

BELGISCHE SENAAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1977-1978****SESSION DE 1977-1978**

23 MAART 1978

23 MARS 1978

**Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 112
van de provinciewet****Projet de loi modifiant l'article 112
de la loi provinciale****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER L. VANACKERE****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR M. L. VANACKERE**

De Commissie besprak dit ontwerp van wet tijdens haar vergadering van 23 maart 1978.

De Minister van Binnenlandse Zaken acht dat het noodzakelijk is artikel 112 van de provinciewet te wijzigen. De thans van kracht zijnde tekst bepaalt dat over de gelden van de provincie alleen kan worden beschikt dan door middel van bevelschriften tot betaling verleend door de bestendige deputatie en bekleed vóór de betaling, met het visum van het Rekenhof.

De ervaring heeft evenwel geleerd dat het naleven van deze twee voorwaarden tot gevolg heeft dat de betalingen worden vertraagd.

Daarom werd het noodzakelijk geacht bepaalde bedragen te wijzigen. Bovendien werd van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de tekst van artikel 112 van de provinciewet aan te passen aan de terminologie van de genormaliseerde economische classificatie.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Busieau, voorzitter; Fiévez, Flagothier, Gramme, Jorissen, Lecoq, R. Nauwelaerts, Paque, Poffé, Van Herreweghe, Verleysen en L. Vanackere, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Calewaert, De Seranno, Vanderpoorten en Vangeel.

R. A 11055

Gedr. St. van de Senaat :

Zie :

315 (1977-1978) : N° 1 : Ontwerp van wet.

La Commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 23 mars 1978.

Le Ministre de l'Intérieur estime nécessaire de modifier l'article 112 de la loi provinciale. Le texte en vigueur prévoit qu'on ne peut disposer de fonds provinciaux qu'au moyen de mandats délivrés par la députation permanente et revêtus du visa de la Cour des comptes avant le paiement.

L'expérience a toutefois démontré que le respect de ces deux conditions avait pour effet de retarder les paiements.

En conséquence, il a été jugé nécessaire de modifier certains montants. D'autre part, on a saisi cette occasion pour adapter le texte de l'article 112 de la loi provinciale en fonction de la terminologie retenue par la classification économique normalisée.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Busieau, président; Fiévez, Flagothier, Gramme, Jorissen, Lecoq, R. Nauwelaerts, Paque, Poffé, Van Herreweghe, Verleysen et L. Vanackere, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Calewaert, De Seranno, Vanderpoorten et Vangeel.

R. A 11055

Document du Sénat :

Voir :

315 (1977-1978) : N° 1 : Projet de loi.

Bij wijze van inleiding lichtte de Minister van Binnenlandse Zaken het ontwerp toe.

Hij voegde eraan toe dat dit ontwerp een gunstig advies kreeg van het Rekenhof op 6 augustus 1975 en de Raad van State op 18 februari 1976. Het ontwerp werd door de vorige Regering goedgekeurd op 12 december 1975 en ondertekend door de Koning op 1 maart 1977.

Bij deze gelegenheid vestigde een lid de aandacht van de Minister op een anachronisme in de wet van 12 april 1965, waar bepaald is dat de overheid, op vraag van de betrokkene, verplicht is het salaris van hand tot hand uit te betalen. Hij wenst dat deze mogelijkheid zou worden afgeschaft, hetgeen boekhoudkundig een grote vereenvoudiging zou zijn. Dit zou evenwel bij middel van een ander ontwerp dienen te gebeuren.

Een lid wijst erop dat op dit ogenblik reeds een andere wijze van betaling mogelijk is. Het is evenwel zo dat een recent vonnis van de rechtbank van Antwerpen een bediende die betaling van hand tot hand wenste, in het gelijk heeft gesteld.

Een ander lid verklaart dat de kern van het probleem gelegen is in de vraag of de mogelijkheid van betaling van hand tot hand dient behouden te blijven. Dit gaat evenwel het huidige ontwerp te buiten.

Tijdens de bespreking diende de Regering amendementen in.

Een eerste amendement wenste volgende wijziging aan te brengen in artikel 86 van de provinciewet :

1° In het eerste lid worden de woorden « de middelen om daarin te voorzien en de leningen » vervangen door de woorden « de middelen om daarin te voorzien, de leningen en de betalingen bedoeld in artikel 112, derde lid »;

2° Letter E van het derde lid vervalt.

Het amendement werd verantwoord als volgt :

De voorgestelde wijziging heeft tot doel de in artikel 112, derde lid, bedoelde beslissingen van de provincieraad verplicht te onderwerpen aan de goedkeuring van de Koning. Immers, vanaf het ogenblik dat de provincieraad besluit voorbij te gaan aan de weigering van het Rekenhof zijn visum te verlenen, is het normaal te voorzien in de verplichte tussenkomst van de toezichhoudende overheid eerder dan deze afhankelijk te stellen van de verklaring van de gouverneur. Die wijziging beantwoordt aan de wens uitgesproken door de Senaats- en Kamercommissie van Binnenlandse Zaken bij de behandeling van de provinciewet en instelling van een procedure in geval van weigering door het Rekenhof van het visum van betalingsmandaten voor provinciale uitgaven dat de wet van 26 februari 1958 is geworden.

Een tweede amendement wenste dit artikel 112, derde lid, te wijzigen als volgt :

« In artikel 112, derde lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 26 februari 1958, wordt een volzin ingevoegd, luidend als volgt : « De beslissing van de raad moet met redenen omkleed zijn. »

Introduisant le débat, le Ministre de l'Intérieur a commenté le projet de loi.

Il a ajouté que celui-ci a fait l'objet d'un avis favorable de la Cour des comptes en date du 6 août 1975 et du Conseil d'Etat en date du 18 février 1976, qu'il a été approuvé par le Gouvernement précédent le 12 décembre 1975 et signé par le Roi le 1^{er} mars 1977.

Un membre a attiré l'attention du Ministre sur un anachronisme de la loi du 12 avril 1965, qui prévoit qu'à la demande de l'intéressé, les administrations publiques sont tenues de payer la rémunération de la main à la main. L'intervenant aimerait voir supprimer cette possibilité, ce qui simplifierait grandement les opérations comptables. Cette modification devrait cependant faire l'objet d'un projet de loi distinct.

Un autre commissaire fait observer qu'il est déjà possible actuellement de recourir à un autre mode de paiement. Il faut cependant signaler qu'un récent jugement du tribunal d'Anvers a donné raison à un employé qui désirait être payé de la main à la main.

Un autre membre encore déclare que le fond du problème est de savoir si la possibilité de paiement de la main à la main doit être maintenue. Cette question déborde toutefois le cadre du projet de loi à l'examen.

Au cours de la discussion, le Gouvernement a déposé deux amendements.

Le premier tendait à apporter les modifications suivantes à l'article 86 de la loi provinciale :

1° A l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots « les moyens d'y faire face et les emprunts » par les mots « les moyens d'y faire face, les emprunts et les paiements visés à l'article 112, troisième alinéa » ;

2° Supprimer le littéra E du troisième alinéa.

L'amendement était justifié comme suit :

La modification proposée a pour objet de soumettre obligatoirement à l'approbation du Roi les décisions du conseil provincial prévues à l'article 112, alinéa 3. En effet, il est normal, dès l'instant où le conseil provincial décide de passer outre au refus de la Cour des comptes d'accorder son visa, de prévoir l'intervention obligatoire de l'autorité de tutelle et non de subordonner celle-ci à la déclaration du gouverneur. Cette modification est conforme au vœu exprimé par la Commission de l'Intérieur de la Chambre lors de la discussion du projet de loi complétant la loi provinciale et instituant une procédure en cas de refus par la Cour des comptes de viser les mandats de paiement relatifs aux dépenses provinciales, projet qui est devenu la loi du 26 février 1958.

Le second amendement visait à modifier comme suit le troisième alinéa de l'article 112 :

« Dans l'article 112, alinéa 3, de la même loi, modifié par la loi du 26 février 1958, ajouter une phrase libellée comme suit : « La décision du conseil doit être motivée. »

Het werd verantwoord als volgt :

Tijdens de behandeling in de Kamercommissie van Binnenlandse Zaken van het ontwerp van wet tot aanvulling van de provinciewet en instelling van een procedure in geval van weigering door het Rekenhof van het visum van betalingsmandaten voor provinciale uitgaven, dat de wet van 26 februari 1958 is geworden, was een amendement in dezelfde zin ingediend. Hoewel de commissieleden het daarin vervatte beginsel eenparig zouden hebben goedgekeurd, werd het verkieslijker geacht daarvan af te zien om de aanneming van het ontwerp niet te vertragen. Het blijkt wenselijk dat amendement opnieuw in te dienen ter gelegenheid van de bespreking van onderhavig ontwerp.

Beide amendementen werden aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding.

De Commissie besloot meteen het opschrift van het ontwerp aan te passen.

Tenslotte werd het geheel van het geamendeerde ontwerp aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
L. VANACKERE.

De Voorzitter,
M. BUSIEAU.

Cet amendement était justifié en ces termes :

Lors de la discussion en Commission de l'Intérieur de la Chambre du projet de loi complétant la loi provinciale et instituant une procédure en cas de refus par la Cour des comptes de viser les mandats de paiement relatifs aux dépenses provinciales, projet qui est devenu loi du 26 février 1958, un amendement dans le même sens avait été déposé. Encore que les membres de la Commission eussent admis, à l'unanimité, le principe qui y était contenu, il avait été jugé préférable d'y renoncer afin de ne pas retarder le vote du projet. Il paraît opportun de redéposer cet amendement à l'occasion de la discussion du présent projet.

Les deux amendements ont été adoptés par 12 voix et 1 abstention.

La Commission a décidé d'adapter en conséquence l'intitulé du projet.

Finalement, l'ensemble du projet de loi amendé a été adopté par 12 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
L. VANACKERE.

Le Président,
M. BUSIEAU.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

NIEUW OPSCHRIFT

Ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 86 en 112 van de provinciewet.

ARTIKEL 1

In artikel 86 van de provinciewet, gewijzigd door de wetten van 27 mei 1870, 19 mei 1914, 26 februari 1958, 24 april 1958, 29 mei 1959 en 27 mei 1975, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In het eerste lid worden de woorden « de middelen om daarin te voorzien en de leningen » vervangen door de woorden « de middelen om daarin te voorzien, de leningen en de betalingen bedoeld in artikel 112, derde lid »;

2° Letter E van het derde lid wordt opgeheven.

ART. 2

In artikel 112, derde lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 26 februari 1958, wordt een zin toegevoegd, luidend als volgt : « De beslissing van de raad moet met redenen omkleed zijn. »

ART. 3

Artikel 112, vierde lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 18 mei 1951, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« In afwijking van de voorgaande bepalingen is het geoorloofd :

a) Alle personeelsuitgaven, ongeacht het bedrag ervan, alsmede de werkingsuitgaven die niet boven 100 000 frank uitgaan, te betalen uit kredieten geopend overeenkomstig artikel 15, eerste lid, 1°, van de wet van 29 oktober 1846 betreffende de organisatie van het Rekenhof;

b) Alle van hand tot hand betaalbare bezoldigingen, ongeacht het bedrag ervan, alsmede de uitgaven voor werken, leveringen en vervoer van ten hoogste 20 000 frank, te betalen uit geldvoorschotten verleend overeenkomstig artikel 15, eerste lid, 2°, van dezelfde wet. Die voorschotten mogen niet meer dan 1 500 000 frank per rekenplichtige bedragen. Die grens mag evenwel worden overschreden tot beloop van het bedrag dat nodig is om de betaling van de bezoldigingen van hand tot hand te waarborgen.

De vorenvermelde maximumbedragen kunnen door de Koning worden gewijzigd volgens de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen. »

ART. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand volgende op die waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

NOUVEL INTITULE

Projet de loi modifiant les articles 86 et 112 de la loi provinciale.

ARTICLE 1^{er}

A l'article 86 de la loi provinciale, modifié par les lois des 27 mai 1870, 19 mai 1914, 26 février 1958, 24 avril 1958, 29 mai 1959 et 27 mai 1975, sont apportées les modifications suivantes :

1° A l'alinéa 1^{er}, les mots « les moyens d'y faire face et les emprunts » sont remplacés par les mots « les moyens d'y faire face, les emprunts et les paiements visés à l'article 112, troisième alinéa »;

2° Le littéra E du troisième alinéa est abrogé.

ART. 2

Dans l'article 112, troisième alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 26 février 1958, il est ajouté une phrase libellée comme suit : « La décision du conseil doit être motivée. »

ART. 3

L'article 112, quatrième alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 18 mai 1951, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Par dérogation aux dispositions qui précèdent :

a) Toutes les dépenses de personnel, quel qu'en soit le montant, ainsi que les dépenses de fonctionnement ne dépassant pas 100 000 francs, peuvent être payées sur des crédits ouverts conformément à l'article 15, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 29 octobre 1846 organique de la Cour des comptes;

b) Toutes les rémunérations payables de la main à la main, quel qu'en soit le montant, ainsi que les dépenses pour travaux, fournitures et transports qui ne dépassent pas 20 000 francs peuvent être payées sur avances de fonds délivrées conformément à l'article 15, alinéa 1^{er}, 2°, de la même loi. Ces avances ne peuvent excéder 1 500 000 francs par comptable. Toutefois, cette limite peut être dépassée jusqu'à concurrence du montant nécessaire pour assurer le paiement des rémunérations de la main à la main.

Les montants maximum mentionnés ci-dessus peuvent être modifiés par le Roi en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation. »

ART. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.