar 1957.

Het verschil in min of meer is in de laatste kolom vermeld.

Provinces	Quotes-parts 1949 Aandelen 1949	Quotes-parts théoriques 1957 Theoretische aandelen 1957	Quotes-parts attribuées en 1957 Toegekende aandelen in 1957	Différences Verschil	Provinciën
Anvers	98.056.182	134.995.784	104.058.645	— 30.937.139	Antwerpen.
Brabant	98.366.097	135.422.450	162.997.731	+ 27.575.281	Brabant.
Hainaut	128.886.257	177.440.127	186.162.966	+ 8.722.839	Henegouwen.
Liège	57.768.003	79.530.293	108.681.940	+ 29.151.647	Luik.
Limbourg	28.770.584	39.609.002	50.485.371	+ 10.876.369	Limburg.
Luxembourg	23.377.517	32.184.266	29.684.252	— 2.500.014	Luxemburg.
Namur	22.109.915	30.439.135	31.843.299	+ 1.404.164	Namen.
Flandre Orientale	81.707.763	112.488.609	87.751.088	— 24.737.521	Oost-Vlaanderen.
Flandre Occidentale	60.957.682	83.921.584	64.365.958	— 19.555.626	West-Vlaanderen.
Totaux	600.000.000	826.031.250	826.031.250	—	Totalen.

Il en résulte que cinq provinces reçoivent proportionnellement plus qu'en 1949, alors que quatre provinces se trouvent être fortement désavantagée par les modifications apportées à la loi initiale du 24 décembre 1948.

Majoration de la dotation du fonds des provinces. (Annexe V.)

Le Conseil d'administration du Fonds des provinces a estimé que les calculs qui ont amené le Gouvernement à proposer au Parlement de fixer à 600 millions le montant de la dotation initiale du Fonds, étaient entachés d'erreurs.

La Commission de l'Intérieur de la Chambre des Représentants, en son rapport sur le budget du département pour 1950, a fait la même constatation et, comme le Conseil d'administration, a supputé à 200 millions le montant annuel des recettes perdues par les provinces du chef de l'insuffisance du fonds.

La dotation initiale de 600 millions a été portée à 826.031.250 fr. en 1957.

Cette majoration de 226 millions reste insuffisante, compte tenu des hausses enregistrées tant dans les recettes de l'Etat que dans les dépenses provinciales.

La démonstration idéale consisterait à établir à combien s'élèveraient maintenant les recettes fis-

Daaruit blijkt dat 5 provincies verhoudingsgewijs meer ontvangen dan in 1949, terwijl 4 provincies grotelijks benadeeld zijn door de in de oorspronkelijke wet van 24 december 1948 gebrachte wijzigingen.

Verhoging van de dotatie van het Fonds der provinciën. (Bijlage V.)

De beheerraad van het fonds der provinciën heeft geoordeeld dat bij de berekeningen, die de Regering er toe aangezet heeft aan het parlement voor te stellen het bedrag van de oorspronkelijke dotatie van het Fonds vast te stellen op 600 miljoen, vergissingen werden gemaakt.

De Commissie van Binnenlandse Zaken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers heeft in haar verslag betreffende de begroting van het departement voor 1950 dezelfde bemerking gemaakt en, zoals de beheerraad, het jaarlijks bedrag van de door de provincies verloren ontvangsten wegens ontoereikendheid van het fonds op 200 miljoen geraamd.

De oorspronkelijke dotatie van 600 miljoen werd op 826.031.250 fr. gebracht in 1957.

Deze verhoging met 226 miljoen blijft ontoereikend rekening gehouden met de geconstateerde stijging zowel van de Rijksontvangsten als van de provinciale uitgaven.

De ideale bewijsvoering ware de raming van de huidige fiskale ontvangsten van de provincies,

cales des provinces si le régime antérieur à la loi du 24 décembre 1948 avait été maintenu.

Jusqu'à présent, l'administration n'a pu fournir des données certaines. Les ressources fiscales de provinces avant 1949, consistaient principalement en centimes additionnels et en quotes-parts dans les impôts de l'Etat : elles étaient donc proportionnelles au rendement desdits impôts.

Le Conseil a estimé qu'il serait normal que les provinces bénéficient de la conjoncture économique favorable au rendement des impôts de l'Etat, car elles voient s'accroître comme l'Etat, le volume de leurs dépenses.

Un mémoire a été dressé sur cette question le 8 novembre 1957 et remis à Monsieur le Ministre Vermeylen le 23 décembre 1957.

La loi du 4 avril 1958 a décidé de faire varier une partie du Fonds des communes en fonction du rendement des impôts de l'Etat, mais elle n'a rien prévu, ainsi qu'il était demandé, pour le Fonds des provinces.

Ce problème reste donc sans solution.

**

Le Conseil d'administration attire l'attention de Monsieur le Ministre sur le fait que, dans une lettre adressée le 6 novembre 1958 par son prédécesseur au Président soussigné (Administration des Finances Provinciales et Communales — Service Documentation, Etudes et Fonds — Réf. F.P.) il est dit que le Département de l'Intérieur a pu estimer à 3,60 p. c. du produit des taxes mobilières, professionnelle, de circulation des automobiles et des impositions arriérées (en valeur 1956) le montant de la différence entre les recettes provinciales transférées à l'Etat par la loi du 24 décembre 1948 et les dépenses dont les provinces ont été déchargées par la même loi.

La lettre en question ajoute :

« Ceci revient à dire que si une moitié du Fonds des Provinces devait être alimentée par une partie fiscale, tandis que l'autre resterait alimentée par un prélèvement sur les ressources générales du Trésor, on aboutirait aux résultats suivants pour le Fonds de 1959, eu égard aux recettes fiscales de 1957 :

1) Prélèvement sur les recettes générales du Trésor ——— millions à 115 p. c. (index) =

$$\frac{742,5}{2}$$
 426.937.500 fr.

indien het stelsel, dat aan de wet van 24 december 1948 voorafging, was gehandhaafd gebleven.

Tot op heden heeft de administratie geen nauwkeurige gegevens kunnen overleggen. De fiscale inkomsten van de provincies vóór 1948 bestonden hoofdzakelijk uit opcentimes en uit aandelen in de Rijksbelastingen ; zij stonden dus in verhouding tot het rendement van de evengenoemde belastingen.

De raad heeft geoordeeld dat het normaal zou zijn dat de provincies genieten van de economische conjunctuur welke gunstig is voor de opbrengst der Rijksbelastingen, want evenals bij de Staat nemen hun uitgaven gestadig toe.

Omtrent deze kwestie werd op 8 november 1957 een memorie opgesteld welke op 23 december 1957 aan de Heer Minister Vermeylen werd overhandigd.

Krachtens de wet van 4 april 1958 varieert een gedeelte van het fonds der gemeenten in functie van het rendement der Rijksbelastingen, deze maatregel werd echter spijs de vraag tot de heer Minister gericht niet tot het fonds der Provincies uitgebreid.

Dit vraagstuk blijft dus zonder oplossing.

**

De Beheerraad vestigt de aandacht van de heer Minister op het feit dat in een brief op 6 november 1958 door zijn voorganger aan de Voorzitter gericht (Bestuur der Provincie- en Gemeentefinanciën — Documentatie, Studies en Fondsen — Ref. F.P.) uiteengezet wordt dat het Departement van Binnenlandse Zaken het bedrag (in waarde 1956) van het verschil tussen de provinciale ontvangsten overgedragen aan de Staat door de wet van 24 december 1948 en de uitgaven waarvan de provinciën ontlast werden door dezelfde wet heeft kunnen ramen op 3,60 t. h. van de opbrengst van de mobiliën-, bedrijfs- en verkeersbelasting en van de achterstallige belastingen.

De bovenvermelde brief voegt er aan toe :

« Dit komt er op neer te zeggen dat indien één helft van het Fonds der provinciën moest worden gespijsd door een fiscaal aandeel, terwijl de andere verder zou blijven gespijsd worden door een afhouding op de algemene schatkistinkomsten men de volgende resultaten zou bekomen voor het Fonds van 1959, rekening houdend met de fiscale opbrengsten van 1957 :

1) Afhouding op de algemene Schatkistinkomsten ——— miljoen aan 115 t. h. (index) =

$$\frac{742,5}{2}$$
 426.937.500 fr.

2) Partie fiscale.

La moitié de 3,60 p. c., donc 1,80 p. c. des recettes fiscales mentionnées ci-dessus :

Taxe mobilière	3.689 millions
Taxe professionnelle	24.076 millions
Taxe de circulation automobiles	2.237 millions
Impositions arriérées	1.601 millions

31.603 millions

1,80 p. c. de 31.603 millions = 568.854.000 fr.

Ceci porterait la dotation du Fonds des Provinces pour 1959 à 426.937.500 + 568.854.000 = 995.791.500 fr.

Dans le budget de 1959 est prévu un montant de 853.875.000 fr., soit la dotation légale (742 millions 500.000 fr.) augmentée de 15 p. c. en raison de la majoration de l'index.

Il ressort donc des calculs effectués par le Département de l'Intérieur que, équitablement, la dotation du Fonds des Provinces devrait être majorée pour l'exercice 1959 d'environ 142 millions de francs.

Le Conseil d'administration du Fonds est persuadé que Monsieur le Ministre de l'Intérieur voudra bien saisir Monsieur le Premier Ministre et ses autres collègues du Gouvernement de cette importante question.

**

Monsieur le Ministre voudra bien trouver en annexe, les tableaux donnant :

- 1) les répartitions définitives du Fonds des provinces pour l'exercice 1957 ;
- 2) les quotes-parts présumées à porter en recettes aux budgets des provinces pour l'exercice 1958 ;
- 3) la récapitulation des recettes et des dépenses provinciales pour l'exercice 1957 ;
- 4) la fluctuation des impositions provinciales et de la dotation du Fonds des Provinces de 1949 à 1957 ;
- 5) l'évolution des répartitions du Fonds des provinces en chiffres absolus et en pourcentage de 1949 à 1957.

Le Secrétaire,
H. DOYEN.

Le Président,
VAN DEN EYNDE.

2) Fiskaal aandeel.

De helft van 3,60 t. h. dus 1,80 t. h. van de fiskale opbrengsten hieronder vermeld :

Mobiliënbelasting	3.689 miljoen
Bedrijfsbelasting	24.076 miljoen

Verkeersbelasting	2.237 miljoen
Achterstallige belastingen	1.601 miljoen

31.603 miljoen

1,80 t. h. van 31.603 miljoen = 568 miljoen 854.000 fr.

Wat de dotatie van het Fonds der provinciën van 1959 zou brengen op 426.937.500 + 568 miljoen 854.000 = 995.791.500 fr.

In de begroting van 1959 werd een bedrag voorzien van 853.875.000 fr. t.t.z. de wettelijke dotatie (742.500.000 fr.) vermeerderd met 15 t. h. gezien de verhoging van de index. »

Het blijkt dus uit de door het Departement van Binnenlandse Zaken gedane berekeningen dat de dotatie van het Fonds der Provinciën billijkerwijze verhoogd zou moeten worden voor het dienstjaar 1959 met ongeveer 142 miljoen.

De Beheerraad van het Fonds is ervan overtuigd dat de heer Minister van Binnenlandse Zaken deze belangrijke aangelegenheid zal willen aanhangig maken bij de Heer Eerste Minister en zijn andere collega's van de Regering.

**

Ten gerieve van de heer Minister zijn hierbij gevoegd de tabellen met :

- 1) de definitieve verdeling van het Fonds der provinciën voor het dienstjaar 1957 ;
- 2) de vermoedelijke aandelen welke als ontvangsten dienen ingeschreven in de begrotingen der provincies voor het dienstjaar 1958 ;
- 3) de samenvatting van de provinciale ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1957 ;
- 4) de schommeling van de provinciale belastingen en van de dotatie van het Fonds der provinciën van 1949 tot 1957 ;
- 5) de evolutie van de verdelingen van het Fonds der provinciën in absolute cijfers en in percentages van 1949 tot 1957.

De Secretaris,
H. DOYEN.

De Voorzitter,
E. VAN DEN EYNDE.

FONDS DES PROVINCES 1957

FONDS DER PROVINCIEN 1957

(2/4 à 110 % et 2/4 à 112,50 % = 826.031.250 F)

(2/4 aan 110 % en 2/4 aan 112,50 % = 826.031.250 F)

CRITERES	ART. 28 (17 %)	ART. 29, 1° (8,50 %)	ART. 29, 2° (8,50 %)	ART. 30, 1° (3 %)	ART. 30, 2° (40 %)	ART. 30, 3° (23 %)		Quotes-parts totales pour 1957 — Totale aandelen voor 1957	CRITERIA
						Revenu cadastral Kadastraal inkomen	Superficie des provinces Oppervlakte der provinciën		
Taux des quotes-parts	15.983338 F	0.8487451 %	2.301.5203 F par km ² per km ²	47.7089206 %	50.8021975 %	72.730056 %			Coëfficiënt der aandelen
Anvers	21.994.880	11.029.773	6.583.685	6.889.146	32.518.947	25.042.214		104.058.645	Antwerpen
Brabant	30.398.519	21.735.226	7.557.185	3.182.689	58.885.580	41.238.532		162.997.731	Brabant
Hainaut	19.576.393	9.166.536	8.571.023	3.164.859	104.540.297	41.143.858		186.162.966	Henegouwen
Liège	15.405.557	8.547.570	9.067.880	6.982.165	31.383.443	37.295.325		108.681.940	Luik
Limbourg	8.563.585	2.411.942	5.541.950	510.164	20.505.668	12.952.122		50.485.371	Limburg
Luxembourg	3.412.092	1.298.833	10.168.045	708.477	6.180.421	7.916.384		29.684.252	Luxemburg
Namur	5.691.507	2.473.692	8.424.147	1.990.618	7.207.393	6.055.942		31.843.299	Namen
Flandre orientale	19.456.198	7.502.578	6.853.318	713.343	44.736.814	8.488.837		87.751.088	Oost-Vlaanderen
Flandre occidentale	15.926.582	6.046.506	7.445.423	639.537	24.453.937	9.853.973		64.365.958	West-Vlaanderen
	140.425.313	70.212.656	70.212.656	24.780.938	330.412.500	189.987.187		826.031.250	

FONDS DES PROVINCES 1958

Evaluations communiquées aux provinces
pour l'exercice 1958

FONDS DER PROVINCIEN 1958

Evaluaties medegedeeld aan de provincien
voor het dienstjaar 1958

PROVINCES	Tranche Art. 28	Tranche Art. 29, 1°	Tranche Art. 29, 2°	Tranche Art. 30, 1°	Tranche Art. 30, 2°	Tranche Art. 30, 3°	Total des prévisions Total van de ramingen	PROVINCIEN
Anvers	22.242.026	11.153.703	6.657.660	6.015.920	41.927.171	23.954.006	111.950.486	Antwerpen
Brabant	30.740.012	21.979.442	7.642.097	3.302.318	60.332.954	41.352.139	165.348.962	Brabant
Hainaut	19.796.364	9.269.530	8.667.327	2.560.283	102.851.886	38.637.206	181.782.596	Henegouwen
Liège	15.578.662	8.643.611	9.169.766	7.241.693	42.042.493	40.120.348	122.796.573	Luik
Limbourg	8.659.810	2.439.042	5.604.220	461.746	19.878.509	15.043.579	52.086.906	Limburg
Luxembourg	3.450.432	1.313.426	10.282.293	1.058.297	6.763.486	7.187.999	30.055.933	Luxemburg
Namur	5.755.460	2.501.487	8.518.800	2.359.470	7.302.899	6.027.711	32.465.827	Namen
Flandre orientale	19.674.818	7.586.877	6.930.321	952.264	29.190.222	10.155.456	74.489.958	Oost-Vlaanderen
Flandre occidentale	16.105.541	6.114.444	7.529.079	1.107.384	23.835.380	9.643.431	64.335.259	West-Vlaanderen
TOTAUX	142.003.125	71.001.562	71.001.563	25.059.375	334.125.000	192.121.875	835.312.500	TOTALEN

ANNEXE III

COMPARAISON DES BUDGETS PROVINCIAUX PAR CHAPITRE

Situation d'après les budgets ordinaires initiaux 1957

(chiffres en 1.000 F)

RECETTES

PROVINCES	Patrimoine — <i>Patrimonium</i> — Chapitre — <i>Hoofdstuk</i>	Fonds impositions — <i>Belastingen</i> — Chapitre — <i>Hoofdstuk</i>	Justice Cultes — <i>Justitie Erediensten</i> — Chapitre — <i>Hoofdstuk</i>	Régies — <i>Bedrijven</i> — Chapitre — <i>Hoofdstuk</i>	Assistance publique — <i>Openbare Onderstand</i> — Chapitre — <i>Hoofdstuk</i>	Hygiène — <i>Hygiëne</i> — Chapitre — <i>Hoofdstuk</i>	Voirie Travaux — <i>Wegen Werken</i> — Chapitre — <i>Hoofdstuk</i>	Agriculture — <i>Landbouw</i> — Chapitre — <i>Hoofdstuk</i>
	2	3	4	5	6	7	8	9
Anvers	4.239	209.865	232	80.460	20	1.950	7.686	15
Brabant	7.716	311.715	80	—	21.670	4.000	19.870	22
● Hainaut	3.890	361.728	1	—	7.501	1.132	3.490	20
● Liège	10.545	244.868	2	—	5.000	45.641	11.469	1.022
● Limbourg	2.201	113.653	—	137.629	5.040	25	6.417	30
Luxembourg	6.299	36.142	—	—	1.001	—	21.222	15
Namur	314	56.460	42	—	406	6.088	16.972	173
● Flandre orientale	12.108	155.537	56	—	13.900	765	6.972	20
Flandre occidentale	4.477	131.422	—	1.930	8.051	—	5.758	94
TOTAUX	51.789	1.621.390	413	220.019	62.589	59.601	99.856	1.411

DEPENSES

PROVINCES	Patrimoine — <i>Patrimonium</i>	Adminis- tration — <i>Adminis- tratie</i>	Justice Cultes — <i>Justitie Erediensten</i>	Régies — <i>Bedrijven</i>	Assistance publique — <i>Openbare Onderstand</i>	Hygiène — <i>Hygiëne</i>	Travaux et Voirie — <i>Wegen- werken</i>	Agriculture — <i>Landbouw</i>
Anvers	12.300	10.641	4.862	75.300	27.057	15.475	39.504	4.543
Brabant (1)	17.069	21.521	657	—	29.862	11.080	75.565	2.779
Hainaut	11.922	16.480	1.563	—	9.421	6.742	28.108	656
Liège	13.146	15.266	505	—	6.489	60.921	36.761	2.159
Limbourg (2)	4.986	17.556	937	137.630	7.773	1.042	46.885	1.178
Luxembourg	3.671	2.888	1.307	—	13.450	2.680	26.315	5.601
Namur	192	4.166	443	—	6.660	9.825	21.419	2.055
Flandre orientale	1.738	12.014	4.387	—	38.151	4.335	29.270	3.200
Flandre occidentale	82	6.693	1.521	—	33.975	2.550	44.752	4.415
TOTAUX	65.106	107.225	16.182	212.930	172.838	114.650	348.579	26.586

● Budget approuvé après modifications.

1) La province de Brabant a été autorisée à réinscrire un crédit supprimé : 3.400.000 F (charge des emprunts à contracter).

2) La province de Limbourg a été autorisée à réinscrire un crédit supprimé à concurrence de 1.722.330 F.

VERGELIJKING DER PROVINCIALE BEGROTINGEN PER HOOFDSTUK

Toestand volgens gewone initiale begrotingen 1957
(cijfers in duizendtallen)

ONTVANGSTEN

Instruction publique — Openbaar Onderwijs — Chapitre — Hoofdstuk	Beaux-Arts — Schone Kunsten — Chapitre — Hoofdstuk	Pensions — Pensioenen — Chapitre — Hoofdstuk	Dette — Schuld — Chapitre — Hoofdstuk	Transferts — Overdrachten — Chapitre — Hoofdstuk	Total propre à l'exercice — Totaal eigen aan het dienstjaar	Solde des exercices antérieurs — Saldo der vorige dienstjaren Ch.H. : 1	Total des recettes ordinaires — Totaal der gewone ontvangsten	PROVINCIE
10	11	12	13	14				
15.458	90	—	—	—	319.815	25.900	345.715	Antwerpen
54.178	2.455	35	—	—	421.741	22.473	444.214	Brabant
101.860	2.345	—	1.207	—	483.174	6.000	489.174	● Henegouwen
50.928	5.987	450	49.233	—	425.145	—	425.145	● Luik
11.594	90	103	164	—	276.946	50.322	327.268	● Limburg
—	1.667	36	3.539	—	69.921	32.141	102.062	Luxemburg
6.578	5.757	50	—	—	92.840	3.209	96.049	Namen
11.747	685	1.252	218	—	203.260	12.653	215.913	● Oost-Vlaanderen
3.460	22	—	—	—	155.214	47.262	202.476	West-Vlaanderen
255.803	19.098	1.926	54.361	—	2.448.056	199.960	2.648.016	TOTALEN

UITGAVEN

Instruction publique — Openbaar Onderwijs	Beaux-Arts — Schone Kunsten	Pensions — Pensioenen	Dette — Schuld	Transferts — Overdrachten	Total propre à l'exercice — Totaal eigen aan het dienstjaar	Solde des exercices antérieurs — Saldo der vorige dienstjaren	Total des dépenses ordinaires — Totaal der gewone uitgaven	Résultats généraux — Algemene resultaten (Boni : +) (Mali : -)	PROVINCIE
94.059	8.808	3.532	45.365	—	341.446	4.200	345.646	+ 69	Antwerpen
162.315	14.334	18.945	84.340	—	438.467	2.100	440.567	+ 3.647	Brabant (1)
286.282	16.001	28.109	71.839	—	477.123	77.146	554.269	- 65.095	Henegouwen
142.676	15.436	12.766	116.428	—	422.553	32.992	455.545	- 30.400	Luik
52.254	8.816	2.241	39.013	—	320.311	3.597	323.908	+ 3.360	Limburg (2)
12.857	5.324	1.622	16.306	10.041	102.062	—	102.062	—	Luxemburg
17.563	13.112	4.284	12.200	—	91.919	4.130	96.049	—	Namen
83.385	7.662	4.635	18.833	5.759	213.369	2.546	215.915	— 2	Oost-Vlaanderen
62.319	5.904	1.371	18.878	—	182.460	20.016	202.476	—	West-Vlaanderen
913.710	95.397	77.505	423.202	15.800	2.589.700	146.727	2.736.437	- 88.421	TOTALEN

● Budget goedgekeurd na wijzigingen.

(1) De provincie Brabant werd gemachtigd een weggelaten krediet ten bedragen van 3.400.000 F opnieuw in te schrijven (last der aan te gane leningen).

(2) De provincie Limburg werd gemachtigd een weggelaten krediet ten bedrage van 1.722.330 F opnieuw in te schrijven.

ANNEXE IV

BIJLAGE IV

FLUCTUATION DES IMPOSITIONS PROVINCIALES ET DE LA DOTATION DU FONDS DES PROVINCES DE 1949 A 1957.

FLUCTUATIE VAN DE PROVINCIALE BELASTINGEN EN VAN DE DOTATIE VAN HET FONDS DER PROVINCIEN VAN 1949 TOT 1957.

	IMPOSITIONS PROVINCIALES PROVINCIALE BELATINGEN		FONDS DES PROVINCES FONDS DER PROVINCIEN	
	Parts réelles Werkelijke aandelen	Indice Percent	Parts réelles Werkelijke aandelen	Indice Percent
1949	300.466.000	100	600.000.000	100
1950	315.851.000	103,12	600.000.000	100
1951	330.390.000	109,95	615.000.000	102,50
1952	381.521.000	126,97	705.000.000	117,50
1953	486.745.000	161,99	708.750.000	118,12
1954	514.930.000	171,37	708.750.000	118,12
1955	588.089.000	195,72	744.187.500	124,03
1956	651.427.000	216,80	788.906.250	131,48
1957	770.423.000	256,41	826.031.250	137,67

(15)

311

ANNEXE V

**REPARTITION DU FONDS DES PROVINCES Y COMPRIS SES COMPLEMENTS EVENTUELS,
DEPUIS 1949**

	1949	%	1950	1951	1952	%	1953
Anvers	98.056.182	16,34	95.856.406	96.875.647	115.229.058	16,34	108.650.493
Brabant	98.366.097	16,39	103.027.849	101.709.616	115.494.261	16,38	119.262.548
Hainaut	128.886.257	21,48	126.253.428	133.508.936	134.618.032	19,10	130.961.239
Liège	57.768.003	9,63	66.908.564	71.458.358	87.917.868	12,47	85.390.846
Limbourg	28.770.584	4,80	27.229.677	28.870.712	38.364.580	5,44	38.804.646
Luxembourg	23.377.617	3,90	22.894.253	17.590.390	23.726.526	3,37	30.027.195
Namur	22.109.915	3,68	23.941.320	23.304.091	28.569.828	4,05	28.484.429
Flandre orientale	81.707.663	13,62	76.583.677	78.681.486	90.554.140	12,85	90.251.492
Flandre occidentale	60.957.682	10,16	57.304.826	63.000.764	70.525.707	10,00	76.917.112
	600.000.000	100	600.000.000	615.000.000	705.000.000	100	708.750.000

De 1949 à 1954, le système légal de répartition n'a subi que des modifications mineures.

Mais, de 1952 à 1954, les résultats ont été influencés par la formule spéciale de répartition appliquée au complément de 75 millions.

1955 : seule année d'application du système de répartition établi par l'arrêté royal du 11 mars 1954.

**VERDELING VAN HET FONDS DER PROVINCIEËN, MET ZIJN GEBEURLIJKE AANVULLINGEN,
SINDS 1949**

1954	%	1955	%	1956	%	1957	%	
101.685.981	14,35	109.853.851	14,76	104.717.490	13,27	104.058.645	12,60	Antwerpen
126.428.499	17,84	158.627.942	21,32	159.823.472	20,26	162.997.731	19,73	Brabant
149.519.561	20,39	133.072.621	17,88	161.866.671	20,52	186.162.966	22,54	Henegouwen
86.525.477	12,21	88.707.160	11,92	124.916.049	15,83	108.681.940	13,16	Luik
41.004.588	5,78	41.701.294	5,60	41.492.383	5,26	50.485.371	6,11	Limburg
30.342.898	4,28	28.070.518	3,77	30.358.638	3,85	29.684.252	3,59	Luxemburg
27.866.694	3,93	31.328.143	4,21	31.116.083	3,94	31.843.299	3,86	Namen
76.034.748	10,73	80.532.375	10,82	67.918.210	8,61	87.751.088	10,62	Oost-Vlaanderen
74.341.554	10,49	72.293.596	9,72	66.697.254	8,46	64.365.958	7,79	West-Vlaanderen
708.750.000	100	744.187.500	100	788.906.250	100	826.031.250	100	

Van 1949 tot 1954, heeft het wettelijk systeem van verdeling slechts kleine wijzigingen ondergaan.

Maar van 1952 tot 1954, werden de resultaten beïnvloed door de speciale verdelingsformule, toegepast op het complement van 75 miljoen.

1955 : alleen dit jaar werd het verdelingssysteem toegepast zoals voorzien bij koninklijk besluit van 11 maart 1954.

Rapport présenté par le Conseil d'Administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des Communes pour l'exercice 1957.

Se conformant aux prescriptions de l'article 5 de la loi du 24 décembre 1948 sur les finances provinciales et communales, le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes, a l'honneur de faire à Monsieur le Ministre de l'Intérieur rapport sur les opérations desdits Fonds pour la période se clôturant le 31 décembre 1957.

A. — Activité du Conseil.

Du 1^{er} janvier 1957 au 31 décembre 1957, le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes a tenu quatre séances, les 15 janvier 1957, 4 juin 1957, 11 septembre 1957 et 2 octobre 1957.

Le Conseil s'est spécialement occupé des points suivants :

1) Propositions pour la répartition des deux premiers quarts du Fonds communal d'assistance publique de 1957.

Comme les années antérieures, le Conseil a proposé à Monsieur le Ministre de répartir les premier et deuxième quarts du F.C.A.P. au prorata de la charge nette des subsides alloués par les communes à leur Commission d'assistance publique pour l'exercice 1955, telle qu'elle résulte des comptes communaux de cet exercice.

2) Propositions pour la répartition des troisième et quatrième quarts du Fonds communal d'assistance publique de 1957.

La répartition a été proposée au prorata de la charge nette des subsides alloués par les communes à leur Commission d'assistance publique pour l'exercice 1955, préalablement diminuée de 20 fr. par habitant dénombré au recensement général de la population au 31 décembre 1947.

Cette défalcation de 20 fr. est appliquée depuis 1955.

3) Rapport annuel à présenter par le Conseil d'administration pour l'exercice 1956 — désignation d'un rapporteur et création d'une sous-commission destinée à dresser les projets de rapports.

4) Proposition d'un membre du Conseil en vue de confier aux quatre universités belges l'étude du problème des finances communales et de rechercher des critères de répartition d'après une base objective.

Verslag van de Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der Gemeenten over het dienstjaar 1957.

In overeenstemming met het bepaalde in artikel 5 van de wet van 24 december 1948 op de provincie- en gemeentefinanciën, heeft de Beheerraad van het gemeentefonds voor openbare onderstand en van het fonds der gemeenten de eer de heer Minister van Binnenlandse Zaken verslag uit te brengen nopens de verrichtingen van evengenoemde fondsen over de periode die op 31 december 1957 werd afgesloten.

A. — Activiteit van de Raad.

Van 1 januari 1957 tot 31 december 1957 heeft de Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten vier vergaderingen gehouden nl. op 15 januari 1957, 4 juni 1957, 11 september 1957 en 2 oktober 1957.

De Raad heeft zich hoofdzakelijk bezig gehouden met de volgende punten :

1) Voorstellen voor de verdeling van de twee eerste vierden van het Gemeentefonds voor openbare onderstand voor 1957.

Zoals de vorige jaren heeft de Raad aan de heer Minister voorgesteld het eerste en tweede vierde van het Gemeentefonds voor openbare onderstand te verdelen naar rato van de netto-last van de door de gemeenten aan hun commissies van openbare onderstand voor het dienstjaar 1955 uitgekeerde subsidies, zoals die last blijkt uit de gemeenterekeningen betreffende dit dienstjaar.

2) Voorstellen voor de verdeling van het derde en vierde vierde van het Gemeentefonds voor openbare onderstand voor 1957.

De verdeling werd voorgesteld naar rato van de netto-last van de door de gemeenten aan hun commissies voor openbare onderstand voor het dienstjaar 1955 toegekende subsidies, vooraf verminderd met 20 fr. per inwoner, volgens de algemene volkstelling van 31 december 1947.

Deze aftrek van 20 fr. wordt sinds 1955 toegepast.

3) Jaarverslag door de Beheerraad in te dienen voor het dienstjaar 1956 — aanduiding van een verslaggever en instelling van een subcommissie bestemd voor het opmaken van de ontwerpen.

4) Voorstel van een lid van de Raad om de studie van het vraagstuk der gemeentelijke financiën toe te vertrouwen aan de vier belgische universiteiten en verdelingscriteria volgens een objectieve grondslag op te zoeken.

Cette suggestion n'a pas été retenue par M. le Ministre Vermeylen. Il n'existait, en effet, aucun crédit au budget du département pour financer ces recherches.

De plus, le Ministre de l'Intérieur a estimé que l'Administration des Finances provinciales et communales disposait d'un personnel qualifié pour l'étude de tous les problèmes relatifs aux finances communales.

5) Propositions en vue de la répartition du Fonds d'aide aux communes en 1957 : 340 millions à diviser en trois tranches, soit 240, 60 et 40 millions, en vue d'aider les communes à situation financière particulièrement obérée.

6) Examen d'une proposition en vue de la répartition du Fonds d'aide complémentaire pour 1957.

Le Gouvernement ayant décidé d'allouer une intervention exceptionnelle de 300 millions au lieu de 150 millions, le Fonds spécial d'aide pour 1957 disposa en fin de compte d'une dotation totale de 490 millions de francs.

B. — Avances trimestrielles allouées en 1957.

La loi du 24 décembre 1948 a prévu en son article 19, alinéa 4, qu'en attendant la répartition à titre définitif du Fonds des communes, des avances seraient versées à chaque commune, de trimestre en trimestre. Celles-ci sont égales au quart de la part attribuée dans la répartition correspondante afférente à l'exercice pénultième.

Ces avances ont été liquidées régulièrement et aux dates ci-après :

	Montant — Bedrag	Arrêté ministériel — Minist. besl.	Versé aux communes — Aan de gemeenten gestort	
1 ^{er} trimestre	1.107.868.781	8-1-1957	31-1-1957	1 ^e kwartaal.
2 ^{me} trimestre	Idem	23-3-1957	26-4-1957	2 ^e kwartaal.
3 ^{me} trimestre	Idem	27-5-1957	11-7-1957	3 ^e kwartaal.

C. — Répartitions définitives pour l'exercice 1957.

a) Fonds communal d'assistance publique.

Conformément aux dispositions de l'article 7 de la loi du 24 décembre 1948, le Fonds communal d'assistance publique est liquidé par quarts.

En 1957, il a été réparti comme suit :

Op deze suggestie werd door heer Minister Vermeylen niet ingegaan. Er bestond, ten andere, geen enkel krediet op de begroting van het departement om deze onderzoeken te bekostigen.

Daarenboven acht de Minister van Binnenlandse Zaken dat de dienst der Provincie- en Gemeentefinanciën over een geschoold personeel beschikt om al de vraagstukken met betrekking tot de gemeentelijke financiën in te studeren.

5) Voorstellen met het oog op de verdeling van het hulpfonds ten behoeve van de gemeenten in 1957 : 340 miljoen te verdelen in drie tranches zegge 240, 60 en 40 miljoen, om hulp te verlenen aan de gemeenten met zware beroorde financiële toestand.

6) Onderzoek van een voorstel met het oog op de verdeling van het speciaal hulpfonds voor 1957.

Aangezien de Regering beslist heeft een buitengewone tegemoetkoming van 300 miljoen in plaats van 150 miljoen te doen beschikte het speciaal hulpfonds voor 1957 uiteindelijk over een totale dotatie van 490 miljoen.

B. — Driemaandelijks voorschotten uitgekeerd in 1957.

De wet van 24 december 1948 bepaalt in haar artikel 19, lid 4, dat in afwachting van de definitieve verdeling van het fonds der gemeenten voorschotten zouden gestort worden aan elke gemeente van kwartaal tot kwartaal. Deze voorschotten zijn gelijk aan het vierde van het aandeel toegekend in de overeenstemmende verdeling betreffende het voorlaatste dienstjaar.

Deze voorschotten werden geregeld en op de hiernavermelde data vereffend :

C. — Definitieve verdeling over het dienstjaar 1957.

a) Gemeentefonds voor openbare onderstand.

Overeenkomstig het bepaalde bij artikel 7 van de wet van 24 december 1948, wordt het Gemeentefonds voor openbare onderstand per vierden uitgekeerd.

In 1957 werd het als volgt omgeslagen :

	Montant — Bedrag	Arrêté ministériel — Minist. besl.	Versé aux communes — Aan de gemeenten gestort	
1 ^{er} trimestre	310.062.500	20-2-1957	27-3-1957	1 ^e kwartaal.
2 ^{me} trimestre	Idem	25-3-1957	26-4-1957	2 ^e kwartaal.
3 ^{me} trimestre	317.109.375	3-7-1957	21-8-1957	3 ^e kwartaal.
4 ^{me} trimestre	Idem	10-9-1957	7-11-1957	4 ^e kwartaal.

Depuis sa création en 1949, le Fonds communal d'assistance publique est passé de un milliard à 1.254.343.750 fr. en 1957.

En 1956, les charges d'assistance et de prévoyance à couvrir par le Fonds avaient atteint 1.807.000.000 de francs, alors que la dotation du Fonds était de 1.192.125.000 francs. De la sorte, la couverture des dépenses communales en question avait été de 65,97 p. c.

Le tableau repris à l'annexe n° 1 indique la répartition de ce Fonds d'après le classement des communes par catégories.

On constate que 50 p. c. du Fonds (49,93 p. c.) sont attribués aux grandes villes et aux communes de plus de 50.000 habitants; soit en tout quinze communes sur un total de 2.666 communes.

Cette répartition soulève évidemment des critiques de la part des communes qui se croient lésées.

Lors de la répartition des troisième et quatrième quarts du F.C.A.P. les représentants des communes moins importantes se sont efforcés d'obtenir soit une répartition au marc le franc, comme cela se pratique pour les deux premiers quarts, soit une limitation du taux de la défalcation opérée antérieurement au calcul de cette répartition.

Les représentants des grandes villes ont demandé, au contraire, de réduire préalablement les dépenses concernant les subsides aux commissions d'assistance publique, d'un montant égal à l'excédent des charges à prendre en considération par rapport aux sommes à répartir.

Ils font valoir avec pertinence que ce sont les grands centres qui supportent principalement des dépenses intéressantes de vastes régions du pays.

Le Conseil a finalement décidé qu'une somme de 20 fr. par tête d'habitant serait défalquée de la charge nette à prendre en considération avant calcul des quotes-parts des communes.

Le tableau repris à l'annexe n° 2 permet de comparer l'évolution entre l'accroissement du F.C.A.P. et celui de la charge nette :

Sinds zijn instelling in 1949 is het Gemeentefonds voor openbare onderstand van 1 milliard tot 1.254.343.750 fr. gekomen in 1957.

In 1956 bereikten de door het fonds te dekken onderstands- en sociale verzorgslasten 1.807 miljoen fr., terwijl de dotatie van het fonds 1.192.125.000 fr. bedroeg. Aldus was de dekking van bewuste gemeenteuitgaven 65,97 t. h.

De tabel in bijlage n° 1 duidt de verdeling van dit fonds aan volgens de klassering der gemeenten per categorie.

Men bemerkt dat 50 t. h. van het Fonds (49,93 t. h.) wordt toegekend aan de grote steden en aan de gemeenten met meer dan 50.000 inwoners, zegge te zamen 15 gemeenten op een totaal van 2.666 gemeenten.

Deze verdeling verwekt natuurlijk kritiek vanwege de gemeenten die zich benadeeld achten.

Bij de verdeling van het derde en vierde vierde van het Gemeentefonds voor openbare onderstand hebben de vertegenwoordigers van de minder belangrijke gemeenten getracht, hetzij een pondspoons wijze verdeling te bekomen zoals dit gebeurde voor de twee eerste vierden, hetzij een beperking van het bedrag dat werd afgetrokken vóór de berekening van deze verdeling.

De vertegenwoordigers van de grote steden hebben daarentegen gevraagd vooraf de uitgaven te verminderen betreffende de subsidies aan hun commissies voor openbare onderstand met een bedrag gelijk aan het overschot van de in aanmerking te nemen lasten tegenover de te verdelen sommen.

Zij doen terecht gelden dat het de grote centra zijn die grotendeels lasten dragen welke uitgestrekte gedeelten van het land interesseren.

Uiteindelijk heeft de Raad besloten dat een bedrag van 20 fr. per inwoner zou worden afgetrokken van de in aanmerking te nemen netto-last vóór het berekenen van de aandelen der gemeenten.

De tabel in bijlage n° 2 laat de vergelijking toe van de evolutie tussen de aangroei van de C.F.O.O. en de toeneming van de netto-last :

- 1) des subsides aux C.A.P. (d'après les comptes);
- 2) du montant total des dépenses d'assistance publique et de prévoyance sociale (d'après les budgets de 1947 à 1957).

En 1949, la couverture des subsides aux commissions d'assistance publique était de 93,30 p. c.

En 1956, cette couverture n'est plus que de 75,20 p. c.

Si l'on considère les dépenses d'assistance publique et de prévoyance sociale inscrites au chapitre VI, l'évolution est moins défavorable, les charges de prévoyance ayant, proportionnellement, moins augmenté que celles d'assistance publique :

En 1949, la couverture est de 72,51 p. c.

En 1956, elle était de 65,97 p. c.

b) *Fonds des communes.*

La répartition définitive du fonds des communes a été faite aux dates indiquées ci-après :

- 1) van de subsidies aan de C.O.O. (volgens de rekeningen) ;

- 2) van het totaal bedrag van de uitgaven voor openbare onderstand en voor sociale verzorging (volgens de begrotingen van 1947 tot 1957).

In 1949 was de dekking van de subsidies aan de commissies voor openbare onderstand 93,30 t.h.

In 1956 was deze dekking nog slechts 75,20 t.h.

Indien men de onder hoofdstuk 6 ingeschreven uitgaven voor openbare onderstand en voor sociale verzorging beschouwd is de evolutie minder ongunstig, doordien de sociale verzorgingslasten evenredig minder zijn gestegen dan die voor openbare onderstand.

In 1949 was de dekking 72,51 t. h.

In 1956 bedroeg ze 65,97 t. h.

b) *Fonds der gemeenten.*

De definitieve verdeling van het fonds der gemeenten werd op de navermelde data gedaan :

Articles <i>Artikelen</i>	Quotité des tranches <i>Quota der tranches</i>	Montant des tranches <i>Bedrag der tranches</i>	Taux d'intervention <i>Tegemoetkomingspercentage</i>	Date des arrêtés <i>Data van de besluiten</i>
11	37 %	1.838.317.250	84,0252343	24- 9-1957
12, § 1	8 %	397.474.000	24,1252279	7-12-1957
12, § 2	9 %	447.158.250	0,275223815	7-12-1957
13	5 %	248.421.250	3,0029675	31- 8-1957
14	17 %	844.632.250	43,8479917	28-11-1957
15	21 %	1.043.369.250	46,1401372	14-11-1957

Pratiquement toutes les sommes revenant aux communes ont été versées au compte courant du Crédit Communal de Belgique avant la fin de l'année 1957.

Le tableau suivant permet de se faire une idée du pourcentage de couverture des charges qui entrent en ligne de compte pour la répartition des différentes tranches du Fonds prévues par la loi du 24 décembre 1948.

Practisch werden al de sommen die aan de gemeenten toekomen voor het einde van het jaar 1957 op de lopende rekening van het Gemeentekrediet van België gestort.

Onderstaande tabel maakt het mogelijk zich een idee te vormen van het percentage van de dekking der lasten welke in aanmerking komen voor de verdeling der verschillende Fondstranches bedoeld bij de wet van 24 december 1948.

Articles — Artikelen	Charges nettes à couvrir — Te dekken nettolasten		Index — Index	Quote-parts en milliers de fr. — Aandelen in duizenden franken		Index — Index	Couverture des charges — Dekking der lasten	
	1949	1957		1949	1957		1949	1957
11	3.003.142	4.657.677	155	1.800.000	1.838.317	102	59,93	39,47
12, §§ 1-2	1.296.642	2.029.198	156	650.000	844.582	130	50,12	41,62
13	477.377	603.828	126	250.000	248.421	99	52,36	41,14
14	1.597.137	2.346.487	146	800.000	844.632	106	50,08	35,99
15	1.315.963	2.846.665	216	500.000	1.043.250	209	37,99	36,65
Totaux ...	7.690.261	12.483.855		4.000.000	4.819.202 (*)		52,01	38,60

(*) La dotation totale était de 4.968.425.000 fr., mais il y a eu un prélèvement de 3 p. c. pour le Fonds d'aide (149.052.750 fr.) et des prélèvements pour rectifications d'erreurs antérieures, ce qui a ramené le montant des quotes-parts à 4.819.202.882 fr.

(*) De totale dotatie bedroeg 4.968.425.000 fr., maar er is een heffing geweest van 3 t. h. voor het Hulpfonds en heffingen voor rechtzettingen van vroegere vergissingen, waardoor het bedrag van de aandelen tot 4.819.202.882 fr. werd teruggebracht.

L'étude de l'évolution des charges nettes à couvrir par le Fonds des communes de 1949 à 1957, en prenant comme base les catégories de classement des communes d'après la population, fait ressortir que l'augmentation des charges nettes est d'autant plus considérable que l'on passe de la catégorie des grandes villes à celle des communes de moins de 1.000 habitants (annexe n° 3). Cela veut dire que ce sont surtout les dépenses des communes de moins de 10.000 habitants qui ont plus que proportionnellement augmenté pour la période considérée : 1949 à 1957. L'augmentation des barèmes pèse plus lourdement dans les petites communes et les frais généraux sont moins bien répartis. L'absence de possibilités de recettes a pour effet que beaucoup de petites communes se trouvent en présence de difficultés financières.

c) Fonds d'aide aux grandes villes.

Ce Fonds, qui a été créé en 1952 au profit des quatre grandes villes, fait l'objet d'une répartition par le Ministre de l'Intérieur après consultation des villes intéressées.

Celles-ci lui ont soumis un projet de répartition des 600 millions qui a été admis.

La répartition pour l'exercice 1957 a donné les résultats suivants :

Anvers	260.000.000 fr.
Bruxelles	142.000.000 fr.
Gand	84.000.000 fr.
Liège	114.000.000 fr.
Total	600.000.000 fr.

Uit de studie van de evolutie der netto-lasten welke door het Fonds der gemeenten van 1949 tot 1957 moesten worden gedekt, blijkt, als men de klasse-indeling van de gemeenten volgens het bevolkingscijfer als grondslag neemt dat de verhoging der netto-lasten des te aanzienlijker is als men van de klasse der grote steden afgaat naar die der gemeenten met minder dan 1.000 inwoners (bijlage n° 3). Dit wil zeggen dat vooral de uitgaven van de gemeenten met minder dan 10.000 inwoners buiten verhouding gestegen zijn voor de beschouwde periode : 1949-1957. De verhoging der weddeschalen drukt meer in de kleine gemeenten en de algemene kosten zijn minder goed verdeeld. De ontstentenis van inkomstbronnen heeft tot gevolg dat tal van kleine gemeenten met financiële moeilijkheden af te rekenen hebben.

c) Hulpfonds ten behoeve van de grote steden.

Dit fonds dat in 1952 ten behoeve van de vier grote steden werd ingesteld wordt verdeeld door de heer Minister van Binnenlandse zaken na overleg met de belanghebbende steden.

Deze steden hebben hem een ontwerp van verdeling van de 600 miljoen voorgelegd dat werd aangenomen.

De verdeling voor het dienstjaar 1957 gaf de volgende uitkomsten :

Antwerpen	260.000.000 fr.
Brussel	142.000.000 fr.
Gent	84.000.000 fr.
Luik	114.000.000 fr.
Totaal	600.000.000 fr.

d) *Fonds spécial d'aide aux communes pour 1957.*

En 1957, il y avait 876 budgets initiaux présentés en déficit.

Furent prises en considération pour la répartition du Fonds spécial d'aide de 490 millions (à savoir : 190 millions en application de l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948 et 300 millions alloués par l'Etat à titre exceptionnel), les communes :

- dont le budget pour 1957 était déficitaire ;
- dont les centimes additionnels à la contribution foncière atteignaient au moins le taux moyen de 500 pour les années 1955, 1956 et 1957 avec un taux minimum de 600 pour cette dernière année ;
- dont le déficit présumé à fin 1957, établi d'après les données du compte de 1956, représentait au moins 50 fr. par habitant.

Aux communes remplissant ces trois conditions, il fut attribué une aide égale à :

- 45 p. c. du déficit présumé à fin 1957, si celui-ci représentait une charge de 50 à moins de 300 fr. par habitant ;
- 55 p. c. du déficit présumé, s'il était de 300 à moins de 600 fr. par habitant ;
- 65 p. c. du déficit, s'il atteignait au moins 600 fr. par habitant.

Ces aides ont absorbé 454.480.987 fr.

Le solde, soit 35.519.013 fr. a été réparti comme suit :

- a) les communes qui, après obtention de la première aide, accusaient encore un déficit d'au moins 250 fr. par habitant, ont reçu une aide complémentaire égale à 15 p. c. du déficit résiduaire présumé ;
- b) les communes, qui avaient fait un effort fiscal important (2.000 centimes additionnels au foncier pour l'ensemble des années 1955, 1956 et 1957 et au moins 800 centimes additionnels en 1957) et qui présentaient un déficit probable fin 1957 de 50 fr. au moins par habitant, ont reçu une aide égale à 30 p. c. de ce déficit ;
- c) les communes, dont le budget de 1957 était en boni par suite d'une erreur dans l'estimation du résultat des exercices antérieurs, ont obtenu une aide égale à 30 p. c. du mali calculé après rectification pour autant qu'elles réunissaient les conditions exigées pour les communes dont le budget accusait un mali.

d) *Speciaal hulpfonds ten behoeve van de gemeenten voor 1957.*

In 1957 werden 876 oorspronkelijke begrotingen met een tekort ingediend.

Kwamen in aanmerking voor de verdeling van het Speciaal hulpfonds van 490 miljoen (te weten : 190 miljoen bij toepassing van artikel 18 van de wet van 24 december 1948 en 300 miljoen door het Rijk bij wijze van uitzondering toegekend), de gemeenten :

- wier begroting voor 1957 met een tekort sloot ;
- wier opcentimes op de grondbelasting ten minste het gemiddelde cijfer van 500 voor de jaren 1955, 1956 en 1957 bereikten met een minimum van 600 voor laatstgenoemd jaar ;
- wier verminderd tekort einde 1957, vastgesteld volgens de gegevens van de rekeningen over 1956, ten minste 50 fr. per inwoner vertegenwoordigde.

Aan de gemeenten welke aan deze drie voorwaarden voldeden werd een hulpgeld toegekend gelijk aan :

- 45 t. h. van het verminderd tekort einde 1957 zo dit tekort een last van 50 tot ten minste 300 fr. per inwoner vertegenwoordigde ;
- 55 t. h. van het verminderd tekort zo het 300 tot minder dan 600 fr. per inwoner was ;
- 65 t. h. van het tekort zo het ten minste 600 fr. per inwoner bedroeg.

Met deze hulp gelden was een bedrag van 454.480.987 fr. gemoeid.

Het saldo, zegge 35.519.013 fr. werd als volgt omgeslagen :

- a) de gemeenten welke na verkrijging van het eerste hulp geld nog een tekort van ten minste 250 fr. per inwoner hadden, hebben een aanvullend hulp geld ontvangen gelijk aan 15 t. h. van het vermoedelijk resterend tekort.
- b) de gemeenten welke een aanzienlijke fiskale inspanning hadden gedaan (2.000 opcentimes op de grondbelasting voor het geheel der jaren 1955, 1956 en 1957 en ten minste 800 opcentimes in 1957) en einde 1957 nog een vermoedelijk tekort van ten minste 50 fr. per inwoner hadden, hebben een hulp geld ten bedrage van 30 t. h. van dit tekort ontvangen ;
- c) de gemeenten wier begroting 1957 met een boni sloot ingevolge een vergissing in de raming van de inkomsten der vorige dienstjaren hebben een hulp geld ontvangen gelijk aan 30 t. h. van het na rectificatie berekend mali, voor zover zij de voorwaarden gesteld voor de gemeenten met tekortsluitende begroting, vervulden.

Il y avait 618 communes qui présentaient un mali présumé fin 1957 d'après les calculs effectués sur les comptes de 1956. 76 communes ont été exclues parce qu'elles n'avaient pas la moyenne des centimes additionnels exigés ou un déficit inférieur à 50 fr. par habitant. Il y avait donc 542 communes qui participaient à la répartition principale.

Pour l'ensemble des répartitions de 1957, il y a eu 631 communes bénéficiaires.

**

La situation financière actuelle des communes.

Notre rapport pour l'exercice 1956 se clôturait par un S.O.S.

Cet appel a été partiellement entendu mais l'amélioration apportée à la dotation du Fonds des communes est encore insuffisante. Elle ne couvre pas l'augmentation constante des dépenses obligatoires.

Voici quelques chiffres précis indiquant l'évolution de la situation au cours de l'exercice 1957 :

Les budgets des quatre grandes villes présentaient en 1956 un déficit global de 2.611.000.000 de francs. Pour 1957, il a atteint 2.647.000.000 de francs.

Pour l'ensemble des autres communes, le déficit global est passé de 1.023.000.000 à 1.304 millions de francs.

Pour les quatre grandes villes, les charges nettes à couvrir par les Fonds et les taxes locales atteignaient

en 1949	2.747.428.000 fr.
en 1956	3.585.024.000 fr.
en 1957	3.809.289.000 fr.

Pour les autres communes, les charges ont été successivement

en 1949	6.067.428.000 fr.
en 1956	8.492.381.000 fr.
en 1957	9.129.416.000 fr.

Grâce à la dotation spéciale de 600 millions, le pourcentage de couverture des charges à l'aide des fonds et des aides spéciales était passé pour les quatre grandes villes de 50,96 p. c. en 1949 à 62,72 p. c. en 1956. Ce pourcentage est retombé à 60,03 p. c. en 1957.

Pour les autres communes, le pourcentage de couverture qui était de 59,32 p. c. en 1949, était passé en 1956 à 50,45 p. c. Pour 1957, il est de 53,22 p. c.

Er waren 618 gemeenten die einde 1956 een vermoedelijk mali hadden volgens de berekeningen gesteund op de rekening 1956. 76 gemeenten werden uitgesloten omdat zij niet het vereiste gemiddeld aantal opcentimes hadden geheven of omdat zij een tekort hadden van minder dan 50 fr. per inwoner. Er waren dus 542 gemeenten die deel hadden in de hoofdverdeling.

Voor de verdeling in 1957 waren er 631 deelhebbende gemeenten.

**

De huidige financiële toestand der gemeenten.

Ons verslag over het dienstjaar 1956 sloot met een S.O.S.

Deze noodkreet werd gedeeltelijk verhoord maar de in de dotatie van het Fonds der gemeenten gebrachte verbetering is nog ontoereikend. Zij dekt geenszins de constante verhoging der verplichte uitgaven.

Zie hier enkele preciesecijfers waaruit de evolutie van de toestand in de loop van het dienstjaar 1957 blijkt.

De begroting der vier grote steden vertoont in 1956 een globaal deficit van 2.611.000.000 fr. voor 1957 bedroeg dit tekort 2.647.000.000 fr.

Voor het geheel der andere gemeenten steeg het globaal tekort van 1.023.000.000 fr. tot 1.304.000.000 fr.

Voor de vier grote steden bedroegen de door het Fonds en de plaatselijke belastingen te dekken netto-lasten.

in 1949	2.747.428.000 fr.
in 1956	3.585.024.000 fr.
in 1957	3.809.289.000 fr.

Voor de andere gemeenten bedroegen de lasten respectievelijk

in 1949	6.067.428.000 fr.
in 1956	8.492.381.000 fr.
in 1957	9.129.416.000 fr.

Dank zij de speciale dotatie van 600 miljoen is het percentage van de lastendekking bij wege van de fondsen en van de speciale hulpverlening van 50,96 t. h. in 1949 tot 62,72 t. h. in 1956 gestegen. Dit percentage viel in 1957 terug tot 60,03 t. h.

Voor de andere gemeenten is het dekkingspercentage dat in 1949 59,32 t. h. bedroeg, in 1956 tot 50,45 t. h. teruggevallen. Voor 1957 belooft het 53,22 t. h.

Ces communes ont reçu
 en 1949 : 3.599.744.000 francs.
 en 1956 : 4.285.049.000 francs, y compris les aides.
 en 1957 : 4.858.512.000 francs.

Leurs charges de 1949 à 1957 ont augmenté de 50 p. c.

Elles auraient donc dû bénéficier d'une majoration de 50 p. c. et recevoir environ 5.400 millions de francs. Il y a donc encore un préjudice de l'ordre de 542 millions.

La révision cadastrale n'a pas encore été réalisée, mais le montant des additionnels perçus par les communes est passé de 1.368.000.000 de francs en 1949 à 2.362.000.000 de francs en 1956 et 2.748.000.000 de francs en 1957.

L'effort fiscal consenti par les communes se traduit par le tableau suivant :

Die gemeenten hebben ontvangen
 in 1949 : 3.599.744.000 fr.
 in 1956 : 4.285.049.000 fr. met inbegrip van de hulp gelden.
 in 1957 : 4.858.512.000 fr.

Hun lasten zijn van 1949 tot 1957 met 50 t. h. toegenomen.

De verhoging van de dekking zou dus ook 50 t. h. moeten geweest zijn en zij zouden dus nagenoeg 5.400.000.000 fr. moeten ontvangen hebben. Er blijft dus nog een nadeel van vrijwel 542.000.000 fr.

De kadastrale herziening is nog niet doorgevoerd maar het bedrag der door de gemeenten geheven opcentimes is van 1.368.000.000 fr. in 1949 tot 2.362.000.000 fr. in 1956 en 2.748 miljoen fr. in 1957 gestegen.

De door de gemeenten gedane fiscale inspanning blijkt uit onderstaande tabel :

	Nombre de communes ayant établi			
	Aantal gemeenten die geheven hebben			
	en 1949 in 1949	en 1956 in 1956	en 1957 in 1957	
de 0 à 300 additionnels	1.441	76	56	van 0 tot 300 opcentiemen
de 301 à 500 additionnels	1.169	1.678	822	van 301 tot 500 opcentiemen
501 et plus	60	912	1.788	501 en meer

En 1957, 48 communes ont établi plus de 1.000 centimes additionnels.

Nous avons vu qu'en 1957, le Fonds spécial d'aide avait réparti 490 millions entre les communes ayant un déficit d'au moins 50 francs par tête d'habitant.

Nous notons dès à présent qu'en 1958, il n'a été réparti que 320 millions entre les communes remplissant les mêmes conditions.

Les aides égales, en 1957, à 45, à 55 et à 65 p. c. du déficit sont tombées, en 1958, à 26, à 33 et à 39 p. c. du déficit.

Cette situation alarme tous ceux qui connaissent le véritable état des finances communales.

Les majorations « hors index » chacune de 5 p. c., votées en 1954 et 1956, en compensation

In 1957 hebben 48 gemeenten meer dan 1.000 opcentimes geheven.

Wij hebben gezien dat in 1957 uit het Speciaal hulpfonds 490.000.000 fr. over de gemeenten met een deficit van ten minste 50 fr. per inwoner werden verdeeld.

Wij stellen nu reeds vast dat in 1958 over de gemeenten welke in dezelfde voorwaarden verkeren slechts 320.000.000 fr. werden verdeeld.

De hulpverleningen welke in 1957 45, 55 en 65 t. h. van het tekort bedroegen zijn in 1958 respectievelijk teruggevallen tot 26, 33 en 39 t. h. van het tekort.

Deze toestand is alarmerend voor allen die de werkelijke toestand van de gemeentefinanciën kennen.

De verhogingen « buiten indexcijfer », elk van 5 t. h., gestemd in 1954 en 1956 ter compensatie

de la charge supplémentaire que les communes ont dû supporter du fait de l'application aux membres de leur personnel des modifications apportées aux barèmes des agents de l'Etat, à partir du 1^{er} janvier 1951, ont été insuffisantes.

Aucune compensation n'a été accordée du fait des nouveaux ajustements imposés avec effet rétroactif tant pour les fonctionnaires communaux (1^{er} janvier 1955) que pour les agents subalternes (1^{er} janvier 1958).

La loi du 4 avril 1958 a accordé aux communes une ristourne de 1/9 dans le produit des impôts de l'Etat, alors que de l'étude contradictoire faite par les Départements de l'Intérieur et des Finances, il résulte que l'équité commandait de porter cette ristourne à 1/8.

La réforme du statut de l'assistance publique est toujours attendue.

L'Etat n'a pas encore repris à ses charges des dépenses communales qui sont en réalité d'intérêt général, comme par exemple, les frais des tribunaux de police et l'entretien des chemins de grande communication.

En dehors des additionnels à la contribution foncière et, dans certains cas, des taxes industrielles, les municipalités ne disposent pas de bases sérieuses de fiscalité autonome.

Le conseil d'administration rappelle une fois de plus que les communes voient se développer de plus en plus leur rôle d'agent d'exécution du pouvoir central et qu'il n'est pas possible de pratiquer une saine politique de déconcentration et de décentralisation si l'assainissement préalable des finances communales n'est pas réalisé.

Le Rapporteur,
J. ALLARD.

*Le Président du Conseil
d'administration,*
H. HARMEGNIES.

van de bijkomende lasten welke de gemeenten te dragen hadden ingevolge de toepassing op de leden van hun personeel van de in de weddeschalen van het Rijkspersoneel met ingang van 1 januari 1951 gebrachte wijzigingen, waren ontoereikend.

Geen enkele compensatie werd toegekend voor de opgelegde nieuwe aanpassing met terugwerkende kracht voor de gemeenteamttenaren (1-1-1955) als voor het ondergeschikt personeel (1-1-1958).

De wet van 4 april 1958 heeft aan de gemeenten 1/9^e in de opbrengst van de Rijksbelastingen overgedragen, terwijl uit de gemeenschappelijke studie van de departementen van Binnenlandse Zaken en van Financiën blijkt dat billijkheidshalve 1/8^e had moeten toegekend worden.

De hervorming van het statuut van de openbare onderstand blijft nog steeds uit.

Het Rijk heeft nog steeds niet te zijnen laste genomen de gemeentelijke uitgaven welke in werkelijkheid van algemeen belang zijn, zoals bv. de kosten van de politierechtbanken en het onderhoud der wegen van groot verkeer.

Buiten de opercentimes op de grondbelasting en in bepaalde gevallen de nijverheidsbelastingen, hebben de gemeentebesturen geen enkele ernstige grondslag voor autonome belastingheffing.

De Beheerraad wijst er andermaal op dat de gemeenten zich hoe langer hoe meer de taak van uitvoeringsagent van de centrale macht zien toebedeeld en dat het niet mogelijk is een gezonde politiek van de concentratie en van decentralisatie te voeren zo de gemeentefinanciën niet vooraf zijn gesaneerd.

De Verslaggever,
J. ALLARD.

*De Voorzitter
van de Beheerraad,*
H. HARMEGNIES.

ANNEXE I

BIJLAGE I

FONDS COMMUNAL D'ASSISTANCE PUBLIQUE

GEMEENTEFONDS

1957

VOOR OPENBARE ONDERSTAND 1957

Caté- gorie	Participation totale 1957 — Totaal aandeel 1957		Charge nette chap. VI — Netto-last hoofdst. VI		Budget 1957 — Begr. 1957		Couverture des charges — Dekking der lasten	Indice de couverture (couv. moyenne = 100) — Dekkingsindex (gemidd. dekking = 100)
	Montant — Bedrag 2	% 3	Montant — Bedrag 4	% 5	6	7		
1	389.363.106	31,04	544.852.000	29,98	71,46	103,52		
2	236.902.472	18,89	345.661.000	19,02	68,54	99,29		
3	77.061.500	6,14	107.226.000	5,90	71,87	104,11		
4	58.230.844	4,64	80.130.000	4,42	72,67	105,27		
5	114.996.516	9,17	177.880.000	9,79	64,65	93,65		
6	132.909.196	10,60	198.660.000	10,93	66,90	96,91		
7	107.752.240	8,59	161.737.000	8,90	66,62	96,51		
8	77.804.420	6,20	110.910.000	6,10	70,15	101,62		
9	42.197.140	3,36	62.682.000	3,45	67,32	97,52		
10	7.454.528	0,60	12.606.000	0,69	59,13	85,66		
11	9.636.692	0,77	14.802.000	0,82	65,10	94,31		
	1.254.308.654(*)	100,—	1.817.146.000	100,—	69,03	100,—		

(*) 1.254.343.750 — 35.096
(pour rectification d'erreurs antérieures).

(*) 1.254.343.750 — 35.096
(voor verbetering van voorgaande missingen).

ANNEXE II

BIJLAGE II

FONDS COMMUNAL D'ASSISTANCE PUBLIQUE

GEMEENTEFONDS
VOOR OPENBARE ONDERSTAND

Comparaison entre l'accroissement du Fonds et celui de la charge nette :

- 1) des subsides aux C.A.P. (d'après les comptes);
- 2) du montant total des dépenses d'assistance publique et de prévoyance sociale (d'après les budgets).

Vergelijking tussen de verhoging van het Fonds en deze van de nettolast :

- 1) der toelagen aan de C.O.O. (volgens de rekeningen) ;
- 2) van het totaal bedrag der uitgaven van openbare onderstand en van sociale voorzorg (volgens de begrotingen).

Année — Jaar	Dotation totale du F.C.A.P. Totale dotatie van het G.F.O.O.	Charge nette — Netto-last			
		des subsides aux C.A.P. (comptes) — der toelagen aan C.O.O. (rekeningen)		des dépenses d'assistance publique et de prév. sociale (budgets) — der uitgaven van op. onderstand en soc. voorzorg (begrotingen)	
		Montant — Bedrag	couverture — dekking %	Montant — Bedrag	couverture — dekking %
1947	—	844.447.000	—	1.219.000.000	—
1948	—	1.100.345.000	—	1.289.000.000	—
1949	1.000.000.000	1.071.704.000	93,30	1.379.000.000	72,51
1950	1.000.000.000	1.099.701.000	90,93	1.298.000.000	77,04
1951	1.000.000.000	1.158.722.000	86,30	1.367.000.000	73,15
1952	1.000.000.000	1.271.951.000	78,62	1.491.000.000	67,06
1953	1.055.250.000	1.366.463.000	77,22	1.508.000.000	69,97
1954	1.113.525.000	1.466.964.000	75,90	1.603.000.000	69,46
1955	1.119.037.500	1.501.370.000	74,51	1.745.000.000	64,12
1956	1.192.125.000	1.585.155.000	75,20	1.807.000.000	65,97

ANNEXE III

BIJLAGE III

EVOLUTION DES CHARGES NETTES
A COUVRIR PAR LE FONDS DES COMMUNES
(en 1.000 F)

EVOLUTIE
DER DOOR HET FONDS DER GEMEENTEN
TE DEKKEN NETTOLASTEN
(in 1.000 F)

Cat.		1949	1955	1956	1957	Index 1957 (100 = 1949)
1	4 gr villes steden	2.313.224	3.014.394	3.172.865	3.419.938	147
2	50.000 et + en	982.601	1.288.325	1.340.199	1.436.735	146
3	40/49.999	378.188	519.119	540.198	594.958	157
4	30/39.999	281.793	399.653	417.898	455.072	161
5	20/29.999	580.081	831.605	874.809	956.790	164
6	10/19.999	838.830	1.217.923	1.281.865	1.407.042	168
7	5/9.999	694.947	1.079.853	1.148.456	1.251.248	180
8	2.500 — 4.999	584.538	907.971	967.142	1.061.731	181
9	1.000 — 2.499	597.145	935.620	979.233	1.072.266	179
10	500 — 999	286.566	479.745	502.557	(1) 311.642	188(3)
11	— 1 — 499	152.348	253.471	263.289	(2) 516.433	
		7.690.261	10.927.679	11.488.511	12.483.855	162

- (1) Pour 1957 : de 700 à 999 habitants.
 (2) Pour 1957 : de 1 à 699 habitants.
 (3) Communes de moins de 1.000 habitants.

- (1) Voor 1957 : van 700 tot 999 inwoners.
 (2) Voor 1957 : van 1 tot 699 inwoners.
 (3) Gemeenten met minder dan 1.000 inwoners.