

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1954-1955.

SÉANCE DU 14 JUILLET 1955.

Rapport de la Commission des Travaux Publics, chargée d'examiner le projet de loi instituant un Fonds des routes 1955-1969.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1954-1955.

VERGADERING VAN 14 JULI 1955.

Verslag van de Commissie van Openbare Werken, belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot instelling van een Wegenfonds 1955-1969.

Présents : MM. VAN BELLE, président; BLOCK, DE COENE, DELMOTTE, DELOR, DE STOBBELEIR, FERIJN, FERON, GILSON, JACOBS, LEMAL, MATERNE, NEYBERGH, VAN BUGGENHOUT, VAN DEN STORME, VAN PETEGHEM, WYN et PIOT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au début de la première séance de votre Commission, le Ministre a exposé l'économie générale du projet de loi. Celui-ci trouve sa justification dans les faits suivants :

La circulation routière est en progrès constant; en de nombreux endroits elle atteint la saturation; le moindre incident produit l'embouteillage s'il se présente aux abords des agglomérations ou sur un itinéraire particulièrement passant.

L'adaptation indispensable du réseau routier est techniquement réalisable. Or, cette adaptation est en retard sur les impérieuses nécessités et cet écart s'élargit sans cesse.

C'est à la lourdeur de l'appareil administratif et au manque de crédits qu'il faut attribuer ce retard. Si ce grave inconvénient est bien connu de chacun; si les remèdes sont recherchés, avec une trop grande patience peut-être, la solution n'est pas encore trouvée.

Or, dans le cas particulier de la circulation routière, l'urgence apparaît dans toute sa gravité. La situation est telle que les étonnants progrès réalisés par la locomotion automobile sont en voie d'être paralysés.

R. A 5048.

Voir :

Document du Sénat :

296 (Session de 1954-1955) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij de aanvang van de eerste vergadering van uw Commissie heeft de Minister de algemene strekking van het wetsontwerp uiteengezet. Het vindt zijn grond in de volgende feiten.

Het wegverkeer neemt gestadig uitbreiding; op vele plaatsen is het verzadigingspunt bereikt; het minste incident in de nabijheid van een bebouwde kom of op een bijzonder drukke verkeersweg veroorzaakt een opstopping.

De onontbeerlijke aanpassing van ons wegennet is technisch uitvoerbaar. Maar deze aanpassing houdt geen gelijke tred met de dwingende eisen van het verkeer en de kloof wordt steeds breder.

De logheid van het administratief apparaat en het gebrek aan kredieten zijn er de oorzaak van. Hoewel dit grote bezwaar aan eenieder overbekend is en de middelen daartegen wellicht met al te veel geduld worden gezocht, is de oplossing nog niet gevonden.

Welnu, vooral inzake wegverkeer treedt de behoefte dringend naar voren. De toestand is zo dat de verbazende vorderingen op het gebied van het automobiilverkeer lamgelegd dreigen te worden.

R. A 5048.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

296 (Zitting 1954-1955) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Il faut donc, et sans délai, prendre des mesures extraordinaires qui soient de nature à permettre aux grands services techniques d'agir dans toute la mesure de leur compétence. Cette compétence est grande, incontestablement, mais elle est entravée.

L'exemple des tronçons d'autoroutes fort bien conçus, mais en combien de temps, est significatif. Leur utilisation normale est impossible, car la circulation automobile y est encore soumise à toutes les servitudes des plus humbles chemins de campagne.

Avant d'entreprendre l'énorme tâche d'adaptation de notre réseau routier, il convient donc de se dégager des entraves qui ont fait avorter toutes les tentatives antérieures. C'est un impératif formel, car le programme de travaux envisagé est d'une envergure jamais atteinte. D'autre part, l'Exposition Universelle de 1958 pose des problèmes auxquels on ne peut être indifférent.

Il faudra faire un effort soutenu, sans à-coups : l'expérience a prouvé que les méthodes administratives traditionnelles sont incompatibles avec les réalisations attendues.

Et ainsi s'impose la création d'une administration constituée en personne juridique distincte de l'Etat.

L'exposé des motifs du projet de loi s'étend d'ailleurs sur des arguments qu'il serait oiseux de développer.

La loi du 11 juillet 1952 créant un « Fonds des routes » tout en démontrant la nécessité du procédé a révélé aussi qu'il fallait donner à l'outil une valeur d'action correspondant à la grandeur de la tâche à accomplir.

L'importance de cette tâche s'indique dans le programme de travaux dressé par l'administration :

- construction des deux tiers du réseau d'autoroutes tel qu'il est prévu dans la loi du 11 juillet 1952 et dans la Déclaration sur la construction des grandes routes de trafic international, signée à Genève le 16 septembre 1950;
- la normalisation complète du réseau primaire;
- la modernisation des routes du réseau secondaire;
- l'aménagement des artères d'intérêt général dans ou autour des diverses grandes agglomérations du pays.

L'organisme à créer par le projet de loi sera à même de mener cette tâche à bien. Il pourra coordonner les efforts en sériant les travaux suivant leur ordre de nécessité. Un plan général d'action évitera l'ensemble d'erreurs du passé imputables aux rigides obligations administratives.

L'autonomie financière du Fonds des routes 1955-1969 corrigera les inconvénients sérieux qu'a connus le Fonds des routes institué en 1952.

Er moeten dus onverwijld buitengewone maatregelen worden getroffen, om de grote technische diensten in staat te stellen hun bevoegdheid volledig te ontplooien. Deze bevoegdheid is ontegensprekelijk groot, maar zij is aan banden gelegd.

Het voorbeeld van de autowegenvakken, die goed zijn doordacht — maar hoeveel tijd heeft het niet gevraagd ? — is sprekend. En nog is een normaal gebruik ervan niet mogelijk, omdat het automobiilverkeer er nog steeds onderworpen is aan al de dienstbaarheden van de kleinste veldweg.

Vooraleer de enorme taak van de aanpassing van ons wegnnet aan te vatten, past het dus de hinderpalen uit de weg te ruimen, waarop al de vroegere pogingen zijn gestrand. Dit is een dringende eis, aangezien het geplande werkprogramma een nooit gekende omvang heeft bereikt. Aan de andere kant doet ook de Wereldtentoonstelling van 1958 vraagstukken rijzen waar men niet onverschillig kan overheen stappen.

Wij moeten een onafgebroken, aanhoudende inspanning doen : de ervaring heeft geleerd dat de gewone administratieve methodes niet passen voor de verwachte verwezenlijkingen.

Vandaar de noodzaak van een administratie met een van de Staat onderscheiden rechtspersoonlijkheid.

De memorie van toelichting bij het wetsontwerp weidt trouwens uit over argumenten, die wij hier niet nader behoeven toe te lichten.

De wet van 11 Juli 1952 tot instelling van een « Wegenfonds » heeft, naast de noodzakelijkheid ervan, ook doen uitkomen dat het over waardige actiemiddelen moet beschikken in verhouding tot de omvang van zijn taak.

Het belang van deze taak blijkt uit het werkprogramma dat de administratie heeft opgemaakt :

- de aanleg van twee derde van het autosnelwegennet bepaald in de wet van 11 Juli 1952 en in de Verklaring nopens de aanleg van grote internationale verkeerswegen, ondertekend te Genève op 16 September 1950;
- de volledige normalisatie van het primair net;
- de modernisering van het secundair net;
- de geschiktmaking van de verkeersaders van algemeen belang in en rond de verschillende grote agglomeraties van het land.

Het lichaam dat het wetsontwerp in het leven wil roepen, zal in staat zijn deze taak tot een goed einde te brengen. Het zal de inspanningen kunnen coördineren door de noodzakelijke werken eerst aan de beurt te laten komen. Een algemeen actieplan zal de vroegere vergissingen, die aan de strakke administratieve verplichtingen zijn te wijten, uit de weg kunnen gaan.

Dank zij de financiële autonomie van het Wegenfonds 1955-1969 zullen de ernstige moeilijkheden vermeden kunnen worden, die het Wegenfonds van 1952 heeft ontmoet.

Le financement du nouveau Fonds sera assuré :

I. par le produit des emprunts que le Fonds est autorisé à émettre, jusqu'à concurrence de 30 milliards de francs;

II. par une dotation annuelle à inscrire au budget extraordinaire, en vue d'assurer notamment le service financier des emprunts;

III. par le reliquat du Fonds des routes de 1952 et les crédits non liquidés par l'article 492-3 du budget extraordinaire pour l'année 1955.

La valeur de ce reliquat ressort de la situation du Fonds des routes de 1952, à la date du 1^{er} juillet 1955 :

Versé au Fonds	fr. 3.183.000.000
Engagement définitif	fr. 2.409.000.000
Engagements provisoires :	
a) travaux	280.200.000
b) expropriations	125.800.000
Total des engagements	2.815.000.000
Disponible pour engagements	368.000.000
Paiements effectués	1.583.000.000
Disponible pour liquidation	1.600.000.000

Des Commissaires ont fait des observations, des remarques, des propositions; elles sont reprises ci-dessous :

Les emprunts autorisés par la loi et contractés par le Fonds doivent être utilisés totalement à financer les travaux routiers.

Dans le passé, les programmes établis n'ont pas été entièrement réalisés. Une liste complète des travaux à effectuer doit être dressée. Il conviendra d'établir la carte des routes à créer, de celles dont l'amélioration sera entreprise et des chemins à reprendre par l'Etat. C'est un tableau complet des travaux à réaliser en quinze ans qu'il faut présenter.

L'Administration des Routes va, en fait, se muer en un organisme parastatal.

L'amélioration des routes communales s'impose : un crédit d'un milliard par an devrait y être affecté.

Les emprunts doivent être réalisés au cours de l'année subséquente à la mise en adjudication des travaux.

La nécessité ne s'indique pas de créer un nouveau Fonds des routes car le Fonds résultant de la loi du 11 juillet 1952 permettait de procéder aux emprunts nécessaires.

La constitutionnalité de l'article 13 du projet est contestée. Cet article prévoit, pour la construction et l'aménagement de l'autoroute Anvers-Liège-frontière allemande, la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation. Cet article autorise le Fonds à occuper en location, pour une durée d'un an, les emprises à déterminer par lui au fur

In de financiering van het nieuwe Fonds zal worden voorzien :

I. door de opbrengst van de leningen die het Fonds kan uitgeven tot een bedrag van 30 milliard frank;

II. door een jaarlijkse op de buitengewone begroting uit te trekken dotatie, o. m. ter verzekering van de financiële dienst der leningen;

III. door het overschot van het Wegenfonds 1952 en de niet-betaalbaar gestelde kredieten van artikel 492-3 van de buitengewone begroting voor het dienstjaar 1955.

Het bedrag van dit overschot blijkt uit de toestand van het Wegenfonds 1952 per 1 Juli 1955 :

Gestort in het Fonds	fr. 3.183.000.000
Definitieve vastleggingen	fr. 2.409.000.000
Voorlopige vastleggingen :	
a) werken	280.200.000
b) onteigeningen	125.800.000
Totaal aan vastleggingen	2.815.000.000
Beschikbaar voor vastleggingen	368.000.000
Verrichte betalingen	1.583.000.000
Beschikbaar voor betaalbaarstelling	1.600.000.000

Sommige commissieleden hebben op- en aanmerkingen gemaakt en voorstellen gedaan, die hierna worden weergegeven :

De leningen waartoe de wet machtiging verleent en die door het Fonds worden opgenomen, moeten geheel en al dienen voor de financiering van de wegenwerken.

Vroeger werden de programma's niet geheel uitgevoerd. Er moet een volledige lijst worden opgemaakt van de te verrichten werken. De aan te leggen, te verbeteren en door de Staat over te nemen wegen moeten in kaart worden gebracht. Er behoort een volledige tabel te worden opgemaakt van de in vijftien jaar tijds uit te voeren werken.

Het Bestuur der Wegen zal feitelijk een parastataal lichaam worden.

De verbetering van de gemeentewegen is dringend geboden : er zou jaarlijks 1 milliard kredieten moeten worden aan besteed.

De leningen moeten worden aangegaan binnen één jaar na de aanbesteding van de werken.

Het is niet nodig een nieuw wegenfonds in te stellen, daar het bij de wet van 11 Juli 1952 tot stand gebrachte Fonds de nodige leningen kan uitschrijven.

De grondwettelijkheid van artikel 13 van het ontwerp wordt betwist. Dat artikel voorziet voor het aanleggen en het geschikt maken van de autosnelweg Antwerpen-Luik-Duitse grens in de hoogdringende procedure op het stuk van onteigeningen. Het machtigt het Fonds tot het in huur nemen, voor de duur van één jaar, van de door het Fonds naar

et à mesure des besoins, nécessaires à la construction de l'autoroute et de ses accès. C'est cette faculté de location qui est contestée par un Commissaire.

Il est aussi demandé d'indiquer les travaux exécutés en 1955.

Le reliquat du Fonds de 1952 s'élève à 1.600 millions; ce reliquat viendra-t-il enrichir le nouveau Fonds? D'autre part, la dotation annuelle prévue à l'article 4 de la loi du 11 juillet 1952, sera-t-elle encore attribuée au nouveau Fonds? Dorénavant, les travaux seront-ils financés uniquement par l'emprunt?

Les véhicules à moteurs occasionnent une recette annuelle de 10 milliards; une part devrait être affectée au Fonds des routes. D'ailleurs, si la dotation de 850 millions n'est plus versée au Fonds, il en résultera une impression défavorable car on s'apercevra que seuls les souscripteurs des emprunts supportent les frais des travaux.

Les emprunts seront-ils contractés, tout au moins en partie à l'étranger?

Il faut redouter une hausse des prix à résulter de l'importance du volume des travaux à exécuter.

Comment s'exercera le contrôle parlementaire?

Envisage-t-on d'aménager des voies d'accès aux autoroutes?

Ne convient-il pas de créer un service d'études et de recherches en vue de former des techniciens de la route?

Des ouvriers ont acheté des parcelles de terrain à bâtir situées sur le parcours de futures autoroutes. Cette situation provoque de graves difficultés. Ils ne sont pas autorisés à construire et ne sont pas indemnisés.

A-t-on conclu un accord avec le Gouvernement allemand en vue du prolongement de l'autoroute projetée?

Les travaux doivent être coordonnés en vue d'atteindre un rendement maximum.

Le Ministre a répondu globalement aux préoccupations des commissaires:

Le Fonds institué par la loi du 11 juillet 1952 avait un but limité. La dotation annuelle de 850.000.000 de francs correspondait à des nécessités qui ne se discutent pas. D'autre part, aucun effort supplémentaire n'a été fait.

C'est seulement l'année dernière que ce crédit a été entièrement utilisé et même les reliquats des années précédentes utilisés.

Notre volonté est de faire plus.

Dès le vote de la loi, il faudra réaliser le programme dans toute son étendue et, par conséquent, utiliser entièrement le crédit de 30 milliards.

La nouvelle structure de l'Administration créée par la nouvelle loi donnera au Ministre la possibilité d'agir sans connaître les entraves de règles inadap- tées à l'œuvre qu'on attend avec une impatience justifiée. Notamment, le Ministre des Travaux

mate van de behoeften te bepalen percelen, die voor het aanleggen van de autosnelweg en van de toegangswegen er van zijn vereist. De bevoegdheid tot huren wordt door een commissielid betwist.

Verzocht wordt ook de in 1955 uitgevoerde werken aan te wijzen.

Het overschot van het Fonds 1952 bedraagt 1.600 miljoen; zal dit overschot bij het nieuwe fonds worden gevoegd? Zal aan de andere kant ook de jaarlijkse dotatie, bedoeld bij artikel 4 van de wet van 11 Juli 1952, aan het nieuwe fonds worden toegekend? Zullen de werken voortaan uitsluitend met leningen worden gefinancierd?

De motorrijtuigen brengen jaarlijks 10 milliard aan ontvangsten op; een gedeelte daarvan zou aan het Wegenfonds moeten worden afgedragen. Bovendien zal het feit dat de dotatie van 850 miljoen niet meer in het Fonds wordt gestort, een ongunstige indruk wekken, omdat dan zal blijken dat alleen de intekenaars op de leningen de kosten van de werken dragen.

Zullen de leningen, althans gedeeltelijk, in het buitenland worden aangegaan?

Er valt voor te vrezen dat de omvang der uit te voeren werken de prijzen zal doen oplopen.

Hoe zal de parlementaire controle uitgeoefend worden?

Is men van plan toegangswegen tot de auto- wegen aan te leggen?

Is het niet gewenst een studie- en opzoekings- dienst op te richten om verkeerstechnici op te leiden?

Sommige arbeiders hebben percelen bouwgrond gekocht langs het tracé van toekomstige auto- wegen. Dit doet ernstige moeilijkheden ontstaan. Zij krijgen geen bouwvergunning en worden niet schadeloosgesteld.

Bestaat er een overeenkomst met de Duitse regering ter verlenging van de ontworpen autoweg?

De werken moeten geordend worden, wil men een maximum-rendement bekomen.

De Minister heeft globaal geantwoord op de vragen van de commissieleden.

Het Fonds, ingesteld bij de wet van 11 Juli 1952, had een beperkt doel. De jaarlijkse dotatie van 850 miljoen frank stemde overeen met onbetwist- bare behoeften. Aan de andere kant werd geen enkele verdere inspanning gedaan.

Eerst verleden jaar werd het krediet volledig gebruikt, met inbegrip zelfs van de overschotten van de vorige jaren.

Wij willen meer doen.

Zodra de wet aangenomen is, moet het programma in zijn volle omvang ten uitvoer worden gebracht en zal men bijgevolg het krediet van 30 milliard geheel moeten aanwenden.

Dank zij de nieuwe structuur van de admi- nistratie, ingesteld bij de nieuwe wet, zal de Minister kunnen optreden zonder gehinderd te worden door regels, die niet afgestemd zijn op het werk, waarop men terecht met ongeduld wacht. De Minister van

Publics verra le Fonds des routes placé à l'abri des amputations de crédits qui, dans le passé, mettaient à néant les projets laborieusement établis.

Le succès des emprunts sera assuré par la certitude donnée aux souscripteurs d'une utilisation en travaux routiers de la plus haute utilité, et uniquement à ces travaux.

Une autre loi est en préparation, qui précisera que, chaque année, des routes communales et provinciales de grande communication seront reprises par l'Etat. Un demi-milliard par an sera consacré à cette opération.

Dix années seront nécessaires pour effectuer cette reprise de routes provinciales et communales. Pendant cette période, les subsides de l'Etat permettront aux communes d'aménager et d'améliorer les routes qui ressortissent à leur administration.

Le Ministre a insisté sur ce que l'objectif de la loi de 1952 était par trop limité et que beaucoup de travaux nécessaires ont été négligés. Il a rassuré la Commission quant au contrôle parlementaire, celui-ci étant assuré par l'article 3 du projet de loi.

Cet article prescrit d'annexer au budget annuel des travaux publics le programme des travaux à exécuter au cours de l'année budgétaire, le relevé complet des travaux terminés et des travaux en cours ainsi que la situation comptable du Fonds.

Le Ministre a aussi insisté sur l'effort prononcé qui sera fait en vue de la prochaine Exposition universelle de Bruxelles. Le programme spécial des travaux pour les années 1955, 1956 et 1957 a été élaboré. Des crédits d'engagement de 9 milliards et demi sont prévus jusqu'en 1958.

Une carte a été dressée. Elle indique les routes à construire, celles à améliorer ainsi que les routes communales et provinciales à reprendre par le truchement du Fonds.

L'Administration des Routes mettra ses services et son personnel spécialisé à la disposition du Fonds. Le personnel qui serait spécialement engagé n'entrerait pas dans les cadres de l'administration de l'Etat; ce personnel bénéficierait des garanties légales du contrat de travail ou du contrat d'emploi.

Le Ministre a montré la nécessité de prévoir la location éventuelle des biens en voie d'expropriation. La procédure d'expropriation urgente est encore trop lente, il faut parfois trois ans, et souvent deux ans, pour aboutir à la mise en possession des terrains nécessaires. Le Ministre a rappelé qu'en 1947 le Parlement a adopté une procédure spéciale et urgente par une loi à laquelle tous les membres ont donné leur agrément.

D'ailleurs, la procédure de location ne sera utilisée qu'exceptionnellement. On épuisera d'abord les formalités amiables et, s'il le faut, l'expropriation

Openbare Werken kan er op rekenen dat het Wegenfonds niet langer de kredietverlagingen te vrezen heeft, die vroeger de moeizaam opgebouwde ontwerpen in duigen deden vallen.

De leningen zullen succes hebben omdat aan de belanghebbenden de zekerheid zal worden gegeven dat de opbrengst uitsluitend bestemd is voor wegenwerken van het hoogste nut.

Er is een andere wet in voorbereiding, die elk jaar zal aanwijzen welke gemeentelijke en provinciale wegen van groot verkeer, door de Staat overgenomen zullen worden. Aan die verrichtingen zal elk jaar een half miljard besteed worden.

Er is tien jaar voor nodig om de overneming van de provinciale en gemeentelijke wegen te bewerkstelligen. Gedurende die tijd zullen de gemeenten door Rijkstoelagen in staat worden gesteld om de wegen, die van hun bestuur afhangen, geschikt te maken en te verbeteren.

De Minister heeft er de nadruk op gelegd dat het doel van de wet van 1952 te beperkt was en dat talrijke noodzakelijke werken achterwege zijn gebleven. Hij heeft de Commissie gerustgesteld wat betreft de parlementaire controle, die bij artikel 3 van het wetsontwerp wordt geregeld.

Dit artikel zegt dat elk jaar als bijlage aan de begroting van Openbare Werken worden toegevoegd: het programma van de in de loop van het begrotingsjaar uit te voeren werken, een volledige staat van de voltooide en aan de gang zijnde werken, alsmede de boekhoudkundige stand van het Fonds.

De Minister heeft ook gewezen op de grote inspanning die gedaan zal worden voor de Wereldtentoonstelling van Brussel. Het bijzondere programma van de werken voor de jaren 1955, 1956 en 1957 ligt klaar. Vastleggingskredieten ten belope van 9,5 miljard zijn tot in 1958 uitgetrokken.

Er is een kaart vervaardigd. Komen hierop voor de wegen die aangelegd en verbeterd moeten worden, evenals de gemeentelijke en provinciale wegen die door bemiddeling van het Fonds overgenomen moeten worden.

Het Bestuur der Wegen zal zijn diensten en zijn gespecialiseerd personeel ter beschikking van het Fonds stellen. Het speciaal in dienst te nemen personeel zal niet in de kaders van het Rijkspersoneel worden opgenomen; dit personeel zal de wettelijke waarborgen van de arbeidsovereenkomst of van het bediendencontract genieten.

De Minister heeft de noodzakelijkheid aangetoond van eventuele inhuurneming van de goederen, waarvan de onteigening aan de gang is. De spoedprocedure van onteigening gaat nog te traag: soms verloopt er drie en vaak twee jaar om in het bezit te komen van de vereiste gronden. De Minister heeft er aan herinnerd dat het Parlement in 1947 een speciale spoedprocedure heeft aangenomen bij een wet waaraan alle leden hun goedkeuring hebben gehecht.

Trouwens, de procedure van inhuurneming zal slechts bij uitzondering worden toegepast. Eerst zullen alle formaliteiten in der minne worden

judiciaire. Ce n'est qu'en cas d'insuccès de ces deux méthodes, après plus de six mois de pourparlers ou de procédure, que la location sera éventuellement appliquée.

Le Ministre a enfin rappelé que l'Etat assurera le remboursement des annuités et le paiement des intérêts des emprunts.

Examen des articles.

L'examen des articles du projet a fait l'objet d'une large discussion. Au cours de celle-ci, des questions ont été posées par des Commissaires. Ces questions sont reprises ci-dessous avec les réponses que le Ministre y a données séance tenante.

Article premier.

Question. — Pourquoi l'administration que vous créez est-elle distincte de l'Etat ? Il y a là une contradiction avec les prescriptions de l'article 5. Le Ministre veut scinder sa responsabilité et il va, seul, gérer les 30 milliards du Fonds.

Réponse. — Il faut créer un organisme dont les rouages sont mis à l'écart des complications administratives traditionnelles. Cet organisme est placé sous l'autorité du Ministre gestionnaire du Fonds. Il n'y a là aucune contradiction.

Question. — La Chambre est en vacances. Nous ne pouvons donc modifier le projet. Nous devrions pouvoir donner à nos discussions l'ampleur nécessaire et démontrer au Ministre la nécessité de l'améliorer.

Réponse. — Il n'est pas question de porter atteinte à la libre discussion du projet. Les amendements déposés n'améliorent pas le projet. Si la loi n'est pas votée avant les vacances parlementaires il ne sera pas possible de réaliser le programme de travaux dont l'urgence ne doit plus être démontrée.

Vote : L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et 8 abstentions.

Article 2.

Un amendement est proposé; il est ainsi conçu :

Ajouter un alinéa 2, libellé comme suit :

« Les engagements de chaque année seront affectés pour un minimum de 40 % aux routes de l'Etat et pour un maximum de 60 % aux autoroutes. »

Justification. — La répartition des adjudications est nécessaire pour améliorer de façon rationnelle

gebruikt, maar desnoods zal de gerechtelijke ontginning plaats vinden. Slechts wanneer die twee methodes mochten falen, na meer dan zes maand bespreking of procedure, zal eventueel de inhuurneming worden toegepast.

De Minister heeft er tenslotte op gewezen dat de Staat zal zorgen voor de betaling van de annuïteiten en de uitkering van de intresten der leningen.

Artikelsgewijze behandeling.

De artikelen van het ontwerp hebben aanleiding gegeven tot een ruime bespreking. Hierbij werden door de commissieleden vragen gesteld, die wij hieronder, samen met het onmiddellijke antwoord van de Minister, opnemen.

Artikel 1.

Vraag. — Waarom is het bestuur dat U in het leven roept, onderscheiden van de Staat ? Dit is in strijd met artikel 5. De Minister wil zijn verantwoordelijkheid splitsen en zal geheel alleen de 30 milliard van het Fonds beheren.

Antwoord. — Er moet een lichaam tot stand komen waarvan de organen buiten de gewone administratieve verwickelingen blijven. Dit lichaam wordt onder het gezag geplaatst van de Minister als beheerder van het Fonds. Er is dus geen sprake van tegenstrijdigheid.

Vraag. — De Kamer is met verlof. Wij kunnen het ontwerp dus niet wijzigen. Wij zouden aan onze besprekingen de nodige vlucht moeten geven en aan de Minister het bewijs leveren dat dit ontwerp verbetering behoeft.

Antwoord. — Er is geen sprake van, de vrije behandeling van het ontwerp te belemmeren. De ingediende amendementen verbeteren het ontwerp niet. Indien de wet niet vóór het parlementair reces wordt aangenomen, komt er niets terecht van het werkprogramma, waarvan het dringend karakter geen nader betoog behoeft.

Stemming : Artikel 1 wordt met 10 stemmen bij 8 onthoudingen aangenomen.

Artikel 2.

Het volgende amendement wordt voorgesteld :

Een alinea 2 toe te voegen, luidende :

« De verbintenissen van ieder jaar zullen voor minstens 40 % bestemd worden voor de Rijkswegen en voor hoogstens 60 % voor de Rijkswegwijken. »

Verantwoording. — De verdeling van de aanbestedingen is noodzakelijk om het gehele Rijksweg-

tout le réseau routier de l'Etat. Il faut prévoir un minimum et un maximum pour donner plus de latitude au Ministre en vue de l'amélioration des routes ordinaires et des routes provinciales et communales.

Réponse. — Ces proportions seront respectées dans l'ensemble de l'œuvre confiée au Fonds. Mais il est nécessaire de laisser des latitudes pour une réalisation souple de son programme. De telles proportions sont des notions approximatives.

Question. — Nous ne pouvons admettre cette expression « notions approximatives ». Le Ministre doit être lié par son programme et il faut des précisions. Un « maximum » doit être prévu auquel le Ministre sera tenu.

Réponse. — L'article 3 du projet renforce le contrôle parlementaire. Le Ministre entend ne pas être ligoté autrement que par ce contrôle et ne peut admettre l'amendement.

Question. — Aurons-nous le droit d'amender votre programme ?

Réponse. — Le Ministre tiendra compte des observations des commissaires.

Vote. — L'amendement est rejeté par 11 voix contre 9.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 9.

Article 3.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Article 4.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Article 5.

Question. — Des crédits se montant à 30 milliards vont donc être gérés par le Ministre. Il faut prévoir que le Ministre aura un ou des successeurs. Les membres du Conseil prévu par l'article 6 devraient avoir voix délibérative afin d'assurer la continuité dans les réalisations.

Réponse. — Il est impossible de donner un tel pouvoir à des personnes sans responsabilité politique; ce serait énerver le contrôle parlementaire.

Vote. — L'article 5 est adopté par 11 voix et 8 abstentions.

Article 6.

Question. — Il est souhaitable de ne pas considérer le Fonds des Routes comme un problème politique en raison de la nécessité de la confiance

wegennet op rationele wijze te verbeteren. Er moet in een minimum en een maximum worden voorzien om de Minister meer vrijheid te laten met het oog op de verbetering van de gewone wegen, de provinciale en de gemeentelijke wegen.

Antwoord. — Deze verhouding zal in acht worden genomen voor de taak van het Fonds in haar geheel beschouwd. Maar dit Fonds moet een zekere vrijheid bezitten om zijn programma met de nodige soepelheid te kunnen uitvoeren. Dergelijke verhoudingen blijven altijd approximatief.

Vraag. — Wij kunnen het woord « approximatief » niet aanvaarden. De Minister moet door zijn programma gebonden zijn en dit moet nader omschreven worden. Er moet een maximum worden bepaald, waaraan de Minister zich te houden heeft.

Antwoord. — Artikel 3 van het ontwerp versterkt de parlementaire controle. De Minister wil zich door niets anders laten binden dan door die controle en kan het amendement niet aanvaarden.

Vraag. — Zullen wij het recht hebben uw programma te amenderen ?

Antwoord. — De Minister zal rekening houden met de opmerkingen van de commissieleden.

Stemming. — Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 9 stemmen.

Artikel 2 wordt met 11 tegen 9 stemmen aangenomen.

Artikel 3.

Artikel 3 wordt bij eenparigheid aangenomen.

Artikel 4.

Artikel 4 wordt bij eenparigheid aangenomen.

Artikel 5.

Vraag. — De Minister zal dus 30 milliard aan kredieten beheren. Het is te voorzien dat de Minister een opvolger of opvolgers zal hebben. De leden van de Raad, bedoeld bij artikel 6, zouden stemgerechtigd moeten zijn, ten einde de continuïteit van de verwezenlijkingen te verzekeren.

Antwoord. — Het is onmogelijk een dergelijke macht te verlenen aan personen zonder politieke verantwoordelijkheid; dit zou de parlementaire controle ontzenuwen.

Stemming : Artikel 5 wordt met 11 stemmen bij 8 onthoudingen aangenomen.

Artikel 6.

Vraag. — Het Wegenfonds zou liefst niet als een politiek probleem beschouwd moeten worden, ter wille van het vertrouwen dat de lening moet

que doit inspirer l'emprunt. Le Ministre, par l'article 5, est seul responsable. Cela vaut bien une sorte de « co-gérance » par le droit de délibérer donné aux membres du Conseil prévu par l'article 6.

Réponse. — Le Ministre veut être assisté par un Conseil consultatif et du Conseil Supérieur de la Route dont il désignera prochainement les membres. L'importance numérique de celui-ci en fait d'ailleurs un petit parlement. Mais le Ministre est seul responsable devant le Parlement; cette responsabilité constitutionnelle ne peut être partagée.

Remarque. — Un commissaire est, en principe, hostile aux organismes parastataux. Dans le cas présent, il s'agit d'une administration constituée en personne juridique; dès lors il peut l'admettre, car le Parlement peut atteindre le Ministre.

Réponse. — En cas de désaccord avec le programme annexé au budget du Département conformément à l'article 3, l'action parlementaire peut s'exercer dans toute son étendue.

Vote. — L'article 6 est adopté par 11 voix et 6 abstentions.

Article 7.

Adopté à l'unanimité.

Article 8.

Un amendement est proposé :

Compléter le littéra *b* de cet article par les mots : « Cette dotation s'élèvera à 850 millions au moins. »

Justification. — Le projet de loi ne peut avoir pour effet de ralentir l'effort fait par l'Etat en faveur des routes.

Question. — Il faut garantir au Fonds ce minimum de 850 millions que constitue la dotation annuelle du Fonds de 1952. Ce crédit supportera notamment le service de l'emprunt. Dans les premiers exercices, il restera un excédent qui pourra être utilisé en travaux pour le réseau routier en général.

Il faut donner au Pays la garantie que l'emprunt qu'on lui offrira servira uniquement à la construction et à l'aménagement du réseau routier.

Réponse. — L'article 17 du projet abroge la loi du 11 juillet 1952. Le reliquat éventuel de l'ancien Fonds, ainsi que les crédits non liquidés sur l'article 492-3 du budget extraordinaire pour l'année 1955 sont transférés au Fonds qui fait l'objet du présent projet. Il ne faut pas aller au delà.

inboezemen. Krachtens artikel 5 is alleen de Minister verantwoordelijk. Dit is wel een soort « mede-beheer » waard, door stemrecht te verlenen aan de leden van de Raad die bij artikel 6 wordt ingesteld.

Antwoord. — De Minister wil bijgestaan worden door een Raad van advies en door de Hoge Wegenraad, waarvan hij eerlang de leden zal aanwijzen. Die Raad is zo talrijk dat hij op een klein parlement gaat lijken. Maar alleen de Minister is verantwoordelijk tegenover het Parlement en deze grondwettelijke verantwoordelijkheid kan niet gedeeld worden.

Opmerking. — Een commissielid is in principe gekant tegen parastatale instellingen. In dit geval betreft het een bestuur met rechtspersoonlijkheid, zodat hij er vrede kan mee nemen, daar het Parlement de Minister kan treffen.

Antwoord. — In geval van betwisting over het programma dat overeenkomstig artikel 3 bij de begroting van het Departement wordt gevoegd, kan de parlementaire actie zich volledig ontplooiën.

Stemming. — Artikel 6 wordt met 11 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Artikel 7.

Bij eenparigheid aangenomen.

Artikel 8.

Een amendement wordt voorgesteld :

Littéra *b* van dit artikel aan te vullen met de woorden : « Deze dotatie zal minstens 850 miljoen bedragen. »

Verantwoording. — Het wetsontwerp mag niet tot gevolg hebben dat in de toekomst de Staat zijn inspanning ten voordele van de wegen zou verminderen.

Vraag. — Men moet aan het Fonds het minimum van 850 miljoen verlenen dat de jaarlijkse dotatie van het Fonds van 1952 vormt. Dit krediet is inzonderheid bestemd voor de dienst van de lening. In de eerste dienstjaren zal er een overschot zijn dat aangewend kan worden voor werken aan het wegnnet in het algemeen.

Het Land moet de verzekering krijgen dat de lening uitsluitend zal dienen voor de aanleg en de geschiktmaking van het wegnnet.

Antwoord. — Artikel 17 van het ontwerp heeft de wet van 11 Juli 1952 op. Het eventueel overschot van het vroegere Fonds, alsmede de niet gebruikte kredieten van artikel 492-3 van de Buitengewone Begroting voor het jaar 1955, worden overgedragen naar het Fonds dat bij dit ontwerp wordt ingesteld. Verder mag men niet gaan.

Question. — Le service des emprunts ne devrait-il pas être imputé sur le budget extraordinaire ?

Réponse. — Cela n'est pas possible. De telles dépenses ne peuvent affecter que le budget ordinaire.

Vote. — L'amendement est repoussé par 12 voix contre 9.

L'article 8 est adopté par 12 voix contre 9.

Article 9.

Un amendement est proposé :

Remplacer le texte de cet article par le suivant :

« Le Fonds est autorisé à contracter les engagements visés à l'article 2, à concurrence d'un montant total de 30 milliards de francs, réparti sur 15 ans.

» Chaque année, et pour la première fois en 1956, le Fonds émettra un emprunt dont le montant correspondra approximativement aux liquidations prévues pour l'année courante.

» Ce montant est soumis chaque année à l'approbation du Parlement. La date et les conditions d'émission sont fixées par le Roi, sur proposition du Ministre des Finances et du Ministre des Travaux Publics et de la Reconstruction. Ces emprunts sont garantis par l'État.

» Les titres qui les représentent portent le visa du Trésorier et celui de la Cour des Comptes; les signatures à y apposer sont remplacées par des griffes. Les frais de confection et d'émission sont à charge du Fonds.

» Le Fonds assure le paiement des intérêts et le remboursement du capital de ces emprunts au moyen de la dotation prévue à l'article 8, b). »

Justification. — L'article ainsi modifié permet de procéder cette année encore à d'importantes adjudications. Pour cette année, le Fonds n'a pas besoin de liquidités, étant donné qu'en ce moment il peut encore disposer d'environ 1,5 milliard de francs.

Il est normal que le Parlement vote les emprunts proposés chaque année comme c'est le cas pour d'autres parastataux.

Question. — Nous ne pouvons admettre que le Fonds puisse emprunter 30 milliards sans contrôle préalable. L'article 9 du projet donne l'autorisation d'emprunt sans que les prévisions de dépenses soient établies. Il est plus logique de procéder à cette opération par tranches correspondant aux adjudications approuvées. Le Parlement sera ainsi

Vraag. — Zou de dienst van de leningen niet ten laste van de buitengewone begroting gebracht moeten worden ?

Antwoord. — Dat is niet mogelijk. Dergelijke uitgaven mogen slechts op de gewone begroting aangerekend worden.

Stemming : Het amendement wordt verworpen met 12 tegen 9 stemmen.

Artikel 8 wordt met 12 tegen 9 stemmen aangenomen.

Artikel 9.

Onderstaand amendement wordt voorgesteld :

De tekst van dit artikel te vervangen door de volgende :

« Het Fonds is gemachtigd de verbintenissen aan te gaan vermeld in artikel 2, tot een totaal beloop van 30 milliard frank, verdeeld over 15 jaar.

» Ieder jaar, en voor het eerst in 1956, wordt door het Fonds een lening uitgeschreven waarvan het bedrag ongeveer overeenstemt met de voorziene liquidaties der verbintenissen in het lopende jaar.

» Dit bedrag wordt ieder jaar ter stemming aan het Parlement voorgelegd. De datum waarop en de voorwaarden waarin de uitgifte geschiedt worden door de Koning vastgesteld op voordracht van de Minister van Financiën en van de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw. Deze leningen worden gewaarborgd door de Staat.

» De titels die ze vertegenwoordigen dragen het visum van de Schatkist en van het Rekenhof; de er op aan te brengen handtekeningen worden vervangen door een naamstempel. De kosten wegens het maken en uitgeven van de titels worden door het Fonds gedragen.

» Het Fonds voorziet in de betaling der interesten en in de terugbetaling van het kapitaal van die leningen bij middel van de dotatie bedoeld in artikel 8, b). »

Verantwoording. — Met dit gewijzigd artikel blijft de mogelijkheid bestaan dit jaar nog belangrijke aanbestedingen uit te schrijven. Het Fonds heeft dit jaar geen kasmiddelen nodig, vermits op dit ogenblik nog circa 1,5 milliard frank ter beschikking is.

Het is normaal dat het Parlement ieder jaar, zoals voor andere parastatalen, de voorgestelde leningen goedstemt.

Vraag. — Wij kunnen niet aannemen dat het Fonds 30 milliard kan lenen zonder voorafgaande controle. Artikel 9 van het ontwerp verleent toestemming om leningen aan te gaan zonder dat de uitgaven geraamd zijn. Het is logischer dit per gedeelten te doen, naarmate de aanbestedingen worden goedgekeurd. Aldus wordt het Parlement

engagé et le contrôle parlementaire pourra s'exercer pleinement. De plus, on aura la certitude que les crédits empruntés seront utilisés aux fins qui leur sont destinées.

Le service des emprunts devrait être compris dans ces crédits.

Réponse. — Le Ministre avait aussi eu l'intention d'affecter le service des emprunts au budget extraordinaire afin de le faire supporter par deux générations. Il s'est heurté à l'opposition du Ministère des Finances qui ne désire pas créer un précédent dangereux.

Le Ministre constate que tout le monde est d'accord pour créer le Fonds et chacun en reconnaît la nécessité. Mais on fait tout ce qu'on peut pour en retarder le vote en le reportant après les vacances parlementaires.

Des commissaires suggèrent, par leur amendement, d'engager les travaux et d'emprunter ensuite. Cette procédure est impossible.

Le Département dispose de un milliard 600 millions. Cela concerne les travaux d'exécution. Il reste 368 millions, mais sur cette somme on continue à engager des dépenses.

Le Ministre veut engager 9 milliards et demi au cours des trois premières années et payer en fait 2 milliards et demi par an en réalisant un emprunt annuel de cet import. Les expropriations sont indispensables et elles doivent être payées tout de suite.

Question. — Un commissaire regrette l'appréciation émise à l'égard de l'attitude de l'opposition. Le but poursuivi est l'amélioration du projet de loi.

Réponse. — Le Ministre ne pourrait accepter l'amendement même s'il n'était pas tenu par l'urgence.

Remarque. — Un Commissaire fait ressortir que le Ministre n'empruntera qu'au fur et à mesure des nécessités.

Tous les organismes qualifiés et l'opinion publique, réclament le vote de la loi au cours de la présente session parlementaire.

Question. — Nous ne nous prononçons pas contre le fond du problème mais bien sur sa forme que nous voulons améliorer.

Il paraît inutile de procéder à un emprunt en 1955; on n'en aura pas besoin.

Réponse. — Le Ministre ne peut que répéter ses arguments et il y insiste.

Vote. — L'amendement est rejeté par 11 voix contre 6.

L'article 9 est adopté par 11 voix contre 6.

bij de zaak betrokken en zal de parlementaire contrôle volledig kunnen plaats vinden. Bovendien verkrijgt men dan de zekerheid dat de geleende kredieten aangewend worden voor het doel waarvoor zij bestemd zijn.

De dienst der leningen zou in die kredieten begrepen moeten zijn.

Antwoord. — De Minister had ook het voornemen de dienst der leningen op de buitengewone begroting aan te rekenen ten einde die last door twee generaties te doen dragen. Hij is gestuit op het verzet van de Minister van Financiën, die geen gevaarlijk precedent wil scheppen.

De Minister constateert dat iedereen het eens is om het Fonds in te stellen en dat de noodzakelijkheid ervan algemeen erkend wordt. Niettemin wordt alles in het werk gesteld om de goedkeuring te vertragen door de stemming tot na het parlementair reces uit te stellen.

Sommige commissieleden stellen bij amendement voor, de werken te beginnen en vervolgens de lening uit te schrijven. Die procedure kan onmogelijk gevolgd worden.

Het Departement beschikt over 1 milliard 600 miljoen. Dit is bestemd voor de werken. Er blijft 368 miljoen over, maar op die som worden nog steeds uitgaven vastgelegd.

De Minister wil 9,5 milliard vastleggen in de loop van de eerste drie jaar en in feite 2,5 milliard per jaar betalen door dit bedrag ieder jaar te lenen. De onteigeningen zijn onontbeerlijk en moeten onmiddellijk vergoed worden.

Vraag. — Een commissielid betreurt de wijze waarop de houding der oppositie beoordeeld wordt. Alleen de verbetering van het wetsontwerp wordt beoogd.

Antwoord. — De Minister kan het amendement niet aanvaarden, zelfs indien de zaak niet dringend was.

Opmerking. — Een commissielid onderstreept dat de Minister slechts zal lenen naarmate er behoefte aan bestaat.

Alle bevoegde lichamen, evenals de openbare mening, eisen dat de wet nog in de loop van deze parlementaire zitting wordt aangenomen.

Vraag. — Wij zijn niet tegen het probleem zelf, maar wel tegen de vorm, die wij willen verbeteren.

Het lijkt overbodig een lening uit te schrijven in 1955; er bestaat daaraan geen behoefte.

Antwoord. — De Minister kan slechts zijn argumenten herhalen, en hij doet dit met nadruk.

Stemming : Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Article 10.

Adopté à l'unanimité.

Article 11.

Adopté à l'unanimité.

Article 12.

Adopté à l'unanimité.

Article 13.

Un amendement est proposé.

Supprimer les alinéas 2 à 8 de cet article.

Justification. — A l'exception de l'alinéa 1^{er}, le texte de cet article est inconstitutionnel et superfétatoire.

Question. — L'article 13 du projet est entaché d'inconstitutionnalité. Il ne peut être admis. La procédure de location créera de nombreuses difficultés et consiste à prendre possession d'un bien avant de l'avoir acquis.

La procédure d'extrême urgence, par application de l'arrêté-loi du 3 février 1947, doit suffire.

Réponse. — Le Ministre rappelle les explications qu'il a déjà fournies. Il signale qu'en 1947, la même disposition a été votée dans le domaine de la Défense Nationale à l'unanimité moins une abstention. Il n'usera du procédé de la location qu'après avoir épuisé la procédure amiable et ce n'est qu'après un délai de trois mois, la procédure d'extrême urgence étant engagée, qu'il se résoudra à louer les biens en cause. Le Ministre est persuadé que la location constituera l'exception. Il n'en sera fait application qu'en cas de nécessité absolue. D'ailleurs la construction de l'autoroute amènera une plus value sérieuse des biens riverains qui influencera favorablement les opérations d'acquisition des propriétés nécessaires à cette construction.

Question. — Un commissaire a été désagréablement impressionné par l'usage qu'a fait l'Armée de la location de propriétés. Il estime que la procédure d'extrême urgence pourrait encore être améliorée par des mesures législatives appropriées et notamment par le dépôt du vote d'un projet raccourcissant les délais.

Réponse. — Les locations envisagées par l'article 15 n'ont rien de comparable à celles qui ont été faites par l'autorité militaire. Les biens loués par le Fonds seront achetés dans tous les cas et les propriétaires ne seront jamais lésés. Quant à la procédure d'extrême urgence il y a eu trop de cas où il a fallu jusque deux années pour être mis en possession des biens.

Artikel 10.

Eenparig aangenomen.

Artikel 11.

Eenparig aangenomen.

Artikel 12.

Eenparig aangenomen.

Artikel 13.

Een amendement wordt ingediend :

De leden 2 tot 8 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording. — Met uitzondering van het eerste lid, is de tekst van het artikel ongrondwettelijk en tevens overbodig.

Vraag. — Artikel 13 van het ontwerp is ongrondwettelijk. Het is niet te aanvaarden. De procedure van inhuurneming zal vele moeilijkheden opleveren; zij komt hierop neer, dat een goed in bezit wordt genomen voordat het gekocht is.

De spoedprocedure overeenkomstig de besluitwet van 3 Februari 1947 moet volstaan.

Antwoord. — De Minister herinnert aan de reeds door hem verstrekte ophelderingen. Hij wijst er op dat op het gebied van de landsverdediging in 1947 een zelfde bepaling, op één onthouding na, bij eenparigheid werd aangenomen. Hij zal het middel van de inhuurneming slechts aanwenden wanneer een minnelijke schikking niet mogelijk is en zal eerst drie maanden na het instellen van de spoedprocedure besluiten, de betrokken goederen in huur te nemen. De Minister is overtuigd dat dit een uitzondering zal blijven. Er zal slechts gebruik van gemaakt worden in geval van absolute noodzakelijkheid. Trouwens, de aanleg van de autoweg zal de eigendommen van de aangelanden sterk in waarde doen stijgen wat de aankoop van de benodigde gronden in gunstige zin zal beïnvloeden.

Vraag. — Een commissielid heeft een onaangename indruk gehad van de wijze waarop het leger de inhuur genomen goederen gebruikt. Hij is van oordeel dat de spoedprocedure nog verbeterd zou kunnen worden door een passende wetgeving en inzonderheid door het indienen van een ontwerp tot verkorting van de termijnen.

Antwoord. — De inhuurnemingen, bedoeld bij artikel 15, zijn niet te vergelijken met die van de militaire overheid. De door het Fonds in huur genomen goederen zullen in elk geval aangekocht worden en de eigenaars zullen nooit nadeel lijden. Wat de spoedprocedure betreft, het is te vaak gebeurd dat er tot twee jaar gewacht moet worden om de goederen in bezit te nemen.

Vote. — L'amendement est repoussé par 12 voix contre 6.

L'article 13 est adopté par 12 voix contre 6.

Article 14.

Adopté à l'unanimité.

Article 15.

Adopté à l'unanimité.

Article 16.

Remarque. — Des commissaires, à propos du classement du Fonds parmi les organismes énumérés dans la loi, font des réserves quant à dans la loi du 16 mars 1954, ont encore insisté sur l'opportunité de porter au budget extraordinaire l'amortissement des emprunts contractés par le Fonds.

Réponse. — Le Ministre formule à nouveau les nécessités qui imposent la création du Fonds dans la forme juridique déterminée à l'article premier. Il marque encore l'impossibilité d'imputer sur le budget extraordinaire le service de l'emprunt.

Vote. — L'article 16 est adopté à l'unanimité.

Article 17.

Adopté à l'unanimité.

Article 18.

Adopté à l'unanimité.

Déclaration de l'opposition. — Un commissaire, au nom de ses collègues, déclare que ceux-ci ne peuvent voter le projet. Il reconnaît que les gouvernements antérieurs n'ont pas fait l'entièreté de ce que réclamait le problème routier dans notre Pays. Ses collègues sont donc d'accord sur les nécessités auxquelles il faut faire face. Ils sont donc aussi d'accord sur le principe.

Mais la majorité n'a accepté aucun amendement.

Dans ces conditions, ses collègues et lui voteront contre le projet.

Vote. — L'ensemble du projet est adopté par 12 voix contre 6.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. PIOT.

Le Président,
C. VAN BELLE.

Stemming. — Het amendement wordt verworpen met 12 tegen 6 stemmen.

Artikel 13 wordt met 12 tegen 6 stemmen aangenomen.

Artikel 14.

Eenparig aangenomen.

Artikel 15.

Eenparig aangenomen.

Artikel 16.

Tegen de indeling van het Fonds bij de door de wet opgesomde instellingen wordt door sommige commissieleden bezwaar gemaakt; de nadruk wordt gelegd op de wenselijkheid om de delging van de door het Fonds aangegane leningen op de buitengewone begroting te brengen.

Antwoord. — De Minister zet andermaal uiteen waarom het Fonds wordt opgericht in de juridische vorm, omschreven bij artikel 1. Hij wijst ook op de onmogelijkheid de dienst van de lening ten laste van de buitengewone begroting te brengen.

Stemming. — Artikel 16 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 17.

Eenparig aangenomen.

Artikel 18.

Eenparig aangenomen.

Verklaring van de oppositie. — Een commissielid verklaart namens zijn collega's dat dezen het ontwerp niet kunnen goedkeuren. Hij erkent dat de vorige regeringen niet alles hebben gedaan wat voor het wegeenvraagstuk in ons land was vereist. Zijn collega's zijn dus akkoord met de behoeften die bevredigd moeten worden. Zij zijn het ook eens met het principe.

Maar de meerderheid heeft geen enkel amendement aangenomen.

Derhalve zullen zijn collega's en hij tegen het ontwerp stemmen.

Stemming. — Het geheel van het ontwerp wordt met 12 tegen 6 stemmen aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. PIOT.

De Voorzitter,
C. VAN BELLE.