

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1954-1955

SEANCE DU 5 AVRIL 1955

Projet de loi modifiant les lois relatives aux impôts sur les revenus coordonnées par l'arrêté du Régent du 15 janvier 1948.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Comme les gouvernements précédents en avaient déjà manifesté l'intention, le gouvernement actuel se propose de faire procéder au plus tôt à une péréquation générale des revenus cadastraux.

Les revenus cadastraux actuels, basés sur les valeurs locatives pratiquées selon le cas de 1930 à 1935, ne correspondent plus à la réalité. Au vœu de la loi, il devait être procédé à une péréquation générale des revenus cadastraux au 1^{er} janvier 1950. Les circonstances ne se sont pas prêtées à sa réalisation, d'abord en raison de l'instabilité prolongée du marché immobilier consécutive à la guerre, ensuite parce que d'autres tâches prioritaires, et en particulier la collaboration à l'évaluation de la valeur vénale des biens immobiliers soumis à l'impôt sur le capital, ont accaparé l'activité de l'administration du cadastre.

Le projet n° 621, Session 1951-1952, Chambre des Représentants, déposé sous le gouvernement précédent et devenu caduc par suite de la dissolution des Chambres, fixait la mise en application des revenus cadastraux péréqués au 1^{er} janvier 1955. Il n'est évidemment plus possible de maintenir cette date à l'heure actuelle.

Aussi c'est au 1^{er} janvier 1956 que le présent projet fixe la date de mise en vigueur des nouveaux revenus. Encore faut-il, afin de pouvoir terminer les travaux

ZITTING 1954-1955

VERGADERING VAN 5 APRIL 1955

Wetsontwerp tot wijziging van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen samengeschied bij besluit van de Regent van 15 Januari 1948.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Zoals de voorgaande Regeringen reeds hun inzicht hierover lieten kennen, neemt ook de huidige Regering zich voor zo spoedig mogelijk een algemene peraequatie van de kadastrale inkomens te doen bewerken.

De huidige kadastrale inkomens, welke gegrondvest zijn op de huurwaarden toegepast al naargelang het geval van 1930 tot 1935, stroken niet meer met de werkelijkheid. Naar luid van de wettelijke beschikkingen moest er tot een algemene peraequatie van de kadastrale inkomens worden overgegaan op 1 Januari 1950. De omstandigheden leenden zich niet tot de uitvoering er van, vooreerst om reden van de langdurige onvastheid van de markt der onroerende goederen veroorzaakt door de oorlog, vervolgens omdat andere dringender opdrachten, voornamelijk de medewerking aan de schatting van de verkoopwaarde der onroerende goederen onderworpen aan de belasting op het kapitaal, beslag hebben gelegd op de bedrijvigheid van de administratie van het kadaster.

Het ontwerp n° 621, Zittijd 1951-1952, Kamer der Volksvertegenwoordigers, dat neergelegd werd onder de voorgaande Regering en door de ontbinding der Kamers verviel, bepaalde de aanvangsdatum voor het van toepassing worden van de geperaequateerde kadastrale inkomens op 1 Januari 1955. Het is evenwel thans niet meer mogelijk deze datum te behouden.

Dienvolgens is het ook op 1 Januari 1956 dat het onderhavig ontwerp de aanvangsdatum vaststelt van het in werking treden der nieuwe inkomens. Om de

pour cette échéance, que l'administration soit mise à même d'entreprendre ceux-ci dans le plus bref délai possible.

Or, l'expérience a fait découvrir certaines lacunes dans la législation actuellement existante en matière de fixation des revenus cadastraux et divers montants, cités par cette législation, doivent être réadaptés aux conditions nouvelles, monétaires ou autres, nées depuis leur fixation.

Il est indispensable que la refonte de la législation existante, qui s'impose de la sorte, intervienne avant la mise en œuvre de la procédure de la péréquation générale, à peine de faire effectuer de nombreuses diligences en pure perte et de compliquer ainsi la tâche déjà si lourde que constitue l'opération susdite.

Le but essentiel de la présente loi est donc d'adapter sans retard la législation précitée là où la chose s'indique, de manière à permettre de passer au plus tôt à l'exécution de la péréquation générale projetée et à pouvoir terminer celle-ci en temps voulu en vue d'une imposition des revenus péréqués au 1^{er} janvier 1956.

Par ailleurs, le présent projet apporte aux règles régissant la contribution foncière proprement dite, diverses modifications et adaptations dont certaines s'imposent en raison même de la péréquation générale.

Par contre, le texte proposé n'aborde pas la question de la répercussion, du point de vue des sommes à déboursier par le redevable à titre d'impôt foncier, de l'augmentation que subiront les revenus cadastraux.

Le maintien de revenus cadastraux dont le niveau est notablement inférieur aux réalités locatives actuelles a eu pour conséquence, on le sait, des majorations successives des additionnels provinciaux et communaux à la contribution foncière. Il saute aux yeux qu'on ne pourrait conserver, sous l'empire des revenus cadastraux péréqués, les taux d'imposition globaux actuels à l'impôt foncier qui atteignent en moyenne, additionnels et taxe de crise compris, environ 40 p. c. du revenu cadastral.

D'autre part, la majoration générale des revenus cadastraux devra avoir comme corollaire un relèvement des chiffres maxima de revenus cadastraux fixés en matière de réduction de la contribution foncière pour habitations modestes, prévue par l'article 33, § 1^{er}, des lois coordonnées susdites, ainsi que de remise

werkzaamheden vóór deze datum te kunnen beëindigen is het zelfs noodzakelijk dat de administratie in de mogelijkheid wordt gesteld met deze werkzaamheden zo spoedig mogelijk een aanvang te maken.

De ondervinding heeft evenwel toegelaten zekere leemten te ontdekken die in de huidige wetgeving in zake de vaststelling van de kadastrale inkomens voorkomen en verscheidene bedragen, door deze wetgeving aangehaald, dienen eveneens aan nieuwe toestanden, monetaire of andere, sedert hun vaststelling ontstaan, te worden aangepast.

He is onontbeerlijk dat de omwerking van de bestaande wetgeving, die zich also opdringt, uitgevoerd wordt vóór de uitwerking van de bij de algemene peraequatie te volgen procedure, om te vermijden dat talrijke werkzaamheden te vergeefs zouden worden gedaan en dat aldus de reeds zo zware opdracht, die de voormelde verrichting uitmaakt, nog ingewikkelder zou worden gemaakt.

Het essentieel oogmerk van de huidige wet bestaat er in de voormelde wetgeving zonder vertraging aan te passen daar waar het noodzakelijk is, ten einde het mogelijk te maken ten spoedigste tot de uitvoering van de ontworpen algemene peraequatie te kunnen overgaan en deze te gepasten tijde te kunnen beëindigen met het oog op het aanslaan in de grondbelasting op 1 Januari 1956 van de uit de peraequatie voortvloeiende inkomens.

Het ondernavig ontwerp brengt daarbij aan de regelen die de eigenlijke grondbelasting beheersen verscheidene wijzigingen en aanpassingen waarvan bepaalde veranderingen om reden van de algemene peraequatie zelf noodzakelijk zijn.

Daarentegen handelt de voorgestelde tekst niet over de kwestie van de weerslag, beschouwd van uit het standpunt van de door de belastingplichtige ten titel van grondbelasting te betalen sommen, veroorzaakt door de verhoging welke de kadastrale inkomens zullen ondergaan.

Het behoud van kadastrale inkomens waarvan het peil aanzienlijk onder de realiteit van de huidige huurwaarden ligt, heeft, zoals men weet, opeenvolgende verhogingen van de provinciale en gemeentelijke opcentimes op de grondbelasting tot gevolg gehad. Het springt in het oog dat men, voor de uit de peraequatie voortvloeiende kadastrale inkomens, de globale bedragen van de huidige aanslagen in de grondbelasting, dewelke met inbegrip van opcentimes en crisisbelasting gemiddeld ongeveer 40 t. h. van het kadastraal inkomen bedragen, niet zou kunnen behouden.

Anderzijds zal de algemene verhoging van de kadastrale inkomens moeten gepaard gaan met een verhoging der maximumcijfers van de kadastrale inkomens bepaald met het oog op het toekennen van een vermindering van de grondbelasting voor goedkope woningen, voorzien bij artikel 33, § 1, der voormelde

décennale de la contribution foncière dont traite la loi du 10 juin 1928, modifiée par l'arrêté royal du 11 août 1935 et par la loi du 22 juillet 1939.

Cet état de choses n'a pas échappé au gouvernement.

Il lui est toutefois impossible de prendre, dès maintenant, à cet égard, les dispositions qui conviennent. Les données font en effet défaut qui permettraient d'estimer avec une précision suffisante les résultats probables de la péréquation projetée et d'en tirer des conclusions au sujet des points qui viennent d'être évoqués.

Pour apaiser tous scrupules qui pourraient se faire jour à cet égard, le gouvernement s'engage toutefois formellement à prendre les mesures nécessaires afin qu'à partir de l'exercice 1956, premier exercice pour lequel les nouveaux revenus cadastraux serviront de base à la contribution foncière, intervienne le rajustement nécessaire tant du taux de la contribution foncière et des additionnels provinciaux et communaux à cet impôt que des critères de revenu cadastral prévus en matière de réduction de la contribution foncière pour les habitations modestes et de remise décennale de la contribution foncière.

Le gouvernement veillera également à introduire, dans toutes les autres dispositions légales et réglementations d'ordre fiscal, civil et social se référant au revenu cadastral, les modifications qui pourraient s'imposer par suite de la péréquation générale des revenus cadastraux.

*
**

Devant les critiques qu'a soulevé le système du revenu réel proposé par un précédent gouvernement, le présent projet consacre le maintien du revenu cadastral dans sa conception forfaitaire actuelle.

La contribution foncière est basée actuellement sur le revenu cadastral ou revenu moyen normal net d'une année, estimé par comparaison du bien à un des immeubles choisis comme types. Le revenu cadastral des types est établi en fonction du marché locatif à l'époque de la péréquation générale ou revision extraordinaire des revenus cadastraux. Toute forfaitaire qu'elle soit, la base d'imposition épouse sensiblement la réalité des locations normales par le recours aux types.

Ce mode d'imposition simple et limitant au strict minimum l'intervention du redevable a d'ailleurs toujours donné satisfaction depuis qu'il est en application, c'est-à-dire depuis plus de 20 ans ; il est d'autant plus

samengeschakelde wetten, of nog voor het verlenen van de tienjarige kwijtschelding van de grondbelasting waarover de wet van 10 Juni 1928, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 Augustus 1935 en bij de wet van 22 Juli 1939, handelt.

Deze toestand van zaken is niet aan de aandacht van de Regering ontgaan.

Het is haar evenwel onmogelijk van nu af hiervoor de passende maatregelen te treffen. De gegevens immers ontbreken die het moeten mogelijk maken met voldoende nauwkeurigheid de vermoedelijke resultaten van de ontworpen peraequatie te beramen en er de gevolgtrekkingen met betrekking tot de punten die hiervoren werden aangehaald uit af te leiden.

Om alle gemoedsbezwaren, die hieromtrent zouden kunnen ontstaan, uit de weg te ruimen, verbindt de Regering er zich evenwel uitdrukkelijk toe de nodige maatregelen te treffen om van het dienstjaar 1956 af, het eerste dienstjaar voor hetwelk de nieuwe kadastrale inkomens als grondslag voor de grondbelasting zullen dienen, de nodige aanpassingen te brengen zowel aan het bedrag van de aanslag in de grondbelasting en van de provinciale en gemeentelijke opcentimes op bewuste belasting, als aan de criteria van kadastraal inkomen voorzien in zake vermindering van de grondbelasting voor goedkope woningen en de tienjarige kwijtschelding van de grondbelasting.

De Regering zal er eveneens over waken om aan alle andere wettelijke bepalingen en reglementeringen van fiskale, burgerlijke en sociale aard, welke op het kadastraal inkomen worden gesteund, de wijzigingen aan te brengen, die ingevolge de algemene peraequatie van de kadastrale inkomens zouden kunnen noodzakelijk worden.

*
**

Ten overstaan van de kritiek die werd uitgebracht op het door een vorige Regering voorgestelde systeem van het werkelijk inkomen, handhaaft het voorgelegd ontwerp het kadastraal inkomen in zijn huidige forfaitaire opvatting.

De grondbelasting is thans gevestigd op het kadastraal inkomen of het gemiddeld normaal netto-inkomen van één jaar, geschat bij vergelijking van het goed met een der andere als types gekozen onroerende goederen. Het kadastraal inkomen van de types wordt gevestigd in functie van de huurmarkt op het tijdstip van de algemene peraequatie of der buitengewone herziening van de kadastrale inkomens. Hoe forfaitair ook, strookt de belastinggrondslag ingevolge de toevlucht tot de types tamelijk nauw met de werkelijkheid van de normale verhuringen.

Deze eenvoudige wijze van aanslag in de belasting, welke de tussenkomst van de belastingplichtige tot een strikt minimum beperkt, heeft trouwens, sedert de toepassing er van, te weten sinds meer dan 20 jaar,

recommandable que le revenu cadastral, comme il a déjà été rappelé ci-avant, est pris comme référence par de nombreuses dispositions d'ordre fiscal, civil et social et ceci précisément en raison de son caractère de revenu normal pour tous les immeubles.

D'autre part, il importe de souligner que le projet actuel maintient l'imposition à la contribution foncière de toutes les propriétés bâties et non bâties, y compris, dans les limites et conditions qu'il fixe, le matériel et l'outillage.

Après avoir été envisagé pendant un certain temps, l'abandon complet de l'imposition de l'outillage à la contribution foncière n'a pu être retenu en raison des difficultés considérables rencontrées dans la recherche d'une formule de nature à procurer aux provinces et communes industrielles une juste compensation pour la perte qu'elles eussent subie sous forme d'une diminution du produit des centimes additionnels à la contribution foncière.

En conséquence, le gouvernement estime devoir reconduire l'imposition de l'outillage à la contribution foncière. Les règles d'imposition à appliquer en la matière ont toutefois été assouplies et précisées dans un but d'homogénéité et de clarté.

Les autres changements proposés sont rendus nécessaires pour éviter les contestations possibles et faciliter la tâche de l'administration en assouplissant le mode de taxation.

COMMENTAIRE DES TEXTES

Article Premier.

L'article 4, § 1^{er} (nouveau), n'apporte en principe, en ce qui concerne l'assiette de la contribution foncière relative aux propriétés bâties et non bâties, aucune modification par rapport au régime actuel. Quant au matériel et à l'outillage, les dispositions nouvelles reprises au projet ont pour but de préciser et d'assouplir le régime existant.

On sait que l'imposition des bâtiments industriels, y compris l'outillage qu'ils contiennent, est déjà organisée sous l'empire des dispositions actuellement en vigueur. En effet, en vertu de l'article 7 de l'arrêté royal du 19 novembre 1920, pris en exécution des lois coordonnées des 29 octobre 1919 et 3 août 1920, le revenu cadastral des bâtiments industriels comprend le revenu correspondant à la valeur du bâtiment et de

steeds voldoening geschonken; ze is des te meer wettelijk daar het kadastraal inkomen, zoals reeds hierboven werd aangehaald, als referentie wordt genomen voor talrijke wetsbepalingen van fiskale, burgerlijke en sociale aard en dit juist om reden van zijn karakter van normaal inkomen voor alle onroerende goederen.

Er moet anderzijds worden onderstreept dat het huidig ontwerp het aanslaan in de grondbelasting van al de gebouwde en ongebouwde eigendommen handhaaft, met inbegrip van het materieel en de outillering, binnen de grenzen en voorwaarden die het bepaalt.

Het volledig prijsgeven van het aanslaan in de grondbelasting van de outillering kon, na eerst gedurende een bepaalde tijd in overweging te zijn genomen, niet worden weerhouden om reden van de aanzienlijke moeilijkheden welke men ontmoette bij het zoeken naar een formule die aan de provinciën en aan de industriële gemeenten een juiste vergelding moest verschaffen voor het verlies dat ze zouden lijden door de vermindering van het bedrag van de opcentimes op de grondbelasting.

Dientengevolge is de Regering van oordeel dat de aanslag van de outillering in de grondbelasting opnieuw dient ingevoerd. De regelen van de terzake toe te passen belastingheffing werden evenwel soepeler gemaakt en nauwkeurig omschreven, met het oog op het bekomen van homogeniteit en duidelijkheid.

De andere voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk geworden om mogelijke betwistingen te vermijden en om de taak van de administratie, door het soepeler maken van de wijze van de belastingheffing, te vergemakkelijken.

COMMENTAAR BIJ DE TEKSTEN

Eerste Artikel.

Artikel 4, § 1 (nieuw), brengt, met betrekking tot de grondslag van de grondbelasting der gebouwde en ongebouwde eigendommen, in principe geen enkele wijziging in vergelijking met het huidig regime. Wat het materieel en de outillering betreft, hebben de nieuwe in het ontwerp opgenomen bepalingen tot doel het bestaande regime nauwkeurig te omschrijven en soepeler te maken.

Men weet dat de aanslag in de belasting van de nijverheidsinrichtingen, met inbegrip van de outillering welke ze bevatten, reeds geregeld werd in het kader van de thans van kracht zijnde bepalingen. Inderdaad, krachtens artikel 7 van het koninklijk besluit van 19 November 1920, genomen in uitvoering van de samengeschiedelde wetten van 29 October 1919 en 3 Augustus 1920, omvat het kadastraal inkomen

l'outillage, ainsi que des ustensiles nécessaires à l'exploitation, attachés au fonds à perpétuelle demeure, pour autant que ce matériel soit immeuble par nature ou ait été placé par le propriétaire du fonds.

L'article 4, § 2, de la loi du 13 juillet 1930, prescrivant une péréquation générale des revenus cadastraux qui a sorti ses effets au 1^{er} janvier 1932 pour les propriétés bâties, n'a pas exclu les bâtiments industriels de son champ d'application; toutefois, en raison des difficultés que soulevait l'exécution d'une révision générale des revenus cadastraux de ces derniers immeubles, cette opération a été ajournée d'année en année.

C'est en raison de ces circonstances que depuis 1936 une loi intervint, chaque année, pour autoriser les provinces et les communes à établir leurs additionnels comme si le taux de la contribution foncière était de 7 et non de 6 p. c.

Cette loi donnait lieu annuellement au Parlement à de vives exhortations en vue de mettre fin à ces mesures provisoires et d'aboutir à une péréquation adéquate des revenus afférents aux bâtiments industriels.

Par la suite, on abandonna ce système pour en adopter un autre, tout aussi transitoire, et qui consiste à majorer de 50 p. c. tous les revenus cadastraux de cette catégorie de biens.

Ce ne furent malheureusement là que des remèdes de fortune.

Le présent projet remédie à cette situation en incluant le matériel et l'outillage dans les biens soumis à la prochaine péréquation des revenus cadastraux.

En outre, il tend à préciser ce qu'il faut entendre par matériel et outillage imposables.

Pour éviter toute confusion, il importe de préciser dès l'abord que les termes « matériel et outillage », abstraction faite de la question de savoir si les objets ainsi dénommés sont imposables ou non, sont censés désigner ici tous appareils, machines et autres installations, utiles à une exploitation industrielle, commerciale ou artisanale, à l'exclusion des locaux et abris et de leurs accessoires indispensables. Il convient de rapprocher cette rédaction de celle de l'article 2, prévoyant, pour les parcelles comportant du matériel ou de l'outillage, la fixation d'un revenu cadastral séparé, d'une part pour le fonds, y compris éventuellement les locaux, abris et leurs accessoires indispensables, et d'autre part pour les dits matériel et outillage.

van de nijverheidsinrichtingen een inkomen dat overeenstemt met de waarde van het gebouw en van de outillering, alsmede van de voor de uitbating noodzakelijke gereedschappen welke blijvend aan het erf verbonden zijn, voor zover dit materieel onroerend van nature weze of geplaatst werd door de eigenaar van het erf.

Artikel 4, § 2, der wet van 13 Juli 1930, waarbij een algemene peraequatie van de kadastrale inkomens, met uitwerking op 1 Januari 1932, voor de gebouwde eigendommen werd voorgeschreven, heeft de nijverheidsinrichtingen van zijn toepassingsveld niet uitgesloten; om reden evenwel van de moeilijkheden waartoe de uitvoering van een algemene herziening der kadastrale inkomens van deze laatste goederen aanleiding gaf werd deze verrichting van jaar tot jaar uitgesteld.

Het is wegens deze omstandigheden dat sedert 1936 elk jaar een wet noodzakelijk is geweest om de provinciën en gemeenten toe te laten hun opcentimes te vestigen alsof de voet van de grondbelasting 7 en niet 6 t. h. was geweest.

Jaarlijks gaf deze wet in het Parlement aanleiding tot heftige aansporingen om een einde te stellen aan deze voorlopige maatregelen en tot een passende herziening te komen van de kadastrale inkomens toegekend aan de nijverheidsinrichtingen.

Naderhand werd aan dit systeem verzaakt om een ander al even transitoir systeem te aanvaarden dat er in bestaat al de kadastrale opbrengsten van deze categorie goederen met 50 t. h. te verhogen.

Dit waren echter spijtig genoeg slechts lapmiddelen.

Het huidig ontwerp verhelpt aan deze toestand door het materieel en de outillering te begrijpen onder de goederen welke aan de eerstvolgende peraequatie van de kadastrale inkomens onderworpen worden.

Daarenboven wil het nauwkeurig omschrijven wat er dient verstaan door belastbaar materieel en outillering.

Om elk misverstand te vermijden, is het gepast van de beginne aan te verduidelijken dat, zonder rekening te houden met de vraag of de aldus genoemde voorwerpen al of niet belastbaar zijn, de termen « materieel en outillering » geacht worden hier te duiden op alle toestellen, machines en andere installaties, dienstig voor een nijverheids-, handels- of ambachtsbedrijf, met uitsluiting van de lokalen en afdaken en hun onmisbaar toebehoren. Het past dat deze tekst in verband wordt gebracht met die van artikel 2, dewelke voor de percelen die materieel en outillering bevatten, de vaststelling voorziet van een afzonderlijk kadastraal inkomen, eensdeels voor de grond eventueel met inbegrip van de lokalen, afdaken en hun onmisbaar toebehoren en anderdeels voor het besproken materieel en outillering.

Sont notamment compris dans cette définition du matériel et de l'outillage, les machines, appareils et autres installations précitées qui, dans une exploitation industrielle, commerciale ou artisanale, constituent les instruments d'extraction, de transformation, de fabrication, de conditionnement, de conservation ou d'évacuation des matières, produits ou marchandises, les machines et appareils assurant la liaison entre ces instruments ainsi que le matériel et l'outillage servant à l'entretien ou à la réparation.

Ne sont par contre pas à considérer comme rentrant dans la dite définition, les engins servant uniquement au transport par route, fer ou eau, le mobilier et le matériel de bureau.

Parmi le matériel et l'outillage définis ci-avant, le projet ne retient toutefois comme imposables à la contribution foncière que ceux de ces biens présentant le caractère d'immeuble par nature ou d'immeuble par destination. Encore les immeubles par destination ne sont-ils à comprendre dans l'assiette de l'impôt que s'ils sont attachés au fonds à perpétuelle demeure ou s'ils sont affectés de manière permanente au service et à l'exploitation et qu'en raison de leur poids, de leurs dimensions, des modalités de leur installation ou de leur fonctionnement, ils soient destinés à être normalement utilisés en permanence à l'endroit où ils se trouvent ou à rester stationnaires pendant leur emploi.

Est dès lors à considérer comme imposable, en vertu des dispositions comprises au projet, le matériel ou l'outillage rentrant dans l'une des catégories ci-après :

1° les machines, appareils et installations attachés au fonds par maçonnerie ou qui y sont scellés en plâtre ou à chaux ou à ciment ;

2° les mêmes objets qui ne peuvent être détachés sans être fracturés ou détériorés ou sans briser ou détériorer la partie du fonds à laquelle ils sont attachés ;

3° les mêmes objets, soit attachés au sol ou aux constructions par boulons, vis ou tire-fond, soit construits ou pourvus d'accessoires de manière à permettre, à tout moment, semblable attache ;

4° les mêmes objets placés, soit sur des assises spécialement aménagées pour les recevoir et incorporées au sol ou aux constructions, soit sur un sol spécialement bétonné ou armé en vue d'en supporter la charge ou l'ébranlement ;

5° les mêmes objets qui ne peuvent être déplacés, en dehors du bâtiment où ils se trouvent, sans démolir ou endommager ce bâtiment ou certaines de ses parties pour leur livrer passage ;

Zijn namelijk in deze bepaling van het materieel en de outillering opgenomen, de machines, toestellen en andere voornoemde installaties die, in een nijverheids-, handels- of ambachtsbedrijf, de werkmiddelen voor uitdelving, transformatie, fabricatie, conditionnering, bewaring of uitdrijving van de stoffen, produkten of goederen uitmaken, de machines en toestellen welke de verbinding tussen deze werkmiddelen verzekeren alsmede het materieel en de outillering bestemd voor het onderhoud of voor de herstelling.

Dienen daarentegen niet beschouwd als opgenomen in de vermelde bepaling, de toestellen uitsluitend aangewend voor het vervoer te land, per spoor of te water, het mobilair en het kantoomaterieel.

Tussen het hierboven bepaalde materieel en outillering, weerhoudt het ontwerp slechts als belastbaar in de grondbelasting deze voorwerpen die het karakter hebben van onroerende goederen van nature of door bestemming. Daarenboven worden de door bestemming onroerende goederen alleen in de grondslag van de grondbelasting opgenomen, voor zover zij blijvend aan het erf zijn verbonden of op blijvende wijze voor de dienst en de exploitatie zijn bestemd en voor zover zij, ingevolge hun gewicht, hun afmetingen, hun wijze van plaatsing of werking, moeten dienen om normaal blijvend te worden gebruikt op de plaats waar zij zich bevinden of om tijdens het gebruik ter plaatse te blijven.

Moet dienvolgens als belastbaar worden beschouwd krachtens de in het ontwerp opgenomen bepalingen, het materieel of de outillering dat tot een van de hiernavolgende categorieën behoort :

1° de machines, toestellen en installaties welke bij middel van metselwerk aan het erf zijn vastgehecht of die er in zijn vastgemetseld bij middel van gips of kalk of cement ;

2° dezelfde voorwerpen die niet losgemaakt kunnen worden zonder ze te breken of te beschadigen of zonder het deel van het erf te breken of te beschadigen waarin ze werden vastgehecht ;

3° dezelfde voorwerpen die hetzij in de grond of aan de bouwwerken bij middel van bouten, schroeven of schroefbouten werden vastgehecht, hetzij gebouwd of van onderdelen voorzien werden om een gelijkwaardige vasthechting op ieder ogenblik toe te laten ;

4° dezelfde voorwerpen welke werden opgesteld hetzij op grondvesten speciaal voor het dragen van deze voorwerpen aangebracht en in de grond of aan de gebouwen vastgehecht, hetzij op een grond die speciaal werd gebetonneerd of gewapend voor het dragen van hun gewicht of om bestand te zijn tegen de davering er van ;

5° dezelfde voorwerpen die niet kunnen worden verplaatst buiten het gebouw, waarin ze zich bevinden, zonder dit gebouw of sommige delen er van af te breken of te beschadigen om hun doorgang te verlenen ;

6° les mêmes objets qui, en raison de leur poids ou des conditions dans lesquelles ils fonctionnent, sont normalement destinés à être employés en permanence à l'endroit où ils se trouvent ;

7° les mêmes objets qui, encore que déplaçables, sont destinés à rester stationnaires pendant leur fonctionnement, lequel n'a lieu normalement qu'au service du fonds ou du bâtiment dont les dits objets dépendent ;

8° les appareils de transmission (arbres, poulies, chaises, tuyauteries, etc..., à l'exclusion toutefois des courroies et câbles) dépendant des machines et appareils visés aux 1° à 7° ci-dessus.

Art. 2.

1° L'article 5, § 1^{er}, alinéa 2 (nouveau), prescrivant l'allivrement séparé du matériel et de l'outillage, introduit une dérogation à la règle du revenu cadastral unique par parcelle. Cette exception a pour but de simplifier les réévaluations du matériel et de l'outillage d'une part ou du bien proprement dit d'autre part, lorsque l'un seulement de ces éléments a subi des transformations.

Pour la fixation du revenu cadastral de la parcelle bâtie ou non bâtie elle-même, on ne tiendra plus compte que du sol et éventuellement des bâtiments proprement dits (locaux, abris et accessoires indispensables), à l'exclusion de tous appareils, machines et installations, même immeubles par nature, désignés au commentaire de l'article 1^{er} comme constituant le matériel ou l'outillage imposable.

Pour bien souligner que les termes « matériel et outillage » ne doivent pas, pour l'application de l'article 2, être pris dans un sens restrictif mais qu'ils englobent tous les objets imposables autres que les locaux, abris et leurs accessoires indispensables, il paraît utile de donner les quelques exemples ci-après d'installations à ranger dans le matériel et l'outillage : les hauts fourneaux, fours à chaux et autres fours industriels, les cheminées d'usines, les réfrigérants, les ponts roulants et autres engins de levage, les transporteurs aériens, les triages-lavoirs, les fondations et assises des machines et appareils — autres que le bétonnage tenant lieu de plancher ou de pavement et faisant partie des constructions —, les massifs de chaudières et généralement toute maçonnerie qui se rattache au premier chef au placement proprement dit des machines et appareils, les installations de chargement, de déchargement ou d'emmagasinage à ciel ouvert, les gazomètres, les cloches à gaz, les tanks, sans distinguer s'ils sont immeubles par incorporation ou par destination.

2° Conformément à l'article 5, § 2 (nouveau), la déduction forfaitaire pour frais d'entretien et de répa-

6° dezelfde voorwerpen die, om reden van hun gewicht of de voorwaarden waarin ze werken, normaal bestemd zijn om voortdurend te worden gebruikt op de plaats waar ze zich bevinden ;

7° dezelfde voorwerpen die, ofschoon verplaatsbaar, bestemd zijn om ter plaatse te blijven tijdens hun gebruik, dat normaal slechts plaats heeft voor de dienst van het erf of het gebouw waarvan de bewuste voorwerpen afhangen ;

8° de drijftoestellen (assen, katrollen, stoelen, buiswerken, enz..., met uitsluiting evenwel van de riemen en kabels) die onderdelen zijn van de machines en toestellen vermeld onder 1° tot 7° hierboven.

Art. 2.

1° Artikel 5, § 1, lid 2 (nieuw), waarbij een afzonderlijke inschrijving van het kadastraal inkomen betrekkelijk het materieel en de outillering wordt voorgeschreven, voert een afwijking in van de regel van het enig kadastraal inkomen per perceel. Deze uitzondering heeft tot doel de herschattingen te vereenvoudigen van het materieel en de outillering eensdeels of van het eigenlijk erf anderdeels wanneer slechts een van deze elementen veranderingen heeft ondergaan.

Voor de vaststelling van het kadastraal inkomen van het gebouwd of ongebouwd perceel zelf, zal men alleen rekening houden met de grond en eventueel met de eigenlijke gebouwen (lokalen, afdaken en onmisbaar toebehoren) met uitsluiting van alle machines, toestellen en installaties, zelfs onroerend van nature, welke in de commentaar van artikel 1 werden aangeduid als vormend het belastbaar materieel of outillering.

Om goed te doen uitkomen dat de termen « materieel en outillering » voor de toepassing van artikel 2, niet in een beperkende zin dienen opgevat maar dat ze alle belastbare voorwerpen andere dan de lokalen en afdaken en hun onmisbaar toebehoren omvatten, lijkt het nuttig hierna enkele voorbeelden te geven van installaties welke onder het materieel en de outillering te rangschikken zijn : de hoogovens, de kalkovens en andere industriële ovens, de fabrieksschouwen, de koeltorens, de rolbruggen en andere hijstoestellen, de luchtspoorwegen, de sorteer- en wasplaatsen, de funderingen en grondvesten van de machines en de toestellen — andere dan het betonwerk dat tot de bevoering dient en deel uitmaakt van de bouwwerken —, de gemetste blokken waarop de stoomketels rusten en in het algemeen alle metselwerk dat rechtstreeks verband houdt met het eigenlijk plaatsen der machines en toestellen, de los- en laadinstallaties of de opslagplaatsen in open lucht, de gazometers, de gashouders, de tanks, zonder onderscheid te maken of ze onroerend zijn door incorporatie of door bestemming.

2° Overeenkomstig artikel 5, § 2 (nieuw), wordt de forfaitaire aftrek voor kosten van onderhoud en her-

rations qui est actuellement d'un cinquième pour les propriétés bâties, est portée au quart du revenu brut des dits immeubles. Cette modification se justifie pour tenir compte du renchérissement des matériaux et de la main-d'œuvre nécessaires à l'entretien et aux réparations des biens bâtis.

3° L'article 5, § 3 (nouveau), reproduit sans les modifier les dispositions de l'article 5, § 2, alinéa 2.

4° I. L'article 5, § 4, a, I (nouveau), reconduit le principe actuel de la détermination du revenu cadastral des immeubles bâtis par comparaison à des immeubles choisis comme types.

Toutefois, le texte de l'article 5, § 4, a, I, alinéa 2 (nouveau), a été aligné sur celui de l'article 5, § 5, a (nouveau), qui met fin à la possibilité, prévue sous le régime actuel, d'utiliser un type pour des évaluations à effectuer en dehors des limites de la commune où il est situé et qui implique par surcroît que, dans le cas où une commune se compose de différentes divisions cadastrales ou parties du territoire d'une commune possédant leur documentation cadastrale propre, le type doit être choisi dans la division cadastrale où le bien à évaluer est situé.

II. En ce qui concerne les biens non bâtis, il est notoire qu'on y rencontre moins de variété et de complexité dans les situations que pour les biens bâtis.

Les propriétés non bâties se répartissent en un nombre limité de natures ne comprenant elles-mêmes que quelques classes.

L'étude du marché locatif corrobore ce point de vue, en faisant apparaître des paliers autour desquels gravitent, avec de minimes différences en plus ou en moins, les valeurs locatives des biens de même nature présentant pour les cultivateurs des avantages sensiblement égaux.

Le problème de l'évaluation se simplifie donc considérablement si l'on synthétise les données de comparaison, découlant des types retenus, sous forme d'une échelle de revenus cadastraux à l'hectare correspondant aux divers paliers dans chaque nature de propriétés non bâties.

Etant donné que cette échelle, qui fournira désormais les références pour l'évaluation des parcelles non bâties en vertu de l'article 5, § 4, a, II (nouveau), s'appuie sur les revenus cadastraux des types, ceux-ci continueront, quoique indirectement, à constituer la base de comparaison en conformité au principe d'évaluation des revenus cadastraux.

III. La formule relative à la fixation du revenu cadastral du matériel et de l'outillage est avant tout pratique.

stellungen, die thans een vijfde bedraagt voor de gebouwde eigendommen, gebracht op een vierde van het bruto-inkomen van deze onroerende goederen. Deze wijziging is gewettigd daar er dient rekening gehouden met het feit dat de prijzen van de materialen en de lonen der arbeidskrachten nodig voor het onderhoud en de herstellingen der gebouwde onroerende goederen gestegen zijn.

3° Artikel 5, § 3 (nieuw), neemt de bepalingen van artikel 5, § 2, lid 2, over zonder ze te wijzigen.

4° I. Artikel 5, § 4, a, I (nieuw), handhaaft het huidige principe van de bepaling van het kadastraal inkomen der gebouwde onroerende goederen bij vergelijking met onroerende goederen gekozen als types.

De tekst van artikel 5, § 4, a, I, lid 2 (nieuw), werd evenwel afgestemd op deze van artikel 5, § 5, a (nieuw), die een einde stelt aan de in het huidige regime bepaalde mogelijkheid, een type te gebruiken voor de schattingen die te verrichten zijn buiten de grenzen van de gemeente waar het gelegen is en die bovendien impliceert dat, in het geval waarin een gemeente bestaat uit verschillende kadastrale afdelingen — delen van het grondgebied van een gemeente die hun eigen kadastrale documentatie bezitten — het type dient gekozen in de kadastrale afdeling waar het te schatten goed gelegen is.

II. Wat de ongebouwde eigendommen betreft is het algemeen bekend dat de toestanden minder verscheiden en ingewikkeld zijn dan bij de gebouwde onroerende goederen.

De ongebouwde eigendommen worden in een beperkt aantal aardn van bebouwing verdeeld, die zelf slechts enkele klassen behelzen.

De studie van de huurmarkt bevestigt dat standpunt door trappen aan te tonen rond dewelke de huurwaarden van de goederen van dezelfde aard, die de landbouwers nagenoeg dezelfde voordelen opleveren, schommelen met minieme verschillen in min of in meer.

Het probleem van de schatting wordt dus aanzienlijk vereenvoudigd indien men de vergelijkingsgegevens, geboden door de verschillende in aanmerking genomen types, in vorm van schaal van kadastrale inkomens per hectare overeenstemmend met de verschillende huurtrappen in elke aard van ongebouwde goederen, synthetiseert.

Daar deze schaal, die voortaan de referenties voor de schatting der ongebouwde goederen zal geven krachtens artikel 5, § 4, a, II (nieuw), gesteund wordt op de kadastrale inkomens der types, zullen deze bij voortduur, alhoewel indirect, de basis blijven uitmaken van de vergelijking, overeenkomstig het schattingsprincipe van de kadastrale inkomens.

III. De formule voor het vaststellen van het kadastraal inkomen van het materieel en de outillering is vooral praktisch.

Le matériel et l'outillage sont extrêmement complexes et variés ; ils évoluent sans cesse. D'une pièce de matériel ou d'outillage à l'autre, il peut exister des différences, anodines en apparence, qui ont une répercussion profonde sur la valeur. Le procédé de la comparaison, idéal lorsque les références sont nombreuses et indiscutables, ne peut plus constituer ici la règle générale et on n'y recourra donc qu'en cas d'impossibilité d'agir autrement.

Dès sa mise en service, le matériel ou l'outillage peut être considéré comme subissant une moins-value appréciable. Par la suite, sa valeur diminue progressivement par l'effet de la vétusté. Logiquement, il faudrait suivre cette nouvelle cause de dépréciation d'année en année. Cette méthode aurait toutefois pour effet de retirer toute stabilité au revenu cadastral.

Pour éviter pareil écueil, on part du principe d'une taxation permanente sur la base d'un pourcentage fixe de la valeur à l'état neuf. Ce pourcentage est en même temps fixé avec modération pour tenir compte de la dépréciation rapide que subit ce genre de biens par suite de l'emploi particulier qui en est fait. En adoptant les 25 p. c. prévus au projet, on dépassera à peine, dans la plupart des cas, la dernière valeur d'usage qui peut être attribuée au matériel ou à l'outillage aussi longtemps qu'il est maintenu en service.

Il est prévu que le matériel et l'outillage dont la valeur d'usage globale est inférieure à un montant à déterminer par le Roi ne seront pas pris en considération. Cette restriction s'impose dans un but de simplification. Il n'est pas recommandable de fixer par la loi un chiffre qui pourra être sujet à des fluctuations successives selon les contingences économiques et autres.

Compte tenu des règles toutes spéciales présidant ainsi à leur évaluation, les revenus cadastraux afférents au matériel et à l'outillage se différencient nettement de ceux des propriétés bâties ou non bâties ; les seconds sont fonction du marché locatif immobilier tandis que les premiers ne s'y apparentent aucunement. Aussi n'existe-t-il aucune raison, en ce qui concerne le matériel et l'outillage, de prévoir des dispositions analogues à celles reprises à l'article 6, §§ 2 et 3 (nouveau), des lois coordonnées susdites et relatives à l'exécution, en dehors des péréquations générales, de revisions extraordinaires ou spéciales des revenus cadastraux.

5° La comparaison directe s'étant révélée laborieuse pour fixer les revenus cadastraux des terrains en nature de pépinière de même que des chemins et avenues

Het materieel en de outillering zijn uiterst ingewikkeld en verscheiden : ze evolueren voortdurend. Tussen verscheidene tuigen die deel uitmaken van het materieel en de outillering kunnen er verschillen bestaan die schijnbaar uiterst gering zijn en toch een diepe weerslag hebben op de waarde. De toegepaste werkmethode van de schatting door vergelijking, welke ideaal is ingeval er talrijke en onbetwistbare vergelijkingspunten zijn, zal hier geen algemene regel uitmaken en men zal er slechts zijn toevlucht toe nemen in geval van onmogelijkheid anders te handelen.

Vanaf het ogenblik van de ingebruikneming er van mag er worden aangenomen dat het materieel of de outillering een aanzienlijke waardevermindering ondergaat. Achteraf vermindert haar waarde geleidelijk onder invloed van de vetustiteit. Logisch zou deze nieuwe oorzaak van waardevermindering van jaar tot jaar dienen gevolgd. Deze methode zou evenwel voor gevolg hebben dat elke stabiliteit aan het kadastraal inkomen ontnomen wordt.

Om een soortgelijke toestand te voorkomen werd het principe van een blijvende schatting op grondslag van een vast percentage op de waarde als nieuw aanvaard. Dit percentage wordt daarbij met gematigheid bepaald om rekening te houden met de vlugge waardevermindering die dat soort van goederen, ingevolge het bijzonder gebruik dat er van wordt gemaakt, ondergaat. Door het aanvaarden van 25 t. h., zoals voorzien wordt in het ontwerp, zal men in de meeste gevallen nauwelijks de laatste gebruikswaarde overtreffen, welke aan het materieel en de outillering, zolang ze in gebruik worden gehouden, kan worden toegerekend.

Er werd voorzien dat het materieel en de outillering waarvan de globale gebruikswaarde lager zal zijn dan een door de Koning te bepalen bedrag buiten beschouwing zullen worden gelaten. Eenvoudigheids halve dringt deze beperking zich op. Het is niet aan te raden door de wet een cijfer vast te stellen dat, naargelang de economische of andere omstandigheden, onderhevig zal kunnen zijn aan opeenvolgende schommelingen.

Rekening gehouden met de gans bijzondere regelen welke aldus aan hun schatting ten grondslag liggen, onderscheiden de kadastrale inkomens van het materieel en de outillering zich duidelijk van deze der gebouwde of ongebouwde onroerende goederen ; deze laatsten zijn gesteund op de huurmarkt der onroerende goederen terwijl de eersten geenszins ermee in verband staan. Ook bestaat er, wat betreft het materieel en de outillering, geen enkele reden om bepalingen te voorzien van dezelfde aard als die welke in artikel 6, §§ 2 en 3 (nieuw), van de voornoemde samengeschaalde wetten opgenomen zijn, betreffende de uitvoering, buiten de algemene peraequaties, van buitengewone of speciale herzieningen van de kadastrale inkomens.

5° Daar de rechtstreekse vergelijking voor het vaststellen van de kadastrale inkomens der gronden die de aard van boomkwekerijen hebben, alsmede van de

ne faisant pas partie du domaine public, il est proposé de déterminer les revenus de ces biens par rapport aux revenus des parcelles cultivées — terres, prés ou pâtures — adjacentes ou voisines:

6° A l'article 5, § 4, h (nouveau), il est proposé par mesure de simplification de ne plus accorder de dégrèvement sur les revenus cadastraux des terres vaines, vagues ou stériles qui sont, d'autre part, fixés à un taux très modéré.

7° Comme on l'a déjà signalé, l'article 5, § 5, a (nouveau), met fin à la possibilité, prévue sous le régime actuel, d'utiliser un type pour les évaluations à effectuer en dehors des limites de la commune où il est situé et implique même par surcroît que, dans le cas où une commune se compose de différentes divisions cadastrales ou parties du territoire d'une commune possédant leur documentation cadastrale propre, le type doit être choisi dans la division cadastrale où le bien à évaluer est situé.

En effet, selon le principe déjà inscrit actuellement dans l'article 5, § 5, alinéa premier, l'immeuble-type est choisi avant tout en raison de son caractère représentatif dans le genre d'immeubles auquel il appartient. Cette notion de l'immeuble-type permet donc de créer dans chaque commune ou division cadastrale de commune une sélection de types suffisante pour répondre à tous les besoins de la fixation des revenus cadastraux en temps de péréquation générale. Pendant les périodes intercalaires, l'absence de types adéquats ne pourra se faire sentir davantage à l'intérieur de la commune ou division cadastrale de commune, compte tenu des dispositions faisant l'objet de l'article 5, § 5, d, et de l'article 6, § 3, alinéa 2 (nouveau), et permettant de compléter, en cas de nécessité, le choix de types existants.

Pour chaque commune ou, lorsque la commune se compose de différentes divisions cadastrales, pour chaque division cadastrale, il sera établi une liste de types qui seuls pourront donc respectivement être employés dans cette commune ou dans cette division cadastrale de commune.

Il va toutefois de soi que, dans le cas où une propriété bâtie s'étend sur plusieurs communes, un seul type doit être utilisé en vue de l'évaluation à effectuer pour l'ensemble. Il est tout indiqué de choisir ce type dans la commune où se trouve l'entrée principale de la propriété bâtie à évaluer.

D'autre part, l'article 5, § 5, a (nouveau), précise que les revenus à attribuer aux immeubles-types doivent être basés sur le marché immobilier du premier semestre — qu'on appellera époque de référence — de l'année précédant celle pour laquelle les résultats de la

wegen of lanen die geen deel uitmaken van het openbaar domein, moeilijk gebleken is, wordt er voorgesteld de opbrengsten van die goederen te bepalen volgens de opbrengsten der aangrenzende of omliggende bebouwde percelen — bouwlanden, hooilanden of weilanden.

6° Bij artikel 5, § 4, h (nieuw), wordt er eenvoudigheidshalve voorgesteld, geen vermindering meer toe te staan op de kadastrale inkomens der ledige, onbebouwde of dorre gronden, die trouwens gematigd worden vastgesteld.

7° Zoals er reeds werd op gewezen, stelt artikel 5, § 5, a (nieuw), een einde aan de in het huidig regime voorziene mogelijkheid, voor de uit te voeren schattingen een type te bezigen buiten de grenzen van de gemeente waar het gelegen is, en sluit daarenboven zelfs in zich dat, ingeval een gemeente bestaat uit verschillende kadastrale afdelingen of gedeelten van het grondgebied van een gemeente die hun eigen kadastrale bescheiden bezitten, het type moet gekozen worden in de kadastrale afdeling waar het te schatten goed gelegen is.

Inderdaad, volgens het thans reeds in artikel 5, § 5, eerste lid, ingeschreven principe, wordt het type-onroerend goed vooral gekozen op grond van zijn representatief karakter in de soort van onroerende goederen waartoe het behoort. Dit begrip van type-onroerend goed laat dus toe in iedere gemeente of kadastrale afdeling van een gemeente een voldoende aantal types te kiezen om te beantwoorden aan alle behoeften voor het vaststellen van de kadastrale inkomens bij de algemene peraequatie. Gedurende de tijdruimte tussen twee opeenvolgende algemene peraequaties in, zal het niet-bestaan van gepaste types zich al niet meer kunnen doen gevoelen binnen de gemeente of de kadastrale afdeling van de gemeente, rekening gehouden met de bepalingen die het voorwerp uitmaken van artikel 5, § 5, d, en van artikel 6, § 3, lid 2 (nieuw), en die toelaten de keus van de bestaande types zo nodig te volledigen.

Voor elke gemeente of, zo de gemeente uit verschillende kadastrale afdelingen bestaat, voor elke kadastrale afdeling, zal een lijst opgemaakt worden van types die dus uitsluitend zullen mogen gebezigd worden respectievelijk in die gemeente of in die kadastrale afdeling der gemeente.

Het spreekt nochtans van zelf dat ingeval een gebouwd eigendom zich over verschillende gemeenten uitstrekt, een enkel type moet gebezigd worden met het oog op de voor het geheel uit te voeren schatting. Het past in ieder geval dit type te kiezen in de gemeente waar de hoofdingang van het te schatten eigendom zich bevindt.

Anderdeels, preciseert artikel 5, § 5, a (nieuw), dat de aan de type-onroerende goederen toe te kennen inkomsten moeten gegrond zijn op de markt der onroerende goederen van het eerste semester van het jaar — dat men referentietijdperk zal noemen — voorafgaand

péréquation générale ou de la revision extraordinaire servent de base à la perception de la contribution foncière. Cette précision est rendue nécessaire par le fait que, dans le nouveau système, le revenu cadastral acquiert un caractère forfaitaire renforcé et qu'il importe dès lors de le rendre aussi proche que possible des valeurs locatives de l'année de mise en vigueur des revenus cadastraux péréqués ou révisés.

Suivant les dispositions actuelles, le revenu d'un type est établi, soit d'après son loyer, s'il est loué dans des conditions normales, soit dans le cas contraire, par comparaison avec le revenu d'un autre type loué. Cette disposition restreint anormalement le choix des experts chargés de la fixation du revenu des types non loués et la pratique a démontré la nécessité de laisser plus de latitude aux dits experts en leur permettant d'établir le revenu de ces parcelles-types par comparaison aux loyers d'un ou de plusieurs autres immeubles même s'ils n'ont pas été retenus comme types. C'est le but de l'article 5, § 5, b (nouveau).

Un immeuble-type ne pouvant plus être utilisé comme point de comparaison, selon les règles déjà établies actuellement par l'article 61, § 1^{er}, e, dès qu'il a subi des transformations entraînant la modification de son revenu cadastral, ni évidemment, lorsqu'il est démolé, il est arrivé que, dans certaines communes, le nombre de parcelles-types a successivement diminué dans des proportions telles que toute comparaison directe a été rendue impossible.

Cet état de choses risquant de mettre en danger le principe même de la fixation des revenus cadastraux, il faut y remédier.

C'est pourquoi, chaque fois qu'une parcelle-type devra être supprimée de la sorte, l'administration doit avoir le pouvoir d'y substituer d'office un autre immeuble-type à choisir parmi les immeubles dont le revenu cadastral, devenu définitif, a été établi par comparaison à celui du type supprimé.

On a déjà signalé ci-avant que la liste des types doit être établie par division cadastrale de commune si la commune comporte plusieurs divisions de l'espèce. Dans l'intervalle entre deux péréquations générales des revenus cadastraux, on pourra être amené à scinder certaines communes ou divisions cadastrales existantes en de nouvelles divisions cadastrales. Pour chacune des nouvelles divisions cadastrales ainsi créées, certains types devront être éliminés du fait de leur situation en dehors de cette même division cadastrale. Dans ce cas également, il importe, pour assurer la continuité

aan datgene waarvoor de resultaten der algemene peraequatie of der buitengewone herziening tot grondslag van de inning van de grondbelasting dienen. Deze precisering is noodzakelijk wegens het feit dat, in het nieuw stelsel, het kadastraal inkomen een versterkt forfaitair karakter verkrijgt en dat het derhalve van belang is het zo dicht mogelijk te brengen bij de huurwaarden van het jaar, waarvoor de uit de peraequatie of herziening voortvloeiende kadastrale inkomens van kracht worden.

Volgens de huidige bepalingen wordt het inkomen van een type vastgesteld, hetzij volgens zijn huur zo het in normale voorwaarden verhuurd is, hetzij, in het tegengesteld geval, bij vergelijking met het inkomen van een ander verhuurd type. Deze bepaling beperkt in een abnormale mate de keus van de deskundigen belast met de vaststelling van het inkomen der niet-verhuurde types en de praktijk heeft de noodzakelijkheid aangetoond aan voornoemde deskundigen meer vrijheid te laten, door hun toe te laten het inkomen van bewuste type-percelen vast te stellen bij vergelijking met de huuropbrengsten van een of meer andere onroerende goederen, zelfs zo zij niet als type in aanmerking genomen werden. Dit is het doel van artikel 5, § 5, b (nieuw).

Daar volgens de thans reeds bij artikel 61, § 1, e, vastgestelde regelen een type-onroerend goed niet meer als vergelijkingspunt mag gebruikt worden wanneer het veranderingen heeft ondergaan die een wijziging van het kadastraal inkomen er van met zich medebrengen en zeker en vast niet meer wanneer het werd afgebroken of vernield, heeft het zich in zekere gemeenten voorgedaan dat het aantal type-percelen geleidelijk afnam derwijze dat iedere rechtstreekse vergelijking onmogelijk gemaakt werd.

In deze toestand, die het principe zelf van de vaststelling van de kadastrale inkomens in gevaar zou kunnen brengen, dient verholpen.

Het is daarom dat de administratie, telkenmale wanneer een type-perceel om een dezer oorzaken dient afgeschaft, de bevoegdheid moet bezitten om het ambtshalve te vervangen door een ander type-onroerend goed uit te kiezen onder de onroerende goederen waarvan het definitief geworden kadastraal inkomen vastgesteld werd bij vergelijking met het geschrapte type.

Er werd reeds hierboven aangehaald dat de lijst der types moet vastgesteld worden per kadastrale afdeling van gemeente zo de gemeente verschillende soortgelijke afdelingen omvat. Gedurende het tijdperk vallende tussen twee algemene peraequaties van de kadastrale inkomens, kan men er toe gebracht worden bepaalde gemeenten of bestaande kadastrale afdelingen van gemeenten te splitsen in nieuwe kadastrale afdelingen. Voor ieder van de aldus tot stand gebrachte nieuwe afdelingen, zullen zekere types moeten uitgeschakeld worden om reden dat ze niet in dezelfde

dans la fixation des revenus cadastraux, de pouvoir remplacer d'office ces types par des immeubles qui leur étaient comparés dans la division cadastrale considérée et dont le revenu cadastral est devenu définitif.

L'article 5, § 5, d, alinéa premier (nouveau), permet de procéder d'office aux remplacements de types dont il est question ci-avant.

Par le fait même qu'on ne peut faire choix, comme nouveau type, que d'un immeuble dont le revenu cadastral est devenu définitif et ne peut donc plus faire l'objet d'une réclamation, l'administration est dispensée, dans les cas de l'espèce, d'observer la procédure d'approbation des types, procédure dont il est question à l'article 61, § 1^{er}, d (actuel), des lois coordonnées susdites.

L'article 5, § 5, d, alinéa 2 (nouveau), a pour but de permettre à l'administration le choix, dans l'intervalle entre les péréquations générales, d'immeubles-types devant servir de points de comparaison pour des immeubles d'un genre nouveau apparu depuis l'époque de la dernière péréquation générale. Cette innovation est indispensable pour permettre à l'administration de s'assurer les éléments d'appréciation nécessaires pour la fixation du revenu cadastral des dits immeubles.

Il va de soi que la procédure relative à l'approbation des immeubles-types doit être suivie dans le cas prévu à l'article 5, § 5, d, alinéa 2 (nouveau).

Art. 3.

1^o Le 1^o de cet article ne nécessite aucun commentaire.

2^o L'article 6, § 2, alinéas 2 à 5 (nouveau), reproduit, sans modification de base, les prescriptions de l'article 6, § 2, alinéas 2 à 4, des lois coordonnées.

Comme on peut déjà le déduire du commentaire de l'article 2, 4^o, III, il est à noter que les dispositions de l'article 6, § 2 (nouveau), des lois coordonnées susdites ne sont pas applicables aux revenus cadastraux du matériel et de l'outillage.

3^o L'article 6, § 3 (nouveau), reprend, sans modification de base, les dispositions de l'article 6, § 3, des lois coordonnées.

Comme on peut déjà le déduire du commentaire de l'article 2, 4^o, III, il est à noter que les dispositions de l'article 6, § 3 (nouveau), des lois coordonnées susdites ne sont pas applicables aux revenus cadastraux du matériel et de l'outillage.

kadastrale afdeling van gemeente gelegen zijn. In dat geval komt het er insgelijks op aan, ten einde de continuïteit te verzekeren in de vaststelling der kadastrale inkomens, deze types ambtshalve te kunnen vervangen door onroerende goederen die in de beschouwde kadastrale afdeling met die types vergeleken werden en waarvan het kadastraal inkomen definitief is geworden.

Artikel 5, § 5, d, eerste lid (nieuw), laat toe ambtshalve over te gaan tot de vervangingen van de types waarvan hiervoren sprake.

Door het feit zelf dat men als nieuw type slechts een onroerend goed mag kiezen, waarvan het kadastraal inkomen definitief is geworden en dat dus niet meer het voorwerp van een bezwaarschrift kan uitmaken, dient de administratie van het kadaster, in oergelijk geval, de procedure van de goedkeuring der types niet na te leven, procedure waarvan sprake in artikel 61, § 1, d (huidig), van voornoemde samengeschakelde wetten.

Artikel 5, § 5, d, lid 2 (nieuw), strekt ertoe de administratie, gedurende de tijdruimte tussen de algemene peraequaties, toe te laten type-onroerende goederen te kiezen die moeten dienen als vergelijkingspunt voor de onroerende goederen van een nieuwe soort aangetroffen sinds het tijdperk van de laatste algemene peraequatie. Deze nieuwe bepaling is noodzakelijk om de administratie toe te laten over de nodige appreciatie-elementen te beschikken tot vaststelling van het kadastraal inkomen van bewuste onroerende goederen.

Het spreekt van zelf dat de procedure betreffende de goedkeuring van de type-onroerende goederen moet gevolgd worden in het geval voorzien in artikel 5, § 5, d, lid 2 (nieuw).

Art. 3.

1^o De 1^o van dit artikel vergt geen commentaar.

2^o Artikel 6, § 2, leden 2 tot 5 (nieuw), neemt, zonder basiswijziging, de bepalingen van artikel 6, § 2, leden 2 tot 4, der samengeschakelde wetten over.

Zoals reeds kan worden afgeleid uit de commentaar van artikel 2, 4^o, III, dient er aangemerkt dat de bepalingen van artikel 6, § 2 (nieuw), der voormelde samengeschakelde wetten niet toepasselijk zijn op de kadastrale inkomens van het materieel en de outillering.

3^o Artikel 6, § 3 (nieuw), neemt, zonder basiswijziging, de bepalingen van artikel 6, § 3, der samengeschakelde wetten over.

Zoals reeds kan worden afgeleid uit de commentaar van artikel 2, 4^o, III, dient er aangemerkt dat de bepalingen van artikel 6, § 3 (nieuw), der voormelde samengeschakelde wetten niet toepasselijk zijn op de kadastrale inkomens van het materieel en de outillering.

4° L'article 6, § 7 (nouveau), apporte tout d'abord à l'article 6, § 7 (actuel), les adaptations rendues nécessaires par suite des précisions introduites dans la loi au sujet de l'imposition du matériel et de l'outillage.

Les termes « matériel et outillage nouveaux » doivent être entendus comme désignant tout matériel ou outillage — même ayant déjà été employé précédemment — dont la valeur d'usage atteint au moins le minimum prévu à l'article 5, § 4, a, III, alinéa 2, et qui est nouvellement mis au service d'un fonds ou d'un bâtiment où il ne s'en trouvait pas antérieurement. Lorsqu'un matériel ou outillage a été considéré précédemment comme ne devant pas subir l'imposition parce que sa valeur d'usage n'atteignait pas le minimum précité, l'adjonction d'autres objets de l'espèce, ayant pour effet de porter la valeur d'usage de l'ensemble au moins au dit minimum, permet de considérer cet ensemble comme « matériel et outillage nouveaux » ; l'ensemble en question est censé être mis en usage à partir du moment où le matériel ou outillage qui a été ajouté entre effectivement en fonctionnement. Dans les cas où du matériel ou de l'outillage est ajouté à des objets de l'espèce déjà existants et auxquels un revenu cadastral a été attribué, il faut considérer que, tout comme dans l'hypothèse de la désaffectation définitive ou de la transformation de tout ou partie d'un matériel ou outillage déjà affecté d'un revenu cadastral, l'on se trouve en présence d'une modification de matériel ou d'outillage ; pareille modification ne constitue une modification « notable » que lorsqu'elle répond d'autre part aux conditions prévues par le texte soumis pour pouvoir être considérée comme telle.

L'administration du cadastre ne sera pas toujours à même, particulièrement lors de la péréquation générale des revenus cadastraux, de vérifier la déclaration visée à l'article 9, § 2 (nouveau), avant l'imposition ; il est donc indispensable que la dite administration dispose d'un délai pour procéder à la revision du revenu cadastral du matériel et de l'outillage, établi d'après cette déclaration, au cas où, lors du contrôle, certains des éléments qu'elle comporte apparaîtraient inexacts. Cette réserve doit jouer même en cas d'exagération dans la déclaration, si l'on veut conserver la bonne harmonie indispensable entre les revenus cadastraux.

Ensuite de ces vérifications, il pourra se produire en fait que l'on soit amené, non seulement à reviser des revenus cadastraux comme on vient de l'évoquer, mais également à attribuer un revenu cadastral à du matériel et de l'outillage qui, par suite de l'inexactitude de certains éléments déclarés par le redevable, n'ont pas été imposés alors qu'ils doivent normalement subir l'imposition. Le texte proposé permet de procéder à

4° Artikel 6, § 7 (nieuw), brengt vooreerst aan het huidige artikel 6, § 7, de aanpassingen welke, ingevolge de in de wet opgenomen bepalingen in verband met het aanslaan in de belasting van het materieel en de outillering, noodzakelijk worden.

Onder de termen « nieuw materieel en outillering » dient te worden verstaan alie materieel of outillering — zelfs al werd het reeds vroeger gebruikt — waarvan de gebruikswaarde minstens het bij artikel 5, § 4, a, III, lid 2, voorziene minimum bereikt en welk onlangs ten dienste van het erf of van het gebouw waarin het zich vroeger niet bevond in gebruik werd genomen. Wanneer een materieel of outillering te voren beschouwd werd als niet aanleiding gevend tot een aanslag in de belasting omdat zijn gebruikswaarde het voornoemde minimum niet bereikte en de toevoeging van andere voorwerpen van dezelfde aard als gevolg heeft dat de gebruikswaarde van het geheel minstens gelijk wordt aan het bewuste minimum kan dit geheel worden aanzien als « nieuw materieel en outillering » ; het kwestige geheel kan worden beschouwd als zijnde in gebruik genomen vanaf het ogenblik waarop het er aan toegevoegde materieel of outillering werkelijk in gebruik wordt genomen. Ingeval materieel of outillering gevoegd wordt aan gelijksoortige reeds bestaande voorwerpen waaraan een kadastraal inkomen werd toegekend, moet dit worden beschouwd, evenzeer als in de veronderstelling van de definitieve buitengebruikstelling of de verandering van gans of een deel van het materieel of de outillering waarvoor reeds een kadastraal inkomen gevestigd werd, als een wijziging van materieel en outillering ; een gelijkaardige wijziging is alleen dan een « aanzienlijke » wijziging wanneer ze anderdeels beantwoordt aan de in de voorgelegde tekst voorziene voorwaarden om als dusdanig te kunnen worden beschouwd.

De administratie van het kadaster zal niet altijd, vooral tijdens de algemene peraequatie van de kadastrale inkomens, in de mogelijkheid zijn om de aangifte bedoeld in artikel 9, § 2 (nieuw), te verifiëren vóór de belastingheffing ; het is dienvolgens onmisbaar dat voormelde administratie beschikt over een bepaalde termijn om over te gaan tot de herziening van het op zicht van de aangifte vastgesteld kadastraal inkomen van het materieel en de outillering ingeval sommige elementen, die ze bevat, bij de contrôle onjuist zouden blijken te zijn. Dit voorbehoud moet ook kunnen worden gemaakt in geval van overdrijving in de aangifte, indien men het onmisbare goede evenwicht onder de kadastrale inkomens wil behouden.

Ingevolge deze verificaties kan het feit zich voordoen dat men ertoe zou gebracht worden niet alleen het kadastraal inkomen, zoals hierboven werd vermeld, te herzien maar ook een kadastraal inkomen toe te kennen aan het materieel of de outillering waarop ingevolge de onjuistheid van sommige door de belastingplichtige overgelegde elementen geen belasting werd geheven hoewel ze normaal dienen belast. De

ces modifications et nouvelles fixations de revenus cadastraux.

Par ailleurs, il est proposé de rendre légale la ré-expertise qui doit logiquement être opérée lorsqu'en vertu du règlement pour la conservation du cadastre annexé à l'arrêté royal du 26 juillet 1877, des parcelles bâties doivent être réunies ou divisées ou encore changent de limites entre elles. Par analogie, il s'indique de prévoir une réévaluation en cas de réunion ou de division de matériel ou d'outillage, rendue nécessaire par suite de réunion, division ou changement de limites de parcelles comportant de pareils objets.

En outre, il est proposé de ne pas tenir compte de la quotité minimum de 1.000 francs ou de 15 p. c. pour la fixation du revenu cadastral d'une parcelle non bâtie, ce revenu devant toujours être égal au résultat de l'application, à la contenance de la parcelle, du revenu cadastral à l'hectare retenu en vue de l'évaluation (article 5, § 4, a, II).

Art. 4.

L'article 7 (nouveau), alinéa premier, reproduit, en les précisant, les dispositions de l'article 7 et de l'article 8, alinéa premier, des lois coordonnées.

L'alinéa 2 reprend les dispositions de l'article 8, alinéas 2 et 3, et les modifie de façon à ce que l'exemption d'impôt prévue pour les terres vaines et vagues mises en culture et les terrains nouvellement boisés soit effectivement de 10 et 20 ans.

Les dispositions reprises à l'alinéa 3 sont rendues nécessaires par suite des précisions introduites dans la loi au sujet de l'imposition du matériel et de l'outillage.

La justification de l'alinéa 4 découle des raisons déjà évoquées, au sujet du matériel et de l'outillage, dans le commentaire de l'article 3, 4° (alinéas 3 et 4 du dit commentaire).

Art. 5.

La suppression de l'article 8 (ancien) est la conséquence des modifications apportées à l'article 7 (ancien) par l'article 4 du présent projet.

Art. 6.

L'article 9, § 1^{er} (nouveau), reprend les dispositions de l'article 9 des lois coordonnées en les adaptant, compte tenu notamment des précisions introduites dans la loi au sujet de l'imposition du matériel et de l'outillage.

Quelle que soit l'importance des modifications apportées aux immeubles ou au matériel et à l'outillage, elles devront faire l'objet de la déclaration prévue à l'article 9, § 1^{er} (nouveau), pour permettre à l'administration d'examiner si les changements inter-

voorgelegde tekst laat het toe tot deze wijzigingen over te gaan en nieuwe kadastrale inkomens vast te stellen.

Daarenboven wordt er voorgesteld een wettelijk karakter te geven aan de herschatting, welke logisch dient uitgevoerd wanneer, krachtens het reglement voor de bewaring van het kadaster, gehecht aan het koninklijk besluit van 26 Juli 1877, gebouwde percelen moeten worden verenigd of verdeeld of ook wanneer ze onderling van grenzen veranderen. Bij analogie is het nodig de herschatting te voorzien bij vereniging of verdeling van materieel of outillering, noodzakelijk ingevolge de vereniging, verdeling of grenswijziging van percelen die dergelijke voorwerpen bevatten.

Bovendien, wordt voorgesteld geen rekening te houden met de quotiteit van 1.000 frank of van 15 t. h. voor de vaststelling van het kadastraal inkomen van een ongebouwd perceel, daar dit inkomen altijd moet gelijk zijn aan het resultaat van de toepassing op de oppervlakte van het perceel van het kadastraal inkomen per hectare in aanmerking genomen bij de schatting (artikel 5, § 4, a, II).

Art. 4.

Artikel 7 (nieuw), eerste lid, geeft de bepalingen weer van artikel 7 en artikel 8, eerste lid, der samengeschatte wetten en preciseert ze.

Lid 2 neemt de bepalingen over van artikel 8, leden 2 en 3, en wijzigt ze derwijze dat de vrijstelling van belasting voorzien voor de ledige en onbebouwde gronden die in aanbouw genomen worden en de nieuw beboste gronden wezenlijk geldt voor 10 en 20 jaar.

De beschikkingen voorzien onder lid 3 zijn nodig ingevolge de in de wet opgenomen bepalingen in zake de belastingheffing op het materieel en de outillering.

Het lid 4 is gerechtvaardigd om redenen welke reeds in verband met het materieel en de outillering werden aangehaald in de commentaar van artikel 3, 4° (leden 3 en 4 van bewuste commentaar).

Art. 5.

De opheffing van artikel 8 (oud) is het gevolg van de wijzigingen gebracht aan artikel 7 (oud) door artikel 4 van dit ontwerp.

Art. 6.

Artikel 9, § 1 (nieuw), neemt de bepalingen over van artikel 9 der samengeschatte wetten en past ze aan, rekening houdend namelijk met de in de wet opgenomen bepalingen in zake de belastingheffing op het materieel en de outillering.

Welke ook de belangrijkheid weze van de aan de onroerende goederen of aan het materieel en de outillering gebrachte wijzigingen, moeten deze het voorwerp uitmaken van de in artikel 9, § 1 (nieuw), voorziene aangifte, ten einde de administratie in staat te

venus sont susceptibles d'entraîner une augmentation ou une diminution du revenu cadastral.

Le délai pour l'introduction de la dite déclaration, délai qui était de trois mois selon l'ancien texte, a été réduit à trente jours pour permettre d'entreprendre les travaux des mutations cadastrales dès le début de l'année fiscale.

Le mécanisme de la fixation du revenu cadastral du matériel et de l'outillage, tel qu'il a été expliqué dans le commentaire de l'article 5, § 4, a, III (nouveau), rend indispensable la production par le redevable d'une déclaration du matériel et de l'outillage imposables. Tel est le but de l'article 9, § 2 (nouveau).

La première déclaration devra comprendre tout le matériel et l'outillage existant à une date déterminée et dont l'imposition est prévue par la présente loi. Les déclarations subséquentes se borneront à renseigner les changements intervenus depuis la production de la dernière déclaration (désaffectations définitives, transformations, acquisitions, etc.).

Le modèle de cette déclaration sera établi de manière à n'exiger du redevable qu'un minimum de renseignements propres à dégager le revenu et à permettre le contrôle de l'administration.

D'ailleurs, dans le système actuel, la plupart des industriels transmettent déjà au contrôleur du cadastre la liste de leur outillage. La disposition envisagée ne sera donc en somme que la légalisation d'une situation de fait.

Pour établir les revenus cadastraux des immeubles-types avec toute l'exactitude désirable, il est indispensable d'autoriser l'administration à exiger, non seulement des redevables de l'impôt, mais aussi des locataires et fermiers, la production, dans le délai qu'elle fixe, des renseignements figurant aux baux, quittances de loyer et documents qui s'y rattachent. C'est le but de l'article 9, § 3 (nouveau).

L'article 9, § 4 (nouveau), doit permettre à l'administration de procéder éventuellement au contrôle des renseignements fournis par le redevable ou d'obtenir ces renseignements dans le cas où l'intéressé s'est abstenu de les produire.

Art. 7.

L'article 11, § 2, alinéa 2 (nouveau), est la reproduction du texte de l'article 11, § 2, alinéa 2, des lois coordonnées, avec cette différence toutefois que la preuve de ce que les revenus des biens propres à la femme ne tombent pas en communauté devra être fournie désormais dans les deux mois de la date de l'avertissement-extrait du rôle.

stellen na te gaan of de aangebrachte wijzigingen van aard zijn om een verhoging of een vermindering van het kadastraal inkomen te veroorzaken.

De termijn voor het indienen van gezegde aangifte, die vroeger drie maanden bedroeg, werd teruggebracht op dertig dagen, ten einde de aanvang van de werkzaamheden der kadastrale mutaties toe te laten van het begin van het jaar af.

Het mechanisme van de vaststelling van het kadastraal inkomen van het materieel en de outillering, zoals uiteengezet werd in de commentaar van artikel 5, § 4, a, III (nieuw), maakt de voorlegging door de belastingplichtige van een aangifte met vermelding van het belastbare materieel en outillering onmisbaar. Dit is het doel van artikel 9, § 2 (nieuw).

De eerste aangifte moet de aanduiding bevatten van gans het op een bepaalde datum bestaande materieel en outillering en waarvan de belastingaanslag door de huidige wet is voorzien. De volgende aangiften zullen er zich toe beperken de sedert de voorgaande aangifte aangebrachte veranderingen te vermelden (definitieve buitengebruikstellingen of veranderingen van bestemming, transformaties, aankopen, enz.).

Het model van deze aangifte zal derwijze worden opgemaakt dat er van de belastingplichtige slechts een minimum aan inlichtingen wordt geëist waaruit het inkomen kan worden afgeleid en waardoor de controle van de administratie kan worden mogelijk gemaakt.

In het huidige systeem, ten andere, maken de meeste industriëlen reeds een lijst van de outillering over aan de controleur van het kadaster. Dienvolgens is de beoogde wetsbepaling ten slotte niets anders dan het wettigen van een feitelijke toestand.

Om de kadastrale inkomens der type-onroerende goederen met de vereiste juistheid te bepalen, is het noodzakelijk de administratie te machtigen niet alleen van de belastingplichtigen, doch eveneens van de huurders en pachters, de voorlegging te eisen, binnen de termijnen die zij bepaalt, van de inlichtingen welke voorkomen in de huurcelen, huurkijwtschriften en bescheiden die er op betrekking hebben. Dit is het doel van artikel 9, § 3 (nieuw).

Artikel 9, § 4 (nieuw), moet aan de administratie toelaten eventueel toezicht uit te oefenen op de door de belastingplichtige overgelegde inlichtingen of deze te bekomen ingeval de belanghebbende zich er van onthouden heeft deze over te leggen.

Art. 7.

Artikel 11, § 2, lid 2 (nieuw), is de weergave van de tekst van artikel 11, § 2, lid 2, der samengeschiedelde wetten, met dit verschil nochtans dat het bewijs dat de inkomsten van de goederen eigen aan de vrouw niet in de gemeenschap vallen voortaan zal moeten geleverd worden binnen de twee maanden van de datum van het aanslagbiljet.

S'agissant d'une disposition qui vise le recouvrement, il s'indique, en effet, d'obliger le redevable à faire valoir ses droits dans le délai prévu pour le paiement de l'impôt plutôt que dans celui que la loi fixe pour les réclamations contre le montant du dit impôt.

Art. 8.

L'introduction d'un 4° dans le texte de l'article 13, § 1°, des lois coordonnées susdites a pour but de mettre cette disposition en concordance avec les nouvelles prescriptions prévues à l'article premier du présent projet, en ce qui concerne l'imposition du matériel et de l'outillage.

Il importe en effet de préciser les règles qui régiront l'octroi de la remise ou modération proportionnelle de la contribution foncière en cas d'inactivité des biens dont il s'agit.

Les conditions proposées à cet égard s'inspirent des règles déjà inscrites actuellement à l'article 13, § 1°, susdit au sujet des propriétés bâties. Elles répondent en outre au souci déjà évoqué de renforcer le caractère forfaitaire du revenu cadastral.

Art. 9.

Dans un but de simplification, il a été jugé nécessaire de fixer dorénavant, en fonction du revenu cadastral, le montant des cotisations qui ne seront pas portées aux rôles.

Art. 10.

1° Comme il ressort du commentaire des articles 5, § 4, a, II, et 6, § 7, alinéa 3 (nouveaux), le revenu cadastral des immeubles non bâtis est égal au produit de la multiplication de leur contenance par le revenu cadastral à l'hectare retenu pour l'évaluation selon l'échelle des revenus cadastraux.

L'évaluation du revenu cadastral d'un immeuble non bâti se ramène ainsi en fait à l'attribution d'un revenu cadastral à l'hectare à cet immeuble.

C'est uniquement cet élément qui peut, le cas échéant, être contesté par le redevable et faire l'objet de l'intervention arbitrale. Dès lors, la notification individuelle à adresser pour un immeuble non bâti au redevable de l'impôt foncier peut être limitée à la communication du revenu cadastral à l'hectare et ne doit être opérée qu'en cas de modification de celui-ci. Quant aux adaptations du revenu cadastral proprement dit d'immeubles non bâtis, résultant non pas de l'attribution d'un nouveau revenu cadastral à l'hectare, mais de modifications de contenances dues à des change-

Daar het gaat om een beschikking die de invordering betreft, past het inderdaad de belastingplichtige te verplichten zijn rechten te laten gelden binnen de voor de betaling van de belasting voorziene termijn, in plaats van binnen degene die de wet bepaalt voor de bezwaarschriften tegen het bedrag van voormelde belasting.

Art. 8.

De invoeging van een 4° in de tekst van artikel 13, § 1, van de voormelde samengeschaalde wetten, strekt ertoe deze bepaling in overeenstemming te brengen met de in artikel 1 van dit ontwerp voorziene nieuwe voorschriften betreffende het belasten van het materieel en de outillering.

Het is inderdaad geboden de regelen te preciseren welke zullen gelden voor het verlenen van kwijtschelding of proportionele vermindering van de grondbelasting, ingeval de goederen waarvan sprake buiten werking zijn gesteld.

De in dit opzicht voorziene voorwaarden zijn ingegeven door de thans reeds in bovenbedoeld artikel 13, § 1, opgenomen regelen betreffende de gebouwde eigendommen. Zij stroken bovendien met de reeds te kennen gegeven betrachting om het forfaitair karakter van het kadastraal inkomen te versterken.

Art. 9.

Eenvoudigheidshalve werd het nodig geoordeeld het bedrag van de niet op de grondbelastingkohieren te brengen aanslagen voortaan vast te stellen in functie van het kadastraal inkomen.

Art. 10.

1° Zoals blijkt uit de commentaar van artikelen 5, § 4, a, II, en 6, § 7, lid 3 (nieuw), is het kadastraal inkomen van de ongebouwde onroerende goederen gelijk aan het product van de vermenigvuldiging van hun oppervlakte met het bij de schatting in aanmerking genomen kadastraal inkomen per hectare volgens de schaal der kadastrale inkomens.

De schatting van het kadastraal inkomen van een ongebouwd onroerend goed is aldus in feite herleid tot de toekenning aan dit onroerend goed van een kadastraal inkomen per hectare.

Het is enkel dit element, dat in voorkomend geval, kan betwist worden door de belastingplichtige en het voorwerp kan uitmaken van een scheidsrechterlijke tussenkomenst. Bijgevolg mag de voor een ongebouwd onroerend goed aan de schatplichtige der grondbelasting toe te zenden individuele notificering beperkt worden tot de mededeling van het kadastraal inkomen per hectare en moet zij slechts geschieden in geval van wijziging van dat kadastraal inkomen. Wat betreft de aanpassingen van het eigenlijk kadastraal inkomen der ongebouwde onroerende goederen, die niet voort-

ments de limites ou à d'autres causes, l'administration peut donc se dispenser de les notifier aux redevables intéressés. Ces règles ont toujours été suivies en pratique mais, pour éviter toute contestation, il a paru utile de les consacrer par la loi.

Dans le cas d'une revision extraordinaire (article 6, § 2, nouveau), il peut se faire que les revenus cadastraux d'une partie des biens appartenant à la ou aux catégorie(s) — selon le cas — faisant l'objet de la revision dans la commune ou division cadastrale de commune, restent inchangés parce que l'enquête à laquelle il a été procédé n'a pas révélé de modification notable des prix des loyers en ce qui les concerne.

Dans ce cas, la loi actuelle exige que ces revenus inchangés soient notifiés individuellement aux propriétaires pour leur permettre d'introduire une réclamation contre le montant du revenu cadastral. Cependant, cette procédure risquant d'embouteiller la marche des services, le gouvernement vous propose de n'y plus recourir. Les redevables intéressés seraient avertis de la revision extraordinaire au moyen d'une mention portée à l'avertissement-extrait du rôle et pourraient à ce moment, en respectant les formes et délais prévus, introduire une réclamation contre les revenus cadastraux inchangés des immeubles de la ou des catégorie(s) — selon le cas — faisant l'objet de la revision.

Cette procédure simple facilite la tâche de l'administration sans porter atteinte aux droits des redevables.

Par les termes « catégories d'immeubles » dont il est question à l'article 61, § 1^{er}, b, alinéa 3, il faut entendre soit l'ensemble des immeubles bâtis, soit l'ensemble des immeubles non bâtis, conformément à la terminologie déjà fixée par l'article 6, § 2, alinéa premier (actuel).

2^o Les alinéas 2 et 3 de l'article 61, § 1^{er}, c, (nouveau), reprennent sans modification notable les dispositions de l'article 61, § 1^{er}, c, alinéas 2 et 3.

Toutefois, vu l'importance des intérêts en cause, le gouvernement a estimé nécessaire d'exiger que toute réclamation contre le revenu cadastral soit faite sous pli recommandé à la poste.

En outre, l'article 61, § 1^{er}, c, alinéa 4 (nouveau), fixe un ultime délai pour l'introduction des réclama-

vloeren uit de toekenning van een nieuw kadastraal inkomen per hectare, maar uit wijzigingen van de oppervlakte ingevolge verandering aan de grensscheidingen of ingevolge andere oorzaken, mag de administratie er dus van afzien bewuste aanpassingen aan de betrokken belastingplichtigen te notificeren. Deze regels werden steeds in de praktijk gevolgd, maar ten einde iedere betwisting te voorkomen, is het nuttig gebleken zulks wettelijk te bekrachtigen.

In geval van een buitengewone herziening (artikel 6, § 2, nieuw), kan het voorvallen dat de kadastrale inkomens van een gedeelte van de onroerende goederen behorende bij de categorie of de categorieën — al naar gelang het geval — voor dewelke de herziening werd uitgevoerd in de gemeente of kadastrale afdeling van gemeente, ongewijzigd blijven om reden dat het onderzoek waartoe overgegaan werd geen merkelijke wijziging heeft doen uitschijnen in de desbetreffende huurprijzen.

In dat geval, eist de bestaande wetgeving dat de niet gewijzigde inkomens individueel genotificeerd worden aan de eigenaars ten einde hen toe te laten een bezwaarschrift in te dienen tegen het bedrag van het kadastraal inkomen. Daar deze procedure de gang der werkzaamheden van de administratieve diensten zou kunnen in de war sturen, stelt de Regering U voor geen toevlucht meer te nemen tot deze procedure. De betrokken belastingplichtigen zouden verwittigd worden van de buitengewone herziening door middel van een melding aangebracht op het kohieruittreksel en zouden aldus op dat ogenblik onder inachtneming van de voorziene pleegvormen en de gestelde termijnen, een bezwaarschrift kunnen indienen tegen de ongewijzigde kadastrale inkomens van de onroerende goederen van de categorie(ën) — al naar gelang het geval — voor dewelke de herziening werd uitgevoerd.

Deze eenvoudige procedure verlicht de taak van de administratie zonder de rechten van de belastingplichtigen te verminderen.

Onder de termen « categorie van onroerende goederen », waarvan sprake in artikel 61, § 1, b, lid 3, dient te worden verstaan hetzij het geheel van gelouwd onroerende goederen, hetzij het geheel van ongebouwde onroerende goederen, overeenkomstig de door artikel 6, § 2, eerste lid (huidig), reeds gevestigde terminologie.

2^o Artikel 61, § 1, c, leden 2 en 3 (nieuw), nemen zonder merkelijke wijziging de beschikkingen over van artikel 61, § 1, c, leden 2 en 3.

Nochtans, gelet op de terzake op het spel staande belangen, heeft de Regering het noodzakelijk geacht te eisen dat ieder bezwaarschrift tegen het kadastraal inkomen zou ingediend worden bij een ter post aangezekende brief.

Daarenboven, stelt artikel 61, § 1, c, lid 4 (nieuw), een uiterste termijn vast voor de indiening van de

tions contre le revenu cadastral. Ce délai est suffisamment long pour garantir complètement les droits des redevables.

3° L'article 61, § 1^{er}, e, alinéa premier, ne subit qu'une simple modification de forme.

4° Certaines des retouches apportées à l'article 61, § 1^{er}, g, sont motivées par des adaptations proposées corrélativement pour d'autres articles. Il importe de souligner que, si l'arbitre veut faire usage, dans les conditions prévues au I, de la faculté qui lui est laissée de se référer à un type différent de celui dont on s'est servi pour la fixation du revenu cadastral d'une propriété bâtie, il est tenu de porter son choix, selon le nouveau texte, sur l'un des types inscrits à la liste des types établie pour la commune ou, si celle-ci comporte différentes divisions cadastrales de commune, pour la division cadastrale où l'immeuble est situé.

Les dispositions nouvelles reprises au II concernant les immeubles non bâtis n'ont d'autre but que de préciser la mission de l'arbitre sans déroger aux règles déjà applicables à l'heure actuelle.

Le texte nouveau fixe en outre, sous le III, les pouvoirs de l'arbitre et les règles qu'il doit observer dans les litiges concernant les revenus cadastraux afférents au matériel et à l'outillage.

Selon le texte ancien, alinéa 2, sixième phrase, seule l'administration, représentée par le conservateur, avait le droit de saisir le juge de paix d'une sentence arbitrale irrégulière. Le texte nouveau, IV, confère également ce droit au redevable. Il fixe en outre un délai pour l'introduction, auprès du juge de paix, de la demande en nullité de la sentence arbitrale.

Le texte nouveau, V, est la reproduction du texte de l'ancien alinéa 3, sauf que les dispositions nouvelles confèrent au redevable le droit de demander, par l'intermédiaire du conservateur du cadastre, la rectification de l'erreur matérielle que pourrait contenir la sentence arbitrale.

Les dispositions des VI et VII, (nouveaux), constituent la reproduction des alinéas 4 et 5, (anciens).

Art. 11.

L'article 11 prévoit l'exécution d'une péréquation générale des revenus cadastraux.

Cette péréquation sera effectuée conformément aux lois coordonnées telles qu'elles sont modifiées par les dispositions du présent projet.

bezwaarschriften tegen het kadastraal inkomen. De duur van deze termijn is voldoende om de rechten van de belastingplichtigen volledig te vrijwaren.

3° Artikel 61, § 1, e, eerste lid, ondergaat slechts een eenvoudige vormwijziging.

4° Sommige van de wijzigingen aangebracht aan artikel 61, § 1, g, zijn gemotiveerd door de voor de overige artikelen voorgestelde wijzigingen. Het heeft nochtans belang te onderlijnen dat wanneer de scheidsrechter, onder de voorziene voorwaarden onder I, gebruik wil maken van de faculteit om te verwijzen naar een ander type dan datgene dat aangewend werd bij de vaststelling van het kadastraal inkomen van een gebouwd eigendom, hij ertoe gehouden is, volgens de nieuwe tekst, een der typen uit te kiezen ingeschreven op de lijst van de typen opgesteld voor de gemeente of, zo deze verschillende kadastrale afdelingen van gemeente omvat, voor de kadastrale afdeling van gemeente waar het onroerend goed gelegen is.

De onder II opgenomen nieuwe beschikkingen betreffende de ongebouwde eigendommen strekken er alleen toe de opdracht van de scheidsrechter te preciseren zonder af te wijken van de thans van toepassing zijnde regelen.

De nieuwe tekst bepaalt daarenboven onder III de bevoegdheden van de scheidsrechter en de regelen die hij moet naleven in de geschillen in verband met de kadastrale inkomens van het materieel en de outillering.

Overeenkomstig lid 2, zesde zin, van de oude tekst, had alleen de administratie, door de bewaarder vertegenwoordigd, het recht om een onregelmatige scheidsrechterlijke uitspraak bij de vrederechter aanhangig te maken. De nieuwe tekst, IV, verleent dit recht eveneens aan de belastingplichtige. Hij bepaalt daarenboven een termijn voor het indienen, bij de vrederechter, van een verzoek tot nietigverklaring van de scheidsrechterlijke uitspraak.

De nieuwe tekst, V, neemt de tekst over van het oud lid 3, behalve dat de nieuwe bepalingen aan de belastingplichtige het recht verlenen om, door bemiddeling van de bewaarder van het kadaster, de verbetering van de stoffelijke misslag aan te vragen die de scheidsrechterlijke uitspraak zou kunnen bevatten.

De bepalingen van VI en VII, (nieuw), nemen de tekst over van de leden 4 en 5, (oud).

Art. 11.

Bij artikel 11 wordt de uitvoering van een algemene peraequatie van de kadastrale inkomens voorzien.

Deze peraequatie zal uitgevoerd worden overeenkomstig de samengeschakelde wetten zoals deze door de bepalingen van het huidig ontwerp worden gewijzigd.

La contribution foncière sera établie sur la base des revenus cadastraux péréquatis à partir de l'exercice 1956.

Ainsi qu'il a déjà été signalé ci-dessus, il n'est pas question de conserver, sous l'empire des revenus cadastraux péréquatis, les taux globaux d'imposition à la contribution foncière atteints actuellement par suite des majorations successives qu'ont subies, depuis la guerre, les additionnels provinciaux et communaux.

Le gouvernement s'engage formellement à prendre les mesures nécessaires afin qu'à partir de l'exercice 1956, premier exercice pour lequel les nouveaux revenus cadastraux serviront de base à la contribution foncière, intervienne le rajustement nécessaire tant du taux de la contribution foncière et des additionnels provinciaux et communaux à cet impôt que des critères de revenu cadastral prévus en matière de réduction de la contribution foncière pour les habitations modestes et de remise décennale de la contribution foncière.

Pareil rajustement ne pourrait être opéré dès maintenant, les résultats probables de la péréquation générale projetée ne pouvant encore être supputés avec une précision suffisante.

Art. 12.

L'article 12 prévoit les mesures transitoires rendues nécessaires par suite de la péréquation générale des revenus cadastraux dont traite l'article 11.

Le Ministre des Finances,

De grondbelasting zal met ingang van het dienstjaar 1956 geheven worden op grond van de uit de peraequatie voortvloeiende kadastrale inkomens.

Zoals hierboven reeds werd vermeld, is er geen sprake van, voor de uit de peraequatie voortvloeiende kadastrale inkomens, de globale bedragen van de aanslagen in de grondbelasting, die thans worden bereikt ingevolge de opeenvolgende verhogingen die de provinciale en gemeentelijke opcentimes sedert de oorlog hebben ondergaan, te behouden.

De Regering verbindt er zich uitdrukkelijk toe de nodige maatregelen te treffen om met ingang van het dienstjaar 1956, het eerste dienstjaar voor hetwelk de nieuwe kadastrale inkomens als grondslag voor de grondbelasting zullen dienen, de nodige aanpassingen te brengen, zowel aan het bedrag van de aanslagen in de grondbelasting en van de provinciale en gemeentelijke opcentimes op deze belasting, als aan de criteria van kadastraal inkomen voorzien in zake vermindering van de grondbelasting voor de goedkope woningen en de tienjarige kwijtschelding van de grondbelasting.

Bewuste aanpassing zou nu nog niet kunnen worden uitgevoerd, daar de waarschijnlijke resultaten van de ontworpen algemene peraequatie nog niet met een voldoende nauwkeurigheid kunnen worden geraamd.

Art. 12.

Artikel 12 voorziet de overgangsmaatregelen die noodzakelijk worden ingevolge de algemene peraequatie van de kadastrale inkomens, waarvan sprake in artikel 11.

De Minister van Financiën,

A. LIEBAERT.

Projet de loi modifiant les lois relatives aux impôts sur les revenus coordonnées par l'arrêté du Régent du 15 janvier 1948.

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article Premier.

L'article 4, § 1^{er}, des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées par l'arrêté du Régent du 15 janvier 1948, est remplacé par les dispositions suivantes :

« La contribution foncière est assise sur le revenu cadastral de toutes les propriétés foncières bâties ou non bâties ainsi que du matériel et de l'outillage sis en Belgique, présentant le caractère d'immeuble par nature ou d'immeuble par destination. Toutefois, les immeubles par destination ne sont compris dans l'assiette de l'impôt que s'ils sont attachés au fonds à perpétuelle demeure ou s'ils sont affectés de manière permanente au service et à l'exploitation et qu'en raison de leur poids, de leurs dimensions, des modalités de leur installation ou de leur fonctionnement, ils soient destinés à être normalement utilisés en permanence à l'endroit où ils se trouvent ou à rester stationnaires pendant leur emploi.

» Par matériel et outillage, on entend, à l'exclusion des locaux, abris et des accessoires indispensables de ces derniers, tous appareils, machines et autres installations utiles à une exploitation industrielle, commerciale ou artisanale. »

Art. 2.

L'article 5 des mêmes lois coordonnées est modifié comme suit :

1^o le § 1^{er} est complété par les dispositions suivantes :

« Toutefois, lorsqu'une parcelle cadastrale comporte du matériel ou de l'outillage, il est fixé un revenu cadastral séparé, d'une part pour le fonds, y compris éventuellement les locaux, abris et leurs accessoires indispensables, et d'autre part pour le matériel et l'outillage. »

Wetsontwerp tot wijziging van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen samengeschaakt bij besluit van de Regent van 15 Januari 1948.

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is belast, in Onze Naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Eerste Artikel.

Artikel 4, § 1, van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen, samengeschaakt bij besluit van de Regent van 15 Januari 1948, wordt door volgende bepalingen vervangen :

« De grondbelasting wordt geheven op het kadastraal inkomen van alle in België gelegen gebouwde of ongebouwde grondeigendommen en van het materieel en de outillering die zich aldaar bevinden en die van nature of door bestemming onroerend zijn. De door bestemming onroerende goederen dienen echter alleen als grondslag van de belasting voor zover zij blijvend aan het erf zijn verbonden of op blijvende wijze voor de dienst en de exploitatie zijn bestemd en voor zover zij, ingevolge hun gewicht, hun afmetingen, hun wijze van plaatsing of werking, moeten dienen om normaal blijvend te worden gebruikt op de plaats waar zij zich bevinden of om tijdens het gebruik ter plaatse te blijven.

» Door materieel en outillering dient verstaan, met uitsluiting van de lokalen, afdaken en hun onmisbaar toebehoren, alle toestellen, machines en andere installaties dienstig voor een nijverheids-, handels- of ambachtsbedrijf. »

Art. 2.

Artikel 5 van dezelfde samengeschaakte wetten wordt gewijzigd als volgt :

1^o § 1 wordt aangevuld door de volgende bepalingen :

« Wanneer een kadastraal perceel echter materieel of outillering omvat, wordt er een afzonderlijk kadastraal inkomen vastgesteld, eensdeels voor de grond, eventueel met inbegrip van de lokalen, afdaken en hun onmisbaar toebehoren, en anderdeels voor het materieel en de outillering. »

2° le § 2 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le revenu cadastral des immeubles-types dont il est question au § 4, a, I et II, du présent article est établi en déduisant du revenu brut, pour frais d'entretien et de réparations :

» 1. un quart en ce qui concerne les propriétés bâties. La déduction porte sur le revenu afférent à la construction et aux terrains et dépendances qui forment avec elle une seule parcelle cadastrale.

» 2. un dixième en ce qui concerne les propriétés non bâties. »

3° le § 3 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Par revenu brut, il faut entendre le montant cumulé du loyer et des impôts de toute nature acquittés par le locataire pour compte du bailleur, ainsi que la valeur en argent des charges, autres que les réparations locatives, résultant des conditions mises par le second à la location de l'immeuble. Si une charge consiste en une dépense une fois faite, elle est répartie sur toutes les années de la durée du bail. »

4° le § 4, a, est remplacé par les dispositions suivantes :

« L'administration du cadastre procède à l'expertise des parcelles pour en fixer le revenu cadastral.

» I. Pour les immeubles bâtis, le revenu cadastral est fixé par comparaison à des immeubles-types.

» Quand, pour une parcelle bâtie, il ne se trouve aucun type adéquat dans la commune ou division cadastrale de commune, le revenu cadastral est calculé sur la base de la valeur vénale de la parcelle à l'époque de référence définie au § 5, a, du présent article, au taux moyen de capitalisation des emprunts de l'Etat belge du type 2,5 p.c., d'après les cours inscrits au prix courant formé par l'administration de l'enregistrement et des domaines pour la perception des droits de succession et annexé au *Moniteur belge* des 20 janvier, 20 avril, 20 juillet et 20 octobre précédant le jour où l'ordre de procéder à une péréquation générale ou à la révision des types dans la commune ou division cadastrale de commune est donné par l'administration du cadastre aux services subordonnés.

» La valeur vénale dont il est question à l'alinéa précédent est déterminée d'après les procédés suivis en pareil cas par les experts en immeubles.

2° § 2 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Het kadastraal inkomen van de als typen aangenomen onroerende goederen waarvan sprake in § 4, a, I en II, van het huidig artikel wordt vastgesteld door van het bruto-inkomen, wegens onderhouds- en herstellingkosten, af te trekken :

» 1. een vierde wat de gebouwde eigendommen betreft. De vermindering slaat op het inkomen uit het gebouw en de gronden en aanhorigheden die er één enkel kadastraal perceel mede uitmaken.

» 2. een tiende wat de ongebouwde eigendommen betreft. »

3° § 3 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Door bruto-inkomen dient verstaan het samengesteld bedrag van de huurprijs en van de door de huurder voor rekening van de verhuurder gekweten belastingen van alle aard, alsmede van de waarde in geld van de lasten, andere dan herstellingen ten laste van de huurder, welke uit de door de verhuurder op de verhuring van het onroerend goed gestelde voorwaarden voortvloeien. Wanneer een last bestaat uit een éénmaal gedane uitgave wordt hij over al de jaren van de duur van de huurovereenkomst verdeeld. »

4° § 4, a, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De administratie van het kadaster gaat over tot de schatting der percelen om er het kadastraal inkomen van vast te stellen.

» I. Voor de gebouwde onroerende goederen wordt het kadastraal inkomen vastgesteld in vergelijking met typen van onroerende goederen.

» Wanneer er voor een gebouwde perceel in de gemeente of kadastrale afdeling van gemeente geen gepast type voorhanden is, wordt het kadastraal inkomen berekend op grondslag van de verkoopwaarde van het perceel op het tijdstip van referentie, bepaald bij §5, a, van het huidig artikel, tegen de gemiddelde kapitalisatierentevoet der leningen van de Belgische Staat van het type 2,5 t. h., volgens de noteringen, ingeschreven in de prijscourant opgemaakt door de administratie der registratie en domeinen voor de inning van de successierechten en gehecht aan het *Belgisch Staatsblad* van 20 Januari, 20 April, 20 Juli en 20 October, vóór de dag waarop het bevel, om tot een algemene peraequatie of tot een herziening van de typen in de gemeente of kadastrale afdeling van gemeente over te gaan, door de administratie van het kadaster aan de onderhorige diensten gegeven wordt.

» De verkoopwaarde waarvan sprake in vorenstaande alinea wordt vastgesteld volgens de in dergelijk geval door de schatters van onroerende goederen gevolgde methoden.

» II. Pour les immeubles non bâtis, le revenu cadastral est fixé par référence aux revenus cadastraux à l'hectare, déterminés pour les différents genres de culture par comparaison à des immeubles-typés, sauf application des dispositions *b* à *h* ci-après.

» III. En ce qui concerne le matériel et l'outillage, le revenu cadastral est calculé sur la base de leur valeur d'usage au taux moyen de capitalisation défini au présent § 4, *a*, I, alinéa 2.

» La valeur d'usage dont il est question à l'alinéa précédent est égale à 25 p. c. du prix d'achat ou de constitution à l'état neuf, éventuellement augmenté des droits de douanes et du coût des transformations successives. Le cas échéant, chacun de ces prix ou coûts est revalorisé ou réduit, par l'application de coefficients, de manière à déterminer le montant qu'il aurait représenté, compte tenu des fluctuations de la monnaie, au cours du premier semestre de l'année précédant celle pour laquelle les résultats de la péréquation générale servent de base à la perception de la contribution foncière. Les coefficients dont il s'agit sont fixés par le Ministre des Finances. L'imposition du matériel et de l'outillage n'a toutefois lieu que dans le cas où leur valeur d'usage, calculée comme il est dit au présent § 4, *a*, III, atteint par parcelle cadastrale un minimum qui est déterminé par le Roi.

» Néanmoins, dans les évaluations successives, il est fait abstraction de la dépense afférente à la partie de ces objets qui a été renouvelée complètement. Pour la partie qui n'a subi que des réfections, on s'en tient à la dépense primitive ou aux dépenses subséquentes suivant que la première est supérieure ou inférieure aux autres.

» Lorsque la déclaration visée à l'article 9, § 2, ne se fonde pas sur des éléments probants en ce qui concerne la date, le prix d'achat ou de constitution à l'état neuf ainsi que le coût des travaux ou transformations dont il est question aux deux alinéas précédents ou lorsque le redevable s'est abstenu de produire la déclaration ou les renseignements qui lui ont été demandés en vertu de l'article 9, §§ 2 et 4, la valeur d'usage peut être déterminée en tout ou en partie, selon les nécessités, par comparaison avec celle d'un matériel ou d'un outillage similaire. Le procédé de la comparaison peut toujours être employé pour déterminer la valeur d'usage du matériel et de l'outillage, fabriqués ou construits par l'exploitant actuel ou un exploitant précédent. »

5° le § 4, *d*, est complété par les dispositions suivantes :

» II. Voor de ongebouwde onroerende goederen wordt het kadastraal inkomen bepaald met referentie naar de kadastrale inkomens per hectare, die, voor de onderscheiden soorten van bebouwing, door vergelijking met als type geldende onroerende goederen zijn vastgesteld, behoudens toepassing van de hiernavolgende bepalingen *b* tot *h*.

» III. Wat het materieel en de outillering betreft, wordt het kadastraal inkomen berekend op grondslag van hun gebruikswaarde tegen de gemiddelde kapitalisatierentevoet bepaald in de huidige § 4, *a*), I, lid 2.

» De gebruikswaarde waarvan sprake in voorgaand lid is gelijk aan 25 t. h. van de aankoopprijs of van de kosten tot samenstelling als nieuw, eventueel vermeerderd met de douanerechten en de kostprijs der opeenvolgende veranderingen. In voorkomend geval wordt elk dezer prijzen of kosten gehewaardeerd of verminderd, door de toepassing van coëfficiënten, om aldus het bedrag te bepalen, rekening houdend met de schommelingen van het geld, dat hij zou vertegenwoordigd hebben in de loop van het eerste semester van het jaar voorafgaand aan datgene waarvoor de uitkomsten der algemene peraequatie tot grondslag van de inning van de grondbelasting dienen. De desbetreffende coëfficiënten worden door de Minister van Financiën vastgesteld. De belastingaanslag van het materieel en de outillering heeft slechts plaats ingeval hun gebruikswaarde, berekend zoals in de huidige § 4, *a*, III, aangeduid, per kadastraal perceel een door de Koning bepaald minimum bereikt.

» Niettemin wordt er in de opeenvolgende schattingen aftrek gedaan van de uitgaven die betrekking hebben op het deel van deze voorwerpen, dat in zijn geheel werd vernieuwd. Voor het deel dat slechts herstellingen heeft ondergaan, houdt men zich aan de oorspronkelijke uitgave of aan de latere uitgaven, naargelang de eerste hoger of lager is dan de andere.

» Wanneer de aangifte, waarvan gewag in artikel 9, § 2, niet werd gesteund op bewijskrachtige gegevens, wat de datum, de aankoopprijs of de kosten tot samenstelling als nieuw alsmede de kostprijs van de werken of veranderingen betreft, waarvan sprake in de twee voorgaande alinea's of wanneer de belastingplichtige zich onthield de aangifte of de inlichtingen welke hem werden gevraagd krachtens artikel 9, §§ 2 en 4, te verstrekken, mag de gebruikswaarde, zo nodig geheel of gedeeltelijk bij vergelijking met deze van een gelijkaardig materieel of outillering worden bepaald. De werkwijze door vergelijking mag steeds worden gevolgd voor het bepalen van de gebruikswaarde van het materieel en de outillering welke door de huidige uitbater of door een vorige uitbater gefabriceerd of vervaardigd werden. »

5° § 4, *d*, wordt aangevuld door de volgende bepalingen :

« Les pépinières sont assimilées aux parcelles cultivées — terres labourables, prés ou pâtures — adjacentes ou voisines ayant le revenu cadastral à l'hectare le plus élevé.

» Les chemins ou avenues ne faisant pas partie du domaine public sont évalués sur le même pied que les parcelles cultivées — terres labourables, prés ou pâtures — adjacentes ou voisines ayant le revenu cadastral à l'hectare le moins élevé. »

6° le § 4, *h*, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le revenu cadastral à l'hectare des parcelles vaines, vagues ou stériles ne peut être inférieur à 50 fr. et aucune remise ou modération de la contribution foncière ne peut être accordée pour ces immeubles. »

7° le § 5 est remplacé par les dispositions suivantes :

« a) Les immeubles à prendre pour types sont choisis parmi les plus représentatifs des divers genres d'immeubles qui se rencontrent dans la commune ou la division cadastrale de commune. Le revenu cadastral des types est fixé en fonction du marché immobilier du premier semestre de l'année qui précède celle pour laquelle les résultats de la péréquation générale ou de la revision extraordinaire servent de base à la perception de la contribution foncière.

» b) Le revenu cadastral d'un type est établi :

» 1° d'après son loyer et les charges qui s'y ajoutent si le bail existant peut être tenu pour normal ;

» 2° par comparaison avec un ou plusieurs immeubles loués à un prix normal, situés dans la commune ou dans les communes voisines, s'il n'est pas loué ou s'il est loué dans des conditions qui ne peuvent pas être tenues pour normales.

» c) Quand aucune des méthodes prévues au *b* ci-avant ne peut être suivie, le revenu cadastral de l'immeuble-type est établi par application du taux moyen de capitalisation dont il est question au § 4, *a*, I, alinéa 2 du présent article :

» 1° à la valeur vénale de l'immeuble-type telle qu'elle est révélée par un acte de vente si le prix stipulé peut être tenu pour normal ;

» 2° ou à la valeur vénale estimée par comparaison à un ou plusieurs immeubles du même genre situés dans la commune ou dans les communes voisines, vendus pour un prix pouvant être tenu pour normal ;

« De boomkwekerijen worden gelijkgesteld met de aangrenzende of omliggende bebouwde percelen — bouwlanden, hooilanden of weilanden — die het hoogste kadastraal inkomen per hectare hebben.

» De wegen of lanen die geen deel uitmaken van het openbaar domein worden geschat op dezelfde voet als de aangrenzende of omliggende bebouwde percelen — bouwlanden, hooilanden of weilanden — die het laagste kadastraal inkomen per hectare hebben. »

6° § 4, *h*, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Het kadastraal inkomen per hectare van de ledige, onbebouwde of dorre percelen mag niet minder dan 50 frank bedragen en geen enkele kwijtschelding of vermindering van de grondbelasting mag voor deze onroerende goederen worden toegestaan. »

7° § 5 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« a) De als typen te nemen onroerende goederen worden gekozen tussen de meest representatieve van de verscheidene soorten onroerende goederen welke in de gemeente of de kadastrale afdeling van gemeente worden aangetroffen. Het kadastraal inkomen der typen wordt bepaald in functie van de markt der onroerende goederen van het eerste semester van het jaar voorafgaand aan datgene waarvoor de uitkomsten der algemene peraequatie of der buitengewone herziening tot grondslag van de inning van de grondbelasting dienen.

» b) Het kadastraal inkomen van een type wordt vastgesteld :

» 1° volgens zijn huurprijs en de erbij komende lasten indien de bestaande huurovereenkomst als normaal mag aangezien worden ;

» 2° door vergelijking met één of meer tegen een normale prijs verhuurde onroerende goederen gelegen in de gemeente of in de omliggende gemeenten, wanneer het niet verhuurd is of wanneer het verhuurd wordt onder voorwaarden die niet als normaal kunnen aangezien worden.

» c) Wanneer geen enkele van de in vorenstaand *b* voorziene methoden kan gevolgd worden, wordt het kadastraal inkomen van het type-onroerend goed vastgesteld door toepassing van de gemiddelde kapitalisatierentevoet waarvan sprake in § 4, *a*, I, lid 2 van het huidige artikel :

» 1° op de verkoopwaarde van het type-onroerend goed zoals deze blijkt uit een verkoopakte indien de bedongen prijs als normaal kan aangezien worden ;

» 2° of op de verkoopwaarde geschat door vergelijking met één of meer onroerende goederen van dezelfde aard gelegen in de gemeente of in de omliggende gemeenten, verkocht tegen een prijs die als normaal kan aangezien worden ;

» 3^e ou encore, lorsque les méthodes prévues aux 1^{re} et 2^e ci-avant ne peuvent être employées, à la valeur vénale du type établie d'après les procédés suivis en pareil cas par les experts en immeubles.

» d) Dans le cas où un immeuble-type doit être rayé de la liste des immeubles-types, l'administration du cadastre est autorisée à y substituer d'office un nouvel immeuble-type qu'elle choisit parmi les immeubles dont le revenu cadastral, devenu définitif, a été établi par comparaison à celui de l'immeuble-type supprimé.

» En dehors des péréquations générales, l'administration du cadastre peut faire choix de nouveaux immeubles-types, compte tenu des règles fixées au présent § 5, a, b et c, lorsqu'il est nécessaire de procéder à l'établissement du revenu cadastral d'immeubles d'un genre qui ne se rencontrait pas encore dans la commune ou dans la division cadastrale de commune lors de la dernière péréquation générale ou de la revision extraordinaire la plus récente. »

Art. 3.

L'article 6 des mêmes lois coordonnées est modifié comme suit :

1^{re} le § 1^{er}, alinéa 2, est abrogé.

2^{de} le § 2, alinéas 2, 3 et 4, est remplacé par les dispositions suivantes :

« La revision extraordinaire peut être ordonnée d'office par le Ministre des Finances ; elle doit l'être si la demande motivée en est faite par le bourgmestre de la commune ou par un groupe de redevables possédant au moins 1/10^e du nombre total des parcelles de la ou des catégories visées dans la demande, situées dans la commune ou division cadastrale de commune.

» La demande est considérée comme motivée quand elle est appuyée d'un relevé mentionnant au moins 1 p. c. des parcelles de la ou des catégories visées dont le revenu brut actuel est supérieur ou inférieur d'au moins 15 p. c. aux 4/3 ou aux 10/9 du revenu cadastral, suivant qu'il s'agit de parcelles bâties ou non bâties.

» La revision est faite soit par la méthode détaillée prescrite pour les péréquations générales, soit par une méthode sommaire en appliquant aux revenus cadastraux des immeubles, groupés ou regroupés autour des immeubles-types, le pourcentage de la majoration ou de la diminution subie par le revenu brut des immeubles-types depuis la dernière péréquation générale ou la revision extraordinaire la plus récente.

» 3^e ou nog, wanneer de onder vorenstaande 1^e en 2^e voorziene methoden niet kunnen toegepast worden, op de verkoopwaarde van het type vastgesteld volgens de in dergelijk geval door de schatters van onroerende goederen gevolgde methoden.

» d) Wanneer een type-onroerend goed van de lijst der type-onroerende goederen dient geschrapt, is het de administratie van het kadaster toegelaten het ambtshalve te vervangen door een nieuw type-onroerend goed dat zij kiest tussen de onroerende goederen waarvan het definitief geworden kadastraal inkomen vastgesteld werd bij vergelijking met het afgeschaft type-onroerend goed.

» Buiten de algemene peraequaties en rekening houdend met de regelen vastgesteld in de huidige § 5, a, b en c, mag de administratie van het kadaster nieuwe type-onroerende goederen kiezen, wanneer het nodig is het kadastraal inkomen vast te stellen van onroerende goederen van een soort die nog niet voorkwam in de gemeente of in de kadastrale afdeling van gemeente bij de laatste algemene peraequatie of bij de jongste buitengewone herziening. »

Art. 3.

Artikel 6 van dezelfde samengeschakelde wetten wordt gewijzigd als volgt :

1^o § 1, lid 2, wordt opgeheven.

2^{de} § 2, 1^{de} den 2, 3 en 4, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De buitengewone herziening mag ambtshalve door de Minister van Financiën worden voorgeschreven ; zij moet voorgeschreven worden zo de gemotiveerde aanvraag ertoe wordt gedaan door de burgemeester van de gemeente of door een groep belastingplichtigen die ten minste 1/10^e bezitten van het totaal aantal der in de gemeente of kadastrale afdeling van gemeente gelegen percelen van de categorie(ën) bedoeld in de aanvraag.

» De aanvraag wordt als gemotiveerd beschouwd wanneer zij gesteund is door een opgave waarop ten minste 1 t. h. der percelen van de bedoelde categorie(ën) vermeld zijn, waarvan het huidig bruto-inkomen ten minste 15 t. h. hoger of lager is dan de 4/3 of de 10/9 van het kadastraal inkomen, naargelang het gebouwde of ongebouwde percelen betreft.

» De herziening wordt uitgevoerd, hetzij volgens de voor de algemene peraequaties voorgeschreven omstandige methode, hetzij volgens een sommaire methode, door op de kadastrale inkomens van de rond de type-onroerende goederen gegroepeerde of hergegroepeerde onroerende goederen het percentage toe te passen van de vermeerdering of de vermindering die door het bruto-inkomen van de type-onroerende goederen sedert de laatste algemene peraequatie of de jongste buitengewone herziening werd ondergaan.

» Le Ministre des Finances précise celle des deux méthodes qui sera appliquée ; il détermine les règles à suivre à l'égard des immeubles qui n'ont pu être rattachés à aucun type. »

3^e le § 3 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Quand, par suite de circonstances nouvelles et permanentes créées par une force majeure, par des travaux ou mesures ordonnés par une autorité publique ou par le fait de tiers, en dehors de toute modification à l'immeuble, il existe entre le revenu brut de celui-ci, tel qu'il aurait été établi si les circonstances précitées avaient existé à l'époque de la dernière péréquation générale ou de la revision extraordinaire ou spéciale la plus récente, et le revenu brut ayant servi de base au calcul du revenu cadastral, une différence en plus ou en moins de 15 p. c. au minimum, le Ministre des Finances ou son délégué peut, soit d'initiative, soit à la demande du bourgmestre de la commune ou du redevable de l'impôt foncier, ordonner la revision spéciale du revenu cadastral de l'immeuble.

» A cette occasion, l'immeuble peut être séparé de son type primitif et être rattaché soit à un autre type primitif, soit à un nouveau type à créer d'après les règles tracées à l'article 5, § 5, *a, b et c.* »

4^e le § 7 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Dans l'intervalle entre deux péréquations générales, l'administration procède à l'évaluation du matériel et de l'outillage nouveaux, des constructions nouvelles et des propriétés bâties et non bâties qui ne se trouvent plus dans les conditions auxquelles l'article 4, § 2, subordonne l'exemption de la contribution foncière. Elle procède de même à la réévaluation du matériel et de l'outillage notablement modifiés et des immeubles agrandis, reconstruits ou notablement modifiés.

» Sont considérées comme modifications notables celles qui sont susceptibles d'entraîner une augmentation ou une diminution du revenu cadastral afférent soit à une parcelle bâtie, soit à du matériel ou de l'outillage, à concurrence de 1.000 francs ou plus ou, tout au moins, à concurrence de 15 p. c. du revenu existant.

» Sont également considérés comme modifications notables les réunions ou divisions de parcelles bâties ou de matériel et outillage, les changements de limites entre parcelles bâties, ainsi que tout changement au mode d'exploitation, toute transformation, amélioration, détérioration ou dépréciation des immeubles non bâtis et toute modification de leur contenance.

» De Minister van Financiën bepaalt nader welke van die twee methoden zal worden toegepast ; hij stelt de regelen vast waaraan men zich te houden heeft voor de onroerende goederen die met geen enkel type konden vergeleken worden. »

3^e § 3 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Wanneer ten gevolge van nieuwe en blijvende omstandigheden veroorzaakt door overmacht, door werken of maatregelen bevolen door een openbare macht of door het toedoen van derden, buiten elke wijziging van het onroerend goed, er tussen het bruto-inkomen van dit onroerend goed, zoals het bepaald zou geworden zijn indien de voormelde omstandigheden op het tijdstip van de laatste algemene peraequatie of van de jongste buitengewone of speciale herziening hadden bestaan, en het bruto-inkomen dat tot grondslag voor de berekening van het kadastraal inkomen heeft gediend, een verschil in min of in meer bestaat van ten minste 15 t. h., mag de Minister van Financiën of zijn afgevaardigde, hetzij uit eigen beweging, hetzij op aanvraag van de burgemeester der gemeente of van de grondbelastingplichtige, de speciale herziening van het kadastraal inkomen van het onroerend goed bevelen.

» Te dier gelegenheid, mag het onroerend goed van zijn primitief type gescheiden en gehecht worden, hetzij aan een ander primitief type, hetzij aan een nieuw type tot stand te brengen volgens de regelen bepaald in artikel 5, § *a, b en c.* »

4^e § 7 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Gedurende het tijdperk vallende tussen twee algemene peraequaties gaat de administratie over tot de schatting van het nieuw materieel en de outillering, van de nieuwe gebouwen en van de gebouwde en ongebouwde eigendommen, welke niet meer aan de voorwaarden voldoen, waaronder bij artikel 4, § 2, vrijstelling van de grondbelasting wordt verleend. Zij gaat eveneens over tot de herschatting van het aanzienlijk gewijzigd materieel en outillering en van de vergrote, herbouwde of aanzienlijk gewijzigde onroerende goederen.

» Worden als aanzienlijke wijzigingen beschouwd, deze die aanleiding kunnen geven tot een vermeerdering of tot een vermindering van het, hetzij aan een gebouwde perceel, hetzij aan het materieel of de outillering, toegekend kadastraal inkomen, met een bedrag van 1.000 frank of meer of ten minste met een bedrag van 15 t. h. van het bestaande inkomen.

» Worden eveneens als aanzienlijke wijzigingen beschouwd, de verenigingen of verdelingen van gebouwde percelen of van het materieel en de outillering, de grensveranderingen tussen gebouwde percelen alsmede elke verandering in de wijze van uitbating, elke transformatie, elke verbetering, elke beschadiging of waardevermindering van de ongebouwde onroerende goederen alsmede elke wijziging van hun oppervlakte.

» Peuvent également donner lieu à évaluation ou réévaluation du matériel et de l'outillage, toutes inexactitudes relevées dans les éléments déclarés par le redevable en vertu de l'article 9, § 2, pour autant que ces éléments inexactes aient été pris en considération sans changement par l'administration pour la détermination de la valeur d'usage des dits objets. L'évaluation ou la réévaluation prévue au présent alinéa ne peut toutefois être effectuée que pendant un délai de trois ans à compter de l'introduction de la déclaration dont il est question à l'article 9, § 2. »

Art. 4.

L'article 7 des mêmes lois coordonnées est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les immeubles nouvellement construits, reconstruits ou notablement modifiés sont imposables, d'après leur revenu nouveau, à partir du 1^{er} janvier qui suit l'occupation pour les immeubles bâtis et la modification pour les immeubles non bâtis ; lorsque la modification notable résulte d'une démolition ou de la réunion, de la division ou d'un changement de limites de parcelles bâties, la réévaluation du revenu cadastral sort ses effets à partir du 1^{er} janvier qui suit la modification.

» Toutefois, les terres vaines et vagues mises en culture et les terrains nouvellement boisés ne sont respectivement imposables, en raison de leur nouvelle nature, qu'à partir du 1^{er} janvier de la onzième ou de la vingt et unième année après leur défrichement ou leur boisement.

» Le matériel et l'outillage nouveaux sont imposables à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit la mise en usage effective. Le matériel et l'outillage notablement modifiés sont imposables, d'après leur revenu nouveau, à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit la modification ; toutefois, si la modification notable résulte de l'adjonction de matériel et d'outillage, l'imposition n'a lieu, sur la base du nouveau revenu cadastral, qu'à partir du 1^{er} janvier de l'année suivant la mise en usage effective du matériel et de l'outillage ajoutés.

» Les revenus cadastraux résultant des évaluations et réévaluations dont il est question à l'article 6, § 7, alinéa 4, servent de base pour la perception de l'impôt foncier à partir du 1^{er} janvier de l'année suivant celle de la notification des dits revenus cadastraux au redevable de la contribution foncière. »

» Kunnen eveneens aanleiding geven tot een schatting of herschatting van het materieel en de outillering, elke onjuistheid vastgesteld in de door de belastingplichtige, krachtens artikel 9, § 2, aangegeven elementen, voor zover deze onnauwkeurige bestanddelen, zonder wijziging, door de administratie in aanmerking werden genomen voor het bepalen van de gebruikswaarde van voormelde voorwerpen. De in het onderhavige lid voorziene schatting of herschatting mag evenwel niet worden uitgevoerd dan binnen een termijn van drie jaar te rekenen vanaf het indienen door de belastingplichtige van de aangifte waarvan sprake in artikel 9, § 2. »

Art. 4.

Artikel 7 van dezelfde samengeschakelde wetten wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De nieuw opgerichte, herbouwde of aanzienlijk gewijzigde onroerende goederen zijn belastbaar, op grond van hun nieuw inkomen, van 1 Januari af volgend op de ingebruikneming voor de gebouwde onroerende goederen en op de wijziging voor de ongebouwde onroerende goederen ; wanneer de aanzienlijke wijziging een gevolg is van een afbraak of vernieling of van de vereniging, de verdeling of de grenswijziging van gebouwde percelen, heeft de herschatting van het kadastraal inkomen haar uitwerking van 1 Januari af volgend op de wijziging.

» Echter, zijn de in aanbouw genomen onbebouwde en ledige gronden en de nieuwbegoste gronden respectievelijk slechts belastbaar, uit hoofde van hun nieuwe aard, met ingang van 1 Januari van het elfde of van het één en twintigste jaar na hun ontginning of hun bebossing.

» Het nieuw geplaatste materieel en outillering zijn belastbaar met ingang van 1 Januari van het jaar volgend op de werkelijke ingebruikneming. Het aanzienlijk gewijzigd materieel en outillering zijn belastbaar, op grond van hun nieuw inkomen, van 1 Januari af van het jaar volgend op de wijziging ; wanneer echter de aanzienlijke wijziging een gevolg is van de toevoeging van materieel en outillering, heeft de belastingheffing, op grond van het nieuw kadastraal inkomen, slechts plaats van 1 Januari af van het jaar volgend op de werkelijke ingebruikneming van het toegevoegde materieel en outillering.

» De kadastrale inkomens welke uit de schattingen en herschattingen waarvan sprake in artikel 6, § 7, lid 4, voortvloeien, dienen tot grondslag voor de heffing van de grondbelasting van 1 Januari af van het jaar volgend op datgene waarin de bewuste kadastrale inkomens aan de belastingplichtige van de grondbelasting werden genotificeerd. »

Art. 5.

L'article 8 des mêmes lois coordonnées est abrogé.

Art. 6.

L'article 9 des mêmes lois coordonnées est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. — Le redevable est tenu de déclarer spontanément à l'administration du cadastre l'occupation des immeubles bâtis nouvellement construits, reconstruits ou modifiés, la mise en usage du matériel et de l'outillage nouveaux ou ajoutés, la modification ou la désaffectation définitive de matériel ou d'outillage, ainsi que le changement au mode d'exploitation, la transformation ou l'amélioration des immeubles non bâtis.

» Cette déclaration doit être faite dans les trente jours de l'occupation, de la mise en usage, de la modification ou désaffectation, du changement au mode d'exploitation, de la transformation ou de l'amélioration.

» § 2. — Le redevable de la contribution foncière afférente au matériel et à l'outillage est tenu de produire à l'administration du cadastre, à sa demande, une déclaration portant les éléments nécessaires à l'établissement du revenu cadastral de ces objets. Cette déclaration est faite au moyen d'un formulaire adressé par la dite administration au redevable intéressé ; celui-ci est tenu de renvoyer le formulaire dûment rempli et signé, dans le délai y indiqué, au fonctionnaire ou au service dont il émane.

» § 3. — L'administration peut exiger des personnes énumérées à l'article 11, § 1^{er}, ainsi que des locataires ou fermiers, la production, dans le délai qu'elle fixe, de tous renseignements utiles à la détermination du revenu cadastral.

» § 4. — Si les redevables et autres personnes visés aux deux paragraphes précédents ont l'obligation de tenir des livres, des carnets ou des journaux, ils peuvent être invités à communiquer, sans déplacement, leurs écritures et documents comptables aux fins de permettre au délégué de l'administration de vérifier les renseignements fournis ou de prendre connaissance des indications demandées lorsque celles-ci n'ont pas été communiquées par l'intéressé dans le délai fixé. Les redevables et autres personnes dont il est question au présent paragraphe peuvent exiger qu'il ne soit procédé à cette vérification qu'en vertu d'une autorisation du conservateur du cadastre de la province ou région. »

Art. 5.

Artikel 8 van dezelfde samengeschakelde wetten wordt opgeheven.

Art. 6.

Artikel 9 van dezelfde samengeschakelde wetten wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 1. — De belastingplichtige is ertoe gehouden de ingebruikneming van de nieuw opgerichte, herbouwde of gewijzigde gebouwde eigendommen, de ingebruikstelling van het nieuwe of toegevoegde materieel en outillering, de wijziging of de definitieve buitengebruikstelling van materieel of outillering alsmede de verandering in de wijze van uitbating, de transformatie of de verbetering van de ongebouwde onroerende goederen, uit eigen beweging bij de administratie van het kadaster aan te geven.

» Deze aangifte dient gedaan te worden binnen de dertig dagen na de ingebruikneming, de ingebruikstelling, de wijziging of buitengebruikstelling, de verandering in de wijze van uitbating, de transformatie of de verbetering.

» § 2. — De belastingplichtige van de grondbelasting met betrekking tot het materieel en de outillering is ertoe gehouden aan de administratie van het kadaster, op haar verzoek, een aangifte over te leggen van de voor het vaststellen van het kadastraal inkomen van deze voorwerpen noodzakelijke elementen. Deze aangifte wordt gedaan bij middel van een formulier door voormelde administratie aan de betrokken belastingplichtige gezonden ; deze is ertoe gehouden het behoorlijk ingevulde en ondertekende formulier, binnen de er op aangeduide termijn, terug te zenden aan de ambtenaar of aan de dienst waarvan het uitgaat.

» § 3. — De administratie kan van de in artikel 11, § 1, opgesomde personen, alsmede van de huurders of pachters eisen, dat zij binnen de door haar bepaalde termijn alle inlichtingen en dokumenten dienstig voor het vaststellen van het kadastraal inkomen overleggen.

» § 4. — Indien de belastingplichtigen en andere personen bedoeld in de twee voorgaande paragraphen verplicht zijn tot het houden van comptabiliteit, boekjes of dagboeken, kunnen ze worden aangezocht om, zonder verplaatsing, van hun schrifturen en rekeningstukken inzage te verlenen om de afgevaardigde van de administratie toe te laten de overgelegde inlichtingen te onderzoeken of kennis te nemen van de gevraagde inlichtingen wanneer deze door de betrokkene niet binnen de vastgestelde termijn werden medegedeeld. De belastingplichtigen en andere personen waarvan sprake in de huidige paragraaf mogen eisen dat dit onderzoek slechts zou geschieden krachtens een toelating van de bewaarder van het kadaster van de provincie of van het gewest. »

Art. 7.

L'article 11, § 2, alinéa 2, des mêmes lois coordonnées est remplacé par les dispositions suivantes :

« La contribution foncière afférente aux revenus des immeubles appartenant en propre à la femme peut être établie au nom du mari ; en pareil cas, ce dernier est tenu au paiement de l'impôt à moins qu'il ne fournisse, dans les deux mois de la date de l'avertissement-extrait du rôle, la preuve que les dits revenus ne tombent pas en communauté. »

Art. 8.

L'article 13, § 1^{er}, alinéa premier, des mêmes lois coordonnées, remplacé par l'article premier de la loi du 8 mars 1951, est complété comme suit :

« 4° en cas de destruction totale du matériel et de l'outillage, d'une destruction partielle entraînant une diminution de leur revenu cadastral d'au moins 50 p. c. ainsi que dans le cas où, soit la totalité du matériel et de l'outillage, soit une partie de ceux-ci, représentant au moins 50 p. c. de leur revenu cadastral, est restée inactive pendant au moins 180 jours dans le courant de l'année d'imposition. »

Art. 9.

L'article 33, § 2, des mêmes lois coordonnées est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les cotes afférentes à un revenu cadastral inférieur à 300 francs par article de la matrice cadastrale ne sont pas portées aux rôles. »

Art. 10.

L'article 61 des mêmes lois coordonnées est modifié comme suit :

1° le § 1^{er}, b, est complété par les dispositions suivantes :

« En ce qui concerne les immeubles non bâtis, ne donnent pas lieu à notification aux redevables de l'impôt foncier, les modifications du revenu cadastral qui résultent d'un simple changement de contenance, en dehors de tout changement au mode d'exploitation, de toute transformation, amélioration, détérioration ou dépréciation entraînant une modification du revenu cadastral à l'hectare.

» Lorsque, dans le cas prévu à l'article 6, § 2, une revision extraordinaire n'a donné lieu à la modification que d'une partie des revenus cadastraux des immeubles d'une commune ou division cadastrale de commune, les revenus qui n'ont pas été modifiés ne doivent pas être notifiés individuellement aux redevables mais ceux-ci sont informés de la revision extraordi-

Art. 7.

Artikel 11, § 2, lid 2, van dezelfde samengeschaelde wetten wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De grondbelasting op de inkomens van de onroerende goederen die eigen goed zijn van de vrouw, mag op naam van de man worden gevestigd ; in dergelijk geval is deze laatste ertoe gehouden de belasting te betalen tenzij hij, binnen de twee maanden te rekenen van de datum van het aanslagbiljet, het bewijs verstrekt dat bewuste inkomens niet in de gemeenschap vallen. »

Art. 8.

Artikel 13, § 1, eerste lid, van dezelfde samengeschaelde wetten, vervangen bij artikel 1 van de wet van 8 Maart 1951, wordt als volgt aangevuld :

« 4° in geval van volledige vernieling van materieel en outillering, van gedeeltelijke vernieling wanneer deze een vermindering van ten minste 50 t. h. van hun kadastraal inkomen medebrengt en ingeval het materieel en de outillering, hetzij algeheel, hetzij voor een gedeelte dat minstens 50 t. h. van hun kadastraal inkomen vertegenwoordigt, in de loop van het aanslagjaar gedurende ten minste 180 dagen buiten werking gebleven zijn. »

Art. 9.

Artikel 33, § 2, van dezelfde samengeschaelde wetten wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De aanslagen in verband met een kadastraal inkomen beneden 300 frank per artikel van de kadastrale legger worden niet in het kohier gebracht. »

Art. 10.

Artikel 61 van dezelfde samengeschaelde wetten wordt gewijzigd als volgt :

1° § 1, b, wordt aangevuld door de volgende bepalingen :

« Wat de ongebouwde onroerende goederen betreft, geven geen aanleiding tot notificatie aan de grondbelastingplichtigen, de wijzigingen aan het kadastraal inkomen die voortvloeien uit een eenvoudige wijziging van de oppervlakte, buiten elke verandering in de wijze van uitbating, elke transformatie, verbetering, beschadiging of waardevermindering die een wijziging van het kadastraal inkomen per hectare met zich brengen.

» Wanneer, in het geval bedoeld in artikel 6, § 2, een buitengewone herziening heeft aanleiding gegeven tot wijziging van slechts een gedeelte van de kadastrale inkomens der onroerende goederen van een gemeente of kadastrale afdeling van gemeente, moeten de inkomens die geen wijziging ondergingen niet individueel aan de belastingplichtigen ter kennis gebracht

naire au moyen d'une mention portée sur l'avertissement-extrait du rôle. Le redevable peut contester les revenus cadastraux inchangés des immeubles de la ou des catégories, selon le cas, faisant l'objet de la revision ; la réclamation à introduire dans ce but doit être adressée au géomètre-expert du cadastre dans les délais du § 3, alinéa 2, du présent article et suivant la procédure prévue au § 1^{er}, c, alinéa 2, du même article. »

2° le § 1^{er}, c, alinéas 2 et 3, est remplacé par les dispositions suivantes :

« A peine de nullité, la réclamation doit :

» 1° être adressée, sous pli recommandé à la poste, au géomètre-expert du cadastre du ressort dans lequel l'immeuble est situé, par le redevable ou par son fondé de pouvoir porteur d'une procuration authentique ou sous seing privé. Si la procuration est sous seing privé, elle doit être jointe à la réclamation ;

» 2° mentionner le revenu que le réclamant oppose à celui qui a été attribué à son immeuble.

» Si l'intéressé s'est trouvé, par force majeure dont il puisse justifier, dans l'impossibilité d'introduire sa réclamation dans le délai indiqué à l'alinéa premier du présent littéra, un nouveau délai de trente jours lui est ouvert à partir de la délivrance du premier avertissement-extrait du rôle qui suit la cessation de l'empêchement. Dans ce cas, le revenu cadastral modifié ensuite de la réclamation ne sort ses effets qu'à partir du 1^{er} janvier de l'année suivant celle où la réclamation a été introduite.

» Toutefois, aucune réclamation contre un revenu cadastral ne pourra être valablement introduite plus d'un an après le paiement du premier impôt établi sur la base du ou des revenus contestés. »

3° le § 1^{er}, e, alinéa premier, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le revenu cadastral d'un immeuble utilisé comme immeuble-type ne peut être modifié en dehors d'une péréquation ou d'une revision nouvelle sauf dans l'une des éventualités prévues par l'article 6, §§ 3 et 7, auquel cas l'immeuble est rayé de la liste des immeubles-types. »

4° le § 1^{er}, g, est remplacé par les dispositions suivantes :

« I. Lorsqu'il s'agit d'un immeuble bâti, l'arbitre a pour mission de déterminer le revenu cadastral de

worden, doch de buitengewone herziening wordt laatstgenoemden medegedeeld bij middel van een op het aanslagbiljet aangebrachte vermelding. De belastingplichtige mag de niet gewijzigde kadastrale inkomens van de onroerende goederen van de categorie(ën), naargelang het geval, voor dewelke de herziening werd uitgevoerd, betwisten ; het met dit doel in te dienen bezwaarschrift moet aan de landmeter-expert van het kadaster gericht worden binnen de termijn in § 3, lid 2, van het huidig artikel bepaald en volgens de procedure bij § 1, c, lid 2, van hetzelfde artikel, voorzien. »

2° § 1, c, leden 2 en 3, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Op straf van nietigheid moet het bezwaarschrift :

» 1° door de belastingplichtige of zijn met een authentieke of onderhandse volmacht beklede zaakgelastigde bij een ter post aangetekende brief gericht zijn aan de landmeter-expert van het kadaster van het gebied waarin het onroerend goed gelegen is. Indien het een onderhandse volmacht is, moet zij bij het bezwaarschrift gevoegd worden ;

» 2° het inkomen vermelden dat de bezwaarindienner stelt tegenover datgene dat aan zijn onroerend goed is toegekend geworden.

» Indien de betrokkene zich, ingevolge overmacht waarvan hij het bewijs kan leveren, in de onmogelijkheid heeft bevonden zijn bezwaarschrift in te dienen binnen de in het eerste lid van onderhavig littéra aangeduide termijn, wordt hem een nieuwe termijn van dertig dagen toegestaan met ingang van de uitreiking van het eerste aanslagbiljet volgend op het ophouden van het beletsel. In dit geval heeft het kadastraal inkomen, gewijzigd ingevolge het bezwaarschrift, slechts zijn uitwerking vanaf 1 Januari van het jaar volgend op dat waarin het bezwaarschrift is ingediend geworden.

» Evenwel zal geen enkel bezwaarschrift tegen een kadastraal inkomen nog geldig kunnen ingediend worden meer dan één jaar na de betaling der eerste belasting gevestigd op grondslag van het of de betwiste inkomen(s). »

3° § 1, e, eerste lid, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Het kadastraal inkomen van een onroerend goed, dienend als type-onroerend goed, mag, buiten een peraequatie of een nieuwe herziening, niet gewijzigd worden uitgenomen in een van de gebeurlijkheden voorzien in artikel 6, §§ 3 en 7, in welk geval het onroerend goed van de lijst der type-onroerende goederen wordt geschrapt. »

4° § 1, g, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« I. Wanneer het een gebouwd onroerend goed betreft heeft de scheidsrechter tot opdracht het kadas-

l'immeuble par comparaison à l'un des immeubles repris à la liste des immeubles-types établie, selon le cas, pour la commune ou la division cadastrale de commune. Il est sans qualité pour discuter le caractère imposable de l'immeuble bâti litigieux ni le revenu cadastral d'un immeuble-type.

» A condition d'indiquer dans sa sentence les motifs qui l'ont guidé, il peut rejeter l'immeuble-type adopté pour la fixation du revenu contesté et se référer à un autre immeuble, pris dans la liste des immeubles-types. Si l'immeuble du réclamant lui paraît sans analogie avec aucun de ces types, l'arbitre peut en déterminer le revenu cadastral d'après la méthode indiquée à l'article 5, § 4, a, I, alinéas 2 et 3. Mais toujours il doit, pour la validité de ses opérations, se guider d'après la valeur locative ou la valeur vénale des immeubles à l'époque de référence définie à l'article 5, § 5, a, et indiquer ses calculs dans sa sentence. Quand le revenu contesté par le redevable a été fixé au cours d'une revision extraordinaire faite par une méthode sommaire, la mission de l'arbitre se borne à indiquer, par référence à l'un des immeubles-types, le pourcentage de la modification — relèvement ou réduction — à apporter au revenu cadastral soumis à la revision.

» II. Lorsque l'arbitrage porte sur une parcelle non bâtie, la mission de l'arbitre consiste à déterminer le revenu cadastral à l'hectare qui doit être attribué à la parcelle par référence à l'un des revenus cadastraux à l'hectare figurant, pour les propriétés de la même nature que la parcelle litigieuse, à l'échelle des revenus cadastraux à l'hectare établie pour la commune ou division cadastrale de commune. Il est sans qualité pour discuter le caractère imposable du bien non bâti. Il ne peut davantage discuter la nature de la propriété non bâtie lorsqu'elle est admise par le redevable, ni les revenus cadastraux à l'hectare portés à l'échelle des revenus cadastraux. Il peut rejeter le revenu cadastral à l'hectare adopté pour la fixation du revenu contesté et se référer à un autre revenu cadastral à l'hectare figurant, pour les propriétés de la même nature que la parcelle litigieuse, à l'échelle dont il s'agit. Dans ce dernier cas, il est tenu d'en indiquer les raisons dans sa sentence.

» III. Lorsque l'arbitrage vise le revenu cadastral afférent à du matériel ou de l'outillage, la mission de l'arbitre consiste à fixer le revenu cadastral de ces objets conformément aux règles tracées à l'article 5, § 4, a, III. Il est sans qualité pour discuter le point

traal inkomen van het onroerend goed te bepalen bij vergelijking met een der onroerende goederen voorkomende op de lijst der type-onroerende goederen aangelegd, naar het geval, voor de gemeente of de kadastrale afdeling van gemeente. Hij is er niet toe bevoegd het belastbaar karakter van het betwiste gebouw onroerend goed noch het kadastraal inkomen van een type-onroerend goed te bespreken.

» Op voorwaarde dat hij in zijn uitspraak de redenen aanduidt die hem daarbij hebben geleid, mag hij het voor de vaststelling van het betwiste kadastraal inkomen aangenomen type-onroerend goed verwerpen en verwijzen naar een ander onroerend goed voorkomende op de lijst der type-onroerende goederen. Indien het onroerend goed van bezwaarindiener hem voorkomt als hebbende geen analogie met een van deze types, mag de scheidsrechter het kadastraal inkomen er van bepalen volgens de methode aangeduid in artikel 5, § 4, a, I, leden 2 en 3. Maar hij moet zich steeds, voor de geldigheid van zijn verrichtingen, laten leiden door de huurwaarde of de verkoopwaarde van de onroerende goederen op het in artikel 5, § 5, a, bepaalde referentietijdperk en zijn berekeningen in zijn uitspraak aanduiden. Wanneer het door de belastingplichtige betwist inkomen is vastgesteld geworden in de loop van een volgens een sommaire methode uitgevoerde buitengewone herziening, beperkt de opdracht van de scheidsrechter zich in het aanduiden, bij verwijzing naar een van de type-onroerende goederen, van het percentage van de wijziging — verhoging of vermindering — aan te brengen aan het aan herziening onderworpen kadastraal inkomen.

» II. Wanneer het scheidsrechterlijk onderzoek slaat op een ongebouwd perceel, heeft de scheidsrechter tot opdracht het kadastraal inkomen per hectare te bepalen dat aan het perceel dient toegekend met referentie naar één van de kadastrale inkomens per hectare welk, voor de eigendommen van dezelfde aard als het kwestige perceel, voorkomt op de schaal der kadastrale inkomens per hectare, opgemaakt voor de gemeente of kadastrale afdeling van gemeente. Hij is er niet toe bevoegd het belastbaar karakter van het ongebouwd onroerend goed te bespreken. Hij mag evenmin de aard van het ongebouwd eigendom, wanneer deze door de belastingplichtige werd aanvaard, noch de kadastrale inkomens per hectare die op de schaal der kadastrale inkomens voorkomen, bespreken. Hij mag het voor de vaststelling van het betwist inkomen aangenomen kadastraal inkomen per hectare verwerpen en verwijzen naar een ander kadastraal inkomen per hectare, dat, voor de eigendommen van dezelfde aard als het kwestige perceel, op de voormelde schaal voorkomt. In dit laatste geval is hij ertoe gehouden de redenen hiervoor in zijn uitspraak aan te geven.

» III. Wanneer het scheidsrechterlijk onderzoek betrekking heeft op een aan het materieel of de uitrusting toegekend kadastraal inkomen, heeft de scheidsrechter tot opdracht het kadastraal inkomen van deze voorwerpen vast te stellen overeenkomstig de voor-

de savoir si le matériel ou l'outillage litigieux doit être soumis à l'imposition en vertu de l'article 4, § 1^{er}. Il est également sans qualité pour contester la date, le prix d'achat ou de constitution à l'état neuf des dits objets ainsi qu'éventuellement le coût des autres dépenses, transformations et travaux visés à l'article 5, § 4, a, III, alinéas 2 et 3, lorsque cette date, ce prix ou ce coût, admis par l'administration, résulte de la déclaration du redevable ou est fondé sur des éléments probants. Lorsque, dans lès cas visés à l'article 5, § 4, a, III, alinéa 4, l'administration a appliqué le procédé de la comparaison pour l'estimation de la valeur d'usage ou de certains de ses éléments, l'arbitre est tenu de procéder de la même manière et d'indiquer ses références dans sa sentence. En ce qui concerne le coût des transformations successives et des travaux tels qu'assises et installations spéciales, ses conclusions doivent être appuyées par des calculs.

» IV. Si l'arbitre ne se conforme pas aux prescriptions du présent littéra, le conservateur du cadastre ou le redevable légal de l'impôt peut, pendant les trente jours suivant la communication de la sentence, demander au juge de paix, qui a désigné l'arbitre, de prononcer la nullité de cette sentence et de nommer un nouvel arbitre. Le juge de paix entend l'arbitre contradictoirement avec le conservateur du cadastre ou son délégué et avec le redevable. Le juge décide en l'absence de l'arbitre, du conservateur du cadastre ou de son délégué ou du redevable si ceux-ci, absents une première fois, ne répondent pas à une seconde convocation par lettre recommandée à la poste. Le premier arbitre perd tous ses droits à une rémunération si le juge fait droit à la demande de nomination d'un nouvel arbitre.

» V. Quand la sentence arbitrale contient une erreur matérielle, le conservateur, soit d'initiative, soit à la demande du redevable, invite l'arbitre à la rectifier, et si celui-ci ne le fait pas dans la quinzaine qui suit l'envoi de la lettre du conservateur, ce fonctionnaire redresse l'erreur d'office et en prévient le réclamant.

» VI. Si l'arbitre fixe un revenu cadastral différent de celui qui a été notifié à l'administration des contributions, le conservateur en informe le directeur des contributions compétent en vue du dégrèvement d'impôt foncier à consentir ou de la cotisation supplémentaire à établir.

» VII. Les expertises prévues ci-dessus sont réglées par arrêté royal. »

schriften van artikel 5, § 4, a, III. Hij is er niet toe bevoegd te bespreken of het materieel of de outillering, dat het voorwerp van de betwisting uitmaakt, aan de belasting, krachtens artikel 4, § 1, dient onderworpen. Hij is evenmin bevoegd om de datum, de aankoopprijs of de kosten tot samenstelling als nieuw van bedoelde voorwerpen alsmede eventueel de kostprijs van de andere in artikel 5, § 4, a, III, leden 2 en 3, vermelde uitgaven, veranderingen en werken te betwisten, wanneer deze door de administratie aanvaarde datum, prijs of kosten, voortkomen uit de aangifte van de belastingplichtige of gesteund zijn op bewijskrachtige gegevens. Wanneer de administratie in de bij artikel 5, § 4, a, III, lid 4, bedoelde gevallen de procedure door vergelijking voor de schatting van de gebruikswaarde of van sommige van de elementen van deze waarde heeft toegepast, is de scheidsrechter ertoe verplicht op dezelfde wijze te handelen en zijn vergelijkingspunten in zijn uitspraak aan te duiden. Wat de kostprijs betreft van de opeenvolgende veranderingen en van de werken zoals grondvesten en bijzondere installaties, moeten zijn beslissingen door berekeningen worden gestaafd.

» IV. Indien de scheidsrechter zich niet gedraagt naar de voorschriften van onderhavige littera, mag de bewaarder van het kadaster of de wettelijke belastingplichtige, gedurende de dertig dagen die op de mededeling van de uitspraak volgen, aan de vrederechter, die de scheidsrechter heeft aangesteld, vragen dezes uitspraak nietig te verklaren en een nieuwe scheidsrechter aan te duiden. De vrederechter hoort de scheidsrechter tegensprekelijk met de bewaarder van het kadaster of zijn afgevaardigde en met de belastingplichtige. De rechter beslist bij afwezigheid van de scheidsrechter, van de bewaarder of zijn afgevaardigde of van de belastingplichtige, wanneer dezen, een eerste maal afwezig, niet antwoorden op een tweede oproeping bij aangetekend schrijven. De eerste scheidsrechter verliest al zijn rechten op een vergoeding indien de rechter gevolg geeft aan de aanvraag tot benoeming van een nieuwe scheidsrechter.

» V. Wanneer de scheidsrechterlijke uitspraak een stoffelijke misslag bevat, verzoekt de bewaarder, hetzij op eigen initiatief, hetzij op aanvraag van de belastingplichtige, de scheidsrechter ze te verbeteren, en zo deze zulks binnen veertien dagen na de verzending van het schrijven van de bewaarder niet doet, verbetert deze ambtenaar de misslag ambtshalve en brengt dit ter kennis van de bezwaarindiener.

» VI. Wanneer de scheidsrechter een kadastraal inkomen vaststelt dat met het aan de administratie der belastingen ter kennis gebracht inkomen verschilt, doet de bewaarder daarvan mededeling aan de betrokken directeur der belastingen met het oog op de te verlenen ontlasting van grondbelasting of de te vestigen bijkomende aanslag.

» VII. De hierboven voorziene schattingen worden bij koninklijk besluit geregeld. »

Art. 11.

Il sera procédé, en conformité avec les lois coordonnées telles qu'elles sont modifiées par la présente loi, à une péréquation générale des revenus cadastraux dont les résultats serviront de base à la contribution foncière à partir de l'exercice 1956.

Dispositions transitoires.

Art. 12.

Les dispositions abrogées par la présente loi restent d'application pour la détermination des revenus cadastraux servant de base à la contribution foncière des exercices 1955 et antérieurs.

Donné à Bruxelles, le 4 avril 1955.

Art. 11.

Overeenkomstig de samengeordende wetten, zoals zij bij deze wet zijn gewijzigd, zal tot een algemene peraequatie van de kadastrale inkomens worden overgegaan, waarvan de uitslagen van het dienstjaar 1956 af tot grondslag voor de grondbelasting zullen dienen.

Overgangsbepalingen.

Art. 12.

De bij deze wet opgeheven bepalingen blijven van toepassing voor de vaststelling van de kadastrale inkomens die tot grondslag dienen van de grondbelasting over het dienstjaar 1955 en de voorgaande dienstjaren.

Gegeven te Brussel, de 4 April 1955.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

A. LIEBAERT.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 1^{er} décembre 1954, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant les lois relatives aux impôts sur les revenus coordonnées par l'arrêté du Régent du 15 janvier 1948 », et le 28 janvier 1955 sur des amendements à ce projet, après en avoir délibéré en ses séances des 22 décembre 1954, 5, 19 et 26 janvier 1955, 2 et 9 février 1955, a donné le 16 février 1955 l'avis suivant :

Le projet soumis apporte des modifications importantes à la législation en matière d'impôt foncier.

Nombre de ses dispositions sont empruntées au projet de loi déposé par le Gouvernement le 16 juillet 1952 (session 1951-52, Doc. Chambre n° 621) qui a fait l'objet de l'avis du Conseil d'Etat du 25 juin 1952.

Le Conseil d'Etat se borne, en ce qui les concerne, à se référer à cet avis dont les considérations ont d'ailleurs été retenues dans le projet n° 621 ainsi que dans le projet soumis.

Les dispositions nouvelles de ce dernier tendent à faire régler par la loi les questions relatives à l'inclusion dans l'assiette de la contribution foncière, de certains immeubles par destination, alors que la matière est dans l'état actuel des textes réglée, d'une d'une manière assez sommaire d'ailleurs, par l'arrêté royal du 19 novembre 1920.

Le projet soumis constitue un progrès par rapport à la situation actuellement existante, d'une part parce qu'il fait régler par la loi une matière qui, aux termes de l'article 110 de la Constitution, est spécifiquement de la compétence du pouvoir législatif et, d'autre part, parce que les nombreuses dispositions qui lui sont consacrées donnent désormais à cette matière une organisation précise et détaillée.

*
**

Article 1^{er}.

L'article premier, alinéa 2, modifie l'article 4, § 1^{er}, des lois coordonnées en disposant que la contribution foncière est assise sur le revenu cadastral de toutes les propriétés foncières bâties et non bâties sises sur le territoire belge ainsi que du matériel et de l'outillage sis sur ce même territoire et présentant le caractère soit d'immeubles par nature soit d'immeubles par destination, pour autant, dans ce dernier cas, qu'ils soient fixes ou puissent être considérés comme tels selon des règles à fixer par le Roi.

L'exposé des motifs énumère, d'autre part, des principes qui présideront à la détermination de ces règles.

Le Conseil d'Etat observe que le matériel et l'outillage peuvent avoir un caractère immobilier au regard du droit civil, soit par nature, parce qu'ils sont incorporés dans un bâtiment (articles 519 et 523 du Code civil), soit par destination parce qu'ils y sont attachés à perpétuelle demeure ou parce qu'ils sont affectés au service du fonds (article 524 du Code civil).

Le Code civil établit entre les immeubles par incorporation et les immeubles par destination résultant de l'attache à perpétuelle demeure une distinction qui est généralement critiquée, étant donné la difficulté qu'on éprouve à l'appliquer dans les cas concrets.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1^o December 1954 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen samengeschied bij besluit van de Regent van 15 Januari 1948 », en de 28^o Januari 1955 over amendementen bij dit ontwerp, heeft, na beraadslaging in zijn vergaderingen van 22 December 1954, 5, 19 en 26 Januari 1955, 2 en 9 Februari 1955, de 16^o Februari 1955 het volgend advies gegeven :

Het voorgelegde ontwerp brengt een aantal wijzigingen aan in de wetgeving betreffende de grondbelasting.

Sommige bepalingen zijn overgenomen uit het ontwerp van wet dat de Regering 16 Juli 1952 (Zitting 1951-1952, Doc. Kamer, n° 621), heeft ingediend en waarover de Raad van State 25 Juni 1952 advies heeft uitgebracht.

Ten aanzien van deze bepalingen volstaat de Raad van State met een verwijzing naar dat advies, waarmede in het ontwerp n° 621 evenals in het onderhavige ontwerp rekening is gehouden.

De nieuwe bepalingen van het onderhavige ontwerp strekken er toe, de kwesties in verband met het opnemen van sommige door bestemming onroerende goederen in de grondslag voor de heffing van de grondbelasting bij de wet te regelen ; in de huidige stand der teksten is deze stof, op overigens vrij summieze wijze, geregeld bij het koninklijk besluit van 19 November 1920.

Het voorgelegde ontwerp betekent een stap vooruit op de bestaande toestand, omdat een stof, die volgens artikel 110 van de Grondwet specifiek tot de bevoegdheid van de wetgevende macht behoort, nu in een wet zal worden geregeld en voorts omdat deze stof, in de vele bepalingen die er aan zijn gewijd, voortaan op duidelijke en omstandige wijze zal zijn verwerkt.

*
**

Artikel 1.

Artikel 1, tweede lid, wijzigt artikel 4, § 1, van de samengeordende wetten door te bepalen, dat de grondbelasting geheven wordt op het kadastraal inkomen van alle op Belgisch grondgebied gelegen gebouwde of ongebouwde grondeigendommen en van het zich op hetzelfde grondgebied bevindende materieel of de outillering « die de aard vertonen van goederen, hetzij onroerend van nature, hetzij onroerend door bestemming, voor zover zij, in dit laatste geval, vast zijn of als dusdanig kunnen worden beschouwd volgens de door de Koning te bepalen regelen ».

Daarnaast geeft de memorie van toelichting een opsomming van de beginselen die bij de vaststelling van deze regelen zullen worden gevolgd.

De Raad van State merkt op, dat materieel en outillering ten opzichte van het burgerlijk recht als onroerend kunnen worden beschouwd, hetzij als onroerend van nature omdat zij in een gebouw geïncorporeerd zijn (artikelen 519 en 523 van het Burgerlijk Wetboek), hetzij als onroerend door bestemming omdat zij blijvend aan het erf zijn verbonden of voor de dienst van het erf zijn bestemd (artikel 524 van het Burgerlijk Wetboek).

Het Burgerlijk Wetboek maakt tussen onroerende goederen door incorporatie en goederen, die onroerend zijn door bestemming omdat zij blijvend aan het erf verbonden zijn, een onderscheid dat algemeen bestreden wordt wegens de moeilijke toepassing op concrete gevallen.

Les auteurs considèrent qu'il convient plutôt de distinguer les immeubles par incorporation *sensu lato* en y comprenant les meubles attachés à perpétuelle demeure et, d'autre part, les immeubles par destination *sensu stricto*, ceux-ci étant des objets mobiliers qui ne sont pas matériellement attachés au fonds mais sont affectés à l'exploitation de celui-ci.

Le projet soumis entend frapper de l'impôt foncier, tout d'abord le matériel et l'outillage ayant le caractère d'immeuble par nature, c'est-à-dire le matériel incorporé au bâtiment; il faut, pour les raisons qui ont été exposées ci-avant, y assimiler les biens attachés au fonds à perpétuelle demeure.

Il fait, d'autre part, entrer dans l'assiette de l'impôt les immeubles par destination mais pour autant « qu'ils soient fixes ou puissent être considérés comme tels selon des règles à fixer par le Roi ». Le droit civil ne connaît pas les immeubles par destination « fixes ».

L'exposé des motifs montre que dans la pensée du Gouvernement la catégorie des immeubles par destination « fixes » comprend, d'une part, ce que la loi qualifie d'immeubles attachés au fonds à perpétuelle demeure et, d'autre part, des objets mobiliers — immeubles par destination — dont le déplacement est simplement difficile ou exceptionnel, notamment des objets qui sont normalement destinés à être employés en permanence à l'endroit où ils se trouvent.

Il exclut donc de l'assiette à cause de sa mobilité, une partie considérable du matériel et de l'outillage qui serait, aux termes du droit civil, immeuble par destination.

D'autre part, le texte proposé permet au Roi de déterminer ce qu'il faut entendre par matériel fixe et la formule utilisée permet au Roi d'assimiler à un matériel fixe des objets qui ne le seraient pas, au sens du langage ordinaire.

Il est peu conforme à l'esprit de l'article 110 de la Constitution de charger le Roi de déterminer l'assiette de l'impôt.

Sans méconnaître l'intérêt pratique que peut offrir la méthode préconisée, le Conseil d'Etat estime que les attributions constitutionnelles du pouvoir législatif seraient mieux respectées si le texte même de la loi contenait les critères des immeubles par destination frappés par l'impôt.

Les précisions données par l'exposé des motifs permettent, au surplus, de dégager ces critères.

Dès lors que ceux-ci auront été formulés par la loi, leur mise en œuvre détaillée relèvera normalement du pouvoir réglementaire du Roi.

Le Conseil d'Etat propose, en conséquence, de rédiger comme suit le premier alinéa du nouveau texte de l'article 4, § 1^{er} :

« La contribution foncière est assise sur le revenu cadastral de toutes les propriétés foncières bâties ou non bâties ainsi que du matériel et de l'outillage sis en Belgique, présentant le caractère d'immeuble par nature ou d'immeuble par destination. Toutefois, les immeubles par destination ne sont compris dans l'assiette de l'impôt que s'ils sont attachés au fonds à perpétuelle demeure ou s'ils sont affectés de manière permanente au service et à l'exploitation et qu'en raison de leur poids, de leurs dimensions, des modalités de leur installation ou de leur fonctionnement ils soient destinés à être normalement utilisés en permanence à l'endroit où ils se trouvent ou à rester stationnaires pendant leur emploi. »

L'article premier du projet, dans son dernier alinéa, prévoit que l'imposition du matériel et de l'outillage n'aura pas lieu si

Volgens de rechtsleer dient veeleer een onderscheid gemaakt te worden tussen de onroerende goederen door incorporatie *sensu lato*, met inbegrip dus van de blijvend aan het erf verbonden roerende goederen, en de onroerende goederen door bestemming *sensu stricto*, dit zijn : roerende voorwerpen die niet materieel aan het erf zijn verbonden maar voor de exploitatie van het erf zijn bestemd.

Het voorgelegde ontwerp wil in de eerste plaats grondbelasting heffen op het materieel en de outillering, welke onroerend van nature zijn, dit wil zeggen, op het materieel dat in het gebouw geïncorporeerd is; om de hierboven opgegeven redenen moeten de blijvend aan het erf verbonden goederen daarmee gelijkgesteld worden.

Anderzijds wil het in de grondslag van de belasting opnemen de door bestemming onroerende goederen doch voor zover « zij vast zijn of als zodanig kunnen worden beschouwd volgens door de Koning te bepalen regelen ». Het burgerlijk recht kent geen « vaste » onroerende goederen door bestemming.

Volgens de memorie van toelichting omvat de categorie van « vaste » onroerende goederen door bestemming, in de bedoeling van de Regering enerzijds de goederen die de wet als « blijvend aan het erf verbonden goederen » bestempelt en, anderzijds, roerende voorwerpen — onroerend door bestemming — die alleen maar moeilijk of bij grote uitzondering te verplaatsen zijn, namelijk voorwerpen waarvan bij normale bestemming blijvend gebruik zal worden gemaakt op de plaats waar zij zich bevinden.

Een belangrijk deel van materieel en outillering, dat volgens het burgerlijk recht onroerend door bestemming zou zijn, wordt dus, omdat het kan worden verplaatst, niet in de grondslag van de belasting opgenomen.

Anderzijds maakt de voorgestelde tekst de Koning bevoegd om uit te maken wat onder vast materieel dient te worden verstaan, en kan de Koning volgens de gebruikte formulering voorwerpen die het gewone spraakgebruik niet als vast materieel beschouwt, toch daarmee gelijkstellen.

Dat de Koning gelast wordt, de grondslag van de belasting vast te stellen, komt weinig overeen met artikel 110 van de Grondwet.

Zonder het praktisch nut van de voorgestelde methode te onderschatten, meent de Raad van State toch dat de grondwettelijke bevoegdheid van de wetgevende macht beter zou geëerbiedigd worden indien de criteria voor onroerende goederen door bestemming waarop grondbelasting wordt geheven, in de wet zelf waren opgenomen.

Bovendien zijn in de memorie van toelichting aanwijzingen genoeg te vinden om deze criteria te omschrijven.

Eens dat deze criteria in de wet zijn vastgelegd, behoort de uitwerking daarvan, wat de details betreft, normaal tot de verordenende bevoegdheid van de Koning.

De Raad van State stelt derhalve voor, het eerste lid van de nieuwe tekst van artikel 4, § 1, als volgt te lezen :

« De grondbelasting wordt geheven op het kadastraal inkomen van alle in België gelegen gebouwde of ongebouwde grondeigendommen en van het materieel en de outillering die zich aldaar bevinden en die van nature of door bestemming onroerend zijn. De door bestemming onroerende goederen dienen echter alleen als grondslag van de belasting voor zover zij blijvend aan het erf zijn verbonden of op blijvende wijze voor de dienst en de exploitatie zijn bestemd en voor zover zij, ingevolge hun gewicht, hun afmetingen, hun wijze van plaatsing of werking, moeten dienen om normaal blijvend te worden gebruikt op de plaats waar zij zich bevinden of om tijdens het gebruik ter plaatse te blijven. »

Volgens artikel 1 van het ontwerp, laatste lid, zal heffing op materieel en outillering achterwege blijven, indien de gebruiks-

sa valeur d'usage n'atteint pas, par parcelle cadastrale, un minimum qui est déterminé par le Roi.

Ce texte anticipe sur les dispositions de l'article 2 du projet : ce n'est, en effet, qu'au 4°, alinéa 7, de cet article qu'est formulé le principe de la détermination du revenu cadastral du matériel et de l'outillage sur la base de la valeur d'usage.

Le Conseil d'Etat propose de reporter cette disposition à la suite dudit alinéa 7, dont elle forme le complément.

Article 2.

Cet article fixe les règles relatives à la détermination du revenu cadastral.

La nécessité d'incorporer les nouvelles dispositions sous les numéros des articles consacrés dans la législation actuelle à la contribution foncière a pour conséquence inévitable d'alourdir de façon considérable ces articles et de nuire à leur clarté. Pour réduire cet inconvénient, il s'indique de subdiviser, dans la mesure du possible, ces dispositions.

L'article 2, 4°, après avoir énoncé le principe que l'Administration du cadastre procède à l'expertise des parcelles cadastrales, détermine successivement les règles applicables aux propriétés bâties, aux propriétés non bâties et au matériel et à l'outillage.

Le texte offre de la sorte matière à une subdivision qui en faciliterait la consultation.

Le Conseil d'Etat propose, en conséquence, de faire précéder par le chiffre I l'alinéa commençant par les mots « Pour les immeubles bâtis... », par le chiffre II l'alinéa commençant par les mots « Pour les immeubles non bâtis... », et par le chiffre III l'alinéa commençant par les mots « En ce qui concerne le matériel... ».

L'article 2, 4°, alinéa dernier, prévoit que, dans certains cas, la détermination de la valeur d'usage du matériel et de l'outillage pourra être faite par comparaison.

Le texte se borne à énoncer le principe de la méthode sans préciser aucunement les éléments de la comparaison.

Le principe de la détermination du revenu imposable par voie de comparaison est déjà formulé en matière de taxe professionnelle, par l'article 28 des lois coordonnées.

Mais le législateur a pris soin de préciser les éléments de la comparaison. Malgré cette précision l'article 28 a donné lieu à des contestations qui ont provoqué une jurisprudence abondante.

On peut craindre que le texte proposé, parce qu'il est complètement muet quant aux bases de comparaison, donne lieu, lors de son application, à de nombreux litiges.

Le Conseil d'Etat est d'avis que le texte proposé devrait être complété pour combler cette lacune.

Les intentions du Gouvernement ne lui étant pas connues à cet égard, et la rédaction d'un texte nécessitant des données techniques qu'il ne possède pas, le Conseil d'Etat doit se borner à formuler à cet égard la recommandation qui précède.

Article 8.

Cet article modifie l'article 13, § 1^{er}, des lois coordonnées, remplacé par l'article premier de la loi du 8 mars 1951, en y ajoutant un 4° dans lequel il précise l'éventualité où il peut être fait remise ou modération de la contribution foncière en matière de matériel et d'outillage.

waarde daarvan per kadastraal perceel een door de Koning te bepalen minimum niet bereikt.

Hierdoor wordt vooruitgelopen op het bepaalde in artikel 2 van het ontwerp; het beginsel volgens hetwelk het kadastraal inkomen van materieel en outillering op basis van de gebruikswaarde wordt vastgesteld, wordt immers eerst in 4°, zevende lid, van dat artikel geformuleerd.

De Raad van State stelt voor, deze bepaling in te voegen achteraan in lid 7, waarvan zij de aanvulling vormt.

Artikel 2.

Dit artikel regelt de vaststelling van het kadastraal inkomen.

Daar de nieuwe bepalingen moeten worden opgenomen in de nummering van de artikelen die in de huidige wetgeving over de grondbelasting handelen, worden deze artikelen noodzakelijk veel zwaarder en minder duidelijk. Om dit bezwaar zoveel mogelijk te ondervangen, ware het raadzaam deze voorschriften waar het kan onder te verdelen.

Artikel 2, 4°, stelt eerst het beginsel, dat de Administratie van het kadaster tot de schatting van de kadastrale percelen overgaat, en schrijft vervolgens de regelen voor die onderscheidenlijk op gebouwde eigendommen, op ongebouwde eigendommen en op materieel en outillering van toepassing zijn.

Deze tekst biedt dus wel gelegenheid tot een onderverdeling, die de leesbaarheid zou verhogen.

Daarom stelt de Raad van State voor, het lid dat begint met de woorden : « Voor de gebouwde onroerende goederen... » te laten voorafgaan door het cijfer I, het lid dat begint met de woorden : « Voor de ongebouwde onroerende goederen... » door het cijfer II, en het lid dat begint met de woorden : « Wat het materieel en de outillering betreft... » door het cijfer III.

Volgens artikel 2, 4°, laatste lid, zal in sommige gevallen de gebruikswaarde van materieel en outillering door vergelijking kunnen worden bepaald.

De tekst geeft alleen het beginsel van de methode aan, zonder hoe dan ook nadere regelen omtrent de gegevens van de vergelijking te stellen.

Het beginsel, dat het belastbaar inkomen door vergelijking wordt vastgesteld, is weliswaar ter zake van de bedrijfsbelasting reeds aangenomen in artikel 28 van de samengeordende wetten.

De wetgever heeft er echter voor gezorgd, dat de gegevens van de vergelijking nader werden omschreven. Desondanks zijn naar aanleiding van dat artikel 28 heel wat betwistingen gerezen, waaruit een zeer omvangrijke rechtspraak is ontstaan.

De vrees is dus gewettigd, dat de toepassing van de voorgestelde tekst, die in het geheel niets zegt over de grondslagen van de vergelijking, tot talrijke geschillen aanleiding zal geven.

De Raad van State is van oordeel, dat in deze leemte moet worden voorzien door de aanvulling van de voorgestelde tekst.

Daar hij de bedoeling van de Regering terzake niet kent en daar hij voor het opmaken van een tekst technische gegevens nodig heeft waarover hij niet beschikt, moet de Raad zich tot het formuleren van de bovenstaande aanbeveling beperken.

Artikel 8.

Dit artikel wijzigt het door artikel 1 van de wet van 8 Maart 1951 vervangen artikel 13, § 1, van de samengeordende wetten, door toevoeging van een 4° dat de gevallen nader bepaalt waarin kwijtschelding of vermindering van de grondbelasting in zaken van materieel en outillering kan worden toegestaan.

Le texte proposé ne prévoit qu'un seul cas, celui où la totalité du matériel et de l'outillage ou une partie de ceux-ci représentant au moins 50 p.c. du revenu cadastral est restée inactive pendant 180 jours au moins dans le courant de l'année de l'imposition.

Cette éventualité correspond au premier cas de remise ou de modération prévu par le texte actuel de l'article 13, § 1^{er}, en matière d'immeuble bâti.

Mais cet article prévoit encore deux autres cas, celui de la destruction totale de l'immeuble et celui de sa destruction partielle lorsqu'elle entraîne une diminution du revenu cadastral d'au moins 50 p.c.

L'inactivité et la destruction sont deux notions différentes.

Pour rétablir le parallélisme entre les dispositions relatives aux immeubles bâtis et celles relatives au matériel et à l'outillage, il s'indique de compléter le texte proposé en visant les cas de destruction.

Le Conseil d'Etat propose, en conséquence, de rédiger la nouvelle disposition introduite par l'article 8 du projet, ainsi qu'il suit :

« 4^o en cas de destruction totale du matériel et de l'outillage, d'une destruction partielle entraînant une diminution de revenu cadastral de ceux-ci d'au moins 50 p.c. ainsi que dans le cas où... (la suite comme dans le projet du Gouvernement). »

Article 10.

Cet article modifie l'article 61, § 1^{er}, des lois coordonnées qui règle, dans sa plus grande partie, le contentieux en matière de fixation des revenus cadastraux.

Au 4^o du texte proposé, le projet détermine la mission de l'arbitre en visant successivement le cas des immeubles bâtis, des immeubles non bâtis et du matériel et de l'outillage.

Pour les raisons qui ont été exposées à propos de l'article 2, le Conseil d'Etat est d'avis que le texte gagnerait en clarté s'il était subdivisé. Il propose, en conséquence, de faire précéder du chiffre I l'alinéa commençant par les mots « Lorsqu'il s'agit d'un immeuble bâti... », par le chiffre II l'alinéa commençant par les mots « Lorsque l'arbitrage porte sur une parcelle non bâtie... », et par le chiffre III l'alinéa commençant par les mots « Lorsque l'arbitrage vise le revenu cadastral afférent à du matériel ou de l'outillage... ».

Le Conseil d'Etat observe que dans les textes proposés, il est fait usage à diverses reprises du mot « rapport » pour désigner l'œuvre de l'arbitre.

Ce terme devrait être remplacé par celui de « sentence » qui répond exactement à la nature de la mission de l'arbitre et qui est d'ailleurs celui dont il est fait usage dans les dispositions actuelles de l'article 61, § 1^{er}.

A l'article 10, 4^o, dernier alinéa, le projet prévoit que si l'arbitre ne se conforme pas aux prescriptions du nouveau lit-tera g, le conservateur du cadastre peut demander au juge de paix qui a désigné l'arbitre, de prononcer la nullité de la sentence et de nommer un nouvel arbitre. Cette disposition est inspirée du littéra g de l'article 61, § 1^{er} des lois coordonnées.

Il en résulte que l'administration a seule le droit de saisir le juge de paix d'une sentence irrégulière, d'en demander la nullité et de provoquer la nomination d'un nouvel arbitre.

De voorgestelde tekst voorziet slechts in één geval, namelijk het geval van materieel en outillering die geheel dan wel voor een deel, dat ten minste 50 t. h. van het kadastraal inkomen vertegenwoordigt, in de loop van het belastingjaar gedurende ten minste 180 dagen buiten werking zijn gebleven.

Dit geval komt overeen met het eerste geval van kwijtschelding of vermindering inzake gebouwde onroerende goederen, zoals bepaald in de huidige tekst van artikel 13, § 1.

Maar in dit artikel is nog sprake van twee andere gevallen, met name het geval van de volledige vernieling van het onroerend goed, en dat van de gedeeltelijke vernieling er van wanneer hierdoor het kadastraal inkomen met ten minste 50 t. h. wordt verminderd.

Buiten werking blijven en vernieling zijn twee verschillende begrippen.

Voor het parallelisme tussen de bepalingen betreffende de gebouwde onroerende goederen en die betreffende het materieel en de outillering is het raadzaam de voorgestelde tekst zo aan te vullen, dat de gevallen van vernieling worden voorzien.

De Raad van State beveelt derhalve voor de nieuwe bepaling door artikel 8 van het ontwerp ingevoerd, de volgende tekst aan :

« 4^o in geval van volledige vernieling van materieel en outillering, van gedeeltelijke vernieling wanneer deze een vermindering van ten minste 50 t. h. van het kadastraal inkomen medebrengt en ingeval... (het vervolg zoals in het ontwerp der Regering)... »

Artikel 10.

Dit artikel wijzigt artikel 61, § 1, van de samengeordende wetten, dat voor het grootste deel bestaat uit regelen voor geschillen inzake vaststelling van het kadastraal inkomen.

Onder 4^o van de voorgestelde tekst omschrijft het ontwerp de taak van de scheidsrechter achtereenvolgens ten aanzien van de gebouwde onroerende goederen, van de ongebouwde onroerende goederen en van het materieel en de outillering.

Om de hierboven bij artikel 2 opgegeven redenen is de Raad van State van oordeel, dat een onderverdeelde tekst duidelijker zou zijn. Hij stelt derhalve voor, het lid dat begint met de woorden : « Wanneer het een gebouw onroerend goed betreft... » te laten voorafgaan door het cijfer I, het lid dat begint met de woorden : « Wanneer het scheidsrechterlijk onderzoek slaat op een ongebouwd perceel... » door het cijfer II, en het lid dat begint met de woorden : « Wanneer het scheidsrechterlijk onderzoek betrekking heeft op een aan het materieel of de outillering toegekend kadastraal inkomen... » door het cijfer III.

De Raad van State merkt op, dat de voorgestelde tekst herhaaldelijk de term « verslag » gebruikt ter aanduiding van het werk van de scheidsrechter.

Deze term moet vervangen worden door « uitspraak », welke term de taak van de scheidsrechter juist weergeeft en overigens in de huidige tekst van artikel 61, § 1, is gebezigd.

Luidens artikel 10, 4^o, laatste lid, van het ontwerp kan de bewaarder van het kadaster, indien de scheidsrechter zich niet naar de voorschriften van letter g (nieuw) gedraagt, vragen dat de vrederechter die de scheidsrechter heeft aangesteld, de uitspraak nietig zou verklaren en een nieuwe scheidsrechter zou benoemen. Voor deze bepaling is een voorbeeld genomen aan letter g van artikel 61, § 1, van de samengeordende wetten.

Daaruit volgt dat alleen de administratie het recht heeft om een onregelmatige uitspraak bij de vrederechter aanhangig te maken, de nietigheid daarvan te vragen en een nieuwe scheidsrechter te doen aanstellen.

Le redevable ne possède pas ce droit.

Un arrêt de la Cour de cassation du 10 janvier 1939 (Pasic. 1939 — I — 14), rendu sous l'empire des lois coordonnées par l'arrêt royal du 6 août 1931, décide de façon au moins implicite que le directeur des contributions saisi d'une réclamation ne peut vérifier les éléments constitutifs du revenu cadastral, mais est compétent pour contrôler si l'administration a observé les formalités prescrites en vue de la détermination de ce revenu.

Dans l'état actuel de l'article 61, § 1^{er}, littéra g, de même que dans celui du nouveau texte proposé, le redevable n'a pas le droit de saisir le juge de paix de l'irrégularité d'une sentence fixant le revenu cadastral; il semble, selon l'arrêt précité, que, pour la sauvegarde de son droit, il doit attendre l'enrôlement de la cotisation pour attaquer celle-ci devant le directeur des contributions et saisir celui-ci de la nullité de la cotisation.

Le litige sera ensuite éventuellement porté devant la Cour d'appel, ce qui soulève au surplus la question de savoir si l'article 74bis des lois coordonnées pourra recevoir son application.

Le Conseil d'Etat remarque, d'une part, que cette procédure n'est indiquée par aucun texte explicite de la loi et que le lien entre la procédure arbitrale de l'article 61, § 1^{er}, et celle de l'article 61, § 3, n'est guère perceptible pour le commun des redevables, ce d'autant plus que ce lien est exclu, apparemment du moins, par le texte même de l'article 61, § 3, qui commence par les mots « Hors les cas prévus au § 1^{er}... ».

Le Conseil d'Etat observe d'autre part que la revision générale du cadastre qui doit produire ses effets le 1^{er} janvier 1956 aboutira, conformément d'ailleurs à son but, à la fixation des revenus cadastraux sensiblement plus élevés que ceux qui servent actuellement d'assiette à l'impôt.

S'il est normal qu'en présence des revenus cadastraux modiques qui sont présentement en cours, les litiges soient rares, on peut craindre que le nombre de ceux-ci s'accroisse à propos des nouveaux revenus qui seront établis.

La détermination des revenus cadastraux du matériel et de l'outillage et l'extension de l'imposabilité de ceux-ci aux entreprises commerciales et artisanales sont également de nature à donner naissance à des difficultés.

Le Conseil d'Etat est, en conséquence, d'avis que si l'organisation actuelle du contentieux en matière de revenus cadastraux telle qu'elle résulte des textes et de l'arrêt de la Cour de cassation du 10 janvier 1939 a été sans inconvénient majeur, il pourra n'en être plus de même après l'entrée en vigueur de la loi proposée.

Le Conseil d'Etat considère qu'il serait expédient que les litiges relatifs à la validité des sentences soient concentrés à l'échelon du juge de paix et qu'il conviendrait de modifier à cette fin l'alinéa final de l'article 10, 4^e, proposé, en donnant également au redevable le droit de saisir ce magistrat de la nullité de la sentence et en prévoyant un délai pour l'exercice de ce droit.

On éviterait de la sorte le risque d'une nouvelle source d'encombrement pour les directeurs et pour les cours d'appel.

Si le Gouvernement ne partage pas ce point de vue, le Conseil d'Etat est d'avis qu'il y a lieu de modifier les dispositions de l'article 61, § 1^{er} et § 3, de façon que le droit du redevable d'attaquer le revenu cadastral irrégulièrement établi par une sentence nulle, par la voie d'une réclamation dirigée contre le montant de la cotisation, soit expressément proclamé par la loi et ne soit plus soumis aux aléas d'une interprétation juridique reposant sur la combinaison de deux textes qui ont au moins l'apparence de s'exclure.

De belastingschuldenaar krijgt dit recht niet.

In een arrest van 10 Januari 1939 (Pas. 1939 — I — 14), dat onder de gelding van de bij koninklijk besluit van 6 Augustus 1931 samengeordende wetten is gewezen, heeft het Hof van Verbreking althans impliciet beslist dat de directeur der belastingen, aan wie een bezwaarschrift is gestuurd, de bestanddelen van het kadastraal inkomen niet mag onderzoeken, maar bevoegd is om na te gaan of de administratie de voor de vaststelling van dat inkomen voorgeschreven formaliteiten heeft nageleefd.

In de huidige stand van artikel 61, § 1, letter g, heeft de belastingschuldenaar, evenmin als in de nieuwe voorgestelde regeling, het recht, zich bij de vrederechter te beklagen over de onregelmatigheid van een uitspraak tot vaststelling van het kadastraal inkomen; volgens voornoemd arrest zou hij om zijn recht te vrijwaren dus op de inkohiering van de aanslag moeten wachten en dan pas deze aanslag bij de directeur der belastingen kunnen bestrijden en van hem de nietigverklaring van de aanslag kunnen vorderen.

Daarna zal de betwisting eventueel voor het Hof van beroep worden gebracht, hetgeen bovendien de vraag doet rijzen of artikel 74bis van de samengeordende wetten van toepassing zal zijn.

De Raad van State merkt op dat geen enkele tekst van de wet deze procedure uitdrukkelijk voorschrijft en dat het de gewone belastingschuldenaar zal ontgaan dat er verband is tussen de scheidsrechterlijke procedure van artikel 61, § 1, en de procedure van artikel 61, § 3, te meer daar zodanig verband, althans in schijn, uitgesloten wordt door de tekst zelf van artikel 61, § 3, die als volgt begint: « Behalve de bij § 1 voorziene gevallen... ».

Voorts merkt de Raad van State op, dat de algemene herziening van het kadaster, welke uitwerking moet hebben met ingang van 1 Januari 1956, overeenkomstig haar doel zal leiden tot het vaststellen van aanzienlijk hogere kadastrale inkomens dan die welke thans tot grondslag van de belasting dienen.

Wel is het normaal dat met de huidige matige bedragen van het kadastraal inkomen het aantal geschillen zeer klein is, maar er is kans dat hun aantal met de nieuw vast te stellen bedragen zal toenemen.

Daarnaast zullen de vaststelling van het kadastraal inkomen van materieel en outillering, en het feit dat ook de handels- en ambachtsondernemingen hiervoor zullen worden belast oorzaak van betwisting kunnen worden.

De Raad van State is dus van oordeel, dat ofschoon geen onoverkomelijke bezwaren verbonden waren aan de huidige regeling van de geschillen inzake kadastraal inkomen, zoals die volgt uit de teksten en uit het arrest van het Hof van Verbreking van 10 Januari 1939, dit wellicht niet meer het geval zal zijn na de inwerkingtreding van de voorgestelde tekst.

De Raad van State meent dat het aangewezen ware, alle geschillen in verband met de geldigheid van de uitspraken aan de kennisgeving van de vrederechter toe te vertrouwen en de voorgestelde slotlinea van artikel 10, 4^e, zo te wijzigen, dat ook de belastingschuldenaar het recht verkrijgt om de geldigheid van de uitspraak bij deze magistraat te betwisten en dat voor de uitoefening van dat recht een bepaalde termijn wordt gesteld.

Zodoende bestaat er geen gevaar, dat directeurs en hoven van beroep eens te meer zouden worden overbelast.

Ingeval de Regering een ander standpunt wil innemen, adviseert de Raad van State, artikel 61, §§ 1 en 3, zo te wijzigen, dat het recht van de belastingschuldenaar om een ingevolge een nietige uitspraak onregelmatig vastgesteld kadastraal inkomen te bestrijden, door middel van een tegen het bedrag van de aanslag gericht bezwaarschrift, uitdrukkelijk in de wet wordt neergelegd, met het gevolg dat dit recht niet meer afhankelijk is van het wisselvallige van een rechtsinterpretatie, steunend op de combinatie van twee elkaar althans in schijn tegensprekende teksten.

Articles 11 et 12.

Il résulte de l'exposé des motifs du projet soumis que les intentions du Gouvernement sont les suivantes :

1° faire procéder à une nouvelle péréquation générale des revenus cadastraux ;

2° compléter et, en certains points, modifier les règles techniques qui président actuellement à la détermination des revenus cadastraux ;

3° fixer les délais dans lesquels l'exécution de la péréquation cadastrale devra être faite ;

4° réserver la question de la répercussion, au point de vue des sommes à déboursier par le redevable à titre d'impôt foncier, de l'augmentation que subiront les revenus cadastraux, de même que la question du rajustement des additionnels provinciaux et communaux ainsi que celle de l'aménagement des conditions de la réduction de la contribution foncière pour habitations modestes (article 33, § 1, des lois coordonnées) et de la remise décennale de la contribution foncière dont traite la loi du 10 juin 1928, modifiée par l'arrêté royal du 11 août 1935 et par la loi du 22 juillet 1939.

Le Conseil d'Etat est d'avis que les articles 11 et 12 du projet manquent de clarté et sont de nature à faire naître des difficultés.

Ces inconvénients ne sont pas éliminés par les amendements dont le Gouvernement a saisi le Conseil d'Etat le 28 janvier 1955.

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il y a lieu de mettre immédiatement en vigueur les dispositions techniques régissant la nouvelle péréquation cadastrale et de fixer le délai dans lequel celle-ci devra être achevée.

L'expérience ayant prouvé que les revisions cadastrales ne sont que très exceptionnellement terminées pour la date prévue, il est indiqué de prévoir que le délai imparti pourra être prorogé par le Roi.

Si l'intention du Gouvernement est que la contribution foncière soit, de toute façon, assise à partir du 1^{er} janvier 1956 sur le nouveau revenu cadastral, lors même que le revenu ne viendrait à être fixé que postérieurement à cette date, il conviendrait que ce principe fût exprimé sans ambiguïté. Le premier texte proposé ci-après pour l'article 12 répond à cette intention.

Si le Gouvernement entend réserver entièrement la question de l'utilisation des nouveaux revenus cadastraux au point de vue fiscal jusqu'à ce qu'il ait mis au point les diverses modifications législatives que l'établissement des nouveaux revenus nécessitera, il est préférable que cet ensemble de textes nouveaux entre en vigueur simultanément et il s'indique de confier au Roi le soin de fixer la date de cette entrée en vigueur.

Le second texte proposé par le Conseil d'Etat répond à cette éventualité.

Si, enfin, l'intention du Gouvernement est de ne permettre la mise en vigueur des nouveaux revenus cadastraux qu'après l'achèvement intégral de la péréquation cadastrale et la mise au point de la législation, il conviendrait d'énoncer ce principe comme il est suggéré dans le troisième texte proposé pour l'article 12.

Le Conseil d'Etat est, d'autre part, d'avis que, pour éviter toute équivoque, il y a lieu d'énoncer le principe que les dispositions actuellement en vigueur restent applicables à la détermination des revenus cadastraux servant de base à la contribution foncière des exercices antérieurs à l'exercice 1956 (ou à celui qui sera désigné par le Roi pour la première application de la contribution foncière aux nouveaux revenus cadastraux).

Artikelen 11 en 12.

Volgens de memorie van toelichting bij het ontwerp is de bedoeling van de Regering de volgende :

1° overgaan tot een nieuwe algemene perekwatie van de kadastrale inkomens ;

2° aanvulling en, op sommige punten, wijziging van de technische voorschriften, welke thans voor de vaststelling van het kadastraal inkomen gelden ;

3° bepalen, binnen welke termijnen de kadastrale perekwatie zal moeten uitgevoerd zijn ;

4° voorsnog geen beslissing te nemen over de vraag, welke uit het oogpunt van de door de belastingschuldenaar als grondbelasting verschuldigde bedragen de weerslag zal zijn van de verhoging die de kadastrale inkomens zullen ondergaan, en over de vraag van de aanpassing der provinciale en gemeentelijke opcentiemen en de aanpassing der voorwaarden inzake vermindering van de grondbelasting voor goedkope woningen (artikel 33, § 1, van de samengeordende wetten) en inzake kwijtschelding van de grondbelasting gedurende tien jaar, waarvan sprake in de wet van 10 Juni 1928, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 Augustus 1935 en bij de wet van 22 Juli 1939.

De Raad van State is van oordeel dat de artikelen 11 en 12 van het ontwerp niet voldoende duidelijk zijn en tot moeilijkheden kunnen leiden.

Met de amendementen welke de Regering de 28^e Januari 1955 aan de Raad van State liet geworden, zijn deze bezwaren niet ondervangen.

De Raad van State adviseert, de technische voorschriften tot regeling van de nieuwe kadastrale perekwatie onmiddellijk in werking te stellen en tevens te bepalen, binnen welke termijn zij moet beëindigd zijn.

Daar de e.varing heeft geleerd, dat herzieningen van het kadaster slechts uitzonderlijk op de gestelde datum zijn beëindigd, ware het raadzaam voor te schrijven dat de Koning deze termijn zal kunnen verlengen.

Is de Regering voornemens, de grondbelasting alleszins vanaf 1 Januari 1956 op grondslag van het nieuw kadastraal inkomen te heffen, — zelfs indien dit inkomen eerst later zou worden vastgesteld, dan dient dit beginsel ondubbelzinnig te worden vastgelegd. De eerste tekst, die hierna voor artikel 12 wordt voorgesteld, wil daarin voorzien.

Wil de Regering de vraag wanneer zij uit een fiscaal oogpunt gebruik zal maken van de nieuwe kadastrale inkomens in beraad houden totdat zij de laatste hand zal hebben gelegd aan de verschillende, voor de vaststelling van de nieuwe inkomens noodzakelijke, wijzigingen aan de wetgeving, dan ware het verkieslijk dit geheel van nieuwe teksten op één zelfde tijdstip in werking te stellen en de Koning opdracht te geven, de datum van deze inwerkingstelling te bepalen. Voor deze eventualiteit heeft de Raad van State een tweede tekst voorgesteld.

Is de Regering ten slotte voornemens, de nieuwe kadastrale inkomens eerst na volledige afwerking van de kadastrale perekwatie en na het tot stand komen van de wetgeving in werking te doen treden, dan ware het raadzaam dit beginsel vast te leggen, zoals voorgesteld wordt in de derde tekst van artikel 12.

Voorts is de Raad van State van oordeel dat, om verwarring te voorkomen, als beginsel moet worden gesteld dat de thans geldende bepalingen verder van toepassing zijn ten aanzien van de vaststelling der kadastrale inkomens, die tot grondslag dienen voor de grondbelasting van de dienstjaren voorafgaand aan het dienstjaar 1956 (of aan het dienstjaar dat de Koning zal aanwijzen voor de eerste heffing van de grondbelasting op het nieuwe kadastraal inkomen).

Textes proposés par le Conseil d'Etat en remplacement des articles 11 et 12 du projet :

Article 11. — Il sera procédé, en conformité avec les lois coordonnées telles qu'elles sont modifiées par la présente loi, à une péréquation générale des revenus cadastraux pour le 1^{er} janvier 1956.

Le Roi peut prolonger d'un an, une ou plusieurs fois, le délai d'exécution de la péréquation.

Article 12 (première proposition). — La contribution foncière est établie sur la base des nouveaux revenus cadastraux à partir du 1^{er} janvier 1956.

Article 12 (deuxième proposition). — Le Roi fixe l'exercice à partir duquel les nouveaux revenus cadastraux servent de base à la contribution foncière.

Article 12 (troisième proposition). — La contribution foncière est assise sur les nouveaux revenus cadastraux à partir de la date fixée par le Roi.

Toutefois, si le Roi fait usage du pouvoir que lui confère l'article 11, alinéa 2, la contribution foncière ne pourra être assise sur les nouveaux revenus cadastraux qu'à partir de la date qu'il fixe pour l'achèvement de la péréquation générale.

Disposition transitoire.

Article 13. — Les dispositions abrogées par la présente loi restent d'application pour la détermination des revenus cadastraux servant de base à la contribution foncière des exercices antérieurs à celui à partir duquel les nouveaux revenus cadastraux serviront de base à cette contribution.

La chambre était composée de

MM. F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président ;
J. COYETTE et G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat ;
P. COART-FRESART et P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation ;
G. PIQUET, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

Le Greffier, — Le Président,
(signé) G. PIQUET. — (signé) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée au Ministre des Finances.

Le 8 Mars 1955.

Pr le Greffier du Conseil d'Etat,
Le Greffier adjoint,

G. PIQUET.

Teksten, die voor de artikelen 11 en 12 worden voorgesteld :

Artikel 11. — Overeenkomstig de samengeordende wetten, zoals zij bij deze wet zijn gewijzigd, zal tot een algemene herziening van de kadastrale inkomens voor 1 Januari 1956 worden overgegaan.

De Koning kan, eenmaal of meermaals, de termijn van uitvoering van de perekwatie met een jaar verlengen.

Artikel 12 (eerste voorstel). — De grondbelasting wordt met ingang van 1 Januari 1956 op grond van de nieuwe kadastrale inkomens geheven.

Artikel 12 (tweede voorstel). — De Koning bepaalt vanaf welk dienstjaar de grondbelasting op de nieuwe kadastrale inkomens zal worden geheven.

Artikel 12 (derde voorstel). — Met ingang van een door de Koning vast te stellen datum wordt de grondbelasting op de nieuwe kadastrale inkomens geheven.

Indien de Koning evenwel van de hem bij artikel 11, tweede lid, verleende bevoegdheid gebruik maakt, zal de grondbelasting eerst vanaf de door hem voor de beëindiging van de algemene perekwatie gestelde datum op de nieuwe kadastrale inkomens kunnen worden geheven.

Overgangsbepaling.

Artikel 13. — De bij deze wet opgeheven bepalingen blijven van toepassing voor de vaststelling van de kadastrale inkomens, die tot grondslag dienen van de grondbelasting over de dienstjaren die voorafgaan aan dat vanaf hetwelk de grondbelasting op de nieuwe kadastrale inkomens wordt geheven.

De kamer was samengesteld uit de

HH. F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter ;
J. COYETTE en G. VAN BUNNEN, raadsheren van State ;
P. COART-FRESART en P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving ;

G. PIQUET, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

De Griffier, — De Voorzitter,
(w. get.) F. LEPAGE. — (w. get.) G. PIQUET.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Financiën.

De 8 Maart 1955.

Vr de Griffier van de Raad van State,
De Adjunct-Griffier,

